**Обязательное пенсионное страхование**

Одним из видов обязательного социального страхования является обязательное пенсионное страхование, которое представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения. Организационные, правовые и финансовые основы обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации установлены Федеральным законом от 15.12.2001 № 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации". Законодательство РФ об обязательном пенсионном страховании состоит:

* из Конституции РФ;
* Закона об обязательном пенсионном страховании;
* Федерального закона "Об основах обязательного социального страхования";
* Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования";
* Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации";
* Федерального закона от 01.04.1996 № 27-ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования";
* иных федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов РФ.

Приведем основные понятия, используемые в обязательном пенсионном страховании.

Обязательное страховое обеспечение — это исполнение страховщиком своих обязательств перед застрахованным лицом при наступлении страхового случая посредством выплаты трудовой пенсии, социального пособия на погребение умерших пенсионеров, не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти.

Средства обязательного пенсионного страхования — денежные средства, которые находятся в управлении страховщика по обязательному пенсионному страхованию;

Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации форма образования и расходования денежных средств на цели обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации

Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование (далее также — страховые взносы) — индивидуально возмездные обязательные платежи, которые уплачиваются в ПФР и персональным целевым назначением которых является обеспечение права гражданина на получение обязательного страхового обеспечения по обязательному пенсионному страхованию;

Тариф страховых взносов состоит из двух частей: солидарной и индивидуальной.

Солидарная часть тарифа страховых взносов — часть страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, предназначенная для формирования в соответствии с федеральным законом о бюджете ПФР денежных средств в целях выплаты в фиксированном базовом размере трудовой пенсии, социального пособия на погребение умерших пенсионеров, не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти, и в иных целях, предусмотренных законодательством РФ об обязательном пенсионном страховании, не связанных с формированием средств, предназначенных для выплаты накопительной части трудовой пенсии и других выплат за счет средств пенсионных накоплений, установленных законодательством РФ.

Индивидуальная часть тарифа страховых взносов — это часть страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, предназначенная для формирования денежных средств застрахованного лица и учитываемая на его индивидуальном лицевом счете, включая специальную часть индивидуального лицевого счета, в целях определения суммы расчетного пенсионного капитала, а также размера накопительной части трудовой пенсии и других выплат за счет средств пенсионных накоплений, установленных законодательством РФ.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции но выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере пенсионного обеспечения, включая негосударственное пенсионное обеспечение, социального страхования (за исключением ОМС), является Минтруд России[[1]](http://studme.org/35479/pravo/obyazatelnoe_pensionnoe_strahovanie%22%20%5Cl%20%22gads_btm).

Субъекты обязательного пенсионного страхования:

• страховщик;

• страхователи;

• застрахованные лица.

Страховщиком по обязательному пенсионному страхованию в Российской Федерации является Пенсионный фонд Российской Федерации, который был образован 22 декабря 1990 г. постановлением Верховного Совета РСФСР № 442-1 "Об организации Пенсионного фонда РСФСР" для государственного управления финансами пенсионного обеспечения, которые необходимо было выделить в самостоятельный внебюджетный фонд.

ПФР и его территориальные органы составляют единую централизованную систему органов управления средствами обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации, в которой нижестоящие органы подотчетны вышестоящим. Территориальные органы ПФР создаются по решению правления ПФР и являются юридическими лицами. В структуре ПФР восемь управлений в федеральных округах Российской Федерации, 81 отделение в субъектах РФ и одно в г. Байконур (Казахстан), а также почти 2500 территориальных управлений во всех регионах страны.

Государство несет субсидиарную ответственность по обязательствам ПФР перед застрахованными лицами.

Страховщиками по обязательному пенсионному страхованию наряду с ПФР могут являться негосударственные пенсионные фонды в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральным законом. Правовые, экономические и социальные отношения, возникающие при создании негосударственных пенсионных фондов (далее также — НПФ), осуществлении ими деятельности по негосударственному пенсионному обеспечению, обязательному пенсионному страхованию и профессиональному пенсионному страхованию и ликвидации указанных фондов регулируются Федеральным законом от 07.05.1998 № 75-ФЗ "О негосударственных пенсионных фондах".

Негосударственный пенсионный фонд является особой организационно-правовой формой некоммерческой организации социального обеспечения, исключительными видами деятельности которой являются:

• деятельность по негосударственному пенсионному обеспечению участников фонда в соответствии с договорами негосударственного пенсионного обеспечения;

• деятельность в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию;

• деятельность в качестве страховщика по профессиональному пенсионному страхованию в соответствии с федеральным законом и договорами о создании профессиональных пенсионных систем.

Деятельность НПФ в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию включает в себя аккумулирование средств пенсионных накоплений, организацию инвестирования средств пенсионных накоплений, учет средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, назначение и выплату накопительной части трудовой пенсии застрахованным лицам, осуществление срочных пенсионных выплат и единовременных пенсионных выплат застрахованным лицам, осуществление выплат правопреемникам застрахованных лиц.

Негосударственные пенсионные фонды осуществляют деятельность в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию независимо от осуществления деятельности по негосударственному пенсионному обеспечению и по профессиональному пенсионному страхованию.

Страхователями по обязательному пенсионному страхованию являются:

1) лица, производящие выплаты физическим лицам (организации, индивидуальные предприниматели, физические лица);

2) индивидуальные предприниматели, адвокаты, нотариусы, занимающиеся частной практикой.

Если страхователь одновременно относится к нескольким категориям страхователей, то исчисление и уплата страховых взносов производятся им по каждому основанию. Кроме того, к страхователям приравниваются физические лица, добровольно вступающие в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию.

Застрахованными лицами являются лица, на которых распространяется обязательное пенсионное страхование. К застрахованным лицам относятся физические лица:

1) работающие по трудовому договору, в том числе руководители организаций, являющиеся единственными участниками (учредителями), членами организаций, собственниками их имущества, или по договору гражданско-правового характера, предметом которого являются выполнение работ и оказание услуг (за исключением лиц, обучающихся в образовательных учреждениях среднего профессионального, высшего профессионального образования по очной форме обучения и получающих выплаты за деятельность, осуществляемую в студенческом отряде по трудовым договорам или по гражданско-правовым договорам, предметом которых являются выполнение работ и (или) оказание услуг), по договору авторского заказа, а также авторы произведений, получающие выплаты и иные вознаграждения по договорам об отчуждении исключительного права на произведения пауки, литературы, искусства, издательским лицензионным договорам, лицензионным договорам о предоставлении права использования произведения науки, литературы, искусства;

2) самостоятельно обеспечивающие себя работой (индивидуальные предприниматели, адвокаты, нотариусы, занимающиеся частной практикой);

3) являющиеся членами крестьянских (фермерских) хозяйств;

4) работающие за пределами территории РФ в случае добровольного вступления в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию, если иное не предусмотрено международным договором РФ;

5) являющиеся членами семейных (родовых) общин малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования;

6) священнослужители;

7) иные категории граждан.

Физическими лицами, застрахованными по обязательному пенсионному страхованию, могут быть:

• граждане Российской Федерации;

• постоянно или временно проживающие на территории РФ иностранные граждане или лица без гражданства;

• отдельные категории иностранных граждан или лиц без гражданства, временно пребывающие на территории РФ.

Страховым риском по обязательному пенсионному страхованию признается утрата застрахованным лицом заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица) или другого дохода в связи с наступлением страхового случая. При этом страховым случаем является достижение пенсионного возраста, наступление инвалидности, потеря кормильца.

Обязательным страховым обеспечением по обязательному пенсионному страхованию являются:

1) трудовая пенсия по старости;

2) трудовая пенсия по инвалидности;

3) трудовая пенсия по случаю потери кормильца;

4) единовременная выплата средств пенсионных накоплений;

5) срочная пенсионная выплата;

6) выплата средств пенсионных накоплений правопреемникам умершего застрахованного лица;

7) социальное пособие на погребение умерших пенсионеров, не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти.

Суммы страховых взносов, поступившие за застрахованное лицо в ПФР, учитываются на его индивидуальном лицевом счете по законодательно установленным нормативам.

Средства бюджета ПФР являются федеральной собственностью, не входят в состав других бюджетов и изъятию не подлежат. Бюджет ПФР составляется страховщиком на финансовый год с учетом обязательного сбалансирования доходов и расходов этого бюджета.

При формировании бюджета ПФР на очередной финансовый год устанавливается норматив оборотных денежных средств.

Бюджет ПФР и отчет о его исполнении утверждаются ежегодно по представлению Правительства РФ федеральными законами в порядке, определяемом Б К РФ.

Бюджет ПФР является консолидированным.

В составе бюджета ПФР отдельно учитываются:

• суммы страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии;

• суммы дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии;

• суммы взносов работодателей, уплаченных в пользу застрахованных лиц;

• суммы взносов на софинансирование формирования пенсионных накоплений, поступившие в соответствии с Федеральным законом от 30.04.2008 № 56-ФЗ "О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений";

• суммы средств (части средств) материнского (семейного) капитала, направленных на финансирование накопительной части трудовой пенсии в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей";

• средства, направляемые на инвестирование;

• выплаты за счет средств пенсионных накоплений;

• средства выплатного резерва для осуществления выплаты накопительной части трудовой пенсии по старости;

• средства пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым назначена срочная пенсионная выплата;

• расходы бюджета ПФР, связанные с формированием и инвестированием средств пенсионных накоплений, ведением специальной части индивидуальных лицевых счетов и выплатой накопительной части трудовой пенсии.

Денежные средства обязательного пенсионного страхования хранятся на счетах ПФР, открываемых в учреждениях ЦБ РФ, а при отсутствии учреждений ЦБ РФ на соответствующей территории или невозможности выполнения ими этих функций — на счетах, открываемых в кредитных организациях, отбираемых на конкурсной основе. Плата за банковские услуги по операциям со средствами обязательного пенсионного страхования не взимается.

Бюджет ПФР формируется за счет:

• страховых взносов;

• средств федерального бюджета;

• сумм пеней и иных финансовых санкций;

• доходов от размещения (инвестирования) временно свободных средств обязательного пенсионного страхования;

• добровольных взносов физических лиц и организаций, уплачиваемых ими не в качестве страхователей или застрахованных лиц;

• средств выплатного резерва для осуществления выплаты накопительной части трудовой пенсии по старости;

• средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым назначена срочная пенсионная выплата;

• иных источников, не запрещенных законодательством РФ.

Кроме того, во исполнение ряда федеральных законов[[2]](http://studme.org/35479/pravo/obyazatelnoe_pensionnoe_strahovanie%22%20%5Cl%20%22gads_btm) бюджету ПФР предоставляются межбюджетные трансферты из федерального бюджета, которые включаются в общий объем доходов и общий объем расходов бюджета ПФР.

Расходование средств бюджета ПФР осуществляется строго в соответствии с их целевым назначением. Они направляются:

• на выплату страхового обеспечения по обязательному пенсионному страхованию, перевод средств в сумме, эквивалентной сумме пенсионных накоплений, учтенной в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица, в негосударственный пенсионный фонд, выбранный застрахованным лицом для формирования накопительной части трудовой пенсии;

• доставку пенсий, выплачиваемых за счет средств бюджета ПФР;

• финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности ПФР (включая содержание его центральных и территориальных органов);

• иные цели, предусмотренные законодательством РФ об обязательном пенсионном страховании.

При этом следует отметить, что расходы, не предусмотренные бюджетом ПФР па соответствующий год, осуществляются только после внесения изменений в указанный бюджет в установленном федеральным законом порядке.

Расходы бюджета ПФР в части, превышающей средства от уплаты страховых взносов, в том числе по причине неуплаты страхователями начисленных страховых взносов на обязательное пенсионное страхование за застрахованных лиц, компенсируются ПФР за счет бюджетных ассигнований и учитываются в составе средств, предназначенных на покрытие дефицита бюджета ПФР в соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и о бюджете ПФР на очередной финансовый год и на плановый период.

Для обеспечения в среднесрочной и долгосрочной перспективах финансовой устойчивости системы обязательного пенсионного страхования в случае возникновения профицита бюджета ПФР создается резерв, размер которого, а также порядок его формирования и расходования определяются федеральным законом о бюджете ПФР.

Контроль за использованием средств бюджета ПФР осуществляется Росфиннадзором.

Законом об обязательном пенсионном страховании предусмотрена возможность добровольного вступления в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию:

1) для граждан Российской Федерации, работающих за пределами территории РФ, в целях уплаты страховых взносов в ПФР за себя;

2) физических лиц в целях уплаты страховых взносов за другое физическое лицо, за которое не осуществляется уплата страховых взносов страхователем в соответствии с действующим законодательством;

3) застрахованных лиц, осуществляющих в качестве страхователей уплату страховых взносов в фиксированном размере, в части, превышающей этот размер;

4) физических лиц в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии в соответствии с Федеральным законом "О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений";

5) физических лиц в целях уплаты страховых взносов в ПФР за себя, постоянно или временно проживающих на территории РФ, на которых не распространяется обязательное пенсионное страхование, в соответствии с Законом об обязательном пенсионном страховании.