С Т Р А Т Е Г И Я

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

МАХАЧКАЛА – 2021

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Ф.И.О., основные сведения	Выполненные работы	Подписи
Фадик Курбанович Мугулов – исполнительный директор ООО "Межрегиональный центр экспертизы и оценки «Золотая пропорция", член Рабочей группы по разработке Стратегии-2030 Республики Дагестан.	Структура Стратегии. Общие положения. Разделы: 1, 2, 3, 4, 5. Приложения: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8. Дизайн титульного листа. Общая редакция Стратегии.	_____ (подпись, дата)
Маир Эминбекович Пашаев – руководитель проектно-ресурсного офиса развития территорий, член Рабочей группы по разработке Стратегии-2030 Республики Дагестан.	Структура Стратегии. Разделы: 1.4, 2, 3, 4. Приложения: 7. Согласование проекта с правительством РД и муниципалитетами. Общая редакция Стратегии.	_____ (подпись, дата)
Рецензенты		
		_____ (подпись, дата)
		_____ (подпись, дата)
		_____ (подпись, дата)
		_____ (подпись, дата)

СОДЕРЖАНИЕ

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

I. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО АНАЛИЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

1.1. Краткая характеристика Республики Дагестан
1.1.1. Экономико-географическая характеристика.
1.1.2. Административно-территориальное деление и историко-культурные особенности региона.

1.2. Социально-экономическое развитие Республики Дагестан в 2010-2020гг
1.2.1. Макроэкономическая динамика **и отдельные** показатели эффективности функционирования экономики региона.
1.2.2. Человеческий потенциал и социальное развитие. Интегральная оценка качества жизни населения.
1.2.3. Развитие базовых отраслей экономики.
1.2.4. Пространственное развитие и преференциальные территории.
1.2.5. Состояние экологии.
1.2.6. Краткая оценка эффективности реализации в республике основных федеральных и региональных стратегических документов и госпрограмм.
1.2.7. Особенности современного этапа социально-экономического развития республики – стадия, тип, технологическая основа.
1.2.8. Стадия жизненного цикла Республики Дагестан.

1.3. Место Республики Дагестан в социально-экономическом развитии Российской Федерации и Северо-Кавказского федерального округа

1.4. Ключевые факторы и возможности развития Республики Дагестан
1.4.1. Внутренний потенциал социально-экономического развития.
1.4.2. Основные диспропорции и дисбалансы в развитии.
1.4.3. Использование имеющихся и создание новых преимуществ.
1.4.4. Возможности ускорения экономического роста.

II. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ЦЕЛЕПОЛАГАНИЕ

2.1. Миссия Республики Дагестан
2.2. Сценарии социально-экономического развития Республики Дагестан в 2021-2030гг
2.3. Стратегические приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Республики Дагестан
2.3.1. Система целеполагания Стратегии.
2.3.2. Прорывные проекты и ключевые задачи.
2.4. Этапы реализации Стратегии и ожидаемые основные результаты достижения стратегических целей

III. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ КОМПЛЕКСНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ: ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И МЕРОПРИЯТИЯ

3.1. Развитие человеческого потенциала и системы социальной защиты

3.1.1. Улучшение демографических процессов и рост численности населения.
3.1.2. Создание современной системы здравоохранения.
3.1.3. Повышение качества и доступности образования, развитие региональной науки.
3.1.4. Обеспечение занятости, повышение доходов и снижение уровня бедности населения.
3.1.5. Социальная защита населения.
3.1.6. Культура, молодежная политика и воспитание подрастающего поколения.
3.1.7. Спорт и популяризация физической культуры.
3.1.8. Обеспечение общественной безопасности и правопорядка.

3.2. Современная инфраструктура для жизни и деятельности

3.2.1. Комплексное развитие поселений и улучшение жилищных условий граждан.
3.2.2. Обеспечение нормативного состояния и гарантийного режима работы инфраструктуры.
3.2.3. Эффективная система обращения с ТКО и использование вторичных ресурсов.

3.3. Структурные сдвиги, модернизация отраслей и экономических комплексов

3.3.1. Перспективная экономическая специализация Республики Дагестан.
3.3.2. Модернизация и развитие отраслей.
3.3.3. Развитие инвестиционного комплекса.
3.3.4. Современная туристическая индустрия.
3.3.5. Опережающее развитие малого и среднего бизнеса.
3.3,.6. Развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей.

3.4. Сбалансированное пространственное развитие и устойчивая экология

3.4.1. Развитие приоритетной геостратегической территории РФ.
3.4.2. Перспективные центры экономического роста.
3.4.3. Развитие Махачкалинской агломерации.
3.4.4. Комплексное развитие исторического поселения РФ города Дербент.
3.4.5. Устойчивая экология и сохранение биосистем.

3.5. Научно-технический прогресс и цифровая экономика

3.5.1. Повышение уровня и результативности развития науки.
3.5.2. Формирование научно-технологической базы «новой экономики».
3.5.3. Интеграция в глобальную информационную среду.
3.5.4. Цифровые платформы развития.

3.6. Социальный капитал и развитие гражданского общества

3.6.1. Развитие общественных институтов и гражданского общества.
3.6.2. Национальная и межконфессиональная политика.
3.6.3. Патриотическое воспитание граждан и сохранение идентичности.

IV. ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ, РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ.

4.1. Институциональные изменения
4.1.1. Система программно-плановых документов по управлению развитием Республики Дагестан.
4.1.2. Повышение эффективности государственного и муниципального управления.
4.1.3. Совершенствование кадровой политики.
4.1.4. Повышение эффективности политико-правовых институтов.
4.1.5. Обеспечение развития конкурентной рыночной среды в экономике.
4.1.6. Формирование институциональных форм реализации Стратегии.

4.2. Инвестиционная и финансово-бюджетная модель Стратегии
4.2.1. Инвестиционная стратегия.
4.2.2. Развитие инвестиционного комплекса.
4.2.3. Развитие бюджетной и финансовой сферы.

4.3. Повышение эффективности управления государственным и муниципальным имуществом
4.3.1. Повышение эффективности управления земельными и другими природными ресурсами
4.3.2. Повышение эффективности управления государственным и муниципальным имуществом

4.4. Система управления реализацией Стратегии

4.5. Предложения по составу стратегических проектов

V. ПОКАЗАТЕЛИ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ.

ПРИЛОЖЕНИЯ.
1. Нормативная база.
2. Таблицы.
3. SWOT- и PEST - анализ социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года.
4. Отрасли (кластеры) перспективной специализации экономики Республики Дагестан.
5. Прогнозный баланс электроэнергии энергосистемы Республики Дагестан на 2021-2026 гг.
6. Объекты развития транспортной инфраструктуры.
7. Государственные унитарные предприятия, акционерные общества со 100 % долей Республики Дагестан в уставном капитале или участием Республики Дагестан в уставном капитале
8. Реестр инвестиционных проектов Республики Дагестан.
9. Перечень государственных программ Республики Дагестан по реализации Стратегии.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Стратегия социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года (далее – Стратегия, Стратегия-2030) является документом стратегического планирования Республики Дагестан, разработанным в рамках целеполагания в соответствии со статьей 75 Конституции Республики Дагестан, решением Главы Республики Дагестан С.А. Меликова и распоряжением Правительства Республики Дагестан от 4 мая 2021г №160-р. Стратегия подготовлена в год 100-летнего юбилея со дня образования Дагестанской Автономной Советской Социалистической Республики в составе Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. Стратегия отражает будущий образ республики, достижение параметров которого укрепит субъектность Республики Дагестан в составе Российской Федерации, обеспечит опережающее развитие ее экономики и социальной сферы, существенно улучшит качество жизни граждан. Стратегия является частью общей вертикально-интегрированной системы документов стратегического планирования и прогнозирования социально-экономического развития региона на долгосрочную перспективу.

Необходимость в Стратегии обусловлена:

- сложным положением в республике в связи с длительной стагнацией и масштабом накопленных нерешенных проблем в социально-экономическом развитии;
- подготовкой Стратегий социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030г и Северо-Кавказского федерального округа на период до 2035г;
- изменением условий и хода реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025г, а также Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025г;
- текущими результатами реализации региональных и федеральных проектов и программ среднесрочного и долгосрочного развития на территории республики.

Стратегия определяет приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономического развития Республики Дагестан, согласованные с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации. Стратегия служит долгосрочной основой для развития взаимодействия органов государственной власти Республики Дагестан, населения, общественных организаций и предпринимательства, принятия управленческих решений на уровне региона, обеспечивает согласованность действий органов государственной власти Республики и органов местного самоуправления в долгосрочной перспективе.

Нормативно-правовой основой разработки Стратегия являются:

Конституция Российской Федерации и Конституция Республики Дагестан;

Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Закон Республики Дагестан «О стратегическом планировании в Республике Дагестан» от 05 декабря 2016 г №72;

Методические рекомендации по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации, утвержденные приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 марта 2017 года № 132 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по её реализации»;

обширный перечень других федеральных и региональных законодательных и нормативных документов в этой области, основные из которых приведены в Приложении 1 к Стратегии.

В качестве информационной базы при разработке Стратегии использованы: статистические данные Федеральной службы государственной статистики и ее территориального подразделения по Республике Дагестан;

ведомственная информация о развитии отраслей экономики республики; планы развития ведущих предприятий; лучшие практики в сфере публичного управления в субъектах Российской Федерации; экспертные оценки и общенациональные рейтинги; научные и практические работы в сфере стратегического управления развитием субъектов Российской Федерации.

При подготовке документа проведено стратегическое исследование социально-экономического положения Республики Дагестан, проанализированы итоги развития республики в основном за 2010-2020гг, дана оценка развития уровня привлекательности и конкурентоспособности региона и отдельных муниципальных образований, сформулированы стратегические цели и задачи развития на долгосрочную перспективу и обозначены целевые ориентиры их достижения, определены приоритетные инфраструктурные и отраслевые комплексы, новые секторы экономики, экономический и управленческий модели реализации стратегии и ее ресурсного обеспечения, а также перечни государственных программ республики и крупных инвестиционных проектов.

Концептуальные положения и содержание отдельных разделов Стратегии уточнялись и конкретизировались в тесном диалоге с министерствами и ведомствами Республики Дагестан, а результаты работы периодически докладывались на различных совещаниях органов исполнительной власти республики (ОИВ РД). Полученные результаты презентованы общественности и обсуждались с представителями различных общественных объединений и социальных групп населения, представителями вузов, предприятий и организаций региона. При разработке Стратегии использовались экономико-математические методы анализа и прогнозирования, PEST и SWOT анализы, метод сценарного прогнозирования, методы «Форсайт» (Foresight) и экспертных оценок, современные информационные технологии.

Стратегия является базовым документом долгосрочного развития Республики Дагестан, который направлен на обеспечение достойного качества жизни населения, устойчивый рост экономического потенциала, повышение эффективности воспроизводственных процессов и конкурентоспособности экономики Республики Дагестан. Реализация Стратегии будет осуществляться в соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года. В рамках системы стратегического планирования его дополняют основные инструменты реализации Стратегии – государственные программы Республики Дагестан, содержащие комплекс обеспеченных ресурсами конкретных мероприятий, направленных на достижение целей Стратегии, а также Схема территориального планирования Республики Дагестан.

Стратегия исходит из статуса республики как приоритетной геостратегической территории, она увязана с реализацией основных инструментов государственной поддержки социально-экономического развития территорий: национальными проектами Российской Федерации, государственной программой «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», мерами, предусмотренными в проекте Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 г и на плановый период до 2030 года. Стратегия учитывает современное состояние и тенденции развития экономики, инфраструктуры, социальной сферы и человеческого капитала Республики Дагестан и Российской Федерации, а также глобальной экономики и перспективы их развития.

При формировании приоритетных направлений учтены крупные проекты, имеющие региональное и межрегиональное значение, а также системные задачи по изменению институциональной ситуации в регионе. В то же время, разработка Стратегии-2030 Республики Дагестан существенно осложнилась отсутствием Стратегий социально-экономического развития РФ и СКФО на период до 2030г.

Стратегия ориентируется на переход Республики Дагестан к новому этапу развития, основанному на принципах опережающего развития и комплексного решения задач, стоящих пред республикой, в том числе отраслевых, пространственных и экологических, а также на создание условий для переформатирования жизни и деятельности людей на основе новых информационно-цифровых технологий.

Стратегия исходит из основного принципа: развитие Республики Дагестан должно быть нацелено на обеспечение достойного уровня жизни и гармоничное развитие человека. Это предполагает сохранение и приумножение человеческого потенциала: качественные изменения в демографических процессах в республике, в сферах образования, медицины, культуры, информации, окружающей среды и экологии и т.д. При этом необходимо обеспечить сбалансированное пространственное развитие и опережающее развитие базовых отраслей экономики региона на основе инноваций, передовых современных технологий и техники, а также используя естественные географические и природные преимущества региона и преимущества в традиционных отраслях специализации, которые еще не исчерпали свой потенциал. Республика Дагестан имеет благоприятные условия для развития агропромышленного комплекса, добывающих и обрабатывающих секторов промышленности, электроэнергетики, туризма, санаторно-курортной сферы, а также транспортно-логистических и транзитных функций региона, дальнейшего наращивания потенциала отраслей образования, здравоохранения, торговли и платных услуг.

В соответствии с поставленными целями в Стратегии:

- дана оценка состояния и определены важнейшие предпосылки развития экономики Республики Дагестан;
- сформулирована социально-экономическая миссия республики на долгосрочную перспективу;
- определены и обоснованы главная цель и цели первого и последующего уровней, приоритетные направления долгосрочного развития Республики Дагестан с учетом общих приоритетов развития Российской Федерации и Северо-Кавказского федерального округа;
- охарактеризованы ключевые внешние и внутренние факторы развития региона, а также наиболее вероятные сценарии развития республики и разработан макроэкономический прогноз до 2030 года;
- определены задачи, приоритеты, целевые индикаторы, механизмы развития основных отраслей экономики, социальной сферы, науки и технологий;
- даны предложения по совершенствованию территориальной структуры экономики с учетом тенденций социально-экономического развития городов и районов, а также возникновения новых форм пространственной организации хозяйства, отражающих качественное содержание и количественные параметры межрегиональных связей в СКФО и за ее пределами в долгосрочной перспективе;
- определены основные направления реформирования системы государственного управления на республиканском уровне и системы муниципального управления;
- определены наиболее крупные инвестиционные проекты, намечаемые к реализации на территории региона.

Стратегия предназначена для:

- проведения эффективной экономической политики и разработки взаимосогласованного на региональном и федеральном уровнях власти комплекса мер, направленных на ускоренное и опережающее социально-экономическое развитие республики;
- обеспечения совместных действий и поиска предметов партнерства государственных органов, муниципальных образований, коммерческих и некоммерческих организаций, в том числе общественных, граждан и их объединений.

Реализация основных положений Стратегии позволит:

- переломить негативные тенденции в экономике и социальной сфере Республики Дагестан;
- существенно нарастить потенциал экономической базы республики, обеспечить ее высокую конкурентоспособность на долгосрочную перспективу и выход на устойчивую траекторию **опережающего роста и развития**;
- повысить эффективность государственного и муниципального управления социально-экономическим развитием Республики Дагестан, потенциал и возможности предпринимательства и гражданского общества.

Все это явится залогом **роста качества жизни и благосостояния населения республики** и в полной мере соответствует достижению национальных целей, предусмотренных Указом Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Проект Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 разработан в соответствии с указаниями и предложениями Главы Республики Дагестан, в тесном сотрудничестве с Правительством Республики Дагестан, профильными комитетами Народного собрания Республики Дагестан, министерствами, ведомствами и муниципальными образованиями республики.

I. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО АНАЛИЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

1.1. Краткая характеристика Республики Дагестан

1.1.1. Экономико-географическая характеристика

Республика Дагестан – самый южный регион Российской Федерации, является одним из древних и богатых историческим прошлым регионов страны, занимает выгодное геостратегическое положение и имеет прямой выход к международным морским путям, через ее территорию проходят железнодорожные, автомобильные, воздушные, морские и трубопроводные маршруты федерального и международного значения. Республика Дагестан граничит по суше и морю с пятью государствами – Азербайджаном, Грузией, Казахстаном, Туркменистаном, Ираном. Протяженность территории с юга на север составляет около 400 км, с запада на восток 200 км.

Общая площадь земель Республики Дагестан на 1 января 2020 года составляет 50,3 тыс. кв. км. В структуре земель республики земли сельскохозяйственного назначения составляют 86,4% (4344,5 тыс. га), земли населенных пунктов 3,2% (160,5 тыс. га), земли промышленности и иного специального назначения 0,9% (43,3 тыс. га), земли особо охраняемых природных территорий 0,6% (28,7 тыс. га), земли лесного фонда 8,4% (421,6 тыс. га), земли водного фонда 0,48% (26,6 тыс. га), земли запаса 0,02% (1,8 тыс. га), за пределами административных границ республики используются 158,6 тыс. га. Дагестан, малоземельная республика, но с разнообразным почвенным и растительным покровом.

По разнообразию растительно-климатических поясов Дагестан не имеет себе равных в России: от субтропического леса в устье реки Самур, пустынь и полупустынь на севере республики, до высокогорных пастбищ и ледников. Богат и разнообразен животный мир республики: 89 видов млекопитающих, 300 видов птиц и 92 вида рыб, в том числе осетровых. В целом климат Дагестана характеризуется как сухой и полусухой, умеренно континентальный. Климат на севере и в центральной части Дагестана умеренно-континентальный и засушливый, на юге вдоль Каспийского моря и на Прикаспийской низменности субтропический полусухой. В горах на высоте 3 тыс. м абсолютные максимумы температур составляют 21-23°С, а на севере низменности температура воздуха может быть более 40°С. Осадки на низменности не превышают 400 мм, а в горах на высоте 3 тыс. м их выпадает более 1 тыс. мм.

Дагестан имеет разветвлённую гидрографическую сеть, представленную реками, каналами, озерами, болотами, Каспийским морем, ледниками. Всего в республике насчитывается 4374 реки, общей протяжённостью 25973 км. 92% рек относится к горным, и лишь 8% протекает в предгорных и равнинных районах. Наиболее крупными реками являются Терек, Сулак и Самур с притоками. Многолетний годовой сток рек Дагестана достигает 16,2 км3/год. При средней многолетней водности 16,2 км3/год, на одного жителя Дагестана приходится 7795 м3 в год, т.е. самая высокая обеспеченность пресной водой в России, но главным недостатком является то, что она неравно распределена по территории. Наиболее обеспечены водой горные и предгорные районы.

Реки широко используются в народном хозяйстве республики для гидроэнергостроительства, мелиорации и водоснабжения. Гидроэнергетический потенциал республики составляет 55,2 млрд. кВт/ч, или почти 40% потенциала рек Северного Кавказа. Экономически высокоэффективная часть их сконцентрирована в основном в бассейнах четырех крупных рек Дагестана – Сулак, Самур, Аварское и Андийское Койсу. На реку Сулак приходится половина всех гидроэнергетических ресурсов Дагестана, здесь расположены Чирюртовская и Чиркейская ГЭС. Действующими гидроэлектростанциями (17 ГЭС) освоено лишь около 10% гидроресурсов республики.

Наиболее крупные водохранилища Дагестана – Чиркейское, Ирганайское, Миатлинское, Чирюртовское и Гергебильское, расположены в предгорной части. Крупнейший на всем Северном Кавказе водный резервуар в горах – Чиркейское водохранилище с полным объемом 2,8 млрд. м3 и полезным1,3 млрд. м3. Площадь его зеркала 42 км2. Естественная речная сеть сгущается искусственной, представленной рядом оросительных каналов. В Дагестане насчитывается около 100 озёр, общей площадью более 150 км2. Озёра Приморской низменности (Акколь, Большой и Малый Турали, Аджи) лагунно-морского происхождения, солёные, на дне содержатся лечебные грязи, представляющие собой потенциал для грязелечения. Крупными озёрами низменной части Дагестана являются Темиргойские озёра, ключевые орнитологические территории, по ряду признаков соответствующие Рамсарской конвенции. В Горном Дагестане самым крупным, в том числе и на всём Северном Кавказе, является Большое Форельное озеро. Длина озера 3,8 км, ширина 1,1 км, глубина 320-436 м. Природа вокруг всех горных и высокогорных озёр необыкновенно живописна и на некоторых озёрах Высокогорного и Горного Дагестана могут быть созданы базы отдыха.

Важнейшим гидрологическим элементом Дагестана является Каспийское море, расположенное на стыке Европы и Азии. Уровень Каспийского моря-озера лежит намного ниже уровня Мирового океана. В начале 2000 года он имел отметку около -27 абс. м. Средняя и максимальная глубина 208 и 1025 м соответственно. Длина береговой линии моря колеблется в среднем от 6400 до 6800 км: в границах Дагестана находится около 8,5% общей их протяжённости. Каспийское море является важнейшим рыбохозяйственным бассейном страны.

Биоресурсы Каспийского моря включают мировые запасы редких и ценных рыб осетровых пород. Здесь сосредоточено 70% мирового запаса осетровых, более 60% крупного частика. Протяженность береговой линии Каспийского моря по территории Дагестана составляет более 540 км.

Республика богата минерально-сырьевыми ресурсами: нефтью, газом, торфом, бурым углем и горючими сланцами, твердым минеральным сырьем (рудами черных и цветных металлов, нерудным минеральным сырьем и т.д.). Потенциальные запасы нефти и газа составляют: нефти с газовым конденсатом 509,3 млн. тонн, из них на суше 169,3 млн. тонн; естественного газа 877,2 млрд. куб. м, из них на суше 337,2 млрд. куб. м. Важным резервом для наращивания запасов и добычи углеводородов является шельф Каспийского моря.

Республика обладает значительными запасами строительных материалов: известняков, мергели, гравия, песка и глины. В Южном Дагестане находится месторождение меди, эксплуатационные запасы которого оцениваются в 60953,6 тыс. тонн медно-колчеданных руд и 3428,3 тыс. тонн цинко-колчеданных руд. В Дагестане выявлено 255 источников и 15 месторождений минеральных лечебных вод: углекислых, сульфидных, бромных, йодо-бромных, кремнистых, железистых и слаборадоновых.

1.1.2. Административно - территориальное деление и историко-культурные особенности региона.

Дагестан в 2021 году отмечает 100 лет своей современной государственности, которая берет свое начало в 1920 году, когда 13 ноября на первом съезде народов Дагестана была провозглашена автономия Дагестана. Затем 20 января 1921 года был объявлен декрет ВцИК об образовании Дагестанской Автономной Советской Социалистической Республики. Спустя 70 лет, в 1991 году, она была переименована сначала в Дагестанскую ССР (17 сентября), а затем в Республику Дагестан (17 декабря).

На территории республики образованы 41 муниципальный район и 10 городских округов. Республика Дагестан самая крупная по численности населения (3,13 млн. человек) и вторая по площади территории (50,3 тыс. кв. км) на Северном Кавказе. Средняя плотность населения составляет 62,2 человека на один квадратный километр (5-е место по СКФО и 13-е место по РФ). Однако территория заселена очень неравномерно. Наибольшая часть населения сосредоточена в равнинной части Дагестана, крайне незначительно заселены север и высокогорье. Большинство населения республики сельские жители (около 54%).

В республике проживают представители свыше 30 коренных национальностей, более 110 народностей с самостоятельными языками и диалектами, культурой и богатыми традициями. Народы Дагестана говорят на языках, относящихся к трем крупным языковым семьям: иберийско-кавказской (северокавказской), алтайской и индоевропейской. Согласно Конституции Республики Дагестан государственными языками являются русский и языки всех народов, населяющих республику. Среди них наиболее распространены аварский, агульский, азербайджанский, даргинский, кумыкский, лакский, лезгинский, ногайский, рутульский, табасаранский, татский, цахурский, чеченский языки. Наиболее многочисленными национальностями по данным Всероссийской переписи населения 2010 года являются: аварцы (29,4%), даргинцы (17%), кумыки (14,9%), лезгины (13,3%), лакцы (5,6%), азербайджанцы (4,5%), табасаранцы (4,1%), русские (3,6%), чеченцы (3,2%), ногайцы (1,4%), рутульцы (1%), агулы (1%), цахуры (0,3%). На их долю приходится 98,8% населения, остальные народности насчитывают от нескольких сотен до нескольких человек.

Дагестан является своего рода культурным и этнографическим феноменом, где исторически сложившееся многообразие культур и традиций народов соединены с богатой историей, одним из древних духовных центров культивирования и распространения мировых авраамических религий: ислама, христианства и иудаизма. С древних времен Дагестан называли не только Страной гор, но и «горой языков». Фактором этнического многообразия, несомненно, является сложная история Дагестана, который, географически являясь частью Передней Азии, еще в глубокой древности стал полем взаимодействия различных культур: земледельческой цивилизации Междуречья и кочевой Великой степи, Эллинистического мира и Римской империи, Парфии и Сасанидского Ирана, мусульманского Востока и православной Византии.

Напоминанием о богатстве и сложности исторической судьбы Дагестана как «сердца Евразии» служат более 6 тыс. памятников истории и культуры, из которых 132 федерального значения, имеющий 5-тысячелетнюю историю древнейшее поселение в России город-музей Дербент, в котором находятся признанная ЮНЕСКО памятником мирового значения цитадель Нарын-Кала (V век), Великая Кавказская стена Дагбары с остатками башен (VI век), мавзолей ханов (VIII век) и наиболее древняя в стране мечеть (VIII век). Не менее известны исторические памятники: армянская церковь Святого Григориса в с. Нюгди (IV век), крепость Кала-Корейш (IX век), Датунская церковь (X век), Каракюринская (X век), Кочхюрская (X–XII века) и Кумухская (XIII век) мечети, боевые башни Нагорного Дагестана. Средневековая застройка некоторых аулов соседствует с не менее удивительными памятниками современной эпохи. Например, самая высокая в России арочная плотина Чиркейской ГЭС (232,5 м), крупнейшая в России ГЭС деривационного типа – Ирганайская, самый длинный в России и странах СНГ Гимринский автодорожный тоннель (4285 м) и др.

Среди множества удивительных памятников природы – единственный в России субтропический лиановый лес в дельте Самура; Сулакский каньон, по глубине превышающий знаменитый Большой каньон Колорадо; самый большой в мире отдельно стоящий бархан Сары-Кум; удивительный Кугский «Эоловый город» – останцы выветривания в виде башен, столбов, грибов и арок; Карадахская теснина – «Ворота чудес»; самое большое и глубокое на Северном Кавказе, изобилующее форелью горное озеро Кезеной Ам; заселенное в глубокой древности Аймакинское ущелье; множество малых и больших водопадов, один из которых – Чараур, занимает четвертую строчку в списке самых высоких водопадов России (более 250 м).

Таким образом, выгодное геостратегическое положение, благоприятные природно-климатические условия, наличие запасов полезных ископаемых, земельных, водных, бальнеологических ресурсов, уникальных памятников истории и культуры, относительно развитый человеческий и производственный потенциал, энергетическая и транспортная инфраструктура являются хорошими предпосылками для успеха долгосрочной стратегии социально-экономического развития республики.

1.2. Социально-экономическое развитие республики Дагестан в 2010-2020гг

1.2.1. Макроэкономическая динамика и отдельные показатели эффективности функционирования экономики региона.

Социально-экономические процессы в Республике Дагестан в период 2010-2020гг характеризуются неустойчивыми и противоречивыми тенденциями (как и по субъектам РФ СКФО и по стране в целом). Общая картина в анализируемом периоде четко делится на два периода: в первом, 2010-2014гг, имелась **устойчивая динамика роста** и развития практически по всем основным социально-экономическим показателям, позволившая республике войти в 20-ку субъектов-лидеров страны по темпам развития;
во второй половине, 2015-2020гг, наоборот, в основном **просматриваются стагнация и кризисные процессы** и, соответственно, аутсайдерские позиции региона среди субъектов РФ – см. Таблицы 1.2.1. (при составлении этой и последующих таблиц использованы официальные публикации Росстата и Дагестанстата, если не оговаривается иной источник).

Тем не менее, Республика Дагестан в периоде нарастила свой потенциал: в рейтинге социально-экономического положения регионов страны, составленном РИА Рейтинг, за 2010-2020гг позиция республики улучшилась на 15 пунктов – переместилась с 64 места на 49 место по итогам 2020г.[1] Значение интегрального рейтинга по республике за 2020г составило 34,0 (-0,7 за год) при среднем значении интегрального рейтинга всех регионов 38,9 баллов (-3,8) и медианном его значении 36,9 (при интервале возможных значений от 1 до 100 баллов). Это говорит в целом об устойчивости социально-экономического положения республики, но устойчивости **на относительно низком уровне развития.**

Общий объем валового регионального продукта (ВРП) РД в номинальном выражении увеличился за 2010-2019гг в 2,79 раза и составил в 2019 году 718,5 млрд. руб. В суммарном выражении по всем субъектам РФ за период ВРП увеличился в 2,96 р. (если не оговаривается иное, здесь и далее, 2019г к 2009г), по субъектам РФ СКФО – в 2,92 р., а по трем из них за период достигнут рост показателя выше, чем в республике: Республика Ингушетия – рост за период в 3,86 р., Чеченская Республика – 3,76 р., Ставропольский край – 2,98 раза). По объему валового регионального продукта Республика Дагестан в СКФО в настоящее время занимает 2 место, после Ставропольского края (в 2010г – 2 место), а среди субъектов РФ 34 место (2010г – 35 место). Вклад Республики Дагестан в общий объем производства ВРП по СКФО в 2019 г – 31,3% (2010 – 30,8%, а в совокупный ВРП субъектов Российской Федерации – 0,76% (2010 – 0,73%): заметного изменения ситуации по показателям за период не наблюдается. Общая картина динамики ВРП субъектов РФ СКФО в 2010-2019гг приведена в Таблице 2.1. в Приложении 2, а графически представлена ниже на Рис.1.2.3.

Производство валового регионального продукта на душу населения в Республике Дагестан в 2019 г составило 231,9 тыс. руб. (РФ – 645,98 тыс. руб., СКФО – 232,0 тыс. руб.). За десять лет оно увеличилось по республике в 2,56 раза, а по субъектам РФ – в 2,88 р., СКФО – в 2,75 раза. Отставание республики от уровня аналогичного показателя в среднем по субъектам страны за эти десять лет увеличилось с 59,6% до 64,1%; наименьший разрыв по показателю наблюдался по итогам 2014 г – 56,2%. Свою роль сыграло увеличение численности населения республики. Тенденция увеличения отставания по величине этого показателя от среднероссийского, была характерна и в целом для СКФО.

[1] См.: http://vid1.rian.ru/ig/ratings/rating_regions_2011.pdf ; https://riarating.ru/infografika/20210531/630201353.html .

Таблица 1.2.1. Динамика основных показателей социально-экономического развития Республики Дагестан в 2010-2020гг, в % к предыдущему году

	2010 г	2011 г	2012 г	2013 г	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г	2018 г	2019 г	2020 г
Индекс физического объема ВРП в сопоставимых ценах	103,6	108,0	104,6	106,3	106,3	98,6	101,4	102,9	100,4	100,9	н.д.
Индекс производительности труда	102,7	107,6	104,2	103,5	104,1	100,5	99,6	101,8	98,0	101,5	н.д.
Производство ВРП на душу населения, в % от среднероссийского уровня	36,0	35,6	36,6	40,7	43,8	42,2	40,8	38,1	35,8	35,9	н.д.
Объем инвестиций в основной капитал по полному кругу хозяйствующих субъектов (в сопоставимых ценах)	115,3	107,5	108,5	109,7	105,2	87,3	95,8	88,9	102,5	103,9	113,6
Износ основных фондов, в %	37,8	38,5	38,1	38,2	34,3	35,1	32,3	35,8	35,8	40,1	н.д.
Индекс промышленного производства	109,6	106,5	108,2	108,6	109,1	101,1	116,6	103,2	94,8	109,1	104,5
Продукция сельского хозяйства	103,9	106,2	102,3	103,4	109,5	102,7	104,6	104,5	101,7	101,4	101,3
Объем работ, выполненных по виду деятельности строительство	109,6	106,5	108,2	108,6	109,1	106,6	104,0	108,2	86,2	115,2	99,6
Ввод жилья общей площадью	105,4	107,9	118,4	107,0	107,2	109,2	101,9	107,4	48,8	104,4	94,0
Грузооборот автомобильного транспорта	67,0	103,8	109,3	87,5	119,2	79,4	64,0	176,6	105,9	69,1	126,1
Пассажирооборот автомобильного транспорта	97,4	104,7	104,6	73,6	72,4	117,8	150,5	135,3	108,7	67,8	46,1
Оборот розничной торговли	105,0	101,9	105,5	107,3	106,9	103,5	90,3	101,3	90,3	101,1	94,4
Объем платных услуг населению	107,3	98,8	103,1	102,7	105,9	96,6	97,0	108,8	103,4	99,8	85,6
Внешнеторговый оборот (с неорганизованной торговлей)	140,0	114,7	102,1	101,2	96,6	47,8	73,7	85,3	83,4	98,0	95,9
Численность населения (на конец года)	101,6	100,6	100,5	100,6	100,9	100,8	100,9	100,7	100,7	100,8	100,7
Уровень занятости, в %	53,2	57,2	56,2	55,9	56,7	55,0	55,8	55,5	55,9	54,4	48,6
Уровень безработицы по методике МОТ, в %	14,8	12,7	11,7	11,6	10,2	10,8	10,9	12,0	11,6	13,0	15,7
Реально располагаемые денежные доходы населения	108,6	105,4	107,2	99,1	103,2	99,2	90,9	101,1	96,2	102,1	96,8
Уровень бедности населения (доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума), в %	8,8	8,3	7,0	10,2	10,2	11,0	13,0	14,5	14,7	14,6	16,4

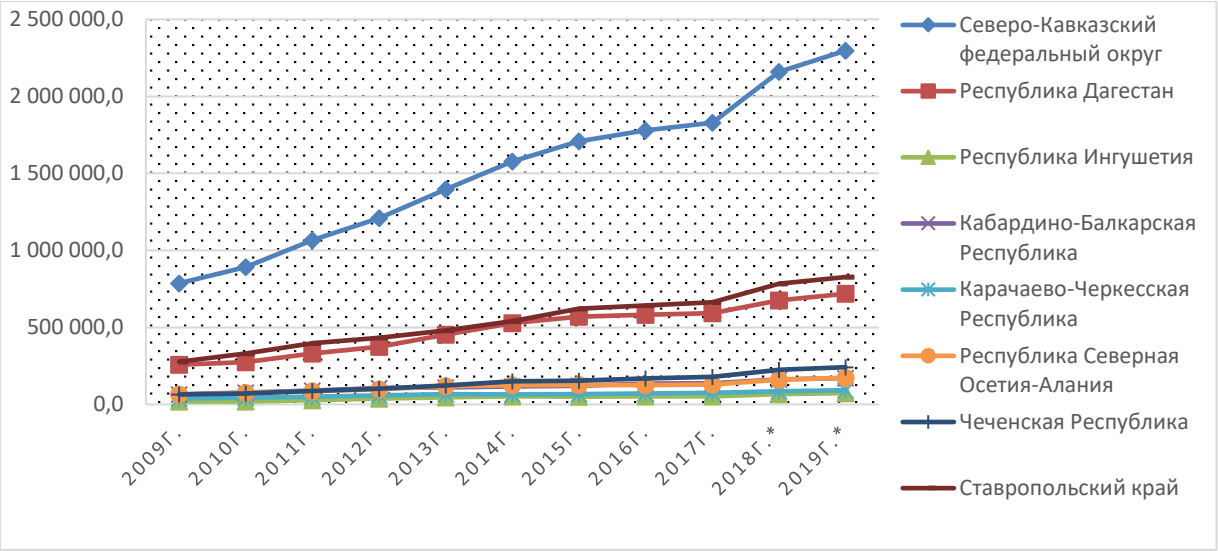

Рис.1.2.1. Динамика ВРП субъектов РФ в СКФО в 2010-2019гг, млрд. руб. в основных ценах

По производству **ВРП на душу населения** среди субъектов РФ в СКФО Ставропольский край и Республика Северная Осетия-Алания опережают Республику Дагестан. Однако и по этим субъектам наблюдается увеличение отставания от среднероссийского соответствующего показателя.

Физический объем ВРП Республики Дагестан за период увеличился на 39,1%, в целом по субъектам РФ на 24,9%, а по субъектам РФ СКФО: Республике Ингушетия – 55%, Кабардино-Балкарской Республике – 22%, Карачаево-Черкесской Республике – 8%, Республике Северная Осетия-Алания – 3%, Чеченской Республике – 38%, Ставропольскому краю – 27%. Динамика индекса физического объема ВРП Республики Дагестан в 2010-2019гг представлена в Таблице 1.2.2.

Таблица 1.2.2. Динамика индекса физического объема ВРП РД в 2010-2019гг, в % к предыдущему году

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Индекс физического объема ВРП РД*	103,6	108,0	104,6	106,3	106,3	98,6	101,4	103,2	101,0	100,9
Справочно: Индекс физического объема ВРП субъектов РФ	104,6	105,4	103,1	101,8	101,3	99,4	100,8	101,8	102,8	101,6

*Цветовая маркировка: выделены упомянутые периоды различной динамики.

По сравнению с периодом 2000-2009гг, среднегодовой темп роста физического объема ВРП в 2010-2019гг снизился с 13,7% до 3,4% или более чем в 4 раза, а по сравнению с периодом 2010-2014гг в 2015-2019гг показатель снизился с 5,8% до 0,8%. Структура ВРП по отдельным видам экономической деятельности за последние 10-15 лет претерпела заметные изменения (см. Таблица 2.2. в Приложении №2 и Рис. 1.2.2.). В структуре валовой добавленной стоимости региона самую большую долю в 20,17% формируют деятельность по оптовой и розничной торговле, а также услуги по ремонту автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования.

И это несмотря на снижение доли этих видов экономической деятельности почти на 7% за 2010-2019гг (за 15 лет, наоборот, доля увеличилась на 0,5%);

вторую по величине долю в ВРП формируют сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство, рыболовство и рыбоводство – 16,7% (увеличилась за период на 1,6%, а за 15 лет – снижение доли почти на 7%);

третью, строительство – 15,4% (уменьшилась за период почти на 4,5%, за 15 лет – рост почти на 3%);

Рис.1.2.2. Динамика структуры ВРП РД по видам экономической деятельности в 2005, 2010 и 2019гг, в % (с учетом изменений ОКВЭД с 2016 г)

четвертую, заняли операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг – 7,8%. Тут нужно учесть, что в 2018-2019гг расчет структуры ВРП производился уже с учетом оценки жилищных услуг, производимых и потребляемых собственниками жилья, и оценки потребления основного капитала исходя из его текущей рыночной стоимости (без соответствующей корректировки по предыдущим периодам). Это достаточно серьезно повлияло на долю этой отрасли – увеличилась за период почти на 5%;

пятую, государственное управление – 7,44% (рост на 1,3%, за 15 лет – рост на 3,3%);

шестую, транспортировка, хранение, информация и связь – 6,89% (5,3% - ВЭД «Транспортировка и хранение» снижение более 2%, за 15 лет – на 7%);

седьмую, промышленность (ВЭД «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений») – 6,7% (рост на 0,2%, за 15 лет – снижение на 3,1%);

восьмую, образование – 5,84% (увеличение около 1%, за 15 лет практически не изменилась);

девятую, здравоохранение и предоставление социальных услуг – 5,74% (рост почти на 2%, за 15 лет – более 2%);

десятую, прочие – 2,3% (рост более 1%, за 15 лет практически не изменилась).

Таким образом, экономика Республики Дагестан за период продолжила структурную трансформацию и дальнейшее **продвижение в сторону аграрно-полисервисной экономики[2].** Общая динамика изменения структуры ВРП за последние 15 лет показывает, что такое положение в экономике РД закрепляется – Таблица 1.2.3.

Таблица 1.2.3. Динамика структуры ВРП Республики Дагестан по критерию производства товаров и услуг в 2005-2019 гг, в %

Показатель	2005 г	2010 г	2015 г	2019 г
Валовой региональный продукт	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе:				
Производство товаров	46,0	41,0	39,2	38,7
Производство услуг	54,0	59,0	60,8	61,3

Доля отраслей, производящих товары, в ВРП РД за 2005-2019гг снизилась с 46,0% до 38,7%, а ВРП РФ (сумма ВРП субъектов РФ) она незначительно изменилась и составляет 43%.

В ВРП РД наблюдается существенный рост доли преимущественно нерыночных секторов услуг – с 13,4% в 2005 г до 20,5% в 2019 г. В этих секторах набирают процессы коммерциализации услуг (в том числе теневой: поборы с населения и коррупция), однако увеличивающаяся бюджетная поддержка, в том числе федеральная, способствует в целом росту нерыночной доли в них. Другая особенность заключается в опережающем росте доли отраслей здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение (рост с 7,7% до 13,2% за период) по сравнению с ростом доли образования, деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (с 5,7% до 7,3%).

Динамика изменения доли высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВРП республики представлена в Таблице 1.2.4. За период в целом по стране и СКФО она практически не изменилась, а по республике увеличилась с 12,7% до 14,3% (в 2015-2017гг имела тенденцию к снижению). Однако, по этому показателю экономика республики отстает как от среднероссийского уровня (19%), так и от соответствующих показателей остальных субъектов РФ в округе.

Таблица 1.2.4. Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВРП Республики Дагестан в 2010-2019гг, в %

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2016	2017	2018	2019
Российская Федерация (сумма субъектов Российской Федерации)	19,7	19,1	19,4	19,4	19,6	20,2	20,7	18,5	18,5	18,5	19,0
Северо-Кавказский федеральный округ	18,4	18,1	18,0	19,1	18,5	19,1	18,8	17,0	17,4	18,8	18,7
Республика Дагестан	12,7	12,1	11,9	13,1	13,2	12,6	12,1	11,0	12,2	14,0	14,3

[2] Аграрно-полисервисные регионы:

1.Доля суммарного объема производства по ВЭД «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» и «Рыболовство и рыбоводство» в структуре ВРП региона не менее чем в 2 раза превышает аналогичный показатель по РФ.

2.Доля объема производства в субъекте РФ по ВЭД «Обрабатывающие производства» в структуре ВРП региона составляет менее 0,8 значения соответствующей доли по РФ.

См: А.О. Полынев, И.В. Гришина. Методические подходы к построению типологии регионов //Региональная экономика. Юг России. 2019. Т. 7. № 1, стр.30-39.

Общий **объем инвестиций в основной капитал** в фактически действовавших ценах по Республике Дагестан за 2010-2020гг составил 2085 млрд. руб., а в 2020 г он достиг 279,7 млрд. рублей, увеличился за период номинально в 2,74 раза (РФ – 2,52 р., СКФО – 2,65 р.). Справочно: рост в 2000-2009гг в 7,06 раза. В сопоставимых ценах объем инвестиций в основной капитал в регионе вырос за анализируемый период на 39,6% – Таблица 1.2.5.

Таблица 1.2.5. Динамика инвестиций в основной капитал по Республике Дагестан по полному кругу организаций в 2010-2020гг*

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Инвестиции в основной капитал, млрд. руб.	120,7	137,1	152,7	179,1	202,3	197,6	199,6	187,4	200,0	224,8	279,7
Инвестиции в основной капитал, в % к предыдущему году	115,3	107,5	108,5	109,7	105,2	87,3	95,8	88,9	102,5	103,9	113,6
Доля инвестиций в основной капитал к ВРП	44,0	41,5	40,8	39,5	38,3	34,7	34,2	31,7	29,6	31,9	Н.д.

*Цветовая маркировка: выделены упомянутые выше периоды различной динамики.

В то же время, суммарное снижение уровня инвестиций в 2015-2017гг составило 25,6% (см. таблицу выше), оно до сих пор еще не восполнено: по сопоставимым объемам инвестиций республика еще не вышла на уровень 2014г. Кроме того, основной объем инвестиций традиционно осуществляется в пассивные элементы основных средств: в здания и сооружения (жилые и нежилые) направляется около 60%, а на машины и оборудование – менее 25%.

Показатель отношения инвестиции в основной капитал к ВРП – мультипликатор инвестиций – за период 2010-2019гг уменьшился на 12 пунктов: с 44,0% до 31,9%. Однако, это все еще существенно выше, чем в целом по регионам страны (около 20%) и регионам СКФО (27%). Такое, в целом благоприятное значение мультипликатора инвестиций долгое время не преобразуется в соответствующую динамику развития экономики республики. Это вызывает вопросы **о пределах роста, новой парадигме развития,** эффективности управления, а также об объективности статистики инвестиций в регионе.

Показатель инвестиций на душу населения за период увеличился в 2,5 раза и в 2020г превысил 89,9 тыс. рублей - 65,2% от среднероссийского уровня. Это является 46 результатом в стране среди субъектов РФ, опережая, например, соседние Краснодарский и Ставропольский края. Основные объемы инвестиций (без учета малого предпринимательства) в 2019-2020гг в республике осуществлялись по видам экономической деятельности: строительство (23,9% и 12,1%, соответственно); транспортировка и хранение (18,2% и 6,0%); образование (12,7% и 23,7%); сельское и лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (9,58% и 6,4%); обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха (7,7% и 16,0%); деятельность в области информатизации и связи (6,3% и 3,5%), водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (3,2 и 3,5%), здравоохранении (2,9% и 11,2%), государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение (3,8% и 13,3%).

Крупные и средние организации в 2020 г вложили в основной капитал в республике 58 млрд. руб., что выше результатов прошлого года на 50,1%. При этом 25,7% из этих инвестиций – это собственные средства организаций, 74,3% привлеченные средства, в том числе 0,2% кредиты банков, 70,8% бюджетные средства. Доля малых предприятий в общем объёме инвестиций крайне мала – 6-8%, что показывает в том числе низкий уровень развития современных малых инновационных структур.

Бюджетные инвестиции в основной капитал в 2020г составили 41,1 млрд. рублей или 14,7% от их общего объема в республике (предыдущие годы 10-12%, в том числе федеральные около 8-10%). В то же время, за последние три года инвестиционный комплекс республики по разным причинам не смог использовать более 30 млрд. руб. бюджетных средств, выделенных на инвестиции (в основном на строительстве социальных объектов). Однако, даже в этих условиях по результатам 2020г явно просматривается активизация инвестиционной деятельности по развитию инфраструктуры республики (энергетической, водоснабжения и водоотведения, образовательной, здравоохранения, государственного управления и социального обеспечения).

В республике **иностранные инвестиции в основной капитал** за весь анализируемый период составляли доли процента (преимущественно 0,1-0,2%, 2020г – 0,4%), как и во всех субъектах РФ в СКФО, кроме Ставропольского края.

Инвестиционный потенциал республики всегда был высок. За период 2010-2020гг, по оценкам экспертов[3], ранг инвестиционного потенциала Республики Дагестан возрос до 30 места среди субъектов страны – улучшение на 5 пунктов (за 2020г улучшение на 3 пункта). Из отдельных составляющих инвестиционного потенциала наращены ранги инновационного (45 место и +21 пункт продвижения вперед за период), туристического (44 место и +15 пунктов), институционального (58 место и +8 пунктов), трудового (15 место и +7 пунктов) и потребительского (12 место и +3 пункта) потенциалов; ухудшились на 3 пункта ранги потенциалов производственного (55 место), инфраструктурного (39 место) и природно-ресурсного (41 место); ранг финансового потенциала остался без изменений (21 место).

В то же время рейтинговыми агентствами ранее отмечались высокие инвестиционные риски по республике (ранг риска в 2020г – 84 место среди регионов страны) с их ухудшением за период на 11 пунктов. Поэтому в рейтинге инвестиционной привлекательности регионов РА «Эксперт» Республика Дагестан стабильно находилась в группе с **низким инвестиционным потенциалом и самым высоким инвестиционным риском** (группа 3D)[4]. Но положение начинает меняться в лучшую сторону, что было отмечено Агентством стратегических инициатив РФ на прошедшем Петербургском международном экономическом форуме 2021 г: кланово-коррупционное и административное давление на экономику, необоснованное вмешательство правоохранительных органов власти в бизнес, хотя и медленно, но ослабляется. Обнадеживают и результаты роста инвестиций в основной капитал по итогам 2020г (113,6%).

За 2010-2020гг годовой **объем финансовых вложений организаций** в республике увеличился с 3,0 млрд. руб. до 45,5 млрд. руб. или в 15,2 раза. В особенности этот рост наблюдается с 2017 года – по сравнению с предыдущим годом рост в 2,7 раза. Эти вложения в подавляющей своей части являлись краткосрочными, за исключением 2010-2012гг, когда доля долгосрочных вложений была на уровне 36-46%. Отраслевая структура финансовых вложений организаций за период существенно не менялась – подавляющая их часть направлялась в обрабатывающие производства (производство пищевых продуктов, напитков, прочих транспортных средств и оборудования), строительство.

Улучшение ситуации с инвестициями в республике в основном связано с изменением приоритетов социально-экономического развития республики, с институциональными и структурными изменениями и снижением рисков в экономике, развитием человеческого потенциала, инфраструктуры (в том числе банковско-кредитной) и туристско-рекреационного комплекса региона, предпринимательства, применением инноваций и наращиванием производственного потенциала, ростом природно-ресурсного потенциала и т.п.

[3] См.: https://raex-a.ru/ratings/regions/2020#graph

[4] https://raex-a.ru/ratings/regions/2020#graph

Состояние и возможности экономики региона во многом определяются наличными основными средствами в экономике региона, их структурой и качеством. **Основные фонды в экономике** Республики Дагестан по их полной учетной стоимости на конец 2019г составили 1825,8 млрд. руб. и увеличились по сравнению с 2010г в 2,6 раза (РФ – в 3,75 р., СКФО – 3,1 раза) – Таблица 2.3. в Приложении 2. За период доля основных фондов РД в общей величине основных фондов по СКФО снизилась с 30,3% до 25,5% (2 место в округе). Основных фонды РД составляют 0,52% основных фондов страны (49 место среди субъектов РФ).

Структура основных фондов по видам экономической деятельности в Республике Дагестан в 2019г (более поздние данные пока отсутствуют) представлена на Рис 1.2.3.

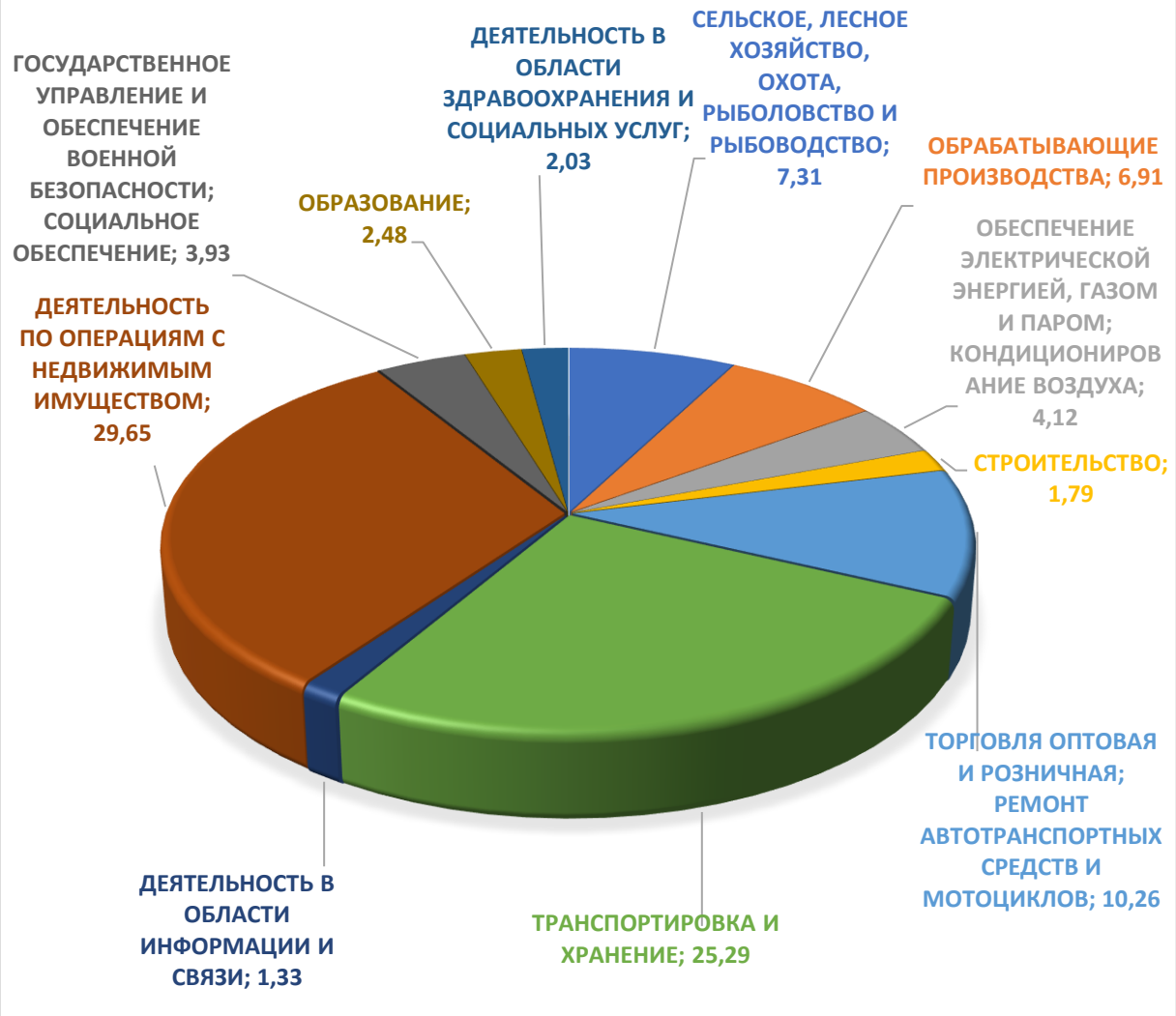

Рис 1.2.3. Структура основных фондов по видам экономической деятельности в РД в 2019г, в % от их полной учетной стоимости в конце года

Наиболее существенные объемы основных фондов в экономике республики сосредоточены по видам деятельности: операции с недвижимым имуществом – 29,7%; транспортировка и хранение – 25,3%; оптовая и розничная торговля, а также услуги по ремонту автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 10,3%; сельское и лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 7,3%; обрабатывающие производства – 6,9%; обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха – 4,1%; государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение – 3.9%; образование – 2,5%; здравоохранение – 2,0%; строительство – 1,8%; информация и связь – 1,3%.

Структура основных фондов Республики Дагестан по видам экономической деятельности имеет значительные отличия от структуры основных фондов РФ (СКФО): добыча полезных ископаемых – доля основных фондов меньше в 13,3 (в 2,3 р. меньше); операции с недвижимым имуществом – меньше в 1,6 раза (меньше в 1,4 р.); сельское и лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – больше в 3,9 раза (больше в 1,1 р.); строительство – больше в 2 раза; транспортировка и хранение – больше в 1,7 раза (больше, чем в СКФО в 1,6 р.); оптовая и розничная торговля, а также услуги по ремонту автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – больше в 6,5 раза (больше, чем в СКФО в 2,4 р.). Кроме того, по виду деятельности государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение в РД доля основных фондов в 1,6 раза меньше, чем по СКФО.

Падение общих объемов инвестиций в основной капитал в 2015-2017гг (см. выше) значительно затормозило обновление и модернизацию основных фондов в республике и не позволило компенсировать их текущий износ: **изношенность основных фондов** в экономике республики за 2010-2019гг увеличилась с 36,7% до 40,1%, а в целом по РФ и СКФО обратная картина – снижение изношенности основных фондов за период по РФ с 47,1% до 37,8%, а по СКФО с 44,0% до 37,7% (см. Таблица 2.4. в Приложении №2). В настоящее время особенно высока изношенность имеющихся основных фондов по следующим видам экономической деятельности: добыча полезных ископаемых (67,4%), транспортировка и хранение (54%), деятельность в области информации и связи (66,7%), деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги (78,8%), в госуправление и социальное обеспечение (62,5%).

Практически по всем отраслям социальной сферы (сферы услуг) износ основных фондов существенно превышает средний уровень износа основных фондов по республике, СКФО и стране в целом. Такое положение с обновлением основных фондов в отраслях экономики Республике Дагестан при традиционно высоком уровне безработицы в регионе не только не позволяет расширять количество рабочих мест, но даже восполнить выбытие устаревших рабочих мест. С 2015г ежегодный ввод основных фондов по республике по своим объемам был ниже, чем в предыдущем году; в 2019г ввод основных фондов (104,5 млрд. руб.) на 15,7% был ниже, чем в 2014г (123,9 млрд. руб.).

В этих условиях актуальной для республики задачей является не только наращивание объема инвестиций в основной капитал, но и обеспечение адекватного роста поступления основных фондов в экономику: соотношение «поступление основных фондов/объем инвестиций в основной капитал» в 2010-2012гг 84-87%, в 2018-2019гг 62-67%. Необходимо минимизировать неэффективное и нецелевое использование бюджетных средств, направляемых на строительство социальных объектов и развитие экономики региона, ускорить решение проблемы незавершенного строительства: на 1 января 2020 года в республике числилось 1354 объекта незавершенного строительства на сумму 41,4 млрд рублей. Объекты размещены на территории всех 52 муниципальных образований республики. По информации Счетной палаты РД за 2020г, из ни по 775 объектам работы ведутся в плановом порядке, по 499 из них работы приостановлены или объекты законсервированы, по 80 – работы ведутся более 5 лет.

Численность рабочей силы в регионе в 2020 году составила 1286,8 тыс. чел и увеличилась за анализируемый период на 15,1 тыс. чел (на 1,19%). Среднегодовая численность занятого населения по Республике Дагестан в 2010-2019гг увеличилась до 1109,4 тыс. (на 81,3 тыс. чел или на 7,9%). Их распределение по видам экономической деятельности представлено на Рис.1.2.4. Согласно данным Росстата, в экономике республики по численности занятых лидируют четыре вида экономической деятельности (ВЭД) с общей численностью занятых в 698,0 тыс. чел или 62,9% занятых в экономике РД:

сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 239,1 тыс. чел (уменьшилась за 2010-2019гг на 27,1 тыс. чел или на 10,2%), удельный вес в общей численности занятых 21,6% (-4,3% за период);

торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 201,0 тыс. чел (+38,7 тыс. чел или 23,8%), удельный вес 18,1% (+2,3%);

строительство142,3 тыс. чел (+17,9 тыс. чел или 14,4%), удельный вес 12,8% (0,7%);

образование – 115,6 тыс. чел (-2,2 тыс. чел или -1,8%), удельный вес 10,4% (-1,0%).

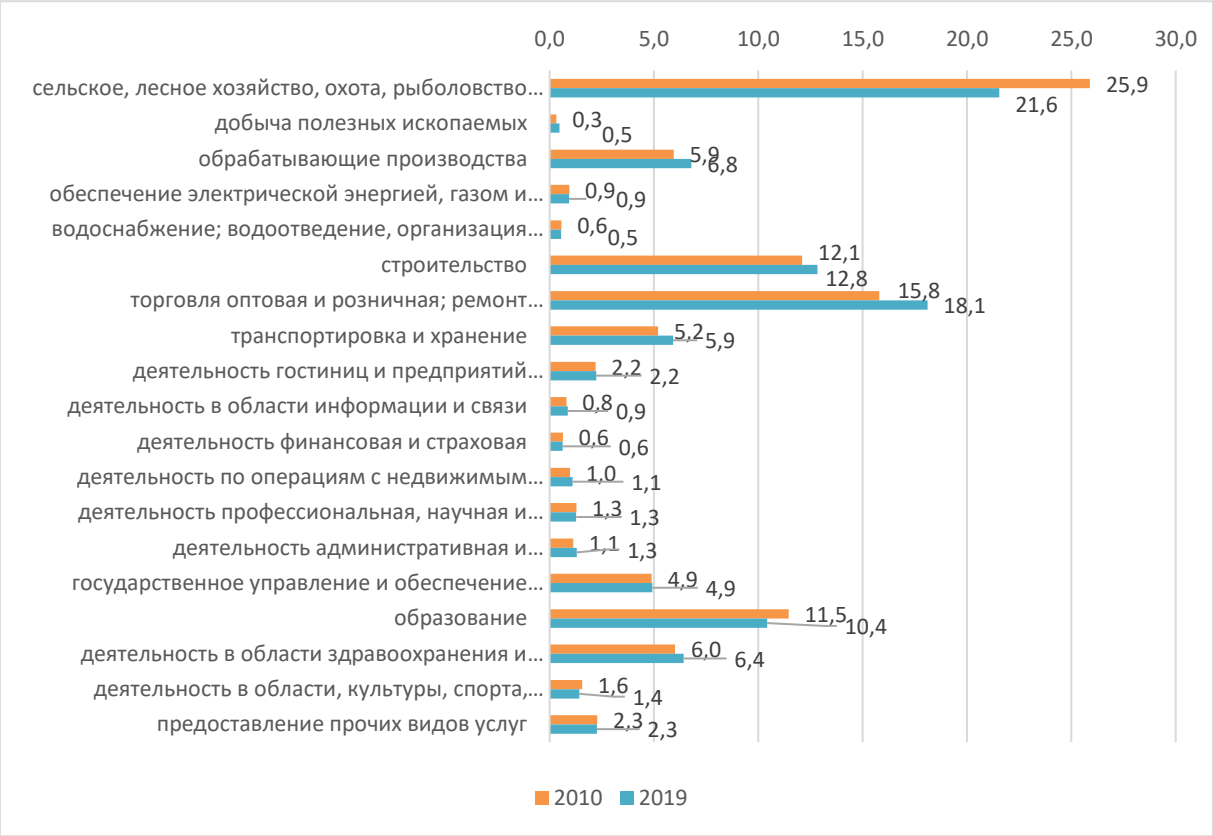

Рис.1.2.4. Структура занятости по видам экономической деятельности в экономике РД за 2010г и 2019г, в%

Другую заметную группу ВЭД с общей численностью занятых в 266,9 тыс. чел или 24,0% образуют:

обрабатывающие производства – 75,4 тыс. чел (+14,2 тыс. чел или 23,3%), удельный вес 6,8% (+0,8%);

деятельность в области здравоохранения и социальных услуг – 71,3 тыс. чел (+9,5 тыс. чел или 15,4%), удельный вес 6,4% (+0,4%);

транспортировка и хранение – 65,6 тыс. чел (+12,2 тыс. чел или 22,8%), удельный вес 5,9% (+0,7%);

государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 54,6 тыс. чел (+4,3 тыс. чел или 8,5%), удельный вес 4,9% (0,0%).

Выделяется также группа видов ВЭД (общая численность занятых 91,5 тыс. чел или 8,4%), где численность занятых в каждой из них превышает 1%, но меньше 3% от общей численности занятых в экономике республики:

деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – 24,7 тыс. чел (+2,1 тыс. чел или 9,3%), удельный вес 2,2% (0,0%);

деятельность в области, культуры, спорта, организации досуга и развлечений – 15,8 тыс. чел (-2,2 тыс. чел или -1,5%), удельный вес 1,4% (-0,1%);

деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги – 14,4 тыс. чел (+2,8 тыс. чел или 23,8%), удельный вес 1,3% (0,2%);

деятельность профессиональная, научная и техническая – 14,1 тыс. чел (+0,9 тыс. чел или 7,2%), удельный вес 1,3% (0,0%);

деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 12,2 тыс. чел (+1,1 тыс. чел или 20,9%), удельный вес 1,1% (0,1%);

обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха – 10,3 тыс. чел (+0,7 тыс. чел или 20,9%), удельный вес 1,1% (0,1%).

Во всех оставшихся ВЭД (общая численность занятых 53,0 тыс. чел) с числом занятых в каждом менее 1 % от общей численности занятых в экономике республики, за период наблюдалось увеличение занятости:

на 1,9 тыс. чел или 157,3 % по виду деятельности «добыча полезных ископаемых» (доля +0,2%);

на 0,7 тыс. чел или на 6,8% по виду деятельности «обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» (доля не изменилась);

с 5,8 тыс. чел до 6,0 тыс. чел или на 104,3%по виду деятельности «водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» (доля -0,1%);

с 8,4 тыс. чел до 9,7 тыс. чел или на 115,9% по виду «деятельность в области информации и связи» (доля +0,1%);

с 6,5 тыс. чел до 6,9 тыс. чел или на 106,2% по виду «деятельность финансовая и страховая» (доля не изменилась).

Денежно-кредитная система: объемы кредитных вложений в экономику Республики Дагестан в 2010-2020 представлены ниже на гистограмме – Рис. 1.2.5.

Объем кредитных вложений в экономику республики за период увеличился в 2,94 раза. По сопоставимому объему кредитных вложений, с учетом роста цен в инвестиционном комплексе региона, республика еще не вышла на уровень 2012 года.

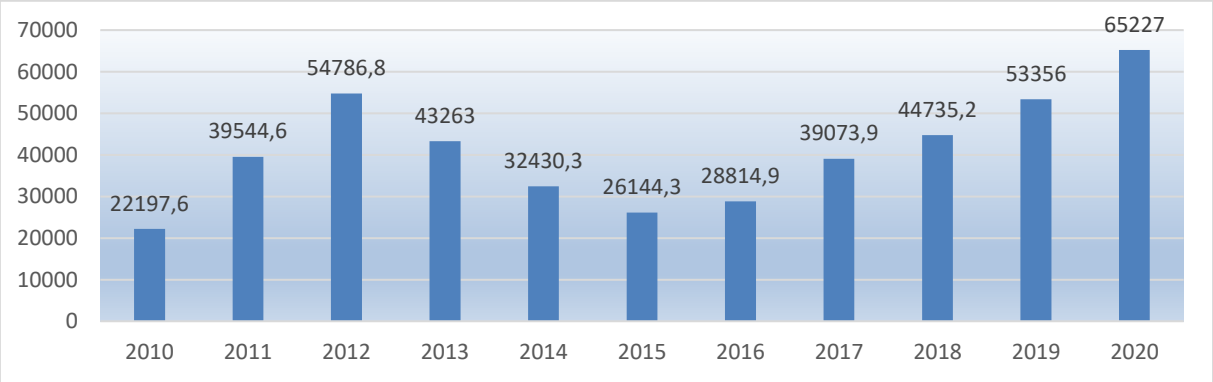

Рис.1.2.5. Кредитные вложения в Республике Дагестан в 2010-2020гг, млн. руб.

Объем кредитных вложений юридических и физических лиц, а также индивидуальных предпринимателей в экономику РД в последние годы не превышал 20-23% от общего объема инвестиций. В развитых же экономиках традиционно основной объем инвестиций приходится на привлеченные банковские кредиты - 70-80% от их общего объема. При этом в республике неуклонно рос объем средств, мобилизованных кредитными организациями на месте – Рис. 1.2.6. Динамика соотношения кредитных вложений в регион и привлеченных кредитными организациями средств по региону изменилась с 88-91% в начале периода до 51-55% в конце периода. Таким образом, почти половина привлеченных кредитными организациями средств работают не в регионе. Картина окажется еще более контрастной, если сравнивать объем выданных кредитов юридическим и физическим лицам, а также индивидуальным предпринимателям в Республике Дагестан и в соседнем Ставропольском крае (с сопоставимым по масштабам экономикой и численностью населения): в 2020 г в крае выдано кредитов на 417,5 млрд. руб. или в 6,44 раза больше, чем в республике. Этот разрыв был значительно выше в предыдущие годы. Объемы кредитования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей соседних

субъектов также отличаются в десятки раз, в особенности сельхозпроизводителей. Очевидно, свою роль здесь играют и сложные механизмы (зачастую избыточные – надо собрать не один десяток документов и согласований!) залогового обеспечения возвратности предоставляемых кредитов.

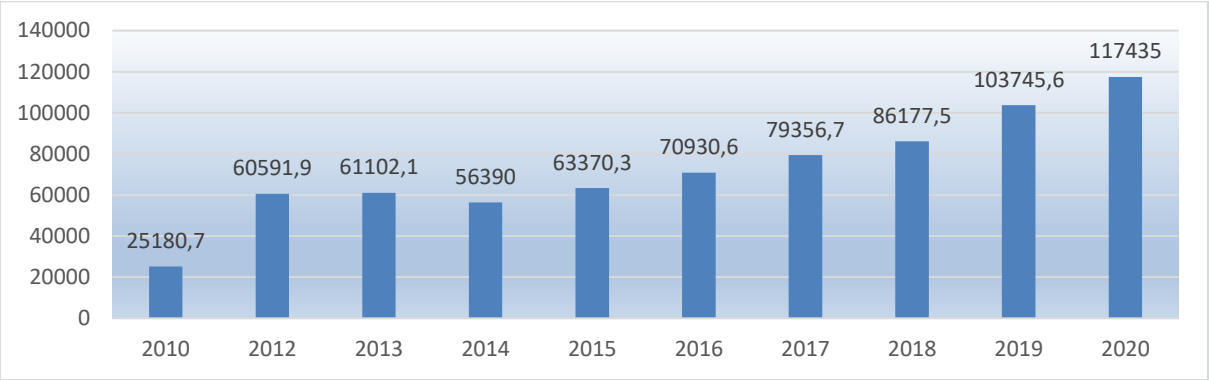

Рис.1.2.6. Вклады (депозиты), кредиты и прочие привлеченные кредитными организациями средства по Республике Дагестан в 2010-2020гг, млн. руб.

При анализе подмечена еще одна общая закономерность, касающаяся федерального округа в целом: доля кредитов, выдаваемых ежегодно банковской системой в СКФО от общего их объема по стране, составляет около 2% или немного выше этого порога. В то же время, численность населения округа составляет около 7% от численности населения страны. Эта политика кредитного лимитирования региона и республики со стороны банковско-кредитной системы продолжается достаточно длительный период и здесь требуются подробный анализ причин такого положения и принятие соответствующих решений федеральными и региональными властями совместно с Центральным Банком РФ и банковскими структурами для кардинального изменения такого положения. Ситуацию не объяснить только высокими кредитными рисками региона. В сложившемся положении предприниматели зачастую оказываются вынужденными прибегать к оформлению потребительских кредитов или еще хуже – обращаться к микрофинансовым организациям, в особенности малый бизнес.

При этом повышаются ставки кредитования и, в условиях стагнации экономики, они ведут к нарастанию рисков невозврата кредитов. Соответственно, положение еще более усугубляется: доля просроченных кредитов в 2020 г по республике немного выше, чем в среднем по стране – 5,86% против 4,05%. Однако, обнадеживает, что на одного экономически активного жителя республики приходится в среднем около 6,0 тыс. рублей просроченного кредитного долга (83 место среди регионов страны) – более чем в 3 раза меньше, чем в среднем по стране[5] (реальный кредитный рейтинг региона!).

В ходе анализа невозможно было не заметить и явную политику ограничения **денежной массы**, соответственно, денежного обращения в республике. По данным территориального банка ЦБ РФ и Дагестанстата, за период 2010-2017гг – после официальные данные не публиковались, денежная масса (наличные и безналичные средства, денежный агрегат М2) в экономике республики увеличилась в 1,57 раза, а ВРП РД за этот же период увеличился в 2,2 раза. Наличные деньги в обращении уменьшились в этом же периоде в 4,32 раза или в процентном соотношении с 35,5% до 5,5%. Для справки: наличные деньги в РФ составляли более 20% от денежного агрегата М2 в целом по стране. Общая картина динамики денежной массы и ВРП в Республике Дагестан в 2010-2017гг представлены в Таблице 2.5. в Приложении №2 и на Рис.1.2.7.

Если бы не такая ограничительная денежная политика, рост ВРП республики за анализируемый период был бы намного выше и, вероятно, удалось бы избежать длитель-

[5] https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Кредитование_в_России_(задолженность)

ной стагнации экономики региона: для стимулирования экономического роста темпы роста денежной массы должны были, наоборот, опережать темпы роста ВРП в 1,2-1,5 раза.

В 2010-2017 годах отношение денежной массы в РД к ВРП республики сократилось с 16,4% до 11,9%, что явилось одним из основных факторов ограничения спроса, стагнации и кризисного состояния экономики. По РФ, например, соотношение денежной массы М2 и ВВП составляет сейчас около 54% и даже такое их соотношение не позволяет запустить механизм устойчивого роста в стране.

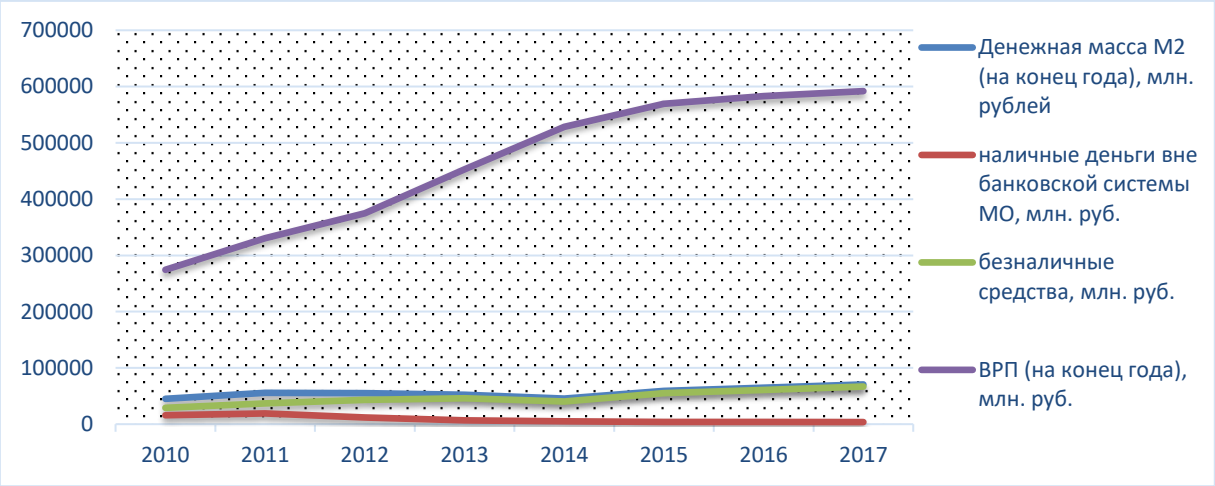

Рис.1.2.7. Динамика денежной массы (М2), наличных денег (М0) и ВРП в Республике Дагестан в 2010-2017гг

Все это явилось следствием массовой ликвидации кредитных организаций и их филиалов (количественно сократились за период в десятки раз). В настоящее время по развитию банковской системы Республика Дагестан скатилась с лидерских позиций среди субъектов РФ в начале 2000-х годов на последнее место в стране.

Таким образом, начиная с 2013-2014гг, в экономике республики существенно сократились вложения кредитных ресурсов, значительно сократилась общая величина денежной массы, а затем в 2015-2017гг произошло масштабное сокращение инвестиций и, с учетом снижения реальных доходов населения (анализируются далее), сложились все условия для наступления стагнации и кризиса в социально-экономическом развитии республики. Денежная масса в экономике постепенно начала восстанавливаться только в 2018-2020гг. Однако объемы кредитования экономики, инвестиционных вложений и денежных доходов населения еще не вернулись даже на уровни 2012-2014гг. Очевидно, что высокие темпы роста денежных доходов населения и инвестиций, насыщение регионального рынка денежной массой и существенный рост кредитования бизнеса и населения на приемлемых условиях являются важнейшими условиями дальнейшего успешного и устойчивого социально-экономического развития республики.

Налогово-бюджетные процессы: в период 2010-2020гг доходы консолидированного бюджета республики и территориального государственного внебюджетного фонда увеличились в 3,35 раза и в 2020г составили 215,8 млрд. руб., а расходы за период увеличились в 3,17 раза и в прошлом году достигли 214,1 млрд. руб. Доходы республиканского бюджета увеличились за период в 2,9 раза и в 2020г достигли 169,7 млрд. руб., а расходы за период увеличились в 2,73 раза и в прошлом году составили 168,8 млрд. руб. Доходы местных бюджетов увеличились за период в 2,14 раза и в 2020г достигли 65,0 млрд. руб., а их расходы за период увеличились в 2,0 раза и в прошлом году составили 64,1 млрд. руб.

В Республике Дагестан принимаются меры, направленные на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета, поддержание общего объема финансовых ресурсов на уровне, необходимом для исполнения функций и обязательств.

Проводится также комплекс мероприятий по увеличению собственных налоговых и неналоговых доходов, реализуется План мероприятий по мобилизации доходов и выявлению скрытых источников налогообложения и Программа финансового оздоровления и социально-экономического развития на 2020-2024 годы.

В результате принимаемых мер наблюдается стабильная положительная динамика роста налогов и сборов консолидированного бюджета, которые за 2018-2020 годы росли на 8-13% ежегодно. При этом налоговые и неналоговые доходы бюджетной системы за период 2010-2020гг выросли в 3,4 раза. В соответствии с Программой планируется расширить налоговую базу по имущественным налогам, легализовать предпринимательскую деятельность, уменьшить задолженности и сократить недоимки по платежам в бюджет, а также снизить неформальную занятость населения.

Однако, несмотря на принимаемые меры, доля налогов и сборов в составе общих доходов бюджета республики, без субвенций, составляет 28,6% или 46,7 млрд рублей, которые обеспечивают только 26% расходов. Сохраняется высокая зависимость региона от финансовой помощи из федерального бюджета: доходы субъекта на 1 января 2021 года более чем на 74% сформированы за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Фактический уровень дотационности бюджета Дагестана хотя и сократился, но на протяжении последних лет сохраняется в пределах 50%. В доходах консолидированного бюджета доля налога на прибыль организаций составила 5,4% в 2009г и 2,2% в 2020г, налога на доходы физических лиц 8,6% и 10,7%, соответственно, акцизов – 1,8% и 4,0%. По расчетам Минфина России, в 2021 году Дагестан по уровню налогового потенциала находится на предпоследнем месте среди регионов России. Доходная часть бюджета республики в преобладающей части формируется за счет НДФЛ, удельный вес которого в составе налогов и сборов в 2020 году составил 49,5%.

Длительное время по бюджетной обеспеченности на душу населения республика занимала места в седьмом и восьмом десятке среди регионов страны, но в 2020г социальные расходы консолидированного бюджета Республики Дагестан составили 53,53 тыс. руб. на одного жителя – 57 место по уровню расходов среди субъектов РФ (2019 г – 81 место). Для социальных расходов в общих расходах консолидированного бюджета региона в 2020г составила 77,2% – увеличилась с 2015г на 7,2 пункта.

В бюджете Республики Дагестан, как и в бюджетах других соседних республик, доля расходов на формирование, развитие и использование человеческого потенциала значительно больше, чем в среднем по регионам России (62,4%). В расходах консолидированного бюджета республики удельный вес расходов на образование в 2020г составил 28,0% (2009г 26,3%), на здравоохранение, социальную политику культуру, искусство, кинематографию, средства массовой информации, физическую культуру увеличился – 53,1% (2009г 26,9%), государственное управление, местное самоуправление, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности государства – 5,3% (2009г 11%), промышленное производство и строительство – за период средства не выделялись, сельское хозяйство и рыболовство – 2,1% (2009г – 2,9%).

Ухудшение экономической конъюнктуры и делового климата в республике к середине анализируемого периода отразилось на предпринимательской деятельности в республике. Прежде всего, существенно сократилось число хозяйствующих субъектов в республике: только за 2016-2019гг., по официальным данным Росстата, количество организаций по всем видам экономической деятельности сократилось более чем на 5,4 тыс. организаций или на 15,4%. Существенное сокращение количества организаций за период имеется: сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (37,6%); обрабатывающие производства (18,4%); водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (33,7%); торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (25,9%);

деятельность гостиниц и предприятий общественного питания (23,1%); деятельность в области информации и связи (19,4%; деятельность финансовая и страховая (29,7%). В целом противоречивая политика в отношении развития малого и среднего предпринимательства, высокий уровень коррупции и административно-бюрократическое давление тоже привели к значительному сокращению их количества в республике по сравнению с 2010 годом.

При этом удельные показатели развития предпринимательства в республике ниже средних значений по стране в 3-5 раз. Такие же диспропорции имеются и внутри республики между отдельными зонами, районами и городами республики.

Значительно ухудшились **показатели эффективности деятельности организаций.** Несмотря на относительно низкий уровень убыточных организаций за период – 20-22%, совокупный экономический результат дагестанских предприятий во второй половине анализируемого периода имел тенденцию к росту убытков: в 2017-2019гг сальдо прибылей и убытков организаций выросло с -8,2 млрд руб. до -18,8 млрд руб. при общем объеме убытков в целом по экономике в 24,2 млрд руб.; почти 24 млрд. руб. убытков имеют организации и в 2020 г., но уже при сальдо прибылей и убытков в -15,1 млрд. рублей. Высокие убытки начали показывать оптовое звено торговли, испытывающее все возрастающее давление современных форм сетевой и электронной торговли.

Высокими темпами растет кредиторская задолженность организаций – на 1 января 2021г составила 183,4 млрд. руб., из которой 71,8 млрд руб. или 39,1% – просроченная. Основные проблемы здесь в отрасли производства, передачи и распределения электроэнергии, где образовалась просроченная кредиторская задолженность около 50 млрд руб. Дебиторская задолженность на 1 января 2021 года составила 45,0 млрд. рублей, из нее просроченная – 11,1 млрд. рублей или 24,6% от общей суммы.

Производительность труда в экономике Республики Дагестан, определенная по ВРП, за 2010-2019 возросла на 25,8%. Это выше, чем у всех остальных субъектов РФ СКФО, но заметно ниже, чем в среднем по субъектам Российской Федерации – 32% (см. Таблица 1.2.7.).

Таблица 1.2.7. Индекс производительности труда в 2010-2019гг, в % к предыдущему году

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2010 -2019 гг
Российская Федерация	103,2	103,8	103,8	102,1	100,8	98,7	100,1	102,1	103,1	102,6	122,1
Республика Дагестан	102,7	107,6	104,2	103,5	104,1	100,5	99,6	101,8	98,0	101,5	125,7

Энергоемкость ВРП РД за 2012-2019гг уменьшилась с 165,7 кг до 138,8 кг условного топлива на 10 тыс. рублей или на 16,3%, динамика лучше, чем в целом по РФ (13,5%). Показатель энергоемкости ВРП РД выше, чем в среднем по РФ на 23,6%, но существенно ниже, чем у остальных субъектов РФ СКФО: от 9,3% до 2,81 раза – Таблица 2.6. Данные по структуре ОФ, численности занятых, ВРП и налоговых\неналоговых поступлений в бюджетную систему по видам экономической деятельности обобщены в Таблице 1.2.8. С использованием этой информации определена **эффективность отдельных видов экономической деятельности в Республике Дагестан** с точки зрения сопоставления используемых в них главных ресурсов региона – численности занятых (ЧЗ) и основные фондов (ОФ), а также достигнутых с их использованием основных результатов – объема валового регионального продукта (ВРП) и налоговых поступлений (НП) в бюджетную систему.

Таблица 1.2.8. Эффективность отдельных видов экономической деятельности по Республике Дагестан *

	Сумма долей в ОФ и ЧЗ по РД	Ранг по величине	Сумма долей в ВРП и НП по РД	Ранг по величине	Гр. 4/гр.2	Ранг по величине
1	2	3	4	5	6	7
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство, рыбоводство	28,91	3	17,6	5	0,61	16
Добыча полезных ископаемых	1,14	16	3,5	13	3,07	2
Обрабатывающие производства	13,71	6	21,5	3	1,57	7
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	5,02	10	8,3	11	1,64	6
Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность и ликвидация загрязнений	0,86	18	2,5	15	2,93	3
Строительство	14,59	5	22,5	2	1,54	8
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	28,36	4	28,0	1	0,99	14
Транспортировка и хранение	31,19	1	10,4	9	0,33	17
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	2,65	11	5,3	12	2,02	5
Деятельность в области информации и связи	2,23	12	2,9	14	1,30	10
Деятельность финансовая и страховая	1	17	14,9	6	14,90	1
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	30,75	2	8,4	10	0,27	18
Деятельность профессиональная, научная и техническая	1,47	15	1,5	18	1,03	13
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	1,75	13	1,6	17	0,94	15
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	8,83	8	20,4	4	2,31	4
Образование	12,88	7	14,5	7	1,13	11
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	8,43	9	11,7	8	1,39	9
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	1,72	14	1,9	16	1,12	12

*Цветовая маркировка: лидирующие позиции по величине показателя, позиции с показателями выше средней величины, позиции с показателями ниже средней величины, аутсайдерские позиции по величине соответствующих показателей.

Пятерку наиболее эффективных видов деятельности образуют (здесь и далее - по убывающей результативности): деятельность финансовая и страховая; добыча полезных ископаемых; водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность и ликвидация загрязнений; государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение.

Выше средней величины результативность показывают: обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха; обрабатывающие производства; строительство; деятельность в области здравоохранения и социальных услуг; деятельность в области информации и связи.

Ниже средней величины эффективность имеют: образование; деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений; деятельность профессиональная, научная и техническая; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов.

Самые низкие результаты с точки зрения принятых критериев оценки имеют: деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство, рыбоводство; транспортировка и хранение; деятельность по операциям с недвижимым имуществом.

При этом необходимо иметь ввиду, что отдельные виды экономической деятельности имеют свою специфику, которая влияет на их результативность по принятым критерия сравнения: образование, здравоохранение и некоторые другие – услуги преимущественно носят некоммерческий характер; транспортировка и хранение, деятельность по операциям с недвижимым имуществом – основные фонды в них преимущественно с длительными сроками использования и т.д.

1.2.2. Человеческий потенциал и социальное развитие. Интегральная оценка качества жизни населения.

Численность населения Республики Дагестан на 1 января 2021г составила 3133 тыс. чел. За период 2010-2020 годов она увеличилась на 265 тыс. чел. или на 9,2% (Таблица 1.2.9.), в том числе городского на 134,6 тыс. чел. (10,5%) и сельского на 129,9 тыс. чел (8,2%).

Таблица 1.2.9. Динамика численности населения Республики Дагестан в 2010-2020гг (на конец года)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2010-2020 гг
Численность населения на конец года, тыс. чел.	2914	2931	2946	2964	2990	3015	3042	3064	3086	3111	3133	+265,0
Динамика, в % к предыдущему году	101,6	100,6	100,5	100,6	100,9	100,8	100,9	100,7	100,7	100,8	100,7	109,15

В РФ только Чеченская Республика и Республика Ингушетия опережают Дагестан по темпам роста числа жителей за этот же период. По оценке на 2020 год, численность населения республики моложе трудоспособного возраста составила более 790 тыс. человек (25%, РФ – 18,7%), старше трудоспособного возраста – около 450 тыс. человек.

Доля городского населения в общей численности населения в настоящее время составляет 45,3% (увеличилась за 11 лет на 0,5%), а сельского – 54,7% (уменьшилась на те же 0,5%). Медленное изменение степени урбанизации республики наблюдается длительное время. Процессы могут ускориться под влиянием существенного роста жилищного строительства, преимущественно в городах.

Прирост населения республики обеспечивался за счет традиционно высокой **рождаемости** и снижения **смертности населения**: на 1000 человек населения соответствующие коэффициенты в 2020 г составили 14,9 и 6,2 (2019 г – 14,8 и 4,8), 2010 г - 18,0 и 5,9, соответственно, – Таблица 1.2.10.

Таблица 1.2.10. Динамика коэффициентов рождаемости, смертности и естественного прироста населения в 2010-2020гг по РД, на 1000 человек населения

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Рождаемость	18,0	18,1	19,0	18,8	19,1	18,2	17,4	16,4	15,6	14,7	14,9
Смертность	5,9	5,6	5,6	5,5	5,6	5,4	5,2	5,1	4,8	4,7	6,2
Естественный прирост	12,1	12,5	13,4	13,3	13,5	12,8	12,2	11,3	10,8	10,0	8,7

До 2014г **коэффициент рождаемости** в Дагестане стабильно увеличивался – вырос с 18,0 до 19,1 на фоне более медленного роста или снижения рождаемости в целом по РФ (рост с 12,62 до 13,3). После наблюдается заметный спад – до 14,9, как и в среднем по стране (9,8). **Коэффициент смертности** на 1000 человек населения в республике традиционно находится на низком уровне и уменьшался вплоть до 2020г, когда он подрос с 4,7 до 6,2 вследствие «ковидной» пандемии и ее побочных отрицательных эффектов. По абсолютной величине **естественного прироста населения** Республика Дагестан длительное время находится на 1 месте среди субъектов РФ: только за последние три года естественный прирост населения составил более 91 тыс. чел.

Ожидаемая продолжительность жизни (ОПЖ) при рождении – один из ключевых показателей, входящих в расчет индекса развития человеческого потенциала, и главный интегральный показатель для межстрановых и межрегиональных сравнений уровня и качества жизни населения. ОПЖ по Республике Дагестан за 2010-2019гг выросла с 73,87 года до 79,1 года в 2019г. Этому способствовали хорошая наследственность, благоприятные природные факторы мест проживания, преимущественно здоровый, спокойный и размеренный образ жизни дагестанцев и особенности питания, определенные успехи современной медицины с укреплением ее материально-технической базы и повышением качества медицинского обслуживания населения в регионе. По величине показателя ОПЖ Республика Дагестан достаточно длительное время занимает 2 место в стране (после Республики Ингушетия). Из-за роста смертности населения вследствие коронавирусной пандемии, ОПЖ в республике в 2020г снизилась до 77,73 года.

Динамику демографических процессов в ближайшее время будут определять обозначившийся в прошлые годы ряд неблагоприятных факторов, если не будут приняты соответствующие меры. При этом ожидается дальнейшее замедление рождаемости, в том числе по ниже следующим причинам:

1.Снижение **суммарного коэффициента рождаемости** (сколько в среднем рождается детей на одну женщину в детородном возрасте). Показатель по республике, после подъема в 2010-2014гг с 1,92 до значения 2,08, в 2015-2020гг снизился до 1,79 (см. Таблицу 1.2.11.), что не обеспечивает даже простое воспроизводство населения республики в будущем – для этого коэффициент рождаемости должен быть 2,14-2,22.

Таблица 1.2.11. Динамика суммарного коэффициента рождаемости по Республике Дагестан в 2010-2020гг

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1,92	1,98	2,03	2,02	2,08	2,02	1,98	1,91	1,86	1,8	1,786

2.Вхождение в детородный возраст более малочисленного поколения, родившихся во второй половине 1990-х гг и 2000-х гг. Об этом свидетельствует возрастная структура населения республики - Рис.1.2.12.

Рис.1.2.8. Возрастная структура населения РД на 1.01.2020г

3.Уменьшение количества заключаемых браков и увеличение возраста вступления молодежи в брак (создания семьи). Число браков на 1000 чел. населения за 2010-2020гг сократилось почти в два раза – с 8,1 до 4,4. Растет также количество разводов – на 1000 браков приходится уже более 380 разводов.

4.Откладывание рождения первого ребенка и последующих детей, в особенности второго (суммарный коэффициент рождаемости вторых детей – 0,52).

5.Постепенное ослабление фактора доминирования модели многодетной семьи в дагестанском обществе (суммарный коэффициент рождаемости третьих и последующих детей – 0,52).

6.Относительно высокая **младенческой смертность**: в 2020 году число детей, умерших в возрасте до 1 года на 1000 родившихся живыми, по РД составил 6,7 (по РФ – 4,5). При этом стоит отметить и существенный прогресс: показатель за период уменьшился в 2,13 раза.

За последние годы **миграционный отток** за пределы республики снизился, однако отрицательное сальдо миграции сохраняется на относительно высоком уровне. Так в 2018-2020 годах сальдо миграции в обмене с регионами России составило минус 21,8 тыс. чел. – второе место в стране среди субъектов, вслед за Омской областью (-34,6 тыс. чел). В настоящее время, в республике не только отдельные населенные пункты, а целые муниципальные районы теряют своё население, сокращается населенность отдельных территорий. Так за период с 2010г сокращение населения наблюдается в 14 муниципальных районах: Агульский (на 8,7%), Акушинский (0,4%), (Ахтынский (5,1%), Дахадаевский (0,7%), Докузпаринский (3,3%), Кулинский (1,3%), Курахский (6,2%), Лакский (2,9%), Магарамкентский (1,2%), Ногайский (18,9%), Рутульский (8,7%), Сулейман-Стальский (5,6%), Табасаранский (4,9%), Хивский (8,6%).

Следствием трансформации демографических процессов становится значительное повышение **демографической нагрузки на трудоспособное население**. С одной стороны, на фоне повышенного уровня рождаемости, доля населения моложе трудоспособного возраста остается одной из самых высоких в стране – 24,0% от общей численности населения республики в 2020 году, по РФ – 18,7%. С другой стороны, рост ожидаемой продолжительности жизни приводит к постепенному старению населения. Эти тенденции создают значительные вызовы при формировании социальной инфраструктуры на территории республики: обеспечение населения услугами дошкольных учреждений и школ, обеспечение объектами инфраструктуры здравоохранения и системы социального обеспечения для лиц старшего возраста и пожилых людей.

Общее **число безработных граждан** (по методологии МОТ) в РД в прошлом году достигло 201,5 тыс. человек и увеличилось в 2010-2020гг на 30,1 тыс. чел или на 17,6%.

Такого количества безработных, как в Республике Дагестан в течение длительного времени (более 15 лет), не наблюдается ни в одном другом субъекте РФ, включая самые густонаселенные. **Уровень безработицы** по республике на протяжении последнего десятилетия был выше среднероссийского в 2-2,5 раза и держался одинаково высоко как в сельской, так и в городской местности (в среднем по России превышение сельской безработицы над городской – 1,8 раза, в регионах СКФО – 1,1 раза), как и среднее время поиска работы. Проблема безработицы в республике начала еще больше усугубляться, начиная со второй половины анализируемого периода, когда баланс выбытия старых и создания новых рабочих мест в экономике республики стал резко отрицательным.

Ситуация с **занятостью и безработицей** в республике в 2020г из-за пандемии существенно ухудшилась: такого уровня занятости (46,4%) и высокого уровня безработицы населения (15,7%) в Республике Дагестан не было в последнее десятилетие. При этом численность занятого населения в 2018-2020гг сократилась на 140,0 тыс. чел или более чем на 11,4%. Но такое масштабное сокращение численности занятого населения не трансформировалось в соответствующее повышение показателей безработицы в республике и вопрос требует своего прояснения со стороны статистиков.

Подсчеты по методологии МОТ не включают в число безработных тех, кто отчаялся найти работу и перестал ее искать уже длительное время, особенно в сельской местности. Таковых в Республике Дагестан по оценкам более 120 тыс. человек. Зарегистрированы в качестве безработных в органах службы занятости населения на конец 2020г, по данным Минтруда, 106,1 тыс. человек (рост в 5,2 раза).

Заявленная работодателями в государственные учреждения службы занятости населения потребность в работниках в конце даже докризисного 2019г составила 923 человека. Нагрузка незанятого населения, состоящего на регистрационном учете, в расчете на 1 заявленную вакансию составляет 22 человека, в России – 0,5 человека, в СКФО – 3,7 человека. Таким образом, для республики характерен высокий коэффициент напряжённости на регулируемом рынке труда. При этом, средний возраст безработных составляет 32,4 года. Самые многочисленные возрастные группы безработных 20-24 и 25-29 лет. На их долю приходится 45,2% всех безработных. Больше всего безработных имеет среднее (полное) общее образование – 44,1%, а 66% безработных, ищущих работу, не имеют опыта работы. В связи с этим предприниматели испытывают дефицит в квалифицированных кадрах. Уровень образования, ищущих работу, не соответствует современным запросам предпринимателей.

С другой стороны, большое число жителей региона, имеют работу, хотя и не постоянную, **в неформальном секторе экономики**. Однако, если учитывать численность **занятых в личных подсобных хозяйствах,** где производится более 77,5% сельскохозяйственной продукции республики, занятых в собственном жилищном строительстве и ремонте собственного жилья, а также в некоторых других сферах, которые по своей специфике не могут быть отнесены к теневой занятости, масштабы теневой занятости, как и масштабы теневой экономики в Республике Дагестан, окажутся переоцененными: ее доля не более 30-35% (в среднем по Российской Федерации 20,7% в 2019 году). Неформальный сектор экономики оказывает сдерживающий характер на развитие экономики республики, в то же время нет необходимости гипертрофированно преувеличивать ее масштабы: для этого отсутствуют соответствующих масштабов экономическая база и экономическая деятельность, на что указывают и косвенные удельные показатели благосостояния населения (например, показатели особенностей питания и потребления услуг, обеспеченности жильем, предметами длительного пользования, транспортом и др.).

Количество высокопроизводительных рабочих мест в экономике республики в 2013-2020гг увеличилось с 86,2 тыс. до 120,1 тыс. или на 139,3% (см. Таблицу 2.7. в Приложении №2). Наибольшее количество таких рабочих мест в настоящее время имеется: в здравоохранении и социальном обеспечении – 41,7 тыс. мест или более 60% (рост в 7,15 раза);

в государственном управлении и обеспечении военной безопасности, социальном страховании – 33,7 тыс. или 28% (сократилось на 21,4%); в образовании – 10,8 тыс. или 10% (рост в 2,3 раза); обрабатывающих производствах – 7,3 тыс. или 6,1 % (рост в 1,27 раза); транспорте и связи – 6,9 тыс. или 5,8% (сократилось на 11,5%). В то же время, если сравнивать количество высокопроизводительных рабочих мест по видам экономической деятельности в республике, например, со Ставропольским краем, то необходимо отметить, что в Республике Дагестан лучше положение в здравоохранении и социальном обеспечении, а также образовании; почти такое же в государственном управлении и обеспечении военной безопасности, социальном страховании. Однако, в десятки раз хуже положение по виду деятельности: сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство; водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений; деятельность гостиниц и предприятий общественного питания; деятельность по операциям с недвижимым имуществом; торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов.

Решающую роль во внедрении и использовании современных высокопроизводительных технологий и производств играют подготовленные для этого кадры. По данным Росстата на 2020г, **доля рабочей силы в возрасте 22 лет и старше, имеющей среднее профессиональное и высшее образование**, в общей численности рабочей силы соответствующего возраста по республике в настоящее время едва превышает 59%. Такого низкого качества рабочей силы нет больше нигде в субъектах РФ (в среднем по РФ – 80,2%, СКФО – 68%).

Таким образом, в Республике Дагестан обострились до предела и вышли на передний план проблемы безработицы, образовательного и квалификационного уровня работников, создания новых рабочих мест.

Денежные доходы населения в 2010-2020гг увеличились с 544,0 млрд. руб. до 1035,9 млрд. руб. или в 1,9 раза. В то же время, согласно данным того же Росстата, реальные располагаемые денежные доходы населения республики за эти годы увеличились всего на 8,8% (Рис.1.2.13.), т.е. фактически остались на уровне 2010г. По итогам 2019г по сопоставимому уровню денежных доходов республика уже находилась на уровне 2012г и в 2020г положение еще более ухудшилось.

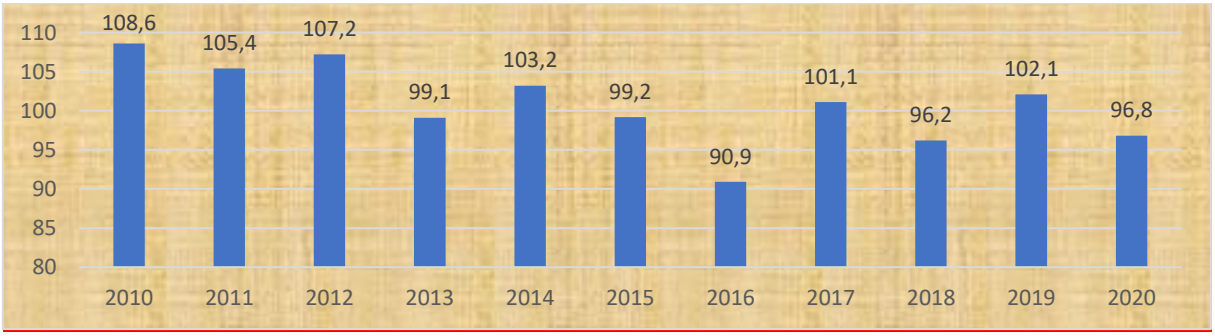

Рис.1.2.9. Динамика реально располагаемых денежных доходов населения Республики Дагестан в 2010-2020гг, в % к предыдущему году

В структуре денежных доходов населения все еще низка доля заработной платы, пенсий, пособий и социальных выплат – в совокупности около 35%. Доля доходов от предпринимательской деятельности и собственности – около 6%, а доходов от прочих источников – более 59%. Среднемесячная заработная плата в целом по экономике республики в 2020 г составила 32,3 тыс. рублей и увеличилась за 2010-2020гг в 3,54 раза (РФ – 2,76, СКФО – 2,8).

Реальная заработная плата за анализируемый период увеличилась на 71,1% (РФ – 38,5%, СКФО – 39,9%). Несмотря на принимаемые меры, по уровню среднемесячной заработной платы республика находится в седьмом десятке среди регионов страны и около 30% занятых получают заработную плату менее 15 тыс. руб. в месяц, а минимальную заработную плату – 26,8%. Это своеобразные «антирекорды» среди субъектов РФ. Размер среднемесячного дохода на душу населения за 2020 год составил 27,8 тыс. рублей (выше, чем по субъектам РФ СКФО и республика в пятом десятке среди субъектов страны).

Необходимо отметить, что оценки учреждениями статистики среднедушевых денежных доходов и совокупных денежных доходов населения республики вызывают вопросы у экспертного сообщества: их размеры кажутся существенно завышенными и не согласуются с другими индикаторами уровня жизни населения и обследованиями бюджетов семей в регионе и др. Данные требуют дальнейшего уточнения, как и величина основанных на этих данных, так называемых, «теневых доходов» населения – по оценкам, завышена более чем на 25%. При этом актуальной остается их вывод из тени.

В свете вышеизложенного, в республике закономерно вырос уровень бедности населения с 8,0% до 14,6-14,8% (около 460 тыс. чел.) в 2019-2020гг. Это почти в 2 раза превышает среднероссийский уровень бедности. Повышение уровня бедности в республике происходило на фоне преимущественного уменьшения неравенства в доходах между отдельными слоями населения – ситуация движется в направлении «равенство в бедности» – Таблица 1.2.13.

Таблица 1.2.13. Динамика коэффициента Джини, коэффициента фондов и Децильного коэффициент по РД в 2010-2020гг

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Коэффициент Джини	0,398	0,403	0,407	0,391	0,390	0,386	0,383	0,395	0,393	0,394	0,383
Коэффициент фондов, в разах	14,1	14,5	15,0	13,3	13,3	12,9	12,6	13,7	13,5	13,6	12,6
Децильный коэффициент, в разах	6,59	6,74	6,9	6,33	6,31	6,17	6,08	6,46	6,39	6,43	6,08

Высокий уровень бедности в республике и уровень неравенства в доходах отдельных групп граждан являются, прежде всего, отражением низких денежных доходов, заработной платы и пенсий населения, а также высокого уровня безработицы в регионе.

Общую картину с формированием, использованием и развитием человеческого потенциала в республике за анализируемый период характеризуют показатели из Таблицы 2.8. в Приложении №2 и составленный на их основе Рис.1.2.9. Практически все показатели, за исключением динамики численности населения и уровня безработицы, показывают ту же отмеченную выше динамику роста в первой половине периода и нисходящую динамику во втором периоде. А безработица, закономерно, оказалась в противоположной фазе динамики.

Необходимо отметить, что в данных по формированию, развитию и использованию человеческого потенциала у официальных органов статистики имеются нестыковки, которые требуют дальнейших исследований и выяснения причин такого положения. Например, при отсутствии резких изменений демографических процессов, при реализации принятого варианта пенсионной реформы и наличии некоторых других факторов, в республике не может быть такого заметного снижения уровня участия в рабочей силе и численности самой рабочей силы.

Общий объем розничного товарооборота в Республике Дагестан увеличился за период с 317,2 млрд. руб. до 588,0 млрд. руб. или на 213,7% в 2020 г. (РФ – 232,0%, СКФО – 235,8%). Рост душевого объема товарооборота по республике составил 1,95 раза – существенно меньше, чем в среднем по субъектам РФ (2,26 раза) и СКФО (2,21 р.). **Индекс физического объема розничной торговли** по республике Дагестан в 2010-2020гг составил 105,6% (в среднем по субъектам РФ – 113,9%, по СКФО – 119,9%). **Оборот общественного питания** в Республике Дагестан увеличился за 2009-2020гг с 25,9 млрд. руб. до 54,8 млрд. руб. или на 212,0% в 2020 г. (РФ – 203,1%, СКФО – 239,2%). **Индекс физического объема общественного питания** по республике Дагестан в 2010-2020гг составил 84,0% (если не учитывать ковидный 2020г – 121,7%), а в среднем по субъектам РФ – 109,9% (142,0%), по СКФО – 14,6% (142,4%).

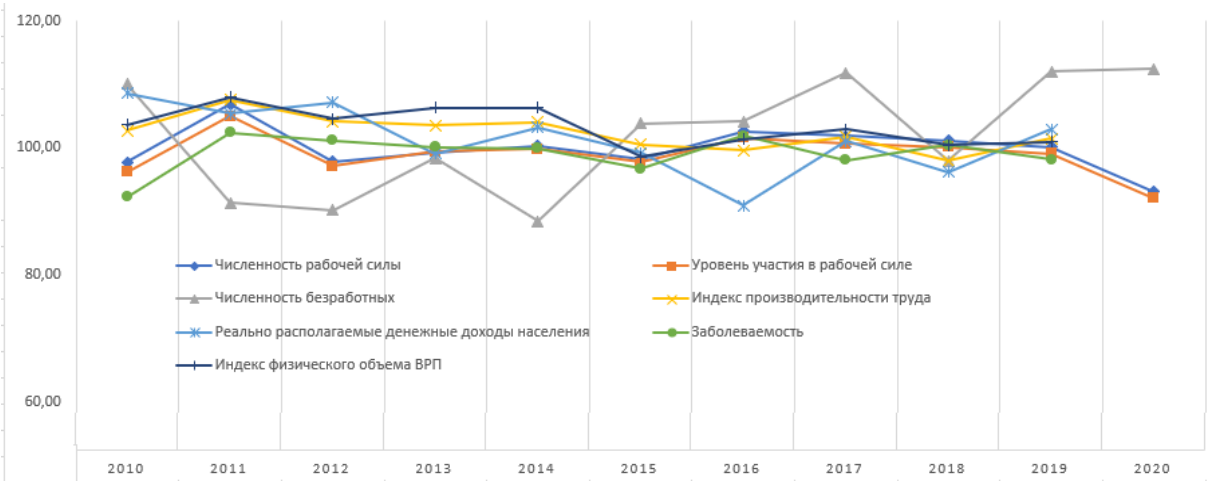

Рис 1.2.10. Динамика основных показателей формирования, развития и использования человеческого потенциала РД в 2010-2020гг, в процентах к предыдущему году

Объём услуг туристкой индустрии республики в 2020 году, составил по сильно заниженным данным статистиков, 4,0 млрд руб. Несмотря на стабильный рост туристского потока в последние годы, объёмы услуг туристкой индустрии в сопоставимых ценах увеличивается значительно медленнее. На 2020 год общее число коллективных средств размещения в республике составляет 130 единиц. По показателям размещения гостей Дагестан, как по отдельным видам средств размещения, так и по их общему числу занимает 58 место среди регионов России, располагаясь между городом федерального значения Севастополь (138 КСР) и Новгородской областью (134 КСР).

Жилищный фонд Республики Дагестан на начало 2020 года составил 61,3 млн. кв. метров общей площади жилых помещений: увеличился за период. Общая площадь жилых помещений в городской местности к концу 2019 года составила 26,1 млн. кв. метров или 42,6% всего жилищного фонда. При этом более 1/5 городского жилищного фонда приходится на жилищный фонд городского округа город Махачкала, общая площадь которого составила в 2019 году 13,2 млн. кв. метров. В местных органах исполнительной власти в очереди на получение жилья состоят более 55 тыс. семей, из них более 16 тыс. семей ожидают жилье 10 и более лет. Доля семей, состоящих на учете и улучшивших свои условия, в республике меньше, чем в среднем по России и СКФО.

Несмотря на то, что обеспеченность населения РД жилищным фондом с 2010 росла более быстрыми темпами, чем по России в целом и по СКФО, к началу 2021 г. в среднем на одного человека в республике Дагестан приходилось 20,0 кв. м. при среднероссийском значении 26,9 кв. м; удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда – 18,9% (3 место среди субъектов РФ). Доля общей площади жилищного фонда республики, оборудованной одновременно водопроводом, водоотведением (канализацией), отоплением, горячим водоснабжением, газом или напольными электроплитами составляет 45,4% (РФ – 69,5%), в том числе городского – 82,7% (РФ – 80,6%), сельского – 17,1% (РФ – 37,5%).

В рейтинге доступности жилья среди субъектов РФ на начало 2020г республика заняла 80 место: минимальное число лет, необходимых семье для накопления на квартиру – 13,8; стоимость квартиры общей площадью 60 кв. м на начало 2020г – 2,9 млн. руб.

Президент России В.В. Путин 15 апреля 2021 г, на совместном заседании президиума Госсовета и Агентства стратегических инициатив (АСИ), назвал **улучшение качества жизни людей** главным в национальных целях развития. РИА Рейтинг достаточно длительное время проводит расчеты рейтинговых баллов качества жизни в субъектах РФ на основе комплексного учета порядка 70 показателей, фиксирующих фактическое состояние аспектов условий жизни населения и ситуации в социальной сфере регионов. Эти баллы являются обобщающими оценками межрегиональных различий качества жизни населения и соответствующими критериями ранжирования регионов.

Динамика рейтинговых баллов за 2012-2020гг по Республике Дагестан представлена в таблице Таблица 1.2.14.

Таблица 1.2.14. Динамика рейтинговых баллов качества жизни по Республике Дагестан в 2012-2020гг (по данным РИА Рейтинг[6])

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Место РД среди субъектов РФ	71	73	72	68	73	73	69	64	56

При обобщении информации по показателям качества жизни в Республике Дагестан исходя из их градации по 4 группам – лидирующие позиции, позиции выше среднего, ниже среднего и аутсайдерские позиции – получены следующие группировки соответствующих показателей:

Таблица 1.2.15. Позиционирование РД в социально-экономическом пространстве РФ в 2020гг по показателям качества жизни населения

№ п/п	Показатели	Место по показателям среди субъектов Российской Федерации
I. Лидирующие позиции (1–21)		
1	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	2
2	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	2
3	Средняя занятость больничной койки в году	3
4	Оборот общественного питания на одного жителя	3
5	Смертность населения в трудоспособном возрасте	3
6	Смертность населения от внешних причин на 100000 населения	3
7	Число преступлений на 10000 человек населения	3
8	Количество потерпевших - физических лиц, человек на 10000 человек населения	3
9	Естественный прирост (убыль) населения на 1000 чел. Населения	4
10	Численность обучающихся в общеобразовательных организациях на 100 учителей	4
11	Доля прибыльных предприятий	4
12	Количество АЗС на 1000 км автомобильных дорог	5
13	Количество ДТП с пострадавшими на 100000 единиц автомобильного транспорта	7
14	Оценка климата	9

[6] См: https://ria.ru/20210215/kachestvo-zhizni-1597462656.html?in=t .

15	Изменение численности населения за три года	10
16	Доля автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения, отвечающих нормативным требованиям	10
17	Коэффициент перинатальной смертности	15
18	Доля аварийного жилищного фонда в общей площади жилищного фонда	15
19	Доля коммунальных сетей (водопроводной, канализационной сети и тепловых и паровых сетей), нуждающихся в замене, в общей протяженности	17
20	Суммарный оборот малых и микропредприятий, а также индивидуальных предпринимателей	18
21	Нагрузка на врачей, количество посещений на одного врача	20
22	Плотность автомобильных дорог общего пользования	20
23	Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников на единицу площади населенных пунктов	21
II. Позиции выше среднего (22–42)		
24	Абсолютный объем инвестиций в основной капитал	24
25	Число травм, отравлений и некоторых других последствий воздействия внешних причин на 1000 человек населения	24
26	Суммарный объем инвестиций в основной капитал малых и микропредприятий, а также индивидуальных предпринимателей	25
27	Доля населения в возрасте 15 лет и старше, имеющего высшее профессиональное образование	33
28	Отношение денежных доходов населения к стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг	37
29	Удельный вес автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в общей протяженности	37
30	Численность детей в дошкольных образовательных организациях на 100 педагогических работников	41
III. Позиции ниже среднего (43–63)		
31	Абсолютный объем производства товаров и услуг	47
32	Оборот розничной торговли на одного жителя	47
33	Заболеваемость на 1000 населения	48
34	Общее число мест в зрительных залах театров Минкультуры России на 100 тыс. жителей	52
35	Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума	53
36	Объем инвестиций в основной капитал на одного жителя	54
37	Плотность железнодорожных путей общего пользования	54
38	Численность врачей на 100 тыс. человек населения	56
39	Объем инвестиций в основной капитал малых, микропредприятий и индивидуальных предпринимателей в расчете на одного жителя	57
40	Доля населения в возрасте 15 лет и старше, не имеющего основного общего образования	58
41	Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения	61
42	Отношение денежных доходов 20% группы населения с наименьшими доходами к стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг	62

43	Доля выездов бригад скорой медпомощи, доезжающих до места вызова в течение 20 минут	63
IV. Позиции аутсайдера (64–85)		
44	Оборот малых и микропредприятий и индивидуальных предпринимателей в расчете на одного жителя	65
45	Численность среднего медицинского персонала на 100 тыс. человек населения	66
46	Среднее время поиска работы	70
47	Доля современных торговых площадей в общей торг. площади	74
48	Численность зрителей театров на 1000 жителей	77
49	Доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом	79
50	Доля площади жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства, в общей площади жилищного фонда	79
51	Затраты на охрану атмосферного воздуха на единицу выбросов	79
52	Обеспеченность больничными койками	80
53	Доля выездов бригад скорой медпомощи, доезжающих до места ДТП в течение 20 минут	80
54	Объем производства товаров и услуг на душу населения	80
55	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя	81
56	Младенческая смертность	81
57	Доля собственных доходов в общем объеме доходов консолидированных бюджетов	81
58	Уровень безработицы	82
59	Доля населения, ищущего работу более 3-х месяцев, в численности рабочей силы	82
60	Число посещений музеев на 1000 жителей	82
61	Доля обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену	83
62	Объем вкладов (депозитов) физических лиц в банках на одного жителя	83
63	Количество спортивных сооружений на 100 тыс. жителей	83
64	Миграционный прирост (убыль) населения	84
65	Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта	84
66	Обеспеченность ресторанами и столовыми, мест на 10 тыс. жителей	84
67	Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях	85
68	Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений на 100 тыс. человек	85
69	Обеспеченность торговыми площадями, кв. м торговой площади на 1 тыс. жителей	85
70	Доля занятых в малом бизнесе и индивидуальном предпринимательстве в общей численности рабочей силы	85

*Цветовая маркировка: 1-21 места – лидирующие позиции по показателю среди четверти субъектов; 22-42 места – позиции выше средней по величине показателя; 43-63 места – позиции ниже средней по величине показателя; 64-85 места – позиции аутсайдерские по величине показателя.

Согласно данным Таблица 1.2.15., по 42,9% показателей (30 показателям из 70), определяющим качество жизни населения, республика занимает позиции выше средних по субъектам РФ, в том числе по 32,9% из них (23 показателям) находится в лидирующей группе из 21 субъекта, а по 22,9% (по 16 показателям) – в лидирующей десятке субъектов. По 40 показателям (57,1%), республика занимает позиции ниже среднего среди субъектов страны, в том числе по 13 (18,6%) – ниже среднего, по 27 (38,6%) – аутсайдерские позиции.

1.2.3. Развитие базовых отраслей экономики.

В преимущественно промышленно-аграрной советской экономике региона в результате рыночных преобразований произошли фундаментальные изменения, как в структуре, так и в объемах производства отдельных отраслей экономики, а также в их территориальном рассредоточении. Как отмечалось ранее, в настоящее время структура экономики Республики Дагестан носит **аграрно-полисервисный характер.** В то же время, в республике сложилась достаточно диверсифицированная и многоукладная экономика с широким набором видов экономической деятельности, с высокой долей сферы услуг, положительной в целом динамикой социально-экономических показателей.

Агропромышленный комплекс. Производство продукции сельского хозяйства в республике Дагестан за анализируемый период увеличилось в текущих ценах с 45,5 млрд. руб. в 2009г до 141,5 млрд. руб. в 2020г или в 3,1 раза (РФ – 2,6 р.) – см. Рис. 1.2.11. ниже.

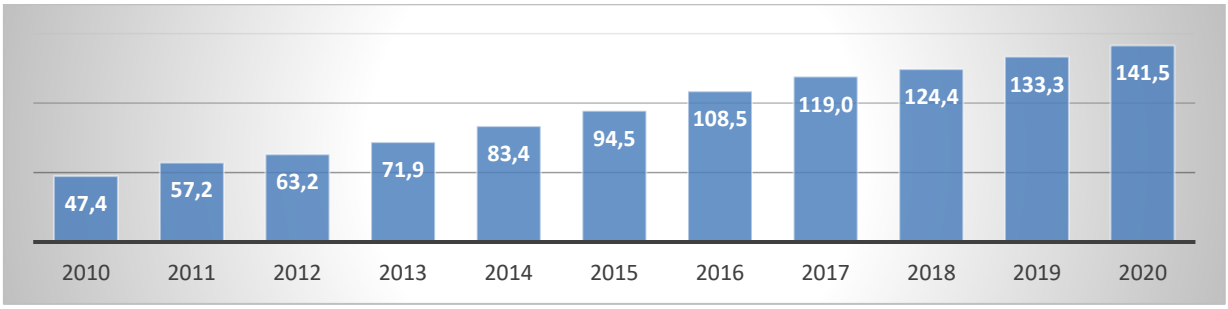

Рис.1.2.11. Объемы производства продукции сельского хозяйства в 2010-2020гг по РД, млрд. руб. в текущих ценах.

В стоимостной структуре сельскохозяйственного производства республики с малым перевесом преобладает продукция растениеводства: за период производство продукции увеличилась с 24,0 млрд. руб. до 71,1 млрд. руб. (в 2,96 раза), а животноводства – с 23,4 млрд. руб. до 70,4 млрд. руб. (в 3,0 раза). Индекс сельскохозяйственного производства по республике в 2010-2020гг составил 158,0% - прирост за период почти в 2 раза выше, чем в среднем по субъектам РФ (129,2%) – Таблица 1.2.16.

В структуре ВРП Республики доля сельского хозяйства составляет более 15% (почти в четыре раза превышает средний показатель по РФ), основные фонды в отрасли составляют около 7% основных фондов республики, в отрасли работают более 20% занятого населения республики. При этом налоговые поступления в бюджет составляют всего 0,9% от налоговых доходов бюджета. Показатель валовой продукции сельского хозяйства на одного жителя республики достиг 45,2 тыс. руб. – 108,1% от среднероссийского уровня (41,8 тыс. руб. на человека).

По данным на 2019 год, в отрасли республики имеется 3 348 тыс. га сельскохозяйственных угодий – 21 место среди субъектов РФ и 2 место по субъектам РФ СКФО. Республика Дагестан является стратегически важным регионом страны для обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации. В межрегиональном разделении труда в рамках СКФО четко просматривается сельскохозяйственная специализация республики, отдельные направления в ней имеют и специализацию странового значения производства, а также экспортную ориентацию.

Таблица 1.2.16. Индекс производства продукции сельского хозяйства по РФ и РД в 2010-2020гг, в % к предыдущему году

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2010-2020гг, в % к предыдущему году
Российская Федерация	87,9	122,3	94,4	105,1	104,1	102,1	104,8	102,9	99,8	104,3	101,5	129,2
Республика Дагестан	103,9	106,2	103,1	105,8	108,2	105,1	105,8	105,7	101,1	100,7	101,4	158,0

Спецификой территориальной организации сельского хозяйства является то, что она рассредоточена по всей республике, но основные объемы производства сельскохозяйственной продукции приходятся на горную (с учетом равнинных «кутанов» горных хозяйств) и центральную зоны Дагестана.

Главной специализацией сельского хозяйства региона в РФ является животноводство – разведение КРС (включая коров), МРС (овец и коз), птицы, с производством основных продуктов питания: мяса, молока, яиц. Значительное место в отрасли занимает отгонное животноводство, которое играет большую роль в организации территории: как в горной местности, так и на плоскости. Растениеводство и производство соответствующих продуктов питания также занимает сильные позиции в аграрном производстве республики: среди них зерновые и технические культуры, плоды и ягоды, виноград, овощи и бахчевые, картофель.

По целой группе показателей АПК Республики занимает лидирующие позиции не только в СКФО, но и в РФ – Таблица 1.2.17.

Таблица 1.2.17. Место АПК Республики Дагестан в РФ и СКФО

Наименование показателей	Доля, в % в		Место в	
	РФ	СКФО	РФ	СКФО
Численность населения	2,14	31,44	12	1
Численность сельского населения	4,64	34,68	2	1
Валовая продукция сельского хозяйства в текущих ценах	2,25	26,93	14	2
Площадь сельхозугодий	1,51	27,38	21	2
Поголовье КРС	5,25	45,61	2	1
Поголовье овец и коз	20,55	55,89	1	1
Скот и птица на убой (в живом весе)	1,69	24,0	20	2
Производство продукции в натуральном выражении:				
Овощей	10,15	58,63	1	1
Винограда	28,50	77,28	2	1
плодов и ягод	4,95	24,62	3	2
мяса скота и птицы	1,39	21,33	23	2
Молока	2,91	33,89	7	1
Яиц	0,54	15,6	43	2
Шерсти	26,14	59,88	1	1
зерно (в весе после доработки)	0,32	4,64	44	5
семена подсолнечника	0,06	1,98	29	4
Картофель	1,82	35,02	18	1
Площадь садов в плодоносящем возрасте	5,77	43,22	2	1
Площадь виноградников в плодоносящем возрасте	26,27	73,81	2	1

Цветовая маркировка: лидирующие позиции по показателю среди четверти субъектов; позиции выше средней по величине показателя; позиции ниже средней по величине показателя.

В Дагестане растет производство и урожайность основных видов продукции растениеводства, проводится работа по созданию современных семеноводческих хозяйств для производства высококачественного семенного материала, отвечающего современным требованиям.

Вместе с тем, в сельском хозяйстве РД сохраняется комплекс проблем развития отрасли, в том числе и острых проблем. *Главное противоречие – уровень развития сельскохозяйственного производства республики не адекватен сельскохозяйственному потенциалу территории и не обеспечивает основные продовольственные потребности населения региона, поставки на внешние рынки, создание новых современных производств и рабочих мест.*

По сравнению с 2010г среднегодовая численность занятых в отрасли сократилась более чем на 25 тыс. чел., не удовлетворяется потребности населения региона в продовольствии (за исключением овощей и картофеля), низки объемы экспорта, очень слабо стимулируется развитие пищевой и перерабатывающей промышленности.

Характерной особенностью АПК РД является малые размеры контуров сельхозугодий в целом, а также пашни и кормовых угодий хозяйствующих субъектов, доминирование малых и мелких производителей в структуре производства отрасли. Динамику структуры производства продукции сельского хозяйства за период по категориям хозяйств республики представлена в Таблице 1.2.18.

Таблица 1.2.18. Производство продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств по РД в 2010-2020гг, в % к объему производства по республике.

	2010	2015	2017	2018	2019	2020
Сельскохозяйственные организации						
Продукция сельского хозяйства	8,9	12,7	12,1	12,5	13,0	13,6
в том числе:						
Растениеводства	9,9	10,9	10,0	9,5	10,2	11,4
Животноводства	7,9	14,3	14,0	15,3	15,9	15,8
Хозяйства населения						
Продукция сельского хозяйства	81,1	75,8	76,4	78,7	78,6	77,5
в том числе:						
Растениеводства	81,1	87,1	87,2	88,4	87,1	85,1
Животноводства	81,2	65,8	66,4	69,5	69,7	69,8
Крестьянские (фермерские) хозяйства*						
Продукция сельского хозяйства	10,0	11,5	11,5	8,8	8,4	8,9
в том числе:						
Растениеводства	9,0	2,0	2,7	2,2	2,6	3,6
Животноводства	11,0	19,9	19,6	15,2	14,5	14,4

* - с учетом индивидуальных предпринимателей

Таблица является наглядным выражением мелкотоварности сельскохозяйственного производства республики, в особенности растениеводства – хозяйства населения производят более 85% продукции подотрасли (картофеля, овощей и плодов 96-99%). Это подтверждают и сопоставления производства основных видов сельхозпродукции в хозяйствах населения республики, соседних регионов, а также в целом по стране – см. Рис. 1.2.12 ниже.

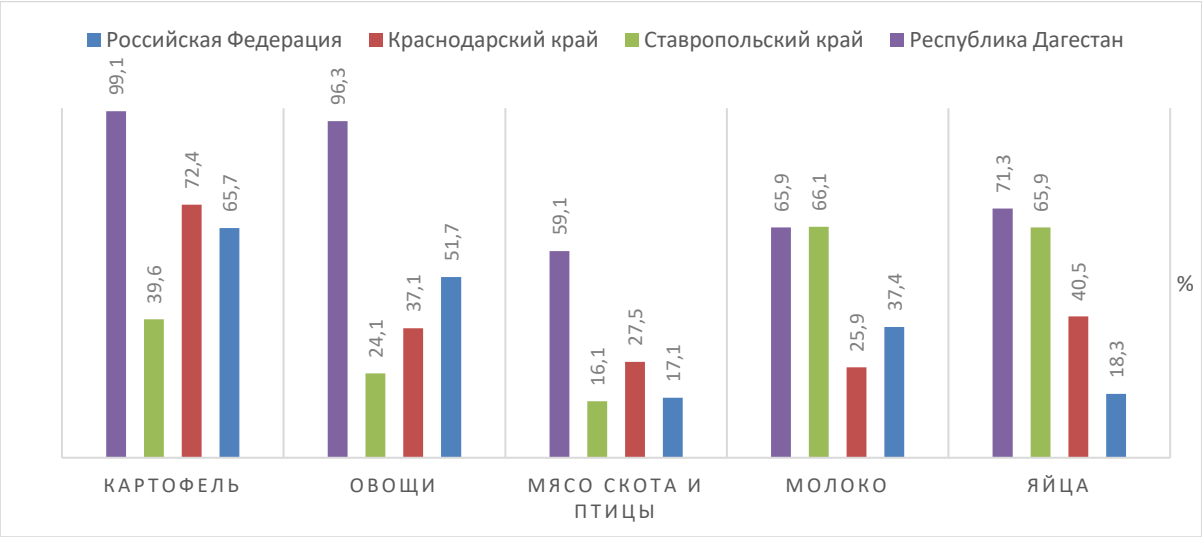

Рис.1.3.12. Доля ЛПХ в производстве основных видов продукции с/х в Республике Дагестан, Краснодарском и Ставропольском краях, РФ в 2019 г., %.

В республике практически отсутствуют крупные вертикально интегрированные сельскохозяйственные организации, слабо развита кооперация в производстве, хранении, переработке и реализации продукции отрасли. Более 100 тыс. га пахотных земель, которые носят наиболее дефицитный характер (в республике их на душу населения в 5 раз меньше, чем в среднем по РФ), остаются вне сельскохозяйственного оборота. Основной причиной такого положения является нерешенность вопросов землепользования, устаревшие техническая и технологическая база всей отрасли. Например, обеспеченность растениеводства республики энергетическими мощностями не превышает 30%, почвообрабатывающей техникой и машинами для защиты растений – 20%, машинами для заготовки кормов – 50%, зерноуборочными комбайнами – 75%, рисоуборочными комбайнами – 24%. В хозяйствах практически отсутствует техника для внесения удобрений и машины для выполнения мелиоративных работ, крайне низок уровень механизации животноводческих ферм 5–10%. В целом сельскому хозяйству республики не хватает более 40 тыс. ед. различных сельскохозяйственных и мелиоративных машин на общую сумму более 36 млрд рублей, в том числе около 6,0 тыс. тракторов и 500 ед. зерно-кормоуборочных комбайнов. Такое положение приводит к значительным сверхнормативным нагрузкам на технику и оборудование отрасли, потерям урожая, росту себестоимости и снижению конкурентоспособности производимой продукции.

В числе актуальных проблем в развитии сельского хозяйства республики следует также выделить:

- низкий уровень создаваемой добавленной стоимости и, соответственно, инвестиционной привлекательности отрасли;
- слабый уровень модернизации и инновационного развития;
- снижение плодородия почв из-за неудовлетворительного состояния как межхозяйственной, так и внутрихозяйственной оросительной сети;
- необходимость обеспечения отрасли собственными семенами;
- необходимость обеспечения отрасли высококачественными кормами;
- невысокий удельный вес племенного скота в общем поголовье;
- снижение уровня управления и неудовлетворительное кадровое обеспечение;
- проблемы отгонного животноводства и земель отгонного животноводства (ЗОЖ);
- необходимость восстановления Черных земель и Кизлярских пастбищ, восстановления плодородия почв и продуктивности природных пастбищ;
- проблемы возрождения террасного земледелия в горных районах, ремонта и восстановления мелиоративных систем на всей территории республики.

Нерешенность вопросов землепользования ограничивает развитие и снижает привлекательность инвестирования в сельское хозяйство. Весьма значимой для решения является проблема **кредитования мелких и средних сельхозпроизводителей.** Особенно остро стоит вопрос краткосрочного кредитования – на период проведения посевных и уборочных работ. Кредитные кооперативы практически не получили развития в Дагестане. Слабо развита **инфраструктура АПК:** по оценкам, в Республике перерабатывается не более 5% производимых овощей и 15% мясомолочной продукции. Отсутствие мощностей по хранению и слаборазвитая системы предпродажной подготовки продукции лишает производителей возможности закладывать на хранение востребованную на рынках страны качественную продукцию, с последующим доведением ее до потребителей в надлежащем состоянии. Остро стоят вопросы консультационной и информационной поддержки производителей в инвестиционных и инфраструктурных вопросах. Важной задачей является обеспечение комплексного развития сельских территорий.

Рыболовство и рыбоводство: в анализируемом периоде в объемах добычи водных биоресурсов в Каспийском море и внутренних водоемах республики в целом наблюдалась положительная динамика. В 2016 году в республике было выловлено 4,7 тыс. тонн рыбы, а по итогам 2020 года добыча увеличились до 22,3 тыс. тонн. При этом, рыбодобывающие предприятия Республики Дагестан имеют право добывать ежегодно порядка 147 тыс. тонн рыбы, из которых 100 тыс. тонн каспийские кильки, 45 тыс. тонн так называемые не квотируемые виды и 2 тыс. тонн ценные квотируемые виды (сазан, судак, вобла, лещ, сом, щука).

Совокупный объем привлеченных в 2020г в рыбную отрасль республики инвестиций составил 845 млн. руб. Рыбный флот рыбодобывающих организаций республики состоит из 22 кораблей, на которых работает 176 членов экипажа. В акватории Каспийского моря по предложению Минприроды РД Минсельхозом России внесены изменения в Правила рыболовства (Приказ от 6 ноября 2018 года № 511), что позволило в 2019 году расширить район промысла в южной части Республики Дагестан, где теперь лов рыбы можно осуществлять почти круглый год, кроме запретных нерестовых периодов.

В целях снижения объема неучтенного промысла и браконьерства при осуществлении рыболовства в Каспийском море принято постановление Правительства Республики Дагестан от 31 января 2019 года №12 «Об определении на территории Республики Дагестан мест выгрузки уловов водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении прибрежного рыболовства, рыбной и иной продукции, произведенной из таких уловов на судах рыбопромыслового флота, в живом, свежем и охлажденном виде». Суть указанного постановления заключается в 3-х кратном уменьшении количества мест выгрузки уловов.

Однако официальный объем добычи ценных видов рыб в республике после принятия постановления уменьшился, хотя руководители рыбодобывающих предприятий заявляют, что по факту осваивают свою квоту за две недели. Поэтому есть основания полагать, что на территории Республики Дагестан фактически вылавливается рыбы больше, чем указано в официальной статистике.

Для вывода отрасли на серьезный уровень производства рыбной продукции необходимо создание условий для индустриального форелеводства и осетроводства, дальнейшее ускоренное развитие материально-технической базы вылова рыбы в море, ее приемке на берегу, хранению и переработке (создание диверсифицированной сети причальных сооружений по побережью, ввод мощностей по хранению продукции, ее первичной и глубокой переработке).

Промышленность. Индекс промышленного производства по республике в 2010-2020гг составил 172,2% (в среднем по субъектам РФ – 131,2%, по субъектам РФ СКФО – 146,2%) – Таблица 1.2.19.

Таблица 1.2.19. Индекс промышленного производства[7] по РФ, СКФО и РД в 2010-2020гг, в % к предыдущему году

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2010 -2020 гг, в %
Российская Федерация	107,3	105,0	103,4	100,4	101,7	100,2	101,8	103,7	103,5	103,4	97,4	131,2
Северо-Кавказский федеральный округ	103,4	109,8	106,3	106,2	100,4	104,6	103,7	100,9	95,3	102,3	106,5	146,2
Республика Дагестан	91,2	92,3	100,4	154,0	100,7	101,0	116,6	103,2	94,8	109,1	104,5	172,2

Несмотря на неравномерность развития промышленности республики в периоде, в СКФО только Республика Ингушетия опережает Дагестан по общему индексу развития отрасли. В структуре ВРП РД доля промышленности в 2019 составила 6,75%, в том числе: добыча полезных ископаемых 0,5%, обрабатывающие производства 4,7%, обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха 1,45%, водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений 0,1%.

Агрегированная доля промышленных видов деятельности в структуре основных фондов республики составляет 12,03%, в том числе: добыча полезных ископаемых 0,64%, обрабатывающие производства 6,91%, обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха 4,12%, водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений 0,36%.

Среднегодовая численность работников, занятых в промышленности республики, составила 8,7% занятого населения республики, в том числе: добыча полезных ископаемых 0,5%, обрабатывающие производства 6,8%, обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха 0,9%, водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений 0,5%.

Поступление налоговых доходов в бюджетную систему по отрасли промышленности в целом 29,17%, в том числе: добыча полезных ископаемых 3,0%, обрабатывающие производства 16,8%, обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха 6,95%, водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений 2,42%.

За годы рыночных реформ производство промышленной продукции в республике существенно сократилось, а структура промышленного производства значительно трансформировалась: если раньше основную долю в ней составляли добывающая промышленность, продукция машиностроения, пищевой промышленности и промышленности строительных материалов, то в настоящее время более 53% это производство пищевых продуктов и напитков, более 14% производство прочей неметаллической минеральной продукции, 9,5% производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки, производство прочих транспортных средств и оборудования, 7% производство компьютеров, электронных и оптических изделий, электрического оборудования, более 6% производство мебели, прочих готовых изделий, 3,7% производство кокса и нефтепродуктов, резиновых и пластмассовых изделий, 1,9% ремонт и монтаж машин и оборудования, 1,6% производство металлургическое, готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования, 1,3% производство текстильных изделий, одежды, кожи.

[7] Агрегированный индекс производства по видам экономической деятельности "Добыча полезных ископаемых", "Обрабатывающие производства", "Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха", "Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений".

Таким образом, структура производства отрасли продолжает приспосабливаться к рыночным реалиям, сохраняя и развивая те направления производства, которые конкурентоспособны в современных условиях, имеют государственную поддержку, в том числе в форме оборонного заказа, ориентированы на использование сырья и материалов преимущественно местного производства. Скорее всего, в ближайшие годы эта тенденция будет продолжаться, учитывая резкий рост стоимости сырья, материалов и комплектующих в 2021г, а также широкое развертывание в мире жестких требований «зеленой экономики».

Промышленным комплексом региона за 2020гг отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг на 66,5 млрд. рублей (рост относительно 2010 года в 2,0 раза), в том числе: добыча полезных ископаемых – 4033 млн. руб. (53 место среди субъектов РФ); обрабатывающие производства – 43146 млн. руб. (69 место); обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха – 17487 млн. руб. (65 место); водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 1830 млн. руб. (69 место).

В целом среднегодовые мощности организаций отрасли в настоящее время используются: добыча прочих полезных ископаемых на 18-25% (за последние годы сократилось на 3,5-19 пунктов); производство пищевых продуктов преимущественно на 15-30% (сократилось на 25-40 пунктов), а хлебобулочных изделий и сливочного масла на 74-82% (увеличилось на 3,5-14 пунктов); производство безалкогольных напитков более 74 % (сократилось на 3,5-5%); производство химических веществ и химических продуктов (фосфорные удобрения) стабильно 50%; производство резиновых и пластмассовых изделий 55% (снижение на 16%); производство прочей неметаллической минеральной продукции 7-36% (преимущественно рост на 6%); производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки 7-60% (преимущественно рост на 2-20%, производство лифтов сократилось до 30% мощности).

В республике сохранились крупные промышленные производства машиностроительного комплекса:

Дагдизель, АО (г.Каспийск) – предприятие судостроительной промышленности, специализация производство на морской подводной технике специального назначения;

Завод Стекловолокна, АО (г. Махачкала) – специализируется на производстве материалов на основе стекловолокна;

Завод имени Гаджиева, АО – производство насосного оборудования, общепромышленной и нефтегазовой арматуры;

Концерн КЭМЗ, ОАО – специализируется на производстве прочих транспортных средств и оборудования;

Буйнакский агрегатный завод, АО – специализируется на производстве продукции оборонного и гражданского назначения;

Каспийский завод точной механики, АО – одно из крупнейших промышленных предприятий республики Дагестан и РФ, специализированным на изготовлении навигационных комплексов, систем питания, различных приборов и элементов управления для Министерства обороны РФ и заказчиков по межзаводской кооперации и др.

В Республике Дагестан действуют 10 предприятий оборонно-промышленного комплекса, ряд из которых выпускает уникальную продукцию и участвуют в реализации программ развития комплекса. К примеру, Минпромторгом России принято решение о выделении 1,9 млрд рублей на коренную модернизацию завода «Дагдизель» в рамках программы модернизации концерна «МПО – Гидроприбор». Одно из ведущих и крупнейших предприятий ОПК региона ОАО «Концерн КЭМЗ» выработал и реализует свою стратегию развития и производства наукоемкой продукции гражданского назначения по линии авиационной и автомобильной промышленности.

Организация в настоящее время располагает современными высокотехнологичными производственными подразделениями в г. Каспийске и г. Москве, также имеет:

- современное высокотехнологичное оборудование мирового уровня по всем технологическим направлениям, начиная от литейного и заканчивая современными лакокрасочными покрытиями;
- современный учебно-технический центр (УТЦ) (единственный в СКФО) для подготовки и повышения квалификации специалистов для работы на оборудовании современного уровня.

Промышленное производство Республики отличается высоким уровнем концентрации и локализации. Основные производственно-экономические показатели в целом по промышленности обеспечивают 8-10 крупнейших промышленных предприятий республики, в частности более 85% всех налоговых поступлений отрасли в бюджет региона, около 75% совокупной выручки промышленности.

Специфика территориальной организации хозяйства является его повышенная концентрация в Центральной и Северной зонах Республики – в наиболее освоенной и урбанизированной части территории, и пониженная – на территории Южного Дагестана. Относительно слабо развита промышленность горной части Республики, хотя здесь очень высок потенциал развития энергетики (в том числе ВИЭ) и пищевой промышленности, которые очень слабо используется в течение десятилетий. В условиях все большего нарастания потребностей развития экономики и дефицита этих мощностей на территории республики такая политика является недальновидной.

В том числе, поэтому промышленность Республики Дагестан до последнего времени не являлась инвестиционным приоритетом региона – из года в год объем инвестиций в основной капитал организаций этой отрасли экономики республики более чем на порядок меньше, например, чем по Ставропольскому краю. Динамика промышленного производства Республики Дагестан обеспечивается за счет ограниченных собственных средств предприятий и получения гособоронзаказа ведущими предприятиями ОПК, расположенные в Махачкалинской агломерации.

В целом проблема низкой инвестиционной привлекательности Республики является важнейшим ограничивающим фактором для промышленности Республики, поскольку не позволяет привлекать кредитно-финансовые ресурсы под реализацию значимых для региона проектов. В том числе поэтому промышленности Республики Дагестан преимущественно развивается вне основных мировых технологических трендов, за исключением единичных производств (например, ОАО «Концерн КЭМЗ»).

Проблемами отрасли региона являются также недостаток квалифицированных кадров, низкий уровень поддержки отечественного товаропроизводителя со стороны федеральных органов власти, приоритетности отечественного поставщика продукции при Госзакупках и т.д. При этом регион имеет большой потенциал для подготовки высококвалифицированных кадров, необходимых для развития высокотехнологичных отраслей промышленности, развития цифровой экономики, новых управленцев.

Строительство. Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство, в текущих ценах за период увеличился с 53,6 млрд. руб. в 2009 г до 181,0 млрд. руб. в 2020 г или в 3,38 раза (РФ – 2,38 р., СКФО – 3,43 р.). В сопоставимых же ценах он за 2010-2020гг увеличился на 212,8% – см Таблицу 1.2.20.

аблица 1.2.20. Динамика объемов работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» по РД в 2010-2020гг, в % к предыдущему году

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2010-2020, в %
Объем выполненных работ в текущих ценах, млрд. руб.	60,22	68,36	75,72	88,41	106,0	123,9	133,4	153,1	135,1	170,3	181,0	338

Индекс объема выполненных работ, в % к предыдущему году	133,1	104,1	108,2	108,6	109,1	106,6	104,0	108,2	86,5	115,9	99,6	212,8

«Строительство» – третий по значимости вид экономической деятельности в Дагестане. Удельный вес отрасли в экономике республики: в общем объеме ВРП – 15,5%, в основных фондах – 1,76%, в среднегодовой численности занятых – 12,8%, в налоговых и неналоговых доходах бюджетной системы – 6,95%.

Несмотря на падение объемов выполненных работ в строительной отрасли в 2018г (индекс к предыдущему году 86,5) и 2020г (99,6%), в настоящее время в республике производится почти 2% от общего объема строительно-монтажных работ страны (12 место среди субъектов РФ) и более 40% от их объемов по СКФО (1 место). Производительность труда в строительстве превышает производительность труда всего занятого населения по республике в среднем в 3,2 раза. Этому способствует и структура основных фондов отрасли: в стоимости основных фондов организаций отрасли машины и оборудование, а также транспортные средства составляют 87,2%.

В 2017-2020гг строительным комплексом республики обеспечен ввод в действие более 18,2 тыс. зданий общей площадью 6720,6 тыс. кв. м, в том числе жилого назначения – 17,8 тыс. площадью 5956,4 тыс. кв. м, нежилого назначения – 0,4 тыс. общей площадью 764,2 тыс. кв. м. Доля незавершенного строительства в РД находится в пределах 7 % от общего числа вводимых в эксплуатацию зданий и сооружений, что является невысоким показателем в сравнении с общероссийским и средним по СКФО соответствующими показателями. Однако, ускоренное решение проблемы незавершенного строительства является достаточно актуальной для республики.

Строительство жилья по Республике Дагестан сократилось с 1123,8 ты. кв. м в 2010г до 967,9 тыс. кв. м в 2020 г или на 13,9%. По общим объемам ввода жилья за год республика занимает второе место среди регионов СКФО после Ставропольского края и 30 место в стране среди субъектов РФ. По показателю же строительства жилья на 1жителя – 0,311 кв. м регион занимает 6 место в СКФО и 71 место по стране.

Следует отметить активный рост за период числа строительных организаций (подрядных строительных организаций, предприятий промышленности строительных материалов и конструкций и др.) – с 3608 до 4195 или на 116,3%, и укрепление их материально-технической базы: за последние четыре года на эти цели направлены 26,5 млрд. руб. инвестиций в основной капитал. Более 80 % всех предприятий и организаций отрасли сконцентрированы в столице республики – городе Махачкале. При этом на долю частных строительных компаний приходится около 85% объема строительства, в государственной и муниципальной собственности находится 5%, и в частно-смешанной собственности – 10%. Подавляющее большинство строительных организаций относятся к малому бизнесу, и только около 1,5% строительных из них являются средними и крупными, имеют финансовые, материальные и технические возможности для строительства крупных строительных объектов, в том числе в промышленном строительстве.

Промышленность строительных материалов ориентирована на запросы местной строительной базы. Отрасль представлена 90 предприятиями, из них около 25 средние и крупные. В республике добывается песок, известь, глина, камень, щебень, гравий; производятся кирпич керамический, силикатный, бетонные и керамзитовые блоки, керамическая плитка, железобетонные конструкции. Освоен выпуск пластиковых окон и дверей, наполнителей для облицовки стен и потолков, стеклопакетов, тонированного, зеркального стекла, имеются мощности по выпуску пластиковых труб и стеклоизоляции.

В промышленности строительных материалов доля негосударственной формы собственности достигла 95%. Однако, технологический уровень на большинстве предприятий низок и не обеспечивает необходимый уровень качества и расширение поставок продукции не только за пределами региона, но и на дагестанский рынок.

Крупные заводы значительно уменьшили производство сборных железобетонных конструкций, увеличив выпуск монолитного бетона и мелких стеновых блоков.

Из состояния кризиса выходит строительное проектирование. В связи с высокими темпами строительства увеличивается количество заказов на проектирование у крупных проектных организаций республики (ГУ «ГПИ «Дагестангражданпроект», ПИ «Дагестанагропромпроект»). Вместе с тем, уровень выполнения инвестиционных планов республики за период и неспособность освоения строительным комплексом республики значительных сумм инвестиций, выделенных в том числе из федерального бюджета, говорит о необходимости дальнейшего развития строительной базы республики с созданием крупных строительных организаций и предприятий строительных материалов. На это же указывает и статистика состояния основных фондов отрасли – 52-74% машин и механизмов организаций с истекшими сроками службы.

В настоящее время существует ряд факторов, ограничивающих динамичность и конкурентоспособность развития строительного комплекса. К ним относятся:

- инвестиционная непривлекательность республики ввиду значительного коррупционного навеса, отсутствия гарантий по доведению инвестиционных проектов до логического завершения и окупаемости инвестиций, низкого уровня соблюдения законов, избыточного давления контрольно-надзорных органов, неурегулированности земельно-имущественных вопросов и т.п. Неблагоприятный инвестиционный климат в Дагестане также формируется ввиду дотационности бюджета республики, неполного и (или) неритмичного освоения средств, выделяемых на реализацию республиканских и муниципальных инвестиционных программ, что в совокупности сдерживает деятельность и развитие строительного комплекса;

- недостаточность учебных заведений профессионального образования по подготовке квалифицированных кадров строительных специальностей и научно-технической базы, способных квалифицированно и качественно решать задачи строительной отрасли.

К внешним сдерживающим факторам относятся:

- внешние поставки по монопольно высоким ценам нефтепродуктов, лесоматериалов, вяжущих материалов и металла для строительного комплекса;

- несовершенство законодательных основ обеспечения эффективной инвестиционной деятельности. В российском законе об иностранных инвестициях многие статьи завершаются необходимостью соблюдения национальной безопасности России и, ввиду нечеткости формулировок, дающие основание для чиновничьего произвола в подавлении инициативы инвесторов. Сюда же относятся ограничения, установленные бюджетным законодательством России в отношении привлечения муниципальными образованиями высокодотационных регионов средств кредитных организаций.

Множество проблем проистекает из несовершенства федеральной законодательной базы в области строительства, а также и из деятельности фирм-однодневок, которые, участвуя в тендерах и торгах, получают подряды на строительство, необоснованно снижая цены, не платя налоги, нарушая тем самым конкурентные условия для компаний, которые работают в рамках закона.

Вместе с тем в последние годы нарастает внешний спрос на материалы из местного сырья нерудных полезных ископаемых. Это в основном облицовочные плитки из дикого камня, неметаллорудные карьерные материалы. В целом ресурсно-сырьевые условия добычи неметаллорудных ископаемых в Дагестане в перспективе позволяют развивать промышленность строительных материалов в заметных объемах и в широком ассортименте. Для развития строительной отрасли республики необходимо создание условий для повышения инвестиционной привлекательности республики за счет совершенствования федеральной, региональной и отраслевой нормативно-правовой базы, за счет снижения инвестиционных рисков в регионе, за счет стимулирования внешних и внутренних инвесторов. Также необходимо усилить учебную и научную базу для подготовки квалифицированных кадров для строительной отрасли.

Основные проблемы строительной отрасли республики:

- снижение темпов роста объема работ;
- сокращение инвестиций в модернизацию строительной отрасли;
- снижение темпов роста жилищного строительства;
- дефицит квалифицированных кадров;
- крайне низкий уровень инновационной активности в отрасли.

Причины сложившейся ситуации:

- сокращение реальных доходов населения в результате роста инфляции, резкого снижение спроса на жилую недвижимость;
- высокие ставки по ипотеке;
- высокие ставки по банковским кредитам; - высокий уровень налогов; - недостаточные объемы инвестиций;
- низкий спрос на подрядные работы;
- слабая платежеспособность заказчиков;
- рост инфляционных ожиданий, в том числе, из-за повышения цен на топливные ресурсы и увеличения ставок НДС;
- нововведения в законодательстве и налогообложении.

Рекомендации по улучшению ситуации в строительстве региона:

- принятие комплексных мер льготного кредитования малых предприятий, которые составляют численное большинство в строительной отрасли;
- обновление основных фондов компаний, работающих в строительстве;
- развитие производства качественных, в том числе инновационных, строительных материалов;
- возобновление и совершенствование механизма субсидирования ипотеки;
- увеличение объемов финансирования строительных проектов за счет средств федерального и региональных бюджетов;
- введение налоговых послаблений для предприятий отрасли;
- стимулирование инновационной активности строительных предприятий;
- развитие инфраструктуры, совершенствование существующей системы в строительном секторе региона;
- улучшение инвестиционной привлекательности региона и привлечение средств частных инвесторов в реализацию различных проектов; - развитие и совершенствование механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП)).

Транспорт и логистика. Республика находится на стыке многих международных путей сообщения и связывает транспортные потоки «Север – Юг» и «Восток – Запад», поэтому республика является одним из немногих регионов РФ, где получили развитие практически все виды транспорта: железнодорожный, автомобильный, морской, воздушный, трубопроводный, а также транспортные узлы, сеть интермодальных и мультимодальных транспортно-логистических комплексов.

В структуре ВРП Республики доля вида экономической деятельности «Транспортировка и хранение» в 2019г составила 5,3% (РФ – 7,3%, СКФО – 5,2%). При этом основные фонды в отрасли превышают 25% в общей величине основных фондов республики по полной их стоимости – 2 место после основных фондов в жилищной сфере (ВЭД «Операции с недвижимым имуществом»). Здесь работают почти 6% занятого населения республики, а налоговые поступления в бюджетную систему составляют 5,1% от налоговых поступлений по республике.

Несмотря на усложнение с 2016 г возможностей сопоставления отраслевых данных по периоду из-за изменения методик их статистического учета по видам экономической деятельности, можно отметить ухудшение в целом общей результативности отрасли – снижение ее доли в ВРП по сравнению с 2010г – на 4 пункта, а с 2005г – более чем в два раза.

Такое положение в основном связано с ухудшением показателей деятельности автомобильного и железнодорожного транспорта. Необходимо отметить также, что составляющие транспортно-логистической системы пока не образовали единый комплекс, в особенности что касается логистики и взаимодействия с торговой системой территории.

Приоритетному развитию автотранспорта и дорожно-инфраструктурного комплекса в республике способствует ее местоположение, природно-ландшафтные условия и сложившаяся сеть автомобильных дорог федерального и республиканского значения. Особенно важную роль он играет в развитии горных районов Дагестана. Через Республику Дагестан проходят федеральные автодороги международного значения Трасса Р217 (М – 29) «Кавказ» (направление «Баку-Махачкала-Москва»), АД «Кочубей-Нефтекумск-Минводы», АД-153 «Астрахань-Каспийский-Кочубей – Кизляр – Махачкала» и 43-х автодорог республиканского и местного значения.

Протяженность дорог общего пользования в Республике Дагестан в настоящее время составляет 29 тыс. км (с 2012г учитывает также протяженность уличной сети дорог), из которых 21,2 км дорог (73,1%) имеют твердое покрытие. По этим показателям республика занимает 1 места среди субъектов РФ СКФО, существенно опережая и Ставропольский край. Из общей протяженности дорог с общего пользования с твердым покрытием в Республике Дагестан 0,64 тыс. км – дороги федерального значения, 7,4 тыс. км республиканского значения и 13,1 тыс. км местного значения – Таблица 1.2.21. Плотность дорог общего пользования на 1000 кв. км территории составляет 561,8 км. На дорогах общего пользования расположено 1237 мостов общей длиной более 32 тыс. погонных метров.

Динамика развития автодорожной сети республики за период представлена ниже в таблице:

Таблица 1.2.21. Развитие автомобильных дорог РД в 2010-2020гг, тыс.км.

	2012	2015	2017	2018	2019	2020	2020в % к 2012
Протяженность автомобильных дорог общего пользования (на конец года)* - всего	24,2	26,0	27,7	28,0	28,7	29,0	119,8
Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием – всего	18,7	20,0	20,6	21,0	21,5	21,2	113,4
в том числе:							
федерального значения	0,64	0,64	0,64	0,64	0,64	0,64	100,0
республиканского значения	7,1	7,1	7,3	7,3	7,4	7,4	104,2
местного значения	11,0	12,2	12,7	13,0	13,5	13,1	119,1
Протяженность автомобильных дорог общего пользования с усовершенствованным покрытием	8,4	7,9	8,3	8,8	8,6	8,9	106,0

* С 2012 г включает уличную сеть.

Динамика удельного веса автодорог с твердым и усовершенствованным покрытием показана в Таблице 1.2.22.

Таблица 1.2.22. Удельный вес автодорог с твердым и усовершенствованным покрытием в протяженности автомобильных дорог общего пользования в 2012-2020гг по РД, СКФО и РФ, в %

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Удельный вес автодорог с твердым покрытием									
Российская Федерация	72,4	70,6	70,5	70,6	70,3	70,6	70,4	70,6	70,6
Северо-Кавказский федеральный округ	77,7	77,8	78,3	78,7	78,0	78,2	78,5	79,4	79,0
Республика Дагестан	77,2	78,8	78,5	76,9	74,6	74,5	74,8	75,0	73,1
Удельный вес автодорог с усовершенствованным покрытием									
Российская Федерация	63,3	62,7	62,4	62,3	62,3	62,4	62,1	62,0	62,2
Северо-Кавказский федеральный округ	51,6	50,9	50,3	49,1	49,4	49,5	50,0	49,4	50,2
Республика Дагестан	45,1	42,4	41,2	39,4	40,1	40,1	41,9	39,9	41,9

По сравнению с 2012г доля дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования в республике за период сократилась с 77,2% до 73,1% (по РФ – с 72,4% до 70,6%) – сказалось включение с 2012 г уличной сети в общую протяженность автодорог. В целом по СКФО положение лучше – показатель увеличился с 77,7% до 79,0%.

Ухудшилась в республике ситуация по сравнению с 2012г и с удельным весом дорог с усовершенствованным покрытием – соответствующий показатель за период снизился с 45,1% до 41,9% (РФ – с 63,3% до 62,2%, СКФО – с 51,6% до 50,2%). По удельному весу автомобильных дорог с усовершенствованным покрытием в протяженности автомобильных дорог с твердым покрытием общего пользования республика существенно отстает как от среднероссийского уровня, так и от среднего уровня по СКФО.

По плотности автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального и местного значения с твердым покрытием Республика Дагестан превышает среднероссийский показатель в 6,6 раз, а средний по СКФО – на 1% – Таблица 1.2.23.

Таблица 1.2.23. Плотность автодорог общего пользования с твердым покрытием федерального, регионального или межмуниципального и местного значения в 2012-2020гг по РД, СКФО и РФ (на конец года; км дорог на 1000 км2 территории)

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Российская Федерация	54	58	60	61	62	62	63	64	64
Северо-Кавказский федеральный округ	348	367	374	392	393	401	407	417	418
Республика Дагестан	371	370	370	397	396	410	417	427	421

В структуре территориальных дорог общего пользования РД, обслуживаемых ГКУ Дагавтодор, высока доля грунтовых и гравийных дорог (в основном местные и межмуниципальные). Это масштабная проблема, значительно усложняющая развитие сел и райцентров. К тому же, более 40% из дорог местного значения не соответствуют нормативным требованиям.

АО «Махачкалинский морской торговый порт» – единственный российский незамерзающий порт на Каспии. Железнодорожные и автомобильные магистрали связывают его со всей территорией Российской Федерации. Основными видами деятельности являются погрузочно-разгрузочные работы и нефтеперевалка.

Международный аэропорт «Махачкала» – старейшее и, на данный момент, единственное авиапредприятие в Дагестане.

Пропускная способность здания аэровокзала на внутренних рейсах составляет 200 пассажиров в час. В аэропорту завершено строительство нового терминала международных сообщений общей площадью более 8000 м^2 с пропускной способностью 190 пассажиров в час. В год прибывают и отправляются в полет около 10 900 воздушных судов. По итогам 2019 года количество обслуженных пассажиров составило 1,3 млн. чел, что на 21 % больше по сравнению с 2017 годом. После реконструкции взлетно-посадочной полосы аэродром Махачкала (Уйташ) может принимать воздушные суда типа Airbus 330, Boeing 767 и индексом ниже.

По Махачкалинскому отделению СКЖД развернутая линия железнодорожных путей составляет 1227,5 км, эксплуатационная длина главных путей – 509 км (не изменилась за период). Основным видом деятельности Махачкалинского отделения Северо-Кавказской железной дороги является перевозка пассажиров и грузов. Через территорию республики проходит магистральная железнодорожная линия, часть Северо-Кавказской железной дороги, являющаяся частью международного транспортного коридора «Север-Юг». На юге республики расположен пограничный переход «Самур» с Республикой Азербайджан. В настоящее время пропускные способности линии значительно превышают существующий грузо- и пассажиропоток. Перспективы роста грузопотока связаны, прежде всего, с транзитом грузов в Иран и из Ирана, который станет возможным после соединения железнодорожной инфраструктуры Ирана и Азербайджана в рамках строящегося транспортного коридора Астара-Решт-Казвин. В 2019 году железными дорогами было перевезено около 1,5 млн человек (0,09 % от Российской Федерации и 14,2 % от СКФО). По этому показателю республика занимала 65-е место в стране и 2-е место в СКФО. В 2019 году железными дорогами было перевезено около 1,5 млн человек.

Грузооборот и пассажирооборот транспорта по Республике Дагестан за анализируемый период имели противоречивую динамику – периоды роста соответствующих показателей сочетались с периодами значительного их падения - Таблица 1.2.24.

Таблица 1.2.24. Грузо- и пассажирооборот транспорта по РД в 2010-2020гг, в % к предыдущему году.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2010-2020 гг
Грузооборот всех видов транспорта, млн. тонно-км*	94,1	100,1	103,2	98,9	105,7	107,0	104,1	104,5	125,1	69,1	126,1	128,94
Перевозки (отправление) грузов железнодорожным транспортом (широкая колея), тыс. тонн	83,1	180,8	82,3	116,9	103,0	62,0	117,6	112,5	106,0	101,0	Н.д.	130,75**
Отправление пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования, тыс. человек	105,9	77,1	106,1	104,7	78,7	77,8	108,2	107,0	119,5	116,0	Н.д.	88,1**
Пассажирооборот автомобильного транспорта, млн. пасс.-км	97,4	104,7	104,6	73,6	72,4	117,8	150,5	135,3	108,7	67,8	46,1	46,3

*Уточняется. **Без 2020 г.

Республика Дагестан по показателю перевозки грузов автомобильным транспортом (5,4 млн.т) находится на 3-м месте по СКФО, по грузообороту автомобильного транспорта (482 млн. т-км) на 2-м месте, такие же результаты и по отправлению пассажиров железнодорожным транспортом, а также и по перевозке пассажиров автобусами общего пользования и пассажирооборот автобусов общего пользования.

Внешнеторговый оборот региона за период сократился с 541,3 млн. до 164,4 млн. долл. США или на 69,4% (Таблица 1.2.25.), в том числе:

со странами вне СНГ – с 314,4 млн. до 95,2 млн. долл. США или на 69,7%. Сократился как экспорт – на 55,3% (с 126,0 до 56,3 млн. долл. США), так и импорт – на 74% (с 415,3 до 101,8 млн. долл. США).

со странами СНГ – с 226,9 до 71,4 млн долл. США или на 68,5%. Однако, здесь сокращение обусловлено снижением импорта с 207,0 до 28,3 млн. долл. США или почти 86%. а экспорт за период увеличился с 20,0 до 40,9 млн. долл. США или на 205%.

Таблица 1.2.25. Динамика внешнеторгового оборота Республики Дагестан в 2010-2020гг, тыс. долл. США

	2010	2015	2020	2020/2010 в %
Внешнеторговый оборот - всего	541,3	344,5	164,4	30,4
в том числе				
экспорт	126,0	51,7	56,3	44,7
импорт	415,3	292,9	108,1	26,0
Внешнеторговый оборот со странами вне СНГ	314,4	171,4	95,2	30,3
в том числе				
экспорт	106,1	27,6	15,4	14,5
импорт	208,4	143,8	79,8	38,3
Внешнеторговый оборот со странами СНГ	226,9	173,2	69,2	30,5
в том числе				
экспорт	20,0	24,1	40,9	205,1
импорт	207,0	149,1	28,3	13,7

1.2.4. Пространственное развитие и преференциальные территории

Северный Дагестан: включает города Кизляр и Южно-Сухокумск, муниципальные районы – Ногайский, Кизлярский, Тарумовский, Бабаюртовский. Является преимущественно агропромышленной территориальной зоной, но с развитыми промышленными функциями, с наличием объектов оборонно-промышленного комплекса (ОБК) в ГО «город Южно-Сухокумск», ГО «город Кизляр». Основные параметры территории (здесь и далее на начало 2020 г.): площадь – 18,5 тыс. кв. км или 36,6% общей площади РД; численность населения – 237,2 тыс. чел. (без населения «кутанов» горных районов) или 7,7 % общей численности по РД; плотность населения – 12,81 чел/кв. км. Территориальная зона Северный Дагестан, при доле населения 6,1% и доле инвестиций в основной капитал 6,2% от соответствующих показателей по республике в целом, занимает 10,6% в общем обороте предприятий и организаций по всем видам экономической деятельности республики и 20,3% в общем объёме отгруженной продукции и выполненных услуг промышленных видов деятельности, что показывает высокую эффективность его экономики среди территориальных зон республики.

Центральный Дагестан: включает территории ГО «город Махачкала», ГО «город Буйнакск», ГО «город Избербаш», ГО «город Каспийск», ГО «город Кизилюрт», ГО «город Хасавюрт» а также муниципальные районы: Бабаюртовский, Буйнакский, Казбековский, Карабудахкентский, Каякентский, Кумторкалинский, Кизилюртовский, Новолакский, Хасавюртовский. Центральный Дагестан является крупной многофункциональной территориальной зоной РД с развитыми промышленными, агропромышленными, транспортно-логистическими функциями, строительной базой, туристско-рекреационным комплексом, при делового и научно-образовательного центра, столицы республики – ГО «город Махачкала», с развитием военно-стратегических функций, с наличием объектов ОПК и Главной базы Каспийской флотилии Военно-Морского флота МО РФ.

Отличается высоким уровнем концентрации экономического потенциала республики, в том числе трудового, промышленного, инвестиционного и инновационного потенциалов. Основные параметры территории: площадь территории – 11,81 тыс. кв. км, или 23,5% территории РД; численность населения – 1797,7 тыс. чел. или 57,8 % численности населения РД; плотность населения – 152,2 чел/кв. км. Махачкалинская агломерация, согласно «Стратегии пространственного развития РФ на период до 2025 г.», является перспективной территорией экономического роста федерального значения.

В сельскохозяйственной специализации республики занимает сильные позиции по производству мяса (54,2% от общереспубликанского производства), зерновых (30%). Развито виноградарство. Центральный Дагестан, при доле населения 57,8%, занимает в общем обороте предприятий и организаций по всем видам экономической деятельности республики 64,6%: эффективность экономики территории выше средней по республике – занимает 2 место среди территориальных зон республики.

В этой территориальной зоне можно выделить следующие экономические зоны:

«Хасавюртовско-Кизилюртовская» (ХКЭЗ). Включает территории: ГО «город Хасавюрт», ГО «город Кизилюрт», а также муниципальные районы Казбековский, Новолакский, Хасавюртовский, Кизилюртовский. В целом экономика ХКЭЗ характеризуется весьма низкой результативностью. При этом хуже ситуация с эффективностью экономики ГО Хасавюрт: при доле населения 4,7% от общереспубликанской его численности и 3,8% от общего объема инвестиций по республике, оборот по всем видам экономической деятельности зоны составляет всего 0,4%.

«Махачкалинская» (МахЭЗ). Включает территории: ГО «город Махачкала», ГО «город Каспийск», ГО «город Избербаш», а также муниципальные районы: Кумторкалинский, Карабудахкетский и Каякентский. МахЭЗ: многофункциональная зона с диверсифицированной экономикой, наличием Махачкалинской агломерации, с высокой концентрацией городского населения, развитой городской средой; один из центров ОПК РФ с дислокацией базы «Каспийской флотилии» ВМФ МО РФ; транспортно-логистический центр, центр транзитных связей в международных транспортных коридорах «Север-Юг», «Восток-Запад»; медицинский, образовательный и научный центр, центр высокотехнологичной медицинской помощи; туристско-рекреационный центр РД. Отличается наличием столичных функций и высоким уровнем концентрации экономического потенциала, административно-управленческих функций как Центрального Дагестана, так и республики в целом. МахЭЗ в сельскохозяйственной специализации республики занимает слабые позиции (производство зерновых – 4,8%, молока – 2,4% мяса – 4,6%). Однако развито и развивается виноградарство и виноделие - на территории Каякентского и Карабудахкентского районов. В целом экономика МахЭЗ характеризуется высокой результативностью: при доле населения 35,1% от общереспубликанской его численности и 40,8% от общего объема инвестиций по республике, оборот по всем видам экономической деятельности зоны составляет 60,0%; 2 место в лидерской группе по эффективности экономики среди городов и районов республики.

«Буйнакская экономическая зона» (БуЭЗ). Включает территории: ГО Буйнакск и Буйнакского муниципального района. Экономика БуЭЗ характеризуется как одна из самых низких по результативности среди экономических зон республики: при доле населения 4,7% от численности населения республики и 4,4% от общего объема инвестиций в основной капитал по республике, оборот по всем видам экономической деятельности зоны составляет 0,2%; 9 место из 10 по эффективности среди экономических зон региона. Экономика ГО Буйнакск относительно более эффективна – выше среднего по эффективности экономики среди городов и районов республики. Экономика Буйнакского района одна из самых худших по результативности в республике: при доле населения 2,1% от численности населения республики и 3,6% от общего объема инвестиций по республике, оборот по всем видам экономической деятельности составляет 0,02%.

Ключевые промышленные производства экономической зоны: АО «Буйнакский агрегатный завод» (г. Буйнакск) включен в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса и перечень стратегических предприятий и организаций (ВЭД «Производство механического оборудования» - производство узлов и агрегатов на авиационную технику военного и гражданского назначения); ООО ЗАО «Мушарака» (г. Буйнакск, ВЭД: «Производство пластмассовых плит, полос, труб и профилей»).

Горный Дагестан: территориальная зона объемлет основную часть горных территорий Дагестана. Включает территории муниципальных районов: Ахвахский, Ботлихский, Гумбетовский, Гергебильский, Унцукульский, Тляратинский, Хунзахский, Шамильский, Цумадинский, Цунтинский, Бежтинский участок – формируют на западе территории «Унцукульскую экономическую зону»; Акушинский, Гунибский, Кулинский, Лакский, Левашинский, Сергокалинский – формируют на востоке «Левашинскую экономическую зону». Территориальная зона Горный Дагестан, при доле населения 16,6% и доле инвестиций 16,5% от соответствующих показателей по республике в целом, занимает 5,8% в общем обороте предприятий и организаций по всем видам экономической деятельности республики, что показывает низкую эффективность экономики территории – существенно ниже средней по территориальным зонам республики.

Южный Дагестан: территориальная зона объемлет южную часть приморских, предгорных и горных территорий Дагестана. Включает территории: ГО «город Дербент», ГО «город Дагестанские Огни»; муниципальные районы: Агульский, Дахадаевский, Дербентский, Кайтагский, Курахский, Сулейман-Стальский, Табасаранский, Хивский – формируют на юго-востоке территории «Дербентскую экономическую зону»; Рутульский, Ахтынский, Докузпаринский, Магарамкенский – формируют «Самурскую экономическую зону». «Южный Дагестан» – одна из геостратегически важных территорий РД и РФ, с развитыми промышленными (с объектами ОПК), агропромышленными, туристско-рекреационными и военно-пограничными функциями. Региональной особенностью является его местоположение на южной Государственной границе РФ с Республикой Азербайджан: по южной границе муниципальных районов «Самурской экономической зоны» проходит Государственная граница РФ с Азербайджаном. Территориальная зона Южный Дагестан, при доле населения 19,5% и доле инвестиций 16,7% от соответствующих показателей по республике в целом, занимает 13,2% в общем обороте предприятий и организаций по всем видам экономической деятельности республики – эффективность экономики ниже средней по территориальным зонам республики. С позиций агрегированного показателя объёма промышленного производства (20,3%) территория «Южного Дагестана» используется экономически сравнительно эффективно среди районов и городов республики. Территориальная зона в сельскохозяйственной специализации экономики Республики занимает сильные позиции в виноградарстве и виноделии, овощеводстве и садоводстве, в животноводстве (КРС), а также в рыбоводстве.

«Дербентская экономическая зона» (ДЭЗ). Включает территории: ГО «город Дербент», ГО «город Дагестанские Огни»; муниципальные районы: Агульский, Дахадаевский, Дербентский, Кайтагский, Курахский, Сулейман-Стальский, Табасаранский, Хивский. В сельскохозяйственной специализации ДЭЗ занимает сильные позиции в виноградарстве, овощеводстве и садоводстве, животноводстве (КРС). В целом, экономика ДЭЗ характеризуется выше средней результативностью среди экономических зон республики: при доле населения 15,4% от численности населения республики и 13,0% от общего объема инвестиций по республике, оборот по всем видам экономической деятельности зоны составляет 11,7%. В республике в сложном положении пока остаются бюджеты муниципальных образований, поскольку их доходы в основном обеспечены за счет отчислений от НДФЛ. А поступления местных налогов, а также налогов по специальным режимам (УСН, ЕНВД, патент, ЕСХН) незначительны. И в общем объеме налогов и сборов бюджета республики они занимают лишь 3-3,8% соответственно.

На фоне на фоне сохраняющегося общего низкого уровня социально-экономического развития Дагестана по сравнению со средними российскими показателями, нарастают **диспропорции в развитии отдельных территориальных зон, городов и районов республики**. При росте населения это приводит к хронической недостаточности многих объектов социально-бытового и производственного назначения, в том числе с соответствующими современным стандартам условиями производства, работы и обслуживания. Так, например, по данным Дагестанстата по итогам последних двух лет, по районам и городам республики удельные инвестиции в основной капитал (за исключением бюджетных средств) на одного жителя составили в диапазоне от менее 500 руб. (районы Агульский, Акушинский, Гумбетовский, Ботлихский, Кайтагский, Курахский, Табасаранский, Рутульский, Сулейман-Стальский, Цумадинский и города Дагестанские Огни, Буйнакск) до более 10000 руб. (районы Унцукульский, Шамильский, и города Избербаш, Южно-Сухокумск).

Преференциальные территории. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 года № 1398-р городам Каспийск и Дагестанские Огни присвоены статусы моногородов Российской Федерации. В настоящее время в моногородах Каспийск и Дагестанские Огни постановлениями Правительства Российской Федерации от 24 марта 2017 года № 334 и от 11 декабря 2018 года № 1508 созданы две территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) «Каспийск» и «Дагестанские Огни». Наличие статуса резидента ТОСЭР в моногородах предполагает значительные налоговые льготы и преференции (пониженные ставки по отчислениям во внебюджетные фонды с 30 до 7,6%, нулевые ставки налога на имущество и земельному налогу, пониженные ставки по налогу на прибыль – 5% в течение первых пяти лет, 13% – следующие пять лет). Минимальные требования для резидентов ТОСЭР «Каспийск» установлены по объему капитальных вложений – 5 млн руб. и количеству созданных рабочих мест – 20 единиц, для резидентов ТОСЭР «Дагестанские Огни» по объему капитальных вложений – 2,5 млн руб., по количеству созданных рабочих мест – 10 единиц. По состоянию на 1 июля 2021 года в реестр резидентов ТОСЭР включено 17 предприятий, в том числе 14 – на ТОСЭР «Каспийск», 3 – на ТОСЭР «Дагестанские Огни». Резидентами ТОСЭР «Каспийск» в рамках реализации инвестиционных проектов привлечено инвестиций в объеме 360,85 млн руб., создано 319 рабочих мест, резидентами ТОСЭР «Дагестанские Огни» привлечено 41,81 млн руб. инвестиций и создано 22 рабочих места. В рамках ТОСЭР «Каспийск» до 2027 года предусмотрено создание 3990 новых рабочих мест, привлечение 35 резидентов и 17,7 млрд руб. инвестиций. Соответственно резидентами ТОСЭР «Дагестанские Огни» до 2028 года предусмотрено создание 1229 рабочих мест, привлечение 23 резидентов и 4,8 млрд руб. инвестиций.

1.2.5. Состояние экологии.

Современные процессы жизнедеятельности человека и урбанизация способствуют истощению природных ресурсов, загрязнению воздуха, поверхностных и подземных вод, почв, исчезновению не только многих видов растений и животных, но и целых природных комплексов. В целом, состояние окружающей среды в Республике Дагестан нельзя назвать удовлетворительным. Опасными природными процессами значительно нарушена геологическая среда и почвенный покров. Общая площадь земель в северной зоне Республики Дагестан, подверженных опустыниванию, составляет 1,5 миллиона гектаров – 94,6 % всей территории северных пастбищ и оценивается как **экологическая катастрофа.** В северной зоне выявлены ухудшение верхнего слоя почвы, потеря гумуса и снижение уровня естественного плодородия почв, вследствие выпаса овец, и наступление песков. При норме выпаса овец 0,5 головы на гектар по республике, она составляет 1,7 головы на гектар, а в отдельных зонах, к примеру, в Бабаюртовской, доходит до 3,3.

Кроме того, количество овец, принадлежащих жителям Ногайского, Тарумовского, Кизлярского районов – примерно 600 тысяч голов, плюс десятки тысяч голов крупного рогатого скота и лошадей. При таких нагрузках быстро нарушается пастбищеоборот, а многие участки практически не отдыхают.

Чрезвычайно высоким является уровень бактериального загрязнения питьевой воды в основном по причинам: загрязнение источников водоснабжения, отсутствие зон санитарной охраны, очистных сооружений и обеззараживающих установок, высокая изношенность водопроводов и разводящих сетей (до 90%). Крайне низкое содержание йода во внешней среде, в т.ч. и в воде, обусловливает высокую заболеваемость населения эндемическим зобом.

Качество морских вод Дагестанского приморья в районе устьевого взморья р. Сулак, а также от г.Махачкала до г.Избербаш изменяется от "умеренно-загрязненных" до "грязных". В прибрежных городах и районах не решены вопросы организации районов морского водопользования (пляжных зон), режим которых регламентируется нормативными документами, не установлены границы округов санитарной охраны курортной зоны вдоль побережья.

В городах и районах не решены вопросы очистки канализационных и сточных вод, проблемы обращения с твердыми бытовыми отходами. С развитием транспортных средств и транспортных сообщений возрастает количество веществ, загрязняющих атмосферный воздух. В республике нарушаются режимы особо охраняемых природных территорий и зон с особым условием использования территорий.

Дальнейшее **ухудшение экологической ситуации** в Республике Дагестан ставит под угрозу будущее социально-экономическое развитие. Оздоровление окружающей среды и её охрана связаны с решением имеющихся проблем, наиболее важными из которых являются:

- риск возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с природными стихиями и опасными геологическими процессами (землетрясения, паводки и др.);
- разрушение геологической среды опасными природными и техногенными процессами (оползни, обрывы, эрозия, абразия, карст, сели, лавины и др.);
- локальное загрязнение воздушного бассейна;
- загрязнение речных и морских вод;
- низкое качество питьевых вод;
- эрозия, смыв, нарушение и загрязнение почв;
- сокращение площади лесов и ухудшение их качества;
- размыв береговой линии моря;
- ослабление экологического каркаса;
- неудовлетворительное состояние или полное отсутствие очистных сооружений и канализационных систем;
- проблемы обращения с отходами;
- использование автотранспортом некачественного топлива;
- несоблюдение зон с особыми условиями использования территории;
- отсутствие современных материалов инженерно-геологической и инженерно-экологической съёмки.

Кроме мероприятий по охране и оздоровлению отдельных элементов окружающей среды, на территории Республики Дагестан необходимо:

- продолжить работы по формированию территориальной системы экологического мониторинга, созданию информационно-аналитического центра по обработке информации о состоянии окружающей среды и использованию природных ресурсов, нормированию предельно допустимых вредных воздействий на природу Дагестана;
- в рамках исполнения полномочий в области экологического надзора Минприроды РД и его территориальными структурами регулярно осуществлять контрольно-надзорные мероприятия по соблюдению природоохранного законодательства;

- усилить производственный и государственный экологический контроль за потенциально экологически опасными объектами;

- обеспечить проведение государственной экологической экспертизы по всем объектам намечаемой хозяйственной деятельности;

- усовершенствовать учёт и нормирование воздействия на окружающую среду на предприятиях республики;

- разработать и утвердить нормы предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ. Для всей территории предельно-допустимые концентрации по всем компонентам не должны превышать 0,8 ПДК; а для лечебно-оздоровительных местностей и курортов – 0,7 ПДК;

- законодательно и на местности утвердить границы зон особого использования, в том числе, водоохранных и зон санитарной охраны источников водоснабжения, а также –зон охраны курортов и лечебно-курортных местностей;

- осуществлять лицензирование отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды и природопользования;

- продолжить работу по экологическому образованию и воспитанию населения.

Оценка экологического состояния окружающей среды на территории Дагестана позволила выделить территории, характеризующиеся: относительно благоприятным состоянием окружающей среды; относительно удовлетворительным состоянием окружающей среды; напряжённым состоянием окружающей среды. Территории с относительно благоприятным состоянием окружающей среды, занимают южную горную и предгорную часть Дагестана. На этих территориях не отмечается каких-либо серьёзных нарушений природной среды. Тут в дальнейшем возможны проявления нарушений геологической среды, связанных с оползнями, эрозией, нерешёнными проблемами бытовых отходов, отсутствием отдельных необходимых компонентов в водах, используемых для питья. Территории с напряжённым состоянием окружающей среды приурочены к городскому округу г. Махачкала, Каспийск и др. крупным населённым пунктам. Изменения окружающей среды здесь связаны с возможным загрязнением воздушного пространства, поверхностных вод, комплексом опасных геологических процессов (оползни, эрозия, абразия, подтопление), высокой техногенной нагрузкой.

1.2.6. Краткая оценка эффективности реализации в республике федеральных и региональных стратегических документов и госпрограмм.

Стратегия социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2025 года была принята в 2011 году в форме Закона Республики Дагестан от 15.07.2011 № 38. В качестве главной цели Стратегии-2025 был заявлен рост качества жизни населения на основе повышения конкурентоспособности, устойчивого экономического развития и безопасности региона. Стратегическими целями второго уровня были заявлены:

экономическое развитие – устойчивый экономический рост и обеспечение конкурентоспособности на базе синергии международных потоков и индустриально-инновационных комплексов;

социально-инновационное развитие – создание комплексных условий для благополучной и безопасной жизни, работы и творчества, отдыха и спорта человека;

пространственное развитие – сбалансированное пространственное развитие и интеграция в межрегиональное и международное социально-экономическое пространство;

институциональное развитие – создание конкурентной институциональной среды, способствующей сбалансированному устойчивому развитию.

В Стратегии-2025 были определены три сценария развития Республики Дагестан до 2025 года – инерционный, базовый и оптимистический, а также индикаторы реализации Стратегии. Для достижения заявленных целей Стратегии-2025 в республике планировалась глубокая модернизация ее экономики в три этапа: 2011-2015гг, 2016-2020гг, 2021-2025гг. В рамках выполнения Плана мероприятий по реализации Стратегии на 2011-2015 годы, были разработаны и утверждены (постановление Правительства Республики Дагестан от 27 декабря 2012 года № 471) Стратегии социально-экономического развития территориальных зон до 2025 года: г. Махачкала, Северный Дагестан, Центральный Дагестан, Прибрежный Дагестан, Горный Дагестан. На их основе затем были разработаны Программы экономического и социального развития муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан.

Стратегия-2025 корректировалась с учетом: итогов реализации его I этапа; принятия Федерального закона Российской Федерации от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»; целевых показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-602, 606; государственных программам Республики Дагестан.

Проведенный анализ показал, в рамках Стратегии реализованы: приняты и частично реализованы госпрограммы РД, осуществлены ввод в эксплуатацию Гоцатлинской ГЭС, строительство объектов образования и здравоохранения, строительство и модернизация автодорожной сети республики, развитие и модернизация аэропорта, железнодорожного вокзала и морского порта, открыты МФЦ в муниципальных районах и городских округах республики, развитие промышленности и агропромышленного комплекса и др. В то же время, значительные колебания мировой и российской экономики в анализируемом периоде, неритмичное финансирование мероприятий и недостаточный объем инвестиций, несбалансированная государственная политика в области пространственного развития, значительный дефицит ресурсов на развитие современной инфраструктуры, «ковидные» ограничения и ряд других факторов предопределили отставание темпов социально-экономического развития Республики Дагестан от намеченных в Стратегии-2025. Поэтому, несмотря на определенные результаты реализации Стратегии-2025 в 2012-2020гг, из 29 ее целевых индикаторов можно говорить о достижении трех (превышены плановые значения базового сценария), еще по двум были достигнуты плановые значения инерционного сценария, по большинству же остальных индикаторов текущие значения существенно ниже плановых показателей даже инерционного сценария[8]. Положительных изменения достигнуты, прежде всего, в росте численности населения, обеспеченности жильем на душу населения, увеличении доходов консолидированного бюджета региона, развитии туризма.

Государственная программа РФ «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 г и план ее реализации были утверждены постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 309. Она является главным инструментов реализации, утвержденной ранее, стратегии социально-экономического развития СКФО до 2025 г. Целью Госпрограммы изначально было заявлено формирование условий для развития реального сектора экономики Северо-Кавказского федерального округа, повышение качества жизни и благосостояния граждан. Согласно Программе, бюджетные ассигнования из федерального бюджета в 2013-2025 годах должны были составить 264,3 млрд руб., в том числе по подпрограмме развития РД в 2016-2025гг – 24,73 млрд. руб. Фактически по республике было запланировано около 8 млрд. руб.

[8] По 3 из 29 индикаторов оценка не может быть проведена из-за отсутствия публикуемых официальных статистических данных.

Программу предполагалось реализовать в три этапа (условно):

2013-2015 гг. – первый этап (подготовительный, в настоящее время этап завершен), когда в приоритете меры преимущественно социального развития и инфраструктуры, завершение ранее реализовавшихся федеральных целевых программ по региону.

2016-2020 гг. – второй этап, когда в приоритете меры экономического развития и инфраструктурного обеспечения инвестиционных проектов.

2021-2025 гг. – третий этап – преимущественно развитие курортов СКФО, снижение объемов финансирования со стороны федерального бюджета, рост участия институтов развития, возвратность средств, а также активное привлечение частных инвестиций.

Реализация Стратегии-2025 СКФО за истекший период не обеспечили республике (как и остальным субъектам РФ СКФО) опережающих темпов социально-экономического развития, как было изначально заявлено, комплексного решения вопросов, связанных с созданием условий для социально-экономического развития региона: не удалось переломить тенденцию отставания в таких показателях как развитие промышленного производства, производства ВРП на душу населения, надлежащих темпов роста жилищного строительства, снижения уровня безработицы, значимого повышения реальных денежных доходов населения. Различные преференциальные режимы и льготы, применяемые на территории региона, не обеспечили приток инвестиций и создание значимого количества новых рабочих места; во многом не реализованы предусмотренные изначально Стратегией-2025 СКФО инвестиционные проекты – строительство промышленных объектов, школ, лечебно-оздоровительных комплексов и т.п.

Федеральная адресная инвестиционная программа – еще один важный документ, в рамках которого осуществлялись адресные инвестиции на социальную и производственную инфраструктуру Республики Дагестан в анализируемом периоде. В 2010-2020гг по ней в республику суммарно были направлены инвестиции на 51,7 млрд. руб. (84,3% от бюджетных назначений), а фактическое их освоение составило 46,7 млрд. руб. или 76,1% от бюджетных назначений.

Национальные проекты РФ. В 2019 г Республика Дагестан участвовала в реализации 10 национальных проектов (48 региональных проекта), а в 2020 году - 12 нацпроектов (52 региональных проекта): «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Цифровая экономика», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт», «Производительность труда и поддержка занятости» и «Наука». Финансирование национальных проектов «Производительность труда и поддержка занятости», и «Наука» в 2020 году не предусматривалось, а 2019 г на территории республики они не реализовывались. В реализации национальных проектов задействовано 17 министерств и ведомств Республики Дагестан.

С учетом средств внебюджетных источников финансирования и местных бюджетов общий объем предусмотренного финансирования на реализацию национальных проектов (далее – НП) в Республике Дагестан в 2020 г составлял 29,6 млрд. руб. (2019 г – 21,33 млрд. руб.).

В общем объеме бюджетных ассигнований 27,75 млрд. руб. (2019 г - 19,89 млрд. руб.) наибольший объем расходов был предусмотрен на реализацию мероприятий НП «Демография» 11,82 млрд. руб. или 42,6 % (2019 г – 8,86 млрд. руб. или 44,5%), «Образование» 7,76 млрд. руб. или 28 % (5,08 млрд. руб. или 25,5%), «Здравоохранение» 3,65 млрд. руб. или 13,2 % (1,74 млрд. руб. или 8,7%).

В 2020 году на реализацию НП профинансированы бюджетные средства в сумме 27, 74 млрд. руб. или 99,9 % от утвержденных назначений (2019 г – 19,88 млрд. руб. или 99,9%).

Однако, как и ранее, в течение года наблюдалось неритмичное финансирование НП, а из общей суммы бюджетных ассигнований за 2020 год фактически освоено 21,39 млрд. руб. или 77,1 % (2019 г – 9,82 млрд. руб. или 49,4 %).

При этом, в 2020 г освоены в полном объеме бюджетные ассигнования на реализацию НП «Культура» – 198,9 млн. рублей, «Международная кооперация и экспорт» – 42,4 млн. руб., «Экология» – 74,63 млн. руб., «Малое и среднее предпринимательство» – 254,86 млн. руб., а в 2019 г НП «Культура» (177,7 млн рублей), НП «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (1 648,6 млн рублей), НП «Международная кооперация и экспорт» (45,4 млн рублей).

Освоение 95% и более составляет в 2020 г. по НП «Здравоохранение» – 3 472,6 млн рублей, «Жилье и городская среда» – 2 018,5 млн рублей, «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 1 786,4 млн рублей.

По НП «Цифровая экономика» (3,86 млн рублей) освоение составляет 83,0 процента, НП «Демография» (9 120,6 млн рублей) – 77,1 процента. Низкий уровень освоения сложился по НП «Образование» – 56,9 % (4 419, 8 млн рублей).

В 2019 году в Республике Дагестан не освоены средства на реализацию 6-ти национальных проектов: НП «Демография» 6 140,75 млн. руб., или 69,30 %,; НП «Образование» 3 522,96 млн. руб., или 69,34 %; НП «Здравоохранение» 6,6 млн. руб., или 0,4 %; НП «Жилье и городская среда» 0,74 млн. руб., или 0,07 %; НП «Экология»13,14 млн. руб.; НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» 376,65 млн. руб.

1.2.7. Особенности современного этапа социально-экономического развития республики – стадия, тип, технологическая основа.

Выбор приоритетов перспективного развития Республики Дагестан и возможности для их реализации во многом зависят от определения стадии и типа социально-экономического развития региона, а также от технологической основы и стадии цикла развития экономики республики.

В настоящее время в мировой экономической науке выделяются четыре основных **стадий социально-экономического развития региона**.

В основу их выделения положено соотношение секторов хозяйства:

1. Первичная стадия: преобладание сельского, лесного хозяйства и добывающей промышленности.
2. Вторичная стадия: преобладание отраслей «вторичного сектора» (обрабатывающая промышленность, строительство и транспорт).
3. Третичная стадия: преобладание продукции сферы личных услуг (торговля, ЖКХ, здравоохранение и т.п.).
4. Четвертичная стадия: преобладание сферы интеллектуального труда (наука, образование, информационные технологии, кредитная сфера и т.п.).

Если исходить из укрупненной структуры ВРП республики за 2019 год (см. Таблица 1.2.26.), то на отрасли и виды деятельности «первичного» сектора приходится 17,1 процента ВРП, «вторичного» – 26,9 процента, «третичного» – 40,7 процента и «четвертичного» – 15,3 процента в ВРП региона.

Таблица 1.2.26. Динамика секторов экономики в структуре ВРП Республики Дагестан в 2005-2019гг

	2005	2010	2015	2018	2019
Первичный сектор (сельское хозяйство, лесное хозяйство, добывающая промышленность)	25,5	15,6	15,7	16,69	17,11
Вторичный сектор (обрабатывающая промышленность, строительство и транспорт)	34,7	34,4	30,4	26,85	26,87

Третичный сектор (сферы личных услуг - торговля, ЖКХ, здравоохранение и т.п.)	30,0	39,0	42,6	41,17	40,69
Четвертичный сектор (сферы интеллектуального труда - наука, образование, информационные технологии, кредитная сфера и т.п.)	9,8	11,0	11,3	15,3	15,32

Таким образом, Республика Дагестан находится преимущественно на третичной (постиндустриальной) стадии развития со значительными элементами вторичной (индустриальной) стадии. При этом, по некоторым расчетам, около десятка субъектов федерации находятся на «первичной» – доиндустриальной стадии социально-экономического развития.

Оценка типа социально-экономического развития региона. Промышленность Республики Дагестан по времени создания ключевых предприятий, применяемым технологиям и номенклатуре выпускаемой продукции следует отнести преимущественно к четвертому технологическому укладу, формирование которого происходило в 1960-1980гг. Кризис этого уклада в республике наступил в 2010-2020гг. Очевидно, что Республику Дагестан, вследствие наличия природных ресурсов и близкого к среднему уровня объемов инвестиций (47 место по уровню объемов инвестиций на душу населения), можно отнести к среднему инвестиционному типу развития с элементами инновационного.

Типология регионов РФ по структурно-отраслевому признаку должна учитывать современные структурные особенности отечественной экономики и значимые структурно-отраслевые сдвиги как в среднесрочной, так и в долгосрочной перспективе. Проведенный выше анализ социально-экономического развития республики показывает, что Республика Дагестан перешла в число регионов страны аграрно-полисервисного типа. Динамика укрупненной структуры ВРП по критерию производства товаров и услуг за последние 15 лет показывает, что такое положение в экономике РД закрепляется – Таблица 1.2.27.

Таблица 1.2.27. Динамика структуры ВРП Республики Дагестан по производству товаров и услуг в 2005-2019гг, в %

Показатель	2005 г	2010 г	2015 г	2018 г	2019
Валовой региональный продукт, в том числе:	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Производство товаров	46,0	41,0	39,2	41,7	38,7
- промышленность	9,8	6,5	6,3	7,2	6,63
- сельское и лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	23,6	15,1	15,3	18,1	16,63
- строительство	12,6	19,4	17,6	16,4	15,44
Производство услуг	54,0	59,0	60,8	58,3	61,3
а) рыночные услуги:	*40,6*	*44,1*	*44,9*	*39,5*	*40,8*
транспорт и связь	14,2	9,0	6,9	8,1	6,89
торговля и коммерческая деятельность по реализации товаров и услуг	26,4	35,1	38,0	31,4	33,91
б) нерыночные услуги:	*13,4*	*14,9*	*15,9*	*18,8*	*20,5*
здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение	7,7	10,0	10,9	12,2	13,2
образование, деятельность в области культуры, спорта, досуга и развлечений	5,7	4,9	5,0	6,6	7,3

При такой структуре ВРП экономика региона, с одной стороны, становится более диверсифицированной, мобильной и восприимчивой к изменениям, с другой стороны, все более зависимой от конъюнктуры регионального рынка, в том числе численности населения республики, уровня доходов и накоплений населения и хозяйствующих субъектов, доступа населения и хозяйствующих субъектов к кредитным ресурсам, активности инвестиционной деятельности в регионе. Региональная экономика становится более уязвимой, что наиболее ярко проявилось в период «ковидных» ограничений 2020г: по итогам года объем платных услуг населению упал почти на 16%.

1.2.8. Стадия жизненного цикла Республики Дагестан.

Под **жизненным циклом территории** понимается последовательная смена стадий территориального развития в рамках доминирующей функциональной специализации территории (приоритетных видов экономической деятельности), определяющей уровень ее конкурентоспособности и адаптивности к воздействию внешних и внутренних вызовов. Для экономического пространства он формируется под влиянием тенденций, доминирующих в развитии институциональной среды (информационный подход). В качестве количественных критериев для определения границ стадий жизненного цикла региона были использованы пороговые значения экономической безопасности, предложенные ведущими учеными в данной области (Глазьевым С.Ю., Сенчаговым В.К. и др.).

Соответствующая система описания индикаторов идентификации четырех стадий (выделение большего количества фактически является дальнейшей детализацией этих) жизненного цикла Республики Дагестан обобщена в таблице ниже – Таблица 1.2.28.

Таблица 1.2.28. Система индикаторов идентификации стадии жизненного цикла Республики Дагестан (цветовая индикация – соответствие показателям региона)

№ п/п	Индикатор	Динамика индикаторов по этапам жизненного цикла			
		Образование (преобразование)	Становление	Развитие	Упадок
1	Темп прироста валового продукта (ВРП), %	Высокий (средний)	Высокий	Средний	Низкий или отрицательный
		-(5-10)	>10	5-10	<5
2	Среднегодовой темп прироста производительности труда, %	Высокий (средний)	Высокий	Средний	Низкий или отрицательный
		-(6-12)	>12	6-12	<6
3	Естественный прирост населения (человек на 1000 жителей)	Очень высокий (средний)	Высокий	Средний	Низкий или отрицательный
		>20 (5-12,5)	12,5-20	5-12,5	<5
4	Миграционный прирост населения (человек на 1000 жителей)	Очень высокий (средний)	Высокий	Средний	Низкий или отрицательный
		>10 (1,1-2)	2-10	1,1-2	<1,1
5	Износ основных фондов, %	Практически отсутствует	Низкий	Средний	Высокий
		0-10	10-30	30-40	>40
6	Безработица по методологии МОТ, %	Практически отсутствует	Низкая	Средняя	Высокая
		0-1	1-1	4-5	>5
7		Высокая	Высокая**	Средняя	Низкая

	Доля инвестиций в основной капитал в ВРП, %	>10	30-40	25-30	<25
8	Коэффициент фондов, %	Низкий	Ниже среднего	Выше среднего	Высокий
		<3	3-6	6-8	>8
9	Обеспеченность врачами на 10 тыс. чел населения*, чел	Низкая	Средняя (растущая)	Высокая	Средняя (снижающаяся)
		<30 (<40)	30-40 (40-55)	>40 (>55)	30-40 (40-55)
10	Объем выбросов в атмосферу от стационарных источников, т/кв. км	Низкий	Средний (растущий)	Высокий	Средний (снижающийся)
		<0,2 (рост)	0,2-0,5	0,5-0,6	<0,5 (падение)
11	Инновационная активность организаций, %	Высокая (средняя)	Высокая	Средняя	Низкая
		>50 (20-50)	>50	20-50	<20
12	Размер жилья 1 жителя, кв. м	Низкий	Средний (растущий)	Высокий	Средний (снижающийся)
		<20	20-25	25-30	<25

** показатель рассчитан на основе межстранового сопоставления. В скобках указаны альтернативные значения исходя из оценок дефицита врачей в России*

***согласно официальной статистике. Однако есть очень большие сомнения в достоверности цифр.*

На стадиях образования и становления, вследствие некоторой инерционности социальных процессов, экономическая деятельность территории развивается более быстрыми темпами, чем социальная сфера.

На завершающем отрезке этапа развития и в начале этапа упадка, несмотря на падение экономических показателей, социальные индикаторы, поддерживаемые бюджетным финансированием, могут еще достаточно длительное время оставаться на хорошем уровне. Данное утверждение точно описывает период, переживаемый Республикой Дагестан.

Анализ значений соответствующих индикаторов позволяет говорить о том, что Республика Дагестан находится на **ранней стадии упадка нынешнего жизненного цикла экономики региона**, когда достигнуты определенные пределы роста и развития в рамках сложившейся системы.

Для достижения перелома в ситуации и выхода на новый цикл развития требуется **изменение парадигмы развития** с учетом интересов всего общества и при активном участии населения, бизнеса, региональных и федеральных органов власти и управления.

При этом с учетом результатов типологии региона по структурно-отраслевому признаку, необходимо иметь ввиду также современные особенности отечественной и региональной экономики и значимые структурно-отраслевые сдвиги как в среднесрочной, так и в долгосрочной перспективе.

1.3. Место Республики Дагестан в социально-экономическом развитии Российской Федерации и Северо-Кавказского федерального округа

Республика Дагестан в Российской Федерации занимает **особое приоритетное геостратегическое положение** на южном направлении. Это форпост и «южные ворота страны» на Кавказе. Республика Дагестан располагает достаточно крупной по масштабам и диверсифицированной по видам деятельности экономикой. Согласно данным Росстата, по основным показателям социально-экономического развития Республика Дагестан среди субъектов РФ и РФ СКФО позиционируется следующим образом:

Таблица 1.2.29. Место Республики Дагестан в Российской Федерации и СКФО по основным показателям социально-экономического развития*

Наименование показателей	Процент от		Место в	
	РФ	СКФО	РФ	СКФО
Площадь территории	0,3	29,5	52	2
Численность населения на 1 января 2021 г.	2,14	31,44	12	1
в том числе				
Городского	1,3	28,25	23	2
сельского	4,64	34,68	2	1
ВРП	0,76	31,3	34	2
ВРП на душу населения	35,9	99,95	81	3
Инвестиции в основной капитал	1,39	39,5	18	1
Инвестиции в основной капитал на душу населения	65,2	125,9	46	1
Основные фонды в экономике (по полной учетной стоимости; на конец года)	0,52	25,46	49	2
Производство ВРП на 1 руб. стоимости ОФ	145,2	122,9	9	3
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности:				
добыча полезных ископаемых	0,04	17,0	53	3
обрабатывающие производства	0,1	9,9	69	2
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	0,31	11,5	65	3
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, ликвидация загрязнений	0,14	9,3	69	2
Продукция сельского хозяйства	2,25	26,93	14	2
Площадь сельхозугодий	1,51	27,38	21	2
Поголовье КРС	5,25	45,61	2	1
Поголовье овец и коз	20,55	55,89	1	1
Скот и птица на убой (в живом весе)	1,69	24,0	20	2
Производство:				
Овощей	10,15	58,63	1	1
Винограда	28,50	77,28	2	1
плодов и ягод	4,95	24,62	3	2
мяса скота и птицы	1,39	21,33	23	2
Молока	2,91	33,89	7	1
Яиц	0,54	15,6	43	2
Шерсти	26,14	59,88	1	1
Зерно (в весе после доработки)	0,32	4,64	44	5
Рис	9,8	89,9	2	1

Семена подсолнечника	0,06	1,98	29	4
Картофель	1,82	35,04	17	1
Площадь садов в плодоносящем возрасте	5,77	43,22	2	1
Площадь виноградников в плодоносящем возрасте	26,27	73,81	2	1
Объем работ, выполненных по виду деятельность «Строительство»	1,91	40,15	12	1
Ввод в действие зданий жилого и нежилого назначения, тыс. кв. м	0,94	20,98	30	2
Строительство жилых домов, кв. м на 1 чел.	56,4	78,6	69	7
Индивидуальное жилищное строительство, осуществляемое населением, кв. м на 1 чел.	61,54	62,9	63	6
Оборот розничной торговли	1,75	30,05	12	1
Оборот оптовой торговли организаций опт. торговли	0,14	12,23	59	2
Объем платных услуг населению	1,35	29,96	20	2

*Цветовая маркировка: 1-21 места – позиции в составе лидирующей четверти субъектов РФ по величине показателя (1 место по СКФО); 22-42 места – позиции выше средней по величине показателя (2-3 места по СКФО); 43-63 места – позиции ниже средней по величине показателя (4-5 по СКФО); 64-85 места – позиции аутсайдерские по величине показателя (6-7 места по СКФО).

Республика Дагестан:

по численности населения (на 01.01.2021г – 3133 тыс. чел) занимает 1 место в СКФО и 12-е место в РФ, а по абсолютной величине естественного прироста населения – 1 места как в округе, так и по стране в целом;

по объему ВРП (2019 г -718,5 млрд. руб.) – 2-е место в округе и 34 место среди субъектов РФ. По показателю ВРП на душу населения, соответственно, 3 и 81 места;

по объему инвестиций в основной капитал – 1 место в СКФО и 18 место в РФ. Инвестиции в основной капитал на душу населения – соответственно, 1 и 46 места;

по производству продукции сельского хозяйства – 14 место.

В Республике Дагестан проживает 2,12% населения РФ, производится 0,76% ВРП субъектов РФ, 0,46% промышленной продукции и 2,3% продукции сельского хозяйства России. Объем работ, выполняемых по виду деятельности «Строительство», в республике составляет 1,9% от общероссийского аналогичного показателя. На республику приходится 1,3% общероссийского ввода жилья, 1,2% объема инвестиций в основной капитал, 1,8% оборота розничной торговли, 1,3% объема платных услуг населению. Благоприятные природные и демографические условия республики обусловили стратегически значимую позицию региона по обеспечению продовольственной безопасности Российской Федерации. Сельское население республики составляет около 5% сельского населения страны и более трети сельского населения СКФО. В Дагестане сосредоточены около 1,5% сельхозугодий, более 5% поголовья крупного рогатого и более 20% мелкого рогатого скота, около 6% садов и 27% виноградников в плодоносящем возрасте РФ. По СКФО эти доли республики составляют: сельхозугодия 27,4%; КРС 45,6%, МРС 55,9%; сады 43,2%; виноградники 43,2%.

В структуре ВРП республики доля сельского хозяйства составляет около 15% (без видов экономической деятельности лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство), что почти в 4 раза превышает средний показатель в стране. Республика производит 2,2% продукции растениеводства и 2,4% продукции животноводства страны. По целой группе показателей производства продукции АПК Дагестан занимает ведущие позиции в России и СКФО: овощей (более 10% от общероссийского и почти 59% СКФО), винограда (28,5% и 77,3%, соответственно), плодов и ягод (5,0% и 24,6%), мяса скота и птицы (1,4% и 21,3%), молока (2,9% и 33,9%), шерсти (26,1% и 59,9%). Дагестан находится на 1 месте в стране по производству коньячной продукции.

Стратегическим направлением развития аграрно-промышленного комплекса Дагестана является рисоводство: по объемам производства (113 тыс. т) – 2-е место в стране. Одним из драйверов роста сельского хозяйства Дагестана становится тепличное овощеводство, где уже имеется более 700 га теплиц разных форматов – более 21% от их общей площади по стране.

Республика обладает достаточно развитой системой транспортной инфраструктуры (автомобильной, железнодорожной, авиационной, морской, трубопроводной), играющей серьезную роль в транспортно-логистическом комплексе всего юга России, а также благоприятствующей его дальнейшему расширению. Ключевым объектом транспортной инфраструктуры Северного Кавказа является Махачкалинский морской торговый порт — единственный незамерзающий порт России на Каспии, выгодно расположенный в зоне международных транспортных коридоров «Север — Юг», «Восток — Запад». По уровню оборота розничной торговли на душу населения республика занимает 45 место в Российской Федерации.

Дагестан по праву называют спортивной республикой, центром подготовки спортивного резерва в сборные команды России по видам единоборств. По количеству подготовленных олимпийских чемпионов и чемпионов мира республика занимает передовые позиции в Российской Федерации и превосходит более сотни государств. По итогам выступления на всероссийских и международных соревнованиях дагестанскими спортсменами на 2020 г завоевано 749 медалей, из них: 225 золотых, 216 серебряных и 308 бронзовых. На последней Олимпиаде в Японии дагестанские атлеты завоевали 10 медалей: 4 золотые, 1 серебряную и 5 бронзовых, в том числе паралимпийцами 1 золотая и три бронзовых медалей. Вместе с тем в развитии игровых видов спорта Республика Дагестан существенно отстает от среднероссийского уровня.

Социально-экономический потенциал региона и его составляющие находятся в **состоянии постоянной изменчивости.** Согласно периодическим научно-экспертным оценкам за достаточно длительный период (с середины 2000-х гг.) Республика Дагестан обладает существенным экономическим потенциалом, который определяет его место во втором или третьем десятке среди регионов страны. По уровню же социально экономического развития регион, наоборот, долгое время находился в 7-ом или 8-ом десятке среди субъектов РФ со слабым или низким уровнем развития.

Анализ по широкому кругу показателей, определяющих социально-экономическое положение субъектов, и рейтинговые оценки уровня развития показывают, что республика в настоящее время находится в пятом десятке среди регионов страны (РИА Рейтинг – 49 место по итогам 2020г[9]). Обобщающие рейтинговые оценки качества жизни населения в регионе показывают место региона в шестом десятке среди субъектов РФ (РИА Рейтинг – 56 место по итогам 2020г[10]).

Как отметил Глава Республики Дагестан С. Меликов в своем выступлении в Совете Федерации Федерального Собрания РФ, «существует режущее глаз несоответствие между огромным потенциалом республики и удручающим качеством жизни дагестанцев. Условия значительной части жителей не отвечают минимальным запросам цивилизации»[11].

Такое положение - самое красноречивое свидетельство необходимости разработки настоящей Стратегии в целях последовательного разрешения основного противоречия в социально-экономическом развитии региона: глубокого разрыва между имеющимся потенциалом и качеством жизни населения.

---

[9] См.: https://riarating.ru/regions/20210531/630201367.html .

[10] См: https://ria.ru/20210215/kachestvo-zhizni-1597462656.html?in=t .

[11] http://president.e-dag.ru/novosti/v-centre-vnimaniya/na-500-m-zasedanii-soveta-federatsii-fs-rf-proshel-chas-respubliki-dagestan

1.4. Ключевые факторы и возможности развития Республики Дагестан

1.4.1. Внутренний потенциал социально-экономического развития.

Результаты анализа, в том числе SWOT и PEST анализа (см. Приложение 3), показали, что основными элементами, образующими внутренний потенциал социально-экономического развития Республики Дагестан, являются следующие:

1) население, по численности превышающее 3,13 млн. чел, с благоприятной половозрастной структурой и перспективой дальнейшего роста, преимущественно ведущее здоровый образ жизни, толерантное, с исторически высокой патриотичностью и гражданским самосознанием, предпринимательской активностью. Эти качества могут быть усилены разработкой и внедрением мер, направленных на поощрение и поддержку общественных инициатив, содействием в развитии малого и среднего бизнеса.

2) значительные эксплуатационные запасы природных ресурсов (земельных, водных, морских, биологических, минеральных, топливно-энергетических, туристско-рекреационных), которые могут быть дополнительно вовлечены в хозяйственный оборот.

3) экономико-географические преимущества, выражающиеся в удобном транзитном расположении, близости к емкому потребительскому рынку Юга РФ, Закавказья и Ближнего-Востока, наличии протяженной сухопутной границы с Республикой Азербайджан и Республикой Грузия с относительно развитой приграничной инфраструктурой, а также более 500 километровым побережьем Каспийского моря с выходами на порты прикаспийских государств из грузотранспортного порта г. Махачкалы, международного аэропорта Махачкала («Уйташ»).

4) достаточно диверсифицированная отраслевая структура экономики инвестиционно-инновационного типа развития при превалировании отраслей третичного сектора (более 40%).

5) относительно высокий уровень развития ЖКХ, дорожно-транспортной, энергетической и информационно-коммуникационной инфраструктуры.

6) наличие аграрных, промышленных, строительных, торговых и транспортных предприятий, обладающих производственными и технологическими компетенциями и значимостью на региональном и российском, отдельные – и на международных рынках, имеющих высокий потенциал и мощности для расширения и увеличения объемов производства товаров и оказываемых услуг, создания новых рабочих мест, развития кооперации с малым бизнесом.

7) земли сельскохозяйственного назначения, достаточное количество потенциальных инвестиционных площадок типов Greenfield и Brownfield, а также неиспользуемые земли, которые могут быть вовлечены в оборот для расширения площади пашни, а также формирования привлекательных инвестиционных площадок, в том числе агропромышленных.

8) относительно высокий уровень развития научно-образовательного комплекса (включая вузы, средние профессиональные учебные учреждения, научные организации), являющегося основой для подготовки и обеспечения действующих и новых предприятий высококвалифицированными кадрами, а также для развития инновационной деятельности;

9) высокий национально-культурный, исторический и духовно-нравственный потенциал Республики Дагестан, наличие большого числа памятников истории и культуры.

10) значительный потенциал развития межрегиональных связей с субъектами РФ СКФО и другими субъектами РФ, а также внешнеэкономических связей и приграничного экономического сотрудничества (при наличии родственных и разделенных народов по обе стороны сухопутной границы).

Использование имеющегося внутреннего потенциала социально-экономического развития Республики Дагестан связано с рядом ограничений, которые могут быть сняты ввиду разработки и реализации комплекса соответствующих мер и проектов:

1) существенное снижение динамики основных социально-экономических показателей развития региона в периоде по сравнению с динамикой их развития в 1999-2009гг.

2) снижение динамики роста населения и суммарного коэффициента рождаемости и коэффициента брачности, позднее вступление в брак молодежи, смена модели многодетной семьи, относительно высокая младенческая смертность.

3) высокий уровень безработицы, растущая демографическая нагрузка, отток молодежи и выпускников вузов, существенный миграционный отток наиболее квалифицированных кадров в другие регионы (преимущественно в Ставропольский и Краснодарские края, Тюменскую область, Санкт-Петербург и Москву) и за рубеж, снижение качества миграционного притока в регион.

4) кланово- и национально-тухумный характер распределения основных активов республики и сфер предпринимательской деятельности, выстраивания отношений во многих сферах экономики и управления.

5) повышенное административно-бюрократическое и коррупционное давление на население и бизнес, высокий удельный вес теневой экономики.

6) недостаточное развитие и неудовлетворительное качество инфраструктуры в городах и муниципальных районах в Республики Дагестан, высокий уровень износа основных объектов инфраструктуры федерального, республиканского и местного значения.

7) нарастание экологических угроз, загрязнение моря и морского побережья, опустынивание земель сельскохозяйственного пользования, увеличение объема образования отходов производства и потребления при низком уровне их утилизации и переработки, низкое качество питьевой воды и водоочистки в населенных пунктах республики.

8) высокие тарифы на подключение к сетям при существующем дефиците энергетических мощностей в городах и муниципальных районах Республики Дагестан, недостаточный уровень мощностей газоснабжения и теплоснабжения.

9) высокий уровень износа основных фондов, в особенности социальной сферы (жилищно-коммунальной, дорожной инфраструктуры в большинстве городских и сельских населенных пунктов), низкая доступность объектов социальной инфраструктуры, а также низкая комфортность городской среды.

10) высокая доля производства продукции сельского хозяйства в личных подсобных хозяйствах, низкий уровень товарность и технико-технологического оснащения отрасли, продолжающаяся деградация промышленного потенциала региона, стагнация строительной и транспортной отраслей, недостаточный уровень развития торговли, общественного питания, платных услуг.

11) слабая технико-технологическая оснащенность и высокий уровень износа аграрной, промышленной и социальной инфраструктуры, технологическое отставание большинства предприятий и отраслей, обусловливающие необходимость модернизации.

12) наличие монопрофильных муниципальных образований с высоким риском ухудшения социально-экономической ситуации.

13) неблагоприятный инвестиционный климат, низкий уровень внутренних инвестиционных возможностей (достаточных накоплений населения и хозяйствующих субъектов, кредитных ресурсов), финансово-бюджетных и организационных возможностей для эффективного использования имеющихся ресурсов территории, модернизации и структурных изменений экономики, обеспечения ее устойчивого роста и развития.

14) недостаточный уровень экономических связей и кооперации с субъектами РФ СКФО, внешнеэкономических связей, использования транспортно-логистических возможностей.

15) низкий уровень эффективности системы государственного, муниципального и корпоративного управления

1.4.2. Основные диспропорции и дисбалансы в развитии.

Анализ основных тенденций и проблем социально-экономического развития Республики Дагестан, оценка потенциала и ограничений его использования позволили выявить следующие основные диспропорции и дисбалансы в развитии:

1) дисбаланс между преимущественной ориентацией экономики на внутренний рынок республики с поставками сырья, материалов и комплектующих для производства товаров и оказания услуг из-за пределов региона.

2) значительный дисбаланс производства и потребления топливно-энергетических ресурсов.

3) глубокая территориальная дифференциация уровня социально-экономического развития: растущие диспропорции в уровне и динамике социально-экономического развития отдельных муниципальных образований, в уровне и качестве жизни городских и сельских населенных пунктов.

4) рост экологических дисбалансов в целом по республике и в отдельных ее территориальных зонах, включая море и морское побережье, нарастание проблем со сбором, сортировкой, переработкой ТКО и промышленных отходов.

5) рост концентрации населения, рабочей силы и субъектов хозяйствования в формирующейся Махачкалинской агломерации в сочетании с ускорением процессов депопуляции в удаленных частях республики, формирование тенденции к образованию моноцентричного региона.

6) острая нехватка мест в детских дошкольных учреждения и общеобразовательных школах, дефицит кадров в образовании и здравоохранении, низкий уровень образования и квалификации кадров.

7) растущая конкуренция за молодых специалистов и квалифицированные кадры со стороны восточных добывающих регионов, г. Москвы, г. Санкт-Петербурга, южных регионов России с точки зрения преимуществ в качестве жизни, возможностях для самореализации, комфортности городской среды, качестве досуга, наличия современных рабочих мест и уровня оплаты труда.

8) дисбалансы между значительным количеством трудоспособного населения и наличием рабочих мест, потребностями регионального рынка труда и профилями подготовки в организациях высшего и среднего профессионального образования, а также между требованиями работодателей к качеству профессиональной подготовки и возможностями учебных заведений;

9) дисбаланс относительно высокого уровня развития науки и образования в республике, с одной стороны, и уровня взаимодействия образовательных и научных организаций с предприятиями реального сектора экономики, с другой.

10) сохранение низкой бюджетной обеспеченности региона и ограничений на введение и использование мер налогового стимулирования бизнеса и предпринимательства при необходимости реализации активной инвестиционной политики и государственной поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности.

11) высокая роль малого бизнеса и туризма в создании новых рабочих мест и обеспечении самозанятости населения при большой доле теневого сектора в этих сферах;

12) цифровое неравенство наличие населенных пунктов, не обеспеченных качественной сотовой связью и/или доступом к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, при общем высоком развитии информационно-коммуникационной инфраструктуры в крупных городах.

13) слабое развитие межрегиональной кооперации и мизерные объемы внешней торговли при наличии больших возможностей для развития приграничной торговли и внешнеэкономической деятельности при наличии родственных народов по обе стороны границы, при одновременном сохранении жестких режимов регулирования и ужесточении экономических и иных секторальных санкций со стороны зарубежных государств.

14) инфраструктурные и институциональные ограничения взаимодействия в приграничной зоне с Республикой Азербайджан (состояние пунктов пропуска и сопутствующей инфраструктуры, транспортной инфраструктуры).

К основным возможностям для снятия отмеченных выше ограничений и диспропорций развития относятся:

1) обеспечение запланированных объемов финансирования в рамках реализации национальных целей развития и соответствующих национальных проектов на территории республики, реализация запланированных мероприятий со стороны бюджета Республики Дагестан, федеральных и региональных государственных программ, в том числе Государственной программы РФ «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 г, а также реализация мер, предлагаемых постановлением Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 17.03.2021 г №85-СФ «О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Дагестан».

2) расширение участия Республики Дагестан в федеральных государственных программах, федеральной инвестиционной программе с концентрацией ресурсов и внимания на нескольких прорывных инфраструктурных, экономических и социальных проектах, которые смогут обеспечить серьезный мультипликативный эффект для Республики Дагестан, в том числе в области развития АПК и обрабатывающей промышленности, транспортной инфраструктуры, туризма и рекреации, Махачкалинской агломерации, моногородов, сельских территорий, развития прибрежных морских территорий, экологии.

3) активное использование новых инструментов государственной поддержки и развития отдельных территорий, включая создание территорий опережающего социально-экономического развития, экоиндустриальных и агропромышленных парков и др.

4) кардинальное повышение качества регуляторной среды и улучшение инвестиционного климата, снятие административных барьеров и административного давления на бизнес в целом и, в особенности, на субъекты малого и среднего предпринимательства, создание благоприятных институциональных условий, развитие специальной инфраструктуры поддержки предпринимательства;

5) перезагрузка промышленной и инновационной политики региона в сочетании с выработкой новых форм и инструментов государственной поддержки инвестиционных проектов, созданием и повышением эффективности работы региональных институтов развития;

6) реализация крупных инфраструктурных проектов, включая модернизацию и развитие аэропорта г. Махачкалы и Махачкалинского морского порта, строительство объездов городов Махачкалы, Дербента и Хасавюрта, модернизацию транзитных федеральных трасс, развитие энергетической инфраструктуры и газификации и др.;

7) снижение энергодефицитности территории за счет применения в регионе энергосберегающих технологий, модернизации электросетевого хозяйства и снижения сверхнормативных потер электроэнергии, строительства малых ГЭС, развития альтернативной и возобновляемой энергетики (солнечной, ветро- и тепловой энергетики), биоэнергетики, решение проблем тарифообразования (последней мили и перекрестного субсидирования) для запуска проектов в области альтернативной энергетики и др.;

8) развитие инфраструктуры водоочистки и повышение качества питьевой воды, улучшение среды и общественных пространств для повышения комфортности проживания для сохранения и приумножения человеческого потенциала.

9) создание условий для становления Республики Дагестан как центра экологического и оздоровительного туризма всероссийского значения, сохранение биоразнообразия и естественных ландшафтов, вовлечение особо охраняемых территорий и объектов регионального значения в развитие республики, туристический сектор.

10) популяризация и реализация экологических программ, направленных на развитие раздельного сбора мусора, развитие мусороперерабатывающих предприятий и переработку вторичного сырья.

11) преодоление тенденции к снижению доли молодого поколения и росту доли лиц старшего возраста в составе рабочей силы через реализацию мер по закреплению квалифицированных молодых кадров в регионе.

12) развитие научно-образовательного комплекса, направленное на формирование высокотехнологичного предпринимательства и сохранение высококвалифицированных кадров, формирование наукоемких услуг в области здравоохранения, рекреации, информационных технологий.

13) технологическая модернизация для увеличения глубины переработки сырья и производства готовой потребительской продукции за счет привлечения, реализации и поддержки инвестиционных проектов, направленных на создание производства новых видов продукции с высокой добавленной стоимостью из местного сырья, внедрение "зеленых технологий" в промышленности.

14) формирование отраслевых кластеров (виноградо-винно коньячного, стекольного, строительных материалов, обувного, мебельного, рыбохозяйственного, туристского) за счет мер государственной поддержки, стимулирования кооперационных процессов и организации совместных производств, что позволит повысить интенсивность использования ресурсов, конкурентоспособность продукции и услуг, сосредоточить в регионе производственные цепочки и добавленную стоимость, производимую ими.

15) продвижение продукции дагестанских производителей под уникальным торговым знаком и через единого регионального дистрибьютора, организация поставки здоровой и экологически чистой продукции в торговые сети крупных городов и страны.

16) развитие межрегионального и международного сотрудничества в части реализации комплексных проектов экологической и туристско-рекреационной направленности, включая межрегиональные проекты, связанные с развитием туризма и рекреации в СКФО, на побережье Каспийского моря, в горной зоне и др.;

17) привлечение ресурсов приграничного и межрегионального сотрудничества на федеральном, региональном и локальном уровнях в целях социально-экономического развития территории, использование потенциала приграничного сотрудничества.

Население региона не удовлетворено качеством тех услуг, в которые направляются огромные бюджетные ресурсы. Среди самых популярных тем в категориях "проблемы" и "потребности" в местных печатных СМИ в 2019-2020гг и по данным Центра управления регионом за 2021 год безоговорочными «лидерами» являлись водо- и электроснабжение, вывоз и утилизация мусора, здравоохранение, образование и детские сады, ЖКХ, не удовлетворенность качеством автомобильных дорог, население не устраивает состояние придомовых и дворовых территорий, а также работа общественного транспорта.

1.4.3. Использование имеющихся и создание новых преимуществ

Республика Дагестан – приоритетная геостратегическая территория Российской Федерации, объект особого внимания федерального центра и субъект РФ высокого уровня взаимодействия, обладающий выгодным геостратегическим положением, естественный географический и транспортный коридор, исторически сложившийся перекресток путей при близости основных рынков.

Республика Дагестан – уникальная природная и историко-культурная территория, заселенная с древнейших времен, сохранившая древние исторические поселения и ценнейшие памятники истории, археологии, архитектуры, культуры, национальное разнообразие, народные ремесла и свою аутентичность, с множеством природных особенностей.

Республика имеет: множество биосистем, включая Каспийское море, и биоразнообразие территории; высокий потенциал природно-климатических, водных и рекреационных ресурсов, позволяющие создать туристские территории мирового значения).

Республике Дагестан благоприятствуют ее демографические особенности - продолжающийся **рост населения** и высокая доля экономически активного населения. Дальнейшее развитие республики зависит от уровня и качества образования и здравоохранения, создания современных и высокооплачиваемых рабочих мест, обеспечения достойных денежных доходов населения. Весьма существенными региональными преимуществами должны стать личная **безопасность** и безопасность ведения бизнеса, высокое качество окружающей среды. Эти факторы содействуют экономическому процветанию.

Будущая конкурентоспособность Республики Дагестан во многом будет связана: с развитием и более эффективным использованием природных и социально-культурных ресурсов – уровень возможностей оценивается как высокий; с последовательным улучшением структуры региональной экономики, использованием существенных резервов экономических ресурсов и улучшением делового администрирования и проектного управления, регионального планирования; с развитием рыночной инфраструктуры, эффективной региональной промышленной политикой, объемов государственных и частных инвестиций, степени развития малого предпринимательства; с дальнейшим развитием имеющейся социальной и производственной инфраструктуры, современных видов коммуникаций, формированием торгово-транспортно-логистического комплекса.

Перспективная **инновационная структура экономики** Республики Дагестан связана с развитием образования, науки, инновационной деятельности, реализацией принципов устойчивого развития и интеграции в глобальную информационную среду. Перспективная **экспортно-ориентированная структура экономики** Республики Дагестан связана с развитием соответствующих производств в сфере АПК, промышленности, консолидацией конкурентоспособных производителей в кластеры, отраслевые ассоциации, созданием новых конкурентоспособных отраслей экономики.

Социально-экономическое развитие Республику Дагестан во многом будет зависеть от того, насколько широко будут представлены банковские, страховые, консультационные, инвестиционные и другие институты – именно они способствуют внедрению инновационных идей, гибкости и адаптивности всего экономического комплекса. Наличие качественных **современных коммуникационных линий**, развитость региональных компьютерных сетей и сетевых платформ, свободный доступ в Интернет – в настоящее время эти факторы стали иметь такое же значение, какое в начале века для регионального развития имели дороги, энергообеспечение.

В рамках данной стадии стратегического планирования социально-экономического развития Республики Дагестан рассматриваются возможности того, как максимально **использовать сильные стороны региона**, а слабые - нейтрализовать или превратить в преимущества. В современных условиях важно определить региональные преимущества не только в производстве материальной продукции, но и в сфере услуг с перспективами их экспорта: консультационные, аудиторские, информационные, образования, медицинские и другие услуги в современных условиях могут способствовать повышению конкурентоспособности и поступательному региональному развитию.

1.4.4. Возможности ускорения экономического роста.

ВРП Республики Дагестан на душу населения в 2019 г составил 231,9 тыс. руб. - немногим более 1/3 от уровня аналогичного показателя в среднем по стране. По сравнению с периодом 2000-2009 гг., среднегодовой темп роста физического объема ВРП в 2010-2019гг снизился с 13,7% до 3,4%, а по сравнению с периодом 2010-2014гг показатель в 2015-2019гг снизился с 5,8% до 0,8%.

Торможение роста в длительном периоде может свидетельствовать о достижении **пределов роста действующей модели** экономики Республики Дагестан.

О **стагнации (торможении) экономики** Республики Дагестан говорят также: а) значительное падение темпов роста других основных социально-экономических показателей развития республики, начиная с 2014 г; б) снижение уровня доходов населения и хозяйствующих субъектов, потребительского и производственного спроса, инвестиций в основной капитал; в) низкий уровень загруженности производственных мощностей (в то же время, многие инвестиционные проекты годами не могут выйти на производственную стадию и проедают инвестиционный капитал); г) низкие уровни обновления и рост износа основных фондов; д) низкая доля продукции наукоемких отраслей, слабые интенсификация производства, рост производительности труда и эффективности; е) низкий уровень конкурентоспособности продукции.

Значимым фактором торможения экономики республики является также низкий **уровень развития рыночных сегментов** экономики, не позволяющий включить в хозяйственный оборот существенные массивы ресурсов, привлечь инвестиции, развивать приоритетные экономические комплексы.

В настоящее время страны и регионы постковидного мира находятся в активном поиске парадигмы будущего развития с использованием механизмов и инструментов государственного стратегического и индикативного планирования, с их распространением на негосударственные сегменты экономики. Именно такие подходы реализованы и при формировании Стратегии-2030. Они позволяют обеспечить сбалансированное развитие, увеличение ВРП и повышение уровня жизни населения Республики Дагестан.

Это означает, что на первый план выходят другие ключевые факторы экономического роста: повышение производительности и сложности экономики, развитие компетенций, привлечение частного капитала, создание **экспортоориентированной экономики** с высокой добавленной стоимостью, повышением операционной эффективности предприятий и отраслей, технологическое обновление и цифровизацией всех сфер жизни и деятельности людей в регионе.

В новой модели экономического роста Республики Дагестан особое место отводится поощрению конкуренции и **лидирующей роли частного бизнеса**. Конкуренция создаст стимулы для роста производительности предприятий, развития компетенций на рынке труда, создания новых рабочих мест за счет появления новых предприятий. Дополнительным фактором экономического роста является **раскрытие потенциала муниципалитетов** Республики Дагестан. Именно в муниципалитетах сосредоточены земельно-имущественные ресурсы и человеческий потенциал. Вовлечение локальных экономических резервов и улучшение человеческого капитала позволят, с одной стороны, максимизировать объемы регионального производства и нарастить рынки потребления, а с другой стороны – в целом, повысить качество жизни населения в муниципалитетах.

Развитие туризма и экспорт продукции позволят расширить границы рынка, встроиться в глобальные цепочки создания стоимости. Торговля на внешних рынках станет стимулом для повышения конкурентоспособности, сложности и диверсификации номенклатуры экспортируемых товаров и услуг за счет конкуренции с отечественными и иностранными производителями.

Основные направления (драйверы) качественного роста экономики Республики Дагестан, следующие:

- увеличение государственных инвестиций в инфраструктуру региона (должно стать долгосрочным трендом, учитывая хроническое недофинансирование в прошлом развития инфраструктуры региона).
- вовлечение в хозяйственный оборот дополнительных объемов ресурсов и эффективное использование (земельных, водных, минеральных, топливно-энергетических).
- развитие предпринимательства, бизнеса, фермерства и развитие кооперации;

- эффективная тарифная политика, которая стимулирует привлечение инвестиций и повышает конкурентоспособность производства.

- размещение заказов на действующих производственных мощностях и увеличение физического объема выпуска;

- повышение конкурентоспособности производства, реализация политики замещения привозных товаров и стимулирования экспорта;

- проектно-инвестиционная деятельность, увеличение инвестиций в основной капитал;

- более широкое использование инструментов корпоративного управления;

- увеличение производительности труда, повышение эффективности производства;

- увеличение доходов населения и стимулирование спроса на региональном рынке потребления (учитывая низкую базу доходов, объемы рынка, долгосрочный тренд).

Ключевым фактором успешного запуска новых драйверов роста в отраслях экономики Республики Дагестан является создание эффективной системы привлечения и удержания **частных инвестиций** и повышения **технологических компетенций.** В современном мире невозможно обеспечить устойчивый рост достаточно масштабной и диверсифицированной региональной экономики, каковой является экономика Республики Дагестан, без наличия соответствующего **человеческого потенциала.** При численности населения более 3 млн. человек и сохранении темпов его роста, создании соответствующих условий развитии человеческого потенциала, Республика Дагестан имеет достаточно хорошие перспективы ускорения экономического роста.

В настоящее время уже обозначились, а в планируемом периоде в стране и мире будут усиливаться трансформации фундаментального характера, как в условиях жизни людей, факторах, процессах и результатах производства, так и на глобальных и региональных рынках. Эти трансформации в основном связаны с переходом к четвертой промышленной революции и шестому технологическому укладу, ужесточением экологических стандартов и требований «зеленой экономики». Изменения в базисе общественного производства будут сопровождаться активизацией мировых геополитических процессов, а также возникновением новых политических и социальных феноменов, не всегда и не везде ведущих к прогрессу. При этом, существует опасность: отстающие страны и регионы могут навсегда остаться за бортом будущего развития.

Мировой опыт управленческой и экономической практики демонстрирует **новую роль регионов**, как субъектов стратегического целеполагания и локомотивов социально-экономического развития стран. Не является здесь исключением и Российская Федерация. Одновременно усиливается конкуренция между регионами внутри страны: дальновидные управленческие команды в них стремятся создать соответствующие условия для привлечения и развития человеческого потенциала, бизнеса, инвестиций, современных производств, объектов туризма и рекреации. Сильные регионы преуспевают в этом и становятся еще богаче.

При высокой турбулентности процессов и неопределенности будущего, знание стратегических перспектив позволяет регионам очертить контуры собственного будущего, выбрать правильные направления движения, сосредотачивать на них ресурсы и основные усилия, снижать риски. Поскольку исходные условия регионов различаются порой значительно, то и рецепты выбора стратегий не могут быть одинаковыми.

II. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ЦЕЛЕПОЛАГАНИЕ

2.1. Миссия Республики Дагестан

Миссия Республики Дагестан в узком смысле – как идея (видение) ее социально-экономического развития, исходит из долгосрочных региональных и федеральных стратегических приоритетов и за пределами горизонта Стратегии-2030, целей и задач развития с учетом уникальных особенностей республики, ее ресурсного потенциала, исторической роли и места в СКФО и РФ, а также в межрегиональном и международном разделении труда.

1.Миссия региона состоит из экономической, социально-культурной и экологической **составляющей**, обеспечения эффективного и динамичного их сочетания, совершенствования территориального (пространственного) и отраслевого развития региона, а также соблюдения государственных и региональных интересов.

2.Экономическое развитие является одной из основных составляющих миссии региона, от которого зависит решение множества других проблем (социальных, демографических, национально-культурных и др.), повышение инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности региона.

3.Социальная миссия региона направлена на решение социальных проблем и повышение уровня жизни населения региона, оказывает определяющее воздействие на развитие, без участия которого невозможны какие-либо преобразования любой направленности в регионах разного таксономического ранга.

4.Культурная миссия региона выражает социокультурную общность населения региона и страны, направлена на сохранение и развитие культурной идентичности, наиболее полное удовлетворение культурных (материальных, духовных) потребностей граждан.

5.Экологическая миссия региона характеризует развитие и использование его природного потенциала, состояние биосистем, а также уровень природоохранных мероприятий.

С учетом Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, в кратком виде **долгосрочная социально-экономическая миссия** Республики Дагестан может быть сформулирована:

1.Дагестан – приоритетная геостратегическая территория Российской Федерации и ключевой центр социально-экономического развития Российской Федерации на юге страны с уникальным природно-ресурсным, историко-культурным и духовно-нравственным потенциалом, важнейшими демографическими, научно-образовательными, аграрно-промышленными, транспортно-логистическими, туристско-рекреационными функциями, функциями в области охраны здоровья населения.

2.Дагестан – территория обеспечения достойного уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического, социально-культурного и экологического развития, сохранения и приумножения духовно-нравственных традиций, культуры и национальных богатств народов Дагестана, в том числе для их передачи будущим поколениям.

2.2. Сценарии социально-экономического развития Республики Дагестан в 2021-2030гг

Основные варианты долгосрочного социально-экономического развития Республики Дагестан определяются уровнем развития и интенсивностью воздействия следующих ключевых факторов в различных их комбинациях:

- состоянием макроэкономической ситуации в стране и мире;
- развитием человеческого потенциала Республики Дагестан (демографии, здравоохранения, образования, занятости и доходов населения, культурного уровня и творческих способностей, жилищных условий и среды обитания и др.);
- объемом привлечения инвестиций в развитие экономики и социальной сферы региона;
- скоростью изменения качества среды жизни и деятельности, модернизации и преодоления ограничений в инфраструктурных отраслях (энергетика, транспорт, ЖКХ и др.);
- степенью развития и реализации конкурентных преимуществ региона в природно-ресурсном и историко-культурном потенциале, АПК, промышленном производстве, строительстве, торговле и платных услугах, транспорте и логистике, туризме и рекреации на региональном, внутрироссийском и мировом рынках;
- динамикой инновационного и цифрового обновления отраслей и сфер экономики, технологических процессов, производительности труда;
- ростом доверия и социальной справедливости в обществе;
- уровнем легитимации прав владения, пользования и распоряжения в вопросах земельно-имущественных отношений;
- развитием институтов, определяющих предпринимательскую и инвестиционную активность, интенсивность межрегиональных и внешнеэкономических связей;
- эффективностью государственного и муниципального управления и качеством их взаимодействия с институтами гражданского общества.

Социально-экономическое развитие Республики Дагестан прогнозируется по трем сценариям. Возможность **консервативного сценария** основывается на предположении о неблагоприятном развитии событий в мировой и отечественной экономике (затяжные кризис и стагнация, продление и дальнейшее ужесточение санкционного режима в отношении экономики страны и деятельности на внешних рынках, ускорение инфляционных процессов, дестабилизация положения в сопредельных государствах и близлежащих регионах мира и т.п.), которые могут привести к ограничению объемов федеральной поддержки, привлекаемых финансовых ресурсов в республику, снижению спроса на товары и услуги, производимых в республике, по причине низкой доходной базы и др. В этих условиях высока вероятность отсутствия позитивных преобразований и застой в экономике республики, фактическое сохранение сложившейся ее структуры, а региональная политика будет ориентирована в основном на сохранение устойчивости социально-экономического положения в республике и нивелирование негативного воздействия внешнеэкономических факторов. Сценарий характеризуется отсутствием роста или мало ощутимым ростом частных инвестиций и внедрения инновационных технологий, невысокими темпами роста производительности труда, дальнейшим сокращением отставания качественных показателей уровня жизни населения от среднероссийских показателей, а слабый спрос на внутрироссийском и внешних рынках окажет сдерживающее влияние на развитие отраслей.

В виду ограниченности бюджетных ресурсов, развитие инфраструктуры и доведение ее до нормативного состояния будет растянуто за пределы стратегического горизонта. Однако, социальные обязательства в основном будут выполняться с помощью федерального центра.

В рамках данного сценария, при сохранении текущих демографических тенденций, темпы прироста численности населения будут сокращаться, миграционный отток возрастет, малозаметный рост ВРП периодами будет сочетаться с кризисными падениями.

В дальнейшем эта перспектива не рассматривается в качестве возможного сценария развития Республики Дагестан, поскольку шестнадцатилетний (с учетом 2015-2020гг) срок стагнации – это слишком маловероятное событие, в особенности после очередного кризиса 2020 года. В то же время, в рамках Стратегии допускается возникновение кризиса на рубеже 2023-2024гг. Такое развитие событий в своем недавнем прогнозе предполагает и Центральный банк РФ, как последствие беспрецедентного количественного смягчения денежно кредитной политики центральными банками ведущих стран мира в период «ковидных» ограничений.

Умеренно-оптимистичный (или Базовый) сценарий основывается на благоприятных условиях макроэкономического функционирования (с незначительными колебаниями) и постепенном наращивании текущих позитивных тенденций. Сценарий ориентируется на улучшение использования естественных возможностей и внутренних ресурсов Республики Дагестан (географических отличий, природно-климатических факторов, полезных ископаемых, рекреационных ресурсов) и на приоритетное развитие инфраструктуры, агропромышленного и курортно-рекреационного комплексов, характеризуется усилением инвестиционной и инновационной направленности экономического роста, при этом темпы роста основных показателей будут средними, на уровне последних 10-15 лет. Сценарий предполагает преодоление кризисных явлений в среднесрочном периоде и обеспечение нормативного состояния инфраструктуры, с использованием рычага нацпроектов, предполагается также постепенный переход к новой модели развития страны и региона. В рамках данного сценария закладывается модернизация социальной инфраструктуры, что обеспечит условия для повышения качества человеческого капитала и стандартов жизни населения.

Сценарий базируется также на более оптимистичных предположениях в отношении динамики показателей естественного движения населения республики и миграционного оттока – численность населения Республики Дагестан будет возрастать темпом близким к сложившемуся: 0,7-0,8% ежегодно и на конец 2030 г составит 3359 тыс. чел, а с учетом перебазирования Каспийской флотилии – 3392 тыс. чел. Качество государственных услуг и эффективность государственного управления в целом также будут повышаться.

Ключевые компоненты Базового сценария – реализация национальных проектов РФ на территории РД; рост численности и благосостояния населения; обеспечение нормативного состояния инфраструктуры; умеренный экономический рост на основе аграрно-сервисного и рекреационного потенциала при текущем уровне (или некотором улучшении) роста инвестиций и бюджетно-финансовой поддержки федерального центра. ВРП увеличится среднегодовым темпом индекса физического объема в 6,22%, в том числе: 2021-2024гг – 5,5%, 2025-2030гг – 6,7%.

Оптимистический сценарий характеризуется интенсификацией факторов экономического роста и устойчивостью динамики позитивных изменений макроэкономической ситуации. Он предполагает переход к новой модели экономики и управления форсированными темпами, активизацию инвестиционной и инновационной деятельности, пространственного и экологического развития, ускоренную цифровую трансформацию региональной экономики. Он является оптимальным вариантом, обеспечивающим достижение установленных приоритетов и целей социально-экономического развития Республики Дагестан, и получил название **Целевого сценария** Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 г.

Суть Целевого сценария – Базовый сценарий + мобилизация внутренних источников роста + масштабная федеральная поддержка; опережающий экономический рост на основе эффективного использование имеющегося человеческого, инвестиционного, инновационного, управленческого и интеграционного потенциала республики при масштабной финансово-инвестиционной поддержке федерального центра и реализации прорывных проектов развития республики.

В процессе реализации Целевого сценария масштабное привлечение федеральных и частных инвестиций приведет к модернизации и развитию социальной и производственной инфраструктуры, а также отраслей экономики республики. Будут созданы новые отрасли и экспортно-ориентированные производства. Эффективному использованию ресурсов региона и росту производительности труда будут способствовать развитие человеческого потенциала, использование инновационных и цифровых технологий. Качественное изменение среды проживания и деятельности, а также модернизация и расширение инфраструктуры способствуют повышению уровня экономического развития, улучшению транспортной доступности и связанности региона и муниципальных образований. В целях адекватного функционирования и развития республики система управления регионом будет исполнять свои полномочия таким образом, чтобы все протекающие в ней процессы осуществлялись своевременно, качественно и эффективно. Сценарий предполагает использование новых передовых государственных и общественных управленческих принципов, и технологий, ориентированных на конечный результат и эффективное управление финансовыми, материальными и человеческими ресурсами, в том числе проектный подход, результативное сотрудничество органов государственной власти и гражданского общества в вопросах социально-экономического развития региона.

Сценарий исходит из полномасштабной реализации всех целей и задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года», возможностей, предоставляемых реализацией других федеральных и региональных стратегических документов, в том числе Стратегии СКФО-2035. При этом в отношении Республики Дагестан на старте Стратегии целесообразной видится более «сбалансированная» федеральная региональная политика с «подтягиванием» уровня жизни населения региона и комплексом мер по стимулированию структурных изменений. По мере готовности региона к масштабированию трансформационных процессов, наиболее значительный эффект даст мощная федеральная «инвестиционная интервенция», т.е. осуществление в пределах Республики Дагестан (СКФО) крупномасштабных инвестиционных проектов как производственного, так и инфраструктурного характера. *Целевой сценарий отличается более благоприятными демографическими трендами в совокупности с высокими качественными параметрами уровня жизни населения. Численность населения на конец 2030г по целевому сценарию предполагается на уровне 3440 тыс. чел. ВРП увеличится среднегодовым темпом 8,8%, в 2021-2024гг – 7,17%, 2025-2030гг – 9,97%.*

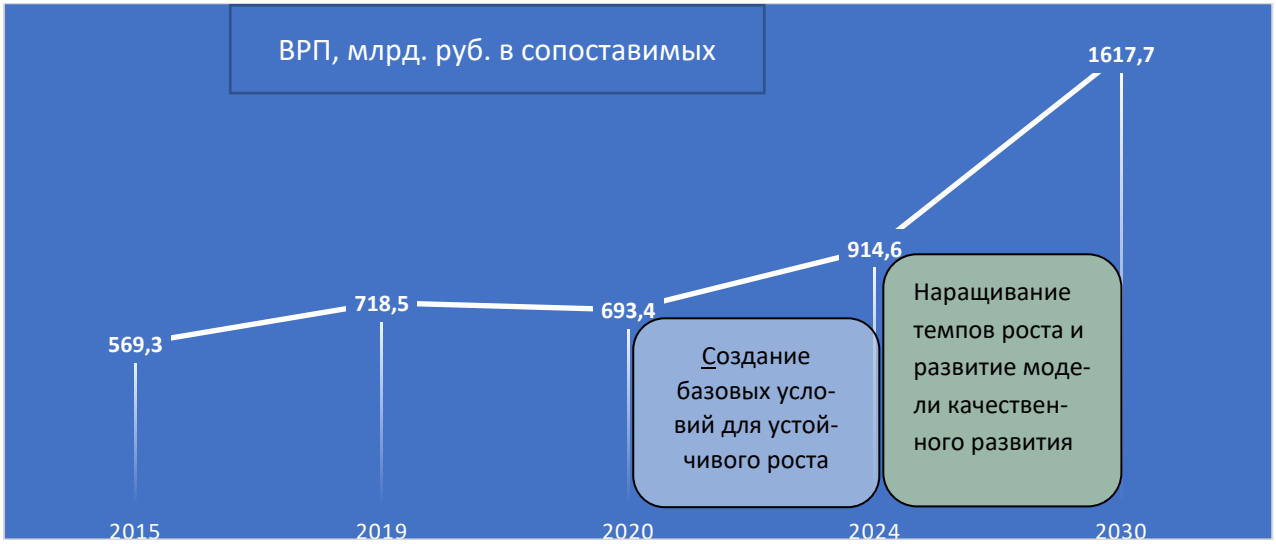

*Рис.*2.2.1. *Сценарная модель целевого сценария социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года*

2.3. Стратегические приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Республики Дагестан

Социально-экономическое развитие Республики Дагестан, в первую очередь, должно быть нацелено на сохранение, приумножение и эффективное использование человеческого потенциала, качественные изменения в демографических процессах в республике, в сферах образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта, экологии – при ухудшении параметров этих сфер не может быть и речи о процессе развития. Кроме того, должны быть обеспечены защита прав всех форм собственности и другие условия экономического развития и добросовестной конкуренции, охрана и эффективное использование земли и других природных ресурсов как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

Республики Дагестан, располагая высоким потенциалом для развития, по большинству индикаторов уровня социально-экономического развития в настоящее время отстает от среднероссийских показателей в 2-2,5 раза и более. Эти разрывы, как показал анализ, за последнее десятилетие сокращались медленно или вовсе не сокращались, несмотря даже на принятые решения по опережающему развитию региона в рамках Стратегий-2025 как РД, так и СКФО, постановление Правительства РФ от 23.12.2014 г №1444 «О первоочередных мерах по обеспечению опережающего развития Республики Дагестан» и др. С другой стороны, Республика Дагестан, согласно Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, является приоритетным геостратегическими регионом с большим потенциалом развития. Поэтому, Стратегия-2030 социально-экономического развития республики должна исходить из исторической необходимости разрешения этого противоречия: сохранение в дальнейшем такого положения является угрозой для безопасности региона и страны в целом.

Очевидно, что для республики среднероссийские темпы роста основных показателей при постоянном росте населения – это дальнейшая консервация отставания республики по ключевым направлениям развития и гарантированное отсутствие решения большинства существующих проблем. При будущих среднегодовых темпах роста российской экономики в 3-3,5% в год и выше, как это продекларировано руководством страны, для сокращения разрывов в социально-экономическом развитии темпы роста соответствующих показателей в республике в планируемом периоде обязательно должны быть не менее 6-8% ежегодного роста, а по некоторым позициям существенно выше. Например, производство валового регионального продукта на душу населения в Республике Дагестан в настоящее время составляет всего 34% (2019г) от среднедушевого производства по субъектам РФ. Следовательно, для достижения среднероссийского уровня показателя в 2030 году, экономика Республики Дагестан в 2021-2030гг должна была бы расти темпом 14,2% в год. А с учетом сохранения тенденции дальнейшего роста численности населения в республике, по сравнению с подавляющим большинством регионов, темпы роста должны были быть 15,4-16% в год. Но это пока проблематично в рамках существующих возможностей региона и масштабов федеральной поддержки развития региона.

Общее стратегическое видение социально-экономического развития Республики Дагестан на горизонте 2030 года основывается на следующих аспектах:

- реализация на территории Республики Дагестан национальных интересов Российской Федерации и Республики Дагестан;
- обеспечение выше среднероссийского качества жизни населения региона с вхождением республики на стратегическом горизонте в число тридцати регионов по этому показателю;

- рост численности населения и его доходов на уровне, поддерживающем динамичный потребительский спрос на региональном рынке;

- формирование в регионе центра экономического роста федерального уровня с темпами роста выше среднероссийских по основным показателям в 2-2,5 раза и более;

- приведение в нормативное состояние и эффективный режим функционирования основных составляющих инфраструктуры на всей территории Республики Дагестан;

- формирование условий и стимулов реализация собственного потенциала социально-экономического развития Республики Дагестан;

- максимальное использование внешних выгод и ресурсов, в том числе возможностей международного транспортного коридора «Север-Юг»;

- индивидуальный подход к решению проблем и сбалансированное социально-экономическое развитие различных типов территорий Республики Дагестан;

- создание институтов регионального и международного сетевого партнерства для трансформации экономики и занятости;

- создание условий для самореализации жителей всех возрастов, развития новых профессий и креативных индустрий, гражданского общества;

- укрепление экономической безопасности региона и наличие резервного фонда республики продовольственных и непродовольственных товаров первой необходимости;

- формирование системы последовательного решения экологических проблем.

2.3.1. Система целеполагания Стратегии.

Главной целью Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года является обеспечение стабильного повышения качества и продолжительности жизни людей, а также роста численности населения Республики Дагестан на основе опережающего развития экономики, эффективного использования человеческого, природно-ресурсного, производственного и социально-культурного потенциалов, решения ключевых проблем, препятствующих инвестиционному, инновационному, пространственному развитию и сохранению природной среды региона.

Главными индикаторами достижения стратегической цели развития Республики Дагестан на период до 2030 года являются:

- закрепление в числе 2 ведущих российских регионов по ожидаемой продолжительности жизни при рождении;

- вхождение в число 10 регионов страны по численности населения;

- вхождение в число 30 регионов страны по качеству жизни населения.

Система стратегических приоритетов, приоритетных направлений целей, задач и показателей Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2030 г представлена ниже. Основными стратегическими приоритетами для Республики Дагестан являются развитый человеческий потенциал, эффективная экономика и комфортная окружающая среда. Исходя из этих приоритетов, стратегическими направлениями развития (возрастающей отдачи) определены:

1.Развитие человеческого потенциала, социальная защита и безопасность жизнедеятельности.

2.Повышение качества и доступности инфраструктуры.

3.Развитие экономики и предпринимательства.

4.Устойчивое пространственное и экологическое развитие.

5.Развитие научно-технологической базы и цифровизация экономики.

6.Наращивание социального капитала.

7.Формирование современной экономической и управленческой модели развития.

Стратегические приоритеты сгруппированы по основным направлениям социально-экономического развития республики и имеют стратегические цели. Критериями выбора стратегических приоритетов являются их высокая значимость и эффективность в процессах достижения обоснованных интересов жителей региона, национальных интересов России, локализованных в регионе, а также непосредственно интересов самого региона, предприятий его хозяйственного комплекса.

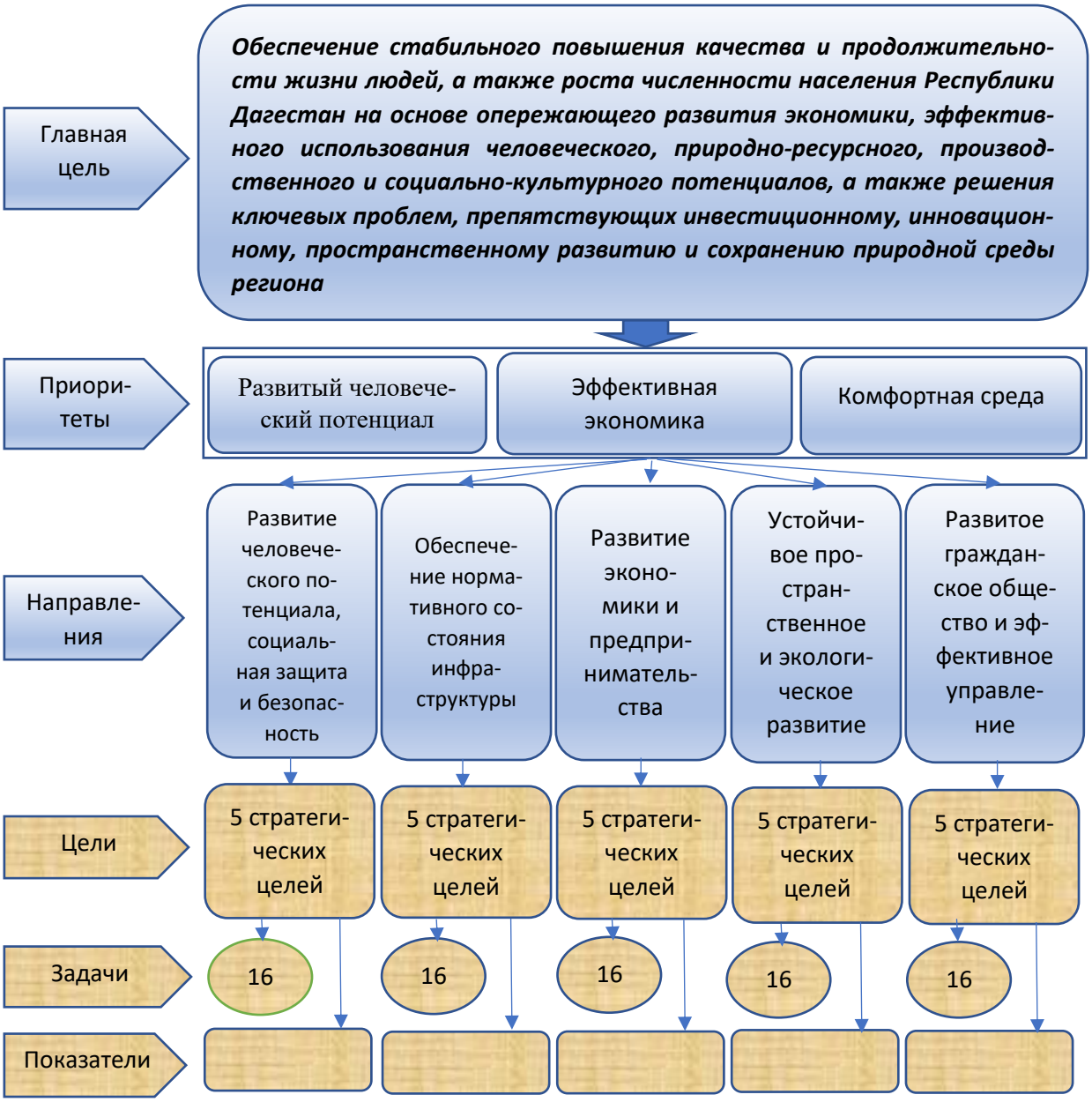

Рис. 2.3.1. Система целеполагания Стратегии-2030 Республики Дагестан

Обязательными критериями выбора данных приоритетов являлись также: их гарантированное обеспечение уже имеющимися конкурентными преимуществами и ресурсами (или реальными возможностями создания и использования таких конкурентных преимуществ и обеспечения ресурсами); возможность их реализации в стратегируемом периоде, в том числе при поддержке федеральных органов власти.

Приоритеты социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года сформулированы как ключевые направления стратегической кооперации региональных органов власти, хозяйствующих субъектов реального сектора экономики, научно-образовательных организаций, структур гражданского общества и граждан республики.

Они ориентированы на позитивные изменения в качестве жизни каждого гражданина, проживающего в республике, и имеют сквозной характер: реализуются в каждой цели и задаче развития региона. Они предполагают взаимную ответственность и координацию действий всех сторон и участников их реализации. Они согласованы с национальными целями развития Российской Федерации до 2030 года и целями развития Северо-Кавказского федерального округа на период.

В рамках настоящей стратегии опережающего развития Республики Дагестан не по всем отстающим позициям удастся обеспечить выход на среднероссийские показатели социально-экономического развития – для этого требуются более длительный период и сотворение, так называемого, «экономического чуда» – форсированного развития с ежегодным ростом 10% и более в течение длительного времени. Мировой опыт, меж- и мультидисциплинарные исследования показывают, что в основе «экономического чуда» лежит взаимообусловленное изменение и развитие культуры, институтов, технического прогресса и уровня благосостояния, в контексте взаимодействия механизмов власти и общества, согласия и сотрудничества.

К этому Республике Дагестан надо прийти в результате целенаправленной работы через создание действенных институтов, обеспечивающих консолидацию общества, бизнеса и власти, возможность формирования безличных взаимоотношений внутри элит. Значимую роль в создании этих условий должна сыграть реализация настоящей Стратегии.

Дальнейшие успешные шаги в этом направлении также связаны с выполнением трех пороговых условий:

1.Верховенство права для всех и, прежде всего, для власти и элиты общества.

2.Наличие устойчивой системы власти и управления, эффективных институтов социально-экономического развития, а также критического множества развитых и сложно структурированных частных и общественных организаций со своими целями развития.

3.Консолидация общества, наличие консолидированного парламентского и общественно-политического контроля над использованием природных ресурсов, формированием, распределением и использованием бюджетных средств, деятельностью силовых, правоохранительных и правоприменительных органов, а также налоговых и других контролирующих и регулирующих органов власти и управления, монопольных структур и финансово-банковской системы.

Возможность реализации стратегии опережающего социально-экономического развития республики детерминируется ресурсами, институтами и структурой экономики, но, самое важное, имеющимися человеческими ресурсами и технологическими заделами, которые можно воспроизвести, перераспределив ресурсы, тем самым вывести экономику на новую, в технологическом и конкурентном отношении, траекторию развития.

Стратегия опережающего развития для Республики Дагестан сводится к поиску оптимума между стимулированием развития человеческого потенциала, инвестиций и инноваций, эффективного управления, а также воссозданием классических производств, которые еще не исчерпали свои возможности, что само по себе создаст дополнительный спрос на новые технологии. При этом государственная политика поддержки и стимулирования инвестирования такого рода проектов должна исходить из необходимости обеспечения секторов возрастающей отдачи дополнительными ресурсами.

Реализация направлений, не вошедших в состав стратегических, будет осуществляться в рамках текущей деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления.

2.3.2. Прорывные проекты и ключевые задачи.

По согласованию с Минэкономразвития РФ **определены «прорывные» проекты** Республики Дагестан (проекты 1 эшелона) **– стратегически значимые точки роста**, в которых важную роль должен сыграть федеральный центр. Эти и другие сопряженные с ними проекты включены в Стратегию-2030 РД в качестве опорных проектов территории.

1. Создание перспективного центра экономического роста «Махачкалинская агломерация» в 2022-2030гг, приведение в нормативное состояние и нормальный режим функционирования инфраструктуры агломерации.

2. Развитие дагестанского участка МТК «Север-Юг» (с возобновлением проекта «Каспийский хаб»), формирование торгово-транспортно-логистического комплекса Республики Дагестан со всеми его инфраструктурными и сервисными составляющими, в том числе для обслуживания развивающегося туристско-рекреационного комплекса.

3. Обеспечение нормативного состояния основных элементов инфраструктуры Республики Дагестан (водоснабжение и водоотведение с современными очистными сооружениями стоков, электро-, газо- и теплоснабжение, сбор, сортировка, обработка и утилизация твердых коммунальных отходов).

4. Обеспечение доступности и качества образования и медицинского обслуживания для населения, развитие материально-технической базы этих сфер и обеспечение их квалифицированными кадрами.

5. Комплексное развитие г. Дербент и организация туристических кластеров Республики Дагестан в 2022-2030гг.

6. Создание сбалансированного кластера возобновляемой энергетики в Республике Дагестан (развитие Самурского энергетического кластера, строительство солнечных электростанций), реконструкция, ремонт и развитие энергетической инфраструктуры, обеспечение энергетического баланса Республики Дагестан в 2022-2030гг и на перспективу.

7. Развитие сельского хозяйства, рыболовства и рыбоводства, пищеперерабатывающей промышленности и производства минеральной воды и напитков, а также организация и рост объемов экспорта продукции отраслей АПК.

8. Создание ОЭЗ на территориях Кизлярского, Ногайского, Бабаюртовского и Тарумовского районов, городов Кизляра и Южно-Сухокумска и агропромышленное развитие Северной территориальной зоны республики.

9. Экологическое развитие Республики Дагестан, с формированием 10 ООПТ.

10. Кластерная организация экономики и развитие обувной, мебельной и стекольной промышленности республики, рост поставок их продукции на экспорт.

В настоящей и тем более в будущей повестке дня экономики республики находятся также **пять ключевых блоков вопросов**, ждущих своего решения в рамках Стратегии-2030 РД:

1. Развитие человеческого потенциала и создание условий для его эффективного использования (обеспечение качества жизни и роста численности населения, развитие образования, здравоохранения, культуры; защита здоровья населения; увеличение численности населения; рост доходов и занятости, обеспечение безопасности).

2. Преодоление инфраструктурного отставания территории (защита экологии; перспективные организационно-технические модели функционирования отраслей жизнеобеспечения: развитие дорожно-транспортного и транспортно-логистического комплексов, энергоснабжения, водоснабжения, водоотведения, обращения с отходами).

3. Преодоление длительной стагнации социально-экономического развития, рост внутреннего и внешнего спроса, смягчение и устранение дисбалансов, в том числе трудовых, энергетических, финансово-бюджетных, территориальных, повышение инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности экономики.

4. Развитие предпринимательства, модернизация базовых отраслей экономики и ускорение экономического роста (структурные изменения, кластерная организация экономики; технологическое обновление; развитие новых отраслей; внедрение стандартов ведения бизнеса и корпоративного управления; развитие экспортно-ориентированных отраслей; повышение результативности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов).

5. Повышение эффективности регионального управления (эффективная экономическая политика; обеспечение законности и прозрачности в развитии земельно-имущественного комплекса и налогооблагаемой базы; создание перспективных центров экономического роста, индустриальных парков и ОЭЗ; организация кластеров, институтов развития; реализация нацпроектов, госпрограмм\стратегических проектов РД; деловое администрирование, проектное управление и реализация инвестиционных проектов; антикризисные меры и управление рисками).

2.4. Этапы и ожидаемые результаты реализации Стратегии-2030

Реализация стратегии предусматривает наличие трех этапов: условный подготовительный этап – хронологические рамки 2021г (годовой), I этап – 2022-2024гг (среднесрочный), II этап – 2025-2030гг (среднесрочный).

Подготовительный этап является этапом формирования собственно самой стратегии, определения ее приоритетов, целей, задач, мероприятий, организационно-экономического механизма и ресурсов реализации, а также их согласования с заинтересованными сторонами и исполнителями по целям и задачам, ресурсным, временным и пространственным (территориальным) параметрам реализации. Этот этап фактически уже реализуется и завершится официальным оформлением правового статуса Стратегии-2030.

I этап – переломный (переходный), а основной его замысел заключается в создании базовых условий устойчивого социально-экономического развития республики Дагестан. Хронологические рамки этапа выделены с учетом установленной периодичности бюджетного планирования 2022-2024гг и цикла планирования нацпроектов. Горизонт стратегической интеграции Республики Дагестан: на этом этапе реализуются переходные мероприятия, направленные на разработку и внедрение основных инструментов Стратегии и механизмов ее реализации, преодолеваются кризисные явления, создаются базовые условия для устойчивого развития. Принятие новой стратегии потребует синхронизации мероприятий государственных программ с приоритетами развития региона.

В начале данного этапа будет структурирована система государственных программ, сформированы или скорректированы программы развития ключевых экономических направлений. При этом на базе существенного улучшения государственного и муниципального управления будут созданы организационно-правовые и институциональные возможности для решения задач, установленных для достижения стратегических целей, начнется совершенствование стратегического планирования и проектного управления на всех уровнях власти, синхронизация документов стратегического планирования республиканского уровня с федеральными стратегическими приоритетами, с одной стороны, и муниципальными, с другой, совершенствование внедрения целевых моделей в части улучшения делового климата, закладка основ пространственной схемы рационального расселения, реализация базовых проектов высокой степени готовности.

Важнейшими задачами на данном этапе будут: создание условий для привлечения инвестиций и реализации крупных инвестиционных проектов, внедрение цифровых технологий в экономику и социальную сферу. Качество институтов социальной сферы, доступность социальных услуг будут повышаться. Основной вклад в экономический рост будут вносить отрасли традиционной специализации региона. Стабилизируется ситуация, с наблюдающимся в текущем периоде ухудшением ряда демографических показателей.

Этап предполагает активную реализацию инфраструктурных проектов (в сфере строительства и реконструкции объектов транспортной, инженерной, энергетической, социальной инфраструктуры), создание необходимых условий (институциональных и организационных) для привлечения инвестиций и решении наиболее острых проблем в социальной сфере, опережающее развитие базовых отраслей экономики.

Ключевыми инструментами привлечения финансовых средств в создание и развитие инфраструктуры являются участие республики в государственных программах Российской Федерации по реализации национальных проектов страны на территории республики, государственные программы Республики Дагестан, а также Федеральные и республиканские адресные инвестиционные программы. Будет уделяться усиленное внимание развитию человеческого потенциала (акцентируя внимание и ресурсы также на подготовке кадров, развитии высшего и среднего профессионального образования), системы социальной и производственной инфраструктуры региона, а также качественному улучшению условий жизнедеятельности населения в городской и сельской среде, экологии.

Важной составляющей будет обеспечение доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере, что позволит увеличить объемы оказываемых услуг, повысить их качество и приблизить оказание услуг к населению. Реализация комплекса мер и проектов в рамках первого этапа позволит создать необходимые условия для стабилизации ситуации в социальной сфере и запуска механизмов экономического роста. В конце первого этапа (2024 год) планируется достигнуть ВРП в объеме 914,6 млрд рублей по целевому сценарию. **Примечание:** возможна разработка и принятие отдельной среднесрочной программы социально-экономического развития по этапу (она может вобрать в себя основные цели, задачи и мероприятия, изложенные выше).

II этап – **форсированный,** 2025-2030гг, горизонт стратегического видения Республики Дагестан, который совпадает со следующим циклом нацпроектов РФ до 2030 года, периодами прохождения в стране и мире ускоренной цифровизации и перехода к шестому технологическому укладу. Основные задачи – наращивание стратегических активов и потенциала развития, повышая управляемость государственного аппарата, адаптивность и технологичность экономики, эффективность реализации проектов. Основная идея заключается в запуске модели роста и общей эффективности, качественного развития. С учетом анализа достигнутых результатов на предыдущем этапе реализации Стратегии при необходимости будет осуществляться уточнение основных параметров Стратегии и плана мероприятий по ее реализации, произведена настройка инструментов и механизмов реализации Стратегии.

На этом этапе будут наращиваться мультипликативные эффекты от реализации национальных проектов, инвестиционных вложений в развитие инфраструктуры и защиту экологии. В этот период наблюдается повышение качества и продолжительности жизни населения, увеличение суммарного коэффициента рождаемости, стабилизация величины сальдо миграции. Цифровизация экономики и социальной сферы, внедрение инновационных технологий в деятельность предприятий будут носить более масштабный характер. Начнут формироваться новые отрасли экономики, связанные с технологическим развитием. Эти процессы будут сопровождаться увеличением спроса на высококвалифицированные кадры, появлением новых профессии.

Продолжаются: структурные и институциональные реформы; модернизация экономики и технологическое перевооружение отраслей; формирование новой модели кластерного и инновационного развития. Ожидаются: рост инвестиций, производительности труда и производства валового регионального продукта на душу населения; повышение инвестиционной привлекательности республики; активное внедрения информационных технологий в экономику; увеличение производства высокотехнологичной и инновационной продукции в промышленных отраслях; развитие городских агломераций, транспортной инфраструктуры; рост эффективности государственного и муниципального управления.

Ключевые точки роста в рамках этапа развития будут связаны с развитием кластеров в сфере машиностроения, АПК (производство мясомолочной и винно-коньячной продукции), стекольный, производства обуви и мебельной промышленности, для которых будущие перспективы развития в значительной степени обусловлены технологическим уровнем предприятий и возможностями для модернизации их производств.

Развитие кластеров будет дополнительно поддерживаться за счет модернизации транспортно-логистической инфраструктуры, коммунальной инфраструктуры, социальной инфраструктуры, а также развития институтов управления. Большое внимание будет уделяться совершенствованию научно-исследовательской и материально-технической базы, модернизации существующих производственных мощностей.

Общесистемными мероприятиями по развитию также являются дальнейшее совершенствование управления, инвестиционной привлекательности республики, меры по поддержке малого и среднего бизнеса, особенно в сферах, связанных с производством продукции с высокой добавленной стоимостью и небольшими объемами выпуска.

Формирование и развитие новых направлений деятельности повысят диверсификацию и устойчивость экономики Республики Дагестан. Кроме того, на этом этапе факторами роста станут встраивание в глобальные и межрегиональные цепочки роста стоимости, привлечение внешнего спроса в регион и его удовлетворение на территории республики, ускоренное развитие экспортной деятельности, в товарной структуре которого преобладает продукция высокой степени переработки. Этап предполагает выполнение наиболее капиталоемких мероприятий для достижения целей стратегических приоритетов Стратегии.

Второй этап Стратегии-2030 Республики Дагестан планируется завершить **постиндустриальным переходом,** с углублением разделения труда (имея значимые сегменты «умной» экономики, креативной индустрии и сервисной экономики). **Примечание:** возможна разработка и принятие отдельной среднесрочной программы социально-экономического развития по этапу на основе изложенных выше положений.

При реализации Стратегии-2030 Республики Дагестан предусматривается достижение нового качества роста, базирующегося на высокопроизводительном труде, развитии цифровых технологий, производстве конкурентоспособной продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью, значительном повышении уровня международной и межрегиональной интеграции, достижении необходимого уровня инфраструктурной обеспеченности, сбалансированности пространственного развития региона, формировании благоприятной, комфортной территории для проживания.

Основные ожидаемые результаты достижения стратегических целей представлены в Таблице 2.4.1.

Таблица 2.4.1. Основные показатели оценки достижения целей Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2030 г по целевому сценарию

	2020 г. (факт/ оценка)	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2030 г.
1.Численность населения на конец года, тыс. человек	3133	3160,6	3187,1	3215,8	3245,7	3438,6
2.Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	77,73	78,06	78,51	78,87	79,17	81,1
3.Суммарный коэффициент рождаемости	1,789	1,83	1,85	1,88	1,9	2,0
4.Младенческая смертность, случаев на 1000 новорожден.	6,8	6,6	6,4	6,3	6,0	4,5
5.Уровень образования, %	40,4	40,8	41,3	41,9	42,6	49,0
6.Доступность дошкольного образования	67,7	72,5	75,0	78,3	81,0	100
7.Создание новых мест в общеобразовательных организациях, тыс. мест						
8.Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.	1022	1046	1068	1093	1128	1280
9.Уровень безработицы (по методике МОТ), в %	15,7	14,3	13,2	12,8	12,1	7,5
10.Индекс реальной среднемесячной заработной платы, % к базовому году	100,0	103,1	107,3	110,0	118,8	190,5
11.Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума	16,3	16,4	15,2	14,1	13,1	7,25
12.ВРП, в % к 2020г	100,0	105,1	113,7	119,3	131,91	233,3
13.Производительность труда, в % к 2020г	100	102,7	108,8	111,6	119,5	186,3
14.Доля продукции высокотехнологических и наукоемких отраслей в ВРП, %	14,4	15,1	16,2	17,1	19,5	27,3
15.Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, в % к 2020г	100	105,8	112,6	118,9	127,2	198,3
16.Численность занятых в сфере МСП, включая ИП, тыс. чел.	82,0	88,9	93,1	98,4	105,9	157,0
17.Индекс промышленного производства, в % к 2020г	100	107,6	113,8	120,7	128,6	216,2
18.Производство продукции сельского хозяйства, в % к 2020 г в сопоставимых ценах	100	103,1	106,0	110,4	117,1	165,8
19.Объем работ по виду «Строительство», в % к 2020г в сопоставимых ценах	100	105,6	114,6	122,0	132,9	233,1

III. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ КОМПЛЕКСНОГО СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ: ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И МЕРОПРИЯТИЯ

3.1. Развитие человеческого потенциала и системы социальной защиты

В современном мире невозможно обеспечить устойчивый рост экономики без наличия соответствующего человеческого потенциала. Поэтому, для республики **стратегическое направление номер один** – формирование человеческого потенциала соответствующего количества и качества, создание условий для его развития и эффективного использования. При этом критически важными параметрами для Республики Дагестан являются:

а) численность населения не менее 3 млн. чел и продолжающийся ее устойчивый рост;

б) качество человеческого потенциала, соответствующая современным требованиям и перспективным потребностям.

Достижение этой цели предполагает решение следующих основных задач:

- дальнейший рост ожидаемой продолжительности жизни и обеспечение устойчивого роста численности населения республики;
- создание эффективной системы профилактики заболеваемости и оказания качественной и своевременной медицинской помощи;
- обеспечение доступности и качества образования для всех слоев населения, возможностей перманентного повышения уровня квалификации специалистов;
- создание современных рабочих мест и обеспечение занятости на среднероссийском уровне;
- повышение доходов населения и преодоление бедности;
- повышение качества продуктов питания населения, а также формирование региональных государственных запасов продуктов и товаров первой необходимости;
- забота о детях и старшем поколении, молодежи;
- создание условий для раскрытия талантов и реализации творческих возможностей каждого дагестанца;
- развитие культуры, спорта и физической культуры;
- обеспечение безопасности жизнедеятельности людей.

Эти задачи будут преимущественно решены в рамках реализации национальных проектов РФ и соответствующих проектов Республики Дагестан – в настоящее время их 52.

3.1.1. Улучшение демографических процессов и рост численности населения.

Основные **цели в сфере демографии** – преодолением негативных демографических тенденций, рост рождаемости и численности населения, удержание отрицательного сальдо миграции в пределах 10,0 тыс. чел. Основные задачи, решаемые при этом:

- устойчивый рост численности населения;
- увеличение ожидаемой продолжительности жизни;
- увеличение рождаемости, в том числе за счет рождения второго и третьего ребенка, а также возрождения ценностей многодетных семей;
- снижение уровня смертности, в том числе младенческой, профилактика заболеваний и снижение уровня заболеваемости социально значимыми и представляющими опасность для окружающих заболеваниями;
- стабилизация отрицательного сальдо миграции.

При этом должны быть также решены задачи:
- укрепление экономической самостоятельности семьи, развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей;
- повышение ценности семейного образа жизни, сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании;
- создание условий для выполнения семьей своей социальной функции и реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала;
- развитие жизнеохранительной функции семьи и создание условий для обеспечения здоровья ее членов;
- увеличение продолжительности активной жизни, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни.

Системные меры будут преимущественно приняты в рамках реализации национального проекта «Демография»: 5 федеральных проектов – «Старшее поколение», «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трёх лет», «Укрепление общественного здоровья», «Спорт – норма жизни». На их основе реализуются региональные программы, направленные: на оказание социальной поддержки семьям с детьми; на сокращения числа искусственных прерываний беременности; на улучшение качества оказания медицинской помощи женщинам во время беременности и родов, а также новорожденным, укрепление материально-технической базы учреждений родовспоможения; на усовершенствование работы существующих и создания новых центров медико-социальной поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; на развитие сети дошкольных образовательных организаций; создание условий для повышения доступности жилья для семей с детьми, в первую очередь для молодых семей с детьми и др.

Получит дальнейшее развитие система профилактики, оперативного и консервативного лечения с целью преодоления проблемы бесплодия (показатели в РД за последние годы превышают среднероссийские значения в 1,5-2 раза), использования современных вспомогательных репродуктивных технологий, в частности, экстракорпорального оплодотворения (ЭКО). На должный уровень должна быть поставлена и информационно-просветительская работа врачей женских консультаций

Органы исполнительной власти Республики Дагестан (ОИВ РД) будут оказывать финансовую поддержку семьям в зависимости от очередности рождения ребенка, в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка до достижения им возраста 1,5 лет, а также осуществлять выплаты семьям на первенца и на третьего или последующего ребенка до достижения ребенком возраста 3 лет. Эти выплаты в размере прожиточного минимума позволит компенсировать в среднем до 50 процентов утраченных доходов семьи.

Эти и другие меры окажут влияние на предотвращение откладывания родителями решения о рождении ребенка на более поздний период. Осуществление данных выплат будет способствовать частичной компенсации выпадающих доходов семей в период, когда работает и получает доход от трудовой деятельности в полном объеме только один из родителей, и приблизит уровень дохода семьи с ребенком (детьми) к среднедушевому доходу семьи до рождения ребенка (детей).

Наряду с усилением адресной поддержки малоимущего населения и семей, имеющих детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в рамках реализации региональной составляющей национального проекта «Демография» планируется:
- создать условия женщинам по совмещению воспитания детей дошкольного возраста и трудовой деятельности, путем переобучения в период нахождения их в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет;
- повысить до 100 процентов доступность дошкольного образования для детей в возрасте до 7 лет посредством создания новых мест для таких детей в организациях дошкольного образования;

Снижение миграционного оттока населения, в первую очередь, будет обеспечено повышением качества жизни населения региона и решением следующих задач:
- создания условий для закрепления населения на территории республики (создание современных высокооплачиваемых рабочих мест и карьерного роста, улучшения жилищных условий, предоставления ипотечных кредитов на льготных условиях, выпуск специалистов системой образования республики в соответствии с потребностями рынка труда);
- разумное ограничение объемов привлечения иностранной рабочей силы на территорию республики;
- создания условий, способствующих реализации желания соотечественников по переезду в Республику Дагестан и их включению в устойчивые позитивные трудовые и социальные связи внутри республики.

Выполнение мероприятий по улучшению демографической ситуации в республике позволит в основном преодолеть негативные и закрепить позитивные демографические тенденции, существенно улучшить репродуктивное здоровье населения, создать приемлемые условия жизнедеятельности семей, воспитывающих детей.

Основные целевые показатели улучшение демографических процессов и рост численности населения:

Показатели	2020 (план/ факт)	2021	2022	2023	2024	2030
1.Численность населения, тыс. чел	3133	3160,6	3187,1	3215,8	3245,7	3438,6
2.Общий прирост численности населения, тыс.чел.	26,3	27,6	26,5	28,7	29,9	34,0
3.Суммарный коэффициент рождаемости, на 1 женщину в детородном возрасте	1,789	1,83	18,5	1,88	1,9	2.0
4.Сальдо миграции, тыс. чел	-4,52	-5,7	-6,1	-5,3	-6,2	-8,9

3.1.2. Создание современной системы здравоохранения.

Основная цель развития системы здравоохранения Республики Дагестан – увеличение ожидаемой продолжительности жизни, снижение общей смертности населения и младенческой смертности на основе формирования здорового образа жизни населения, повышения доступности и качества оказания медицинской помощи.

Основные задачи развития системы здравоохранения Республики Дагестан:

по направлению формирование здорового образа жизни:
- формирование моделей ведения здорового образа жизни с внедрением механизмов повышения ответственности работодателей, социально-образовательных учреждений за здоровье своих работников, воспитанников и учащихся; развитие эффективных форм пропаганды здорового образа жизни по соответствующим целевым аудиториям;
- разработка, совершенствование реализации программ по профилактике заболеваний и снижение уровня заболеваемости социально-значимыми и представляющим опасность для окружающих заболеваниями; профилактика алкоголизма, наркомании, табакокурения и других факторов риска, в первую очередь среди детей и подростков;
- дальнейшее развитие системы медицинской профилактики инфекционных и неинфекционных заболеваний и формирование единой профилактической среды, а также диспансерное наблюдение за лицами, относящимися к группам высокого риска, обеспечение охвата граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год с разработкой индивидуальных программ медицинской профилактики.

по направлению обеспечение населения качественной медицинской помощью:

- формирование медицинского кластера на базе передовых медицинских центров Республики Дагестан для обеспечения роста объема оказанных медицинских услуг населению республики, других субъектов Российской Федерации и зарубежных стран;
- внедрение инновационных медицинских технологий, включая создание механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения, системы ранней диагностики и дистанционного мониторинга состояния здоровья пациентов. Особое внимание в связи с территориальной доступностью будет уделено телемедицинским консультациям. Будет продолжена интеграция медицинских и научно-образовательных учреждений;
- внедрение клинических рекомендаций и протоколов лечения и их использование в целях формирования тарифов на оплату медицинской помощи;
- совершенствование оказания медицинской помощи (первичной медико-санитарной, специализированной, включая высокотехнологичную, скорой) и совершенствование взаимодействия медицинских учреждений в рамках сложившейся республиканской трехуровневой системы здравоохранения. Развитие паллиативной и гериатрической медицинской помощи, внедрение новых эффективных средств и методов лечения;
- повышение доступности высококачественной медицины, лекарственного обеспечения населения, особенно в сельских территориях;
- обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населённых пунктов, расположенных в отдалённых местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;
- формирование сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения с использованием геоинформационной системы с учётом необходимости строительства врачебных амбулаторий и фельдшерско-акушерских пунктов в населённых пунктах с численностью населения от 100 до 2,0 тыс. чел., использования мобильных медицинских комплексов в населённых пунктах с численностью населения менее 100 чел.;
- развитие медицинской реабилитации и совершенствование системы санаторно-курортного лечения с учетом имеющихся минеральных лечебных источников;
- обеспечение медицинских учреждений квалифицированными кадрами с учетом развития системы привлечения, закрепления и мотивации кадров, предусматривающей меры социальной поддержки медицинских специалистов, в том числе предоставление жилья и земельных участков: республиканский проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», федеральные программы «Земский доктор», «Земский фельдшер»;
- целевая подготовка в медицинских ВУЗах кадров для системы первичной медико-санитарной помощи с последующей аккредитацией и трудоустройством в первичном звене здравоохранения, непрерывное медицинское образование и поэтапная аккредитация медицинских работников с акцентом на их привлечение и закрепление, предоставление дополнительных мер социальной поддержки;
- укрепление материально-технической базы отрасли здравоохранения и совершенствование эффективной модели управления финансовыми ресурсами программы государственных гарантий и участия в федеральных программах и проектах;
- обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи с применением авиации гражданам, проживающим в труднодоступных районах республики. Дополнительное увеличение эвакуированных лиц с использованием санитарной авиации, строительство вертолетной площадки для санавиации в пределах 15-минутной доступности до ведущих медицинских организаций в г. Махачкала;
- с целью реализации нового пациенто-центрированного подхода – оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, сокращение времени ожидания в очереди, упрощение процедуры записи на прием к врачу.

Участие всех городских поликлиник и центральных республиканских больниц в федеральном проекте «Бережливая поликлиника»;
- увеличение объёма экспорта медицинских услуг.

Механизмом реализации задач с ресурсным и организационным обеспечением является реализация соответствующих республиканских проектов и программ с утвержденными показателями, обеспечивающими достижение целей и результатов федеральных проектов в сфере здравоохранения: развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи; борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями; борьба с онкологическими заболеваниями; развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям; обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами;

создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ); развитие экспорта медицинских услуг; разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение»; формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек; развитие государственно-частного партнерства с передачей бизнесу части полномочий по обслуживанию прикрепленного населения, оказанию первичной медико-санитарной помощи по программам государственных гарантий.

Для ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях за период необходимо дополнительно привлечь на медицинскую службу около 4100 квалифицированных медработника. В этих целях в системе здравоохранения планируются:
- налаживание системы непрерывного профессионального обучения и переподготовки кадров;
- проведение открытых кадровых конкурсов и конкурсов на замещение вакантных должностей;
- создание резерва квалифицированных кадров.

Приоритетные проекты (объекты) здравоохранения, намеченные к строительству в периоде приведены в Приложении 10 – Реестр инвестиционных проектов (предварительный план).

Основные целевые показатели развития здравоохранения Республики Дагестан:

Показатели	2020 (план/ факт)	2021	2022	2023	2024	2030
1.Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	77,73	78,06	78,51	78,81	79,17	81,1
2.Общая смертность, случаев на 1000 населения	6,0/ 6,3	5,5	5,3	5,2	5,0	4,6
3.Смертность от болезней системы кровообращения, случаев на 100 тыс. населения	196,7/ 229,5	212,4	206,7	201,0	195,3	167,6
4.Смертность от новообразований, случаев на 100 тыс. населения	73,7/ 73,1	78,2	77,0	75,8	74,7	73,5
5.Младенческая смертность, случаев на 1000 новорожденных	7,9/ 6,8	6,6	6,4	6,3	6,0	4,5
6.Охват детей в возрасте 15-17 лет профилактическими медицинскими осмотрами с целью сохранения их репродуктивного здоровья, %	60	70	75	80	90	100
7.Охват диспансеризацией, %	92	93	93	94	95	100

3.1.3. Повышение качества и доступности образования, развитие региональной науки.

Основная **цель развития системы образования** республики – создание современной образовательной среды, для всех участников образовательных отношений, внедрение новых образовательных технологий и обеспечение системы общего образования высококвалифицированными кадрами.

Основные задачи развития образования следующие.

создание современной образовательной среды:

- обеспечить возможность детям получать качественное общее образование в условиях, отвечающих современным требованиям, независимо от места проживания ребенка;
- способствовать развитию современных компетенций и навыков у обучающихся;
- обновить материально-техническую базу образовательных организаций в том числе для внедрения целевой модели цифровой образовательной среды;
- цифровизацию управленческой деятельности в образовательных организациях.

внедрение новых образовательных технологий:

- внедрение федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды, позволяющей осваивать основные и дополнительные образовательные программы с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий;
- обеспечить взаимодействие обучающихся и педагогов, обновление примерных основных образовательных программ общего образования, создание и внедрение в образовательную деятельность цифровых учебно-методических комплексов и цифрового образовательного контента;
- разработать образовательные модули (программы) для школьников по вопросам искусственного интеллекта (далее – ИИ).

кадровое обеспечение системы общего образования:

- цифровизация процессов, обеспечивающих профессиональное развитие педагогических работников на протяжении всей профессиональной деятельности;
- развитие системы поддержки и стимулирования педагогических работников.

Кроме того, необходимо:

- создание новых мест в общеобразовательных организациях, в том числе расположенных в сельской местности;
- внедрение новых методов и образовательных технологий обучения и воспитания;
- формирование эффективной системы раннего выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодёжи, вовлечение родителей в образовательный процесс;
- опережающее развитие кадрового потенциала для всех форм и уровней образования;
- формирование на базе образовательных организаций высшего образования региональных и отраслевых центров инноваций и развития компетенций для всех отраслей экономики;
- приведение в соответствие с современными потребностями образовательных программ республиканской системы образования;
- обеспечение доступного образования для детей и молодежи с ограниченными возможностями здоровья;
- развитие самостоятельности и экономической эффективности образовательных учреждений;
- создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства);
- реализация федеральных приоритетных проектов «Вузы как центры пространства создания инноваций» и «Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации»;

- развитие региональной системы оценки качества образования;
- организация патриотического, экологического и нравственного воспитания детей на основе духовно-нравственных ценностей и воспитательных традиций народов Российской Федерации;
- поддержка и сохранение сельских малокомплектных школ в части создания современной материально-технической базы и обеспечение высокоскоростным интернетом, педагогическими кадрами;
- обновление содержания и материально-технической базы учреждений дополнительного образования для реализации образовательных программ естественнонаучной и технической направленности;
- создание условий для развития частных образовательных организаций дополнительного образования, в том числе, путем предоставления субсидии из республиканского бюджета;
- внедрение персонифицированного финансирования дополнительного образования (сертификатов) на услуги в сфере дополнительного образования;
- создание специальных условий (оснащение техническими средствами связи, компьютерным оборудованием) для реализации программ дополнительного образования для детей с ОВЗ с использованием дистанционных технологий.

Основные мероприятия в области дошкольного и общего образования:

- обеспечение 100% доступности детей в возрасте от 3 до 7 лет дошкольным образованием с целью создания условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей;
- развитие частного сектора дошкольного образования;
- продолжение мероприятий по созданию мест в детских садах и развитию альтернативных форм предоставления услуг дошкольного образования (семейных групп, групп кратковременного пребывания, консультационных центров и т.п.);
- с целью ликвидации 3-х сменного обучения продолжение работы по строительству новых школ и расширению действующих, реконструкции и капитальному ремонту школ, приобретению зданий для школ.
- повышение качества обучения в соответствии с федеральным стандартом общего образования (далее – ФГОС), в том числе для детей с ограниченными возможностями здоровья. В целях предоставления качественного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья требуется реализация адаптированных образовательных программ и создание специальных условий, введение в учебный процесс узких специалистов, обновление технологий обучения, формирование ресурсных центров на базе специальных (коррекционных) общеобразовательных учреждений;
- создание условий для формирования современной школьной библиотеки как современного библиотечно-ресурсного центра в рамках введения новых стандартов;
- увеличение охвата дополнительным образованием детей путем создания детских технопарков «Кванториумов», мобильных кванториумов, ключевых центров на базе образовательных организаций, реализующих программы высшего образования, регионального центра выявления и поддержки одаренных детей, развития олимпиадного движения, проведения мероприятий, нацеленных на повышение мотивации, раскрытие и развитие способностей и талантов детей.
- создание новых мест в системе дополнительного образования путем строительства, капитального ремонта, оснащения современным оборудованием учреждений дополнительного образования для реализации обновленных программ, созданием дополнительных новых мест в государственных, муниципальных организациях.

Предстоит решить также комплекс задач, направленных на решение проблем по организации горячего питания в школах, требующих улучшения инфраструктуры - строительство, капитальный ремонт, реконструкция пищеблоков (в том числе с использова-

нием быстровозводимых технологий) и их материально-техническое оснащение. Основным механизмом реализации стоящих задач с ресурсным и организационным обеспечением является система соответствующих республиканских проектов и программ с утвержденными показателями, обеспечивающими достижение целей и результатов федеральных национальных проектов в сфере образования. При этом до 2023 года (конкретные решения привязаны к бюджетным циклам) в республике уже запланировано строительство:

86 детских садов на 12649 мест, в том числе 57 детских садов на 9100 мест – по нацпроекту «Демография», 19 детских садов на 2320 мест – Республиканская инвестиционная программа (РИП), 3 детских сада на 320 мест – по госпрограмме РФ «Социально-экономическое развитие Северо-Кавказского федерального округа до 2025 г» (ГП 35);

3 детских сада на 219 мест - программа Минстроя РД по программе «Повышение сейсмоустойчивости», 4 детских сада на 690 мест - государственная программа Республики Дагестан «Развитие г. Дербента». Потребность в местах для дошкольного образования планируется в основном будет обеспечена к 2027 г;

82 школы на 28898 ученических мест до 2023 г, в том числе: нацпроект «Образование» - 31 школа (на 14126 мест), государственная программа Российской Федерации «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах РФ» 5 школ (на 1610 мест), государственная программа Российской Федерации «Развитие сельских территорий» 3 школы (на 820 мест), в РИП 43 школы (на 12342 места).

Для решения проблем обеспеченности ученическими местами в общеобразовательных школах республики в планируемом периоде республике необходимо около 70 тыс. новых ученических мест. Это позволит в том числе снять проблемы третьих смен и загруженности классов – повсеместно (даже в городе Махачкале) имеются школы, где в начальных классах учатся по 45 и более учеников в классе, что совершенно недопустимо.

Для проведения работ по капитальному ремонту зданий школ необходимо продолжить реализацию проекта «100 школ». В целях решения вопроса кадрового дефицита педагогических работников необходимо продолжить реализацию проекта «Земский учитель», увеличить федеральную ежегодную квоту с 48 до нескольких сотен учителей.

Также важным направлением работы является реализация федеральных проектов «Цифровая образовательная среда» и «Успех каждого ребенка», «Современная школа» национального проекта «Образование», в рамках которых предполагается:

- создание Центров образования естественно-научного и технического профилей «Точка роста»;
- создание центров цифрового образования детей «IT-сити»;
- создание новых мест дополнительного образования в образовательных организациях с улучшением материально-технического состояния.

В **профессиональном среднем и высшем образовании** основными проблемами являются низкая конкурентоспособность образовательных программ профессионального образования. Например, сфера высшего образования слабо реагирует на востребованность высококвалифицированных специалистов инженерно-технических специальностей, хотя и профессиональное обучение граждан проводится по профессиям, специальностям, пользующимся спросом на рынке труда в рамках контрактной целевой подготовки для конкретных работодателей республики в соответствии с заключаемыми с ними договорами.

Основные задачи в области профессионального среднего и высшего образования:
- развитие практико-ориентированного обучения;
- внедрение системы ранней профориентационной работы с обучающимися 6-11 классов в образовательных организациях;
- создание профильных классов (инженерных, медицинских, физико-математических) в общеобразовательных организациях;
- внедрение инновационных проектов «Мой первый бизнес» для развития предпринимательских способностей обучающихся;
- обеспечение доступности получения профессиональных компетенций с ранней стадии воспитания детей с возможностями дальнейшего их развития внутри республики;
- создание системы оценки компетенций и формирования запросов на их развитие;
- развитие навыков и компетенций молодых профессионалов в соответствии со стандартами Worldskills;
- формирование эффективной сети образовательных учреждений в районах республики, в том числе для профессиональной переподготовки;

- развитие ВУЗов как центров разработки и коммерциализации инновационных решений, формирования новых отраслей, инфраструктурных центров экосреды, обеспечивающих обширную кооперацию местных (детских и молодежных сообществ, творческих, спортивных объединений, местных органов власти, бизнеса) и внешних партнеров (федеральных органов власти, институтов развития, международные корпорации и др.);
- внедрение Федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального образования по востребованным и перспективным профессиям и специальностям («Топ-50»). Реализация комплекса мер позволит республике внедрить Региональный стандарт кадрового обеспечения промышленного роста;
- оснащение мастерских колледжей в рамках регионального проекта «Молодые профессионалы» (13 мастерских по направлениям информационных и коммуникационных технологий, промышленности, транспорта и логистики), а также модернизация материально-технической базы колледжей;
- с целью массовой подготовки кадров в соответствии с международными профессиональными стандартами на базе средних профессиональных образовательных учреждений необходимо создать специализированные центры компетенций.

Основной задачей развития науки является обеспечение опережающего развития сектора научных исследований и разработок, эффективной инновационной системы, обеспечивающих модернизацию экономики и повышение ее конкурентоспособности на основе передовых технологий и развитие научного потенциала как основного ресурса диверсифицированного экономического роста. Особое внимание необходимо уделить поддержке научных проектов по приоритетам научно-технологического развития, способствующих решению актуальных для республики задач. Фундаментальные и прикладные научные исследования будут осуществляться в рамках развития широкой инновационной структуры выполнения и реализации совместных научных фундаментальных и прикладных исследований в области новых технологий и материалов (включая наноматериалы), разработок и производства высокотехнологичной промышленной продукции, энергоэффективности и энергосбережения.

Предполагается разработка совместных с предприятиями инновационных проектов по приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий, разработка программ долгосрочных партнерских исследований, кооперации предприятий при финансировании и реализации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Не менее важным является формирование заказа от государства на инновационные научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки.

Будет продолжена поддержка научных организаций путем предоставления грантов и субсидий в рамках региональных конкурсов, проводимых Российским фондом фундаментальных исследований.

Основные целевые показатели развития системы образования Республики Дагестан:

- уровень образования – 54,26%;
- доступность дошкольного образования – 100%;
- создание новых мест в общеобразовательных организациях –70 тыс. мест.
- доля учащихся, занимающихся в третью смену – 0,0%.
- доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных услугами дополнительного образования – 82 %.

3.1.4. Обеспечение занятости, повышение доходов и снижение уровня бедности населения.

Цели, **рост доходов населения, развития рынка труда, обеспечение занятости населения** будут достигнуты при решении следующих задач:

- устойчивый рост реальной заработной платы и реальных доходов населения;
- сокращение резкой дифференциации по доходам сельских и городских жителей;
- создание новых рабочих мест и снижение уровня безработицы, особенно среди молодежи;
- повышение привлекательности имеющихся и вновь создаваемых рабочих мест;
- развитие системы самозанятости населения, грантовой поддержки талантливой молодежи, микро- и малых предприятий;
- рост обеспеченности высококвалифицированными кадрами и снижение их оттока из республики.

Основные мероприятия в сфере **занятости населения**:

- создание современных новых рабочих мест, преимущественно постоянных, модернизация старых;
- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, включая обучение в другой местности;
- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;
- организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения;
- психологическая поддержка безработных граждан;
- организация проведения оплачиваемых общественных работ;
- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые;
- социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;
- содействие самозанятости безработных граждан, гражданам, признанным в установленном порядке безработными и прошедшим профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации;
- содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости;

- квотирование рабочих мест для несовершеннолетних граждан;
- содействие в трудоустройстве граждан предпенсионного возраста, в том числе в рамках профессионального обучения и дополнительного профессионального образования;
- организация и финансирование сопровождения при содействии занятости инвалидов.

Достижение **цели снижение уровня бедности** будет основано на решении следующих задач:
- обеспечение роста заработной платы и других денежных доходов населения;
- содействие занятости безработных, в том числе в организации собственного дела;
- поддержка развития личных подсобных хозяйств и самозанятости;
- развитие малого и среднего предпринимательства;
- повышение эффективности социальной защиты населения и усиление адресности социальной помощи;
- реализация комплекса мер по недопущению необоснованного роста цен (тарифов);
- реализация различных государственных и негосударственных программ помощи малоимущим слоям населения.

Решение задач по повышению доходов населения, занятости населения, снижению уровня бедности населения будет осуществляться посредством реализации соответствующих государственных программ РФ и РД и текущей деятельности ОИВ РД, роста и развития отраслей и комплексов экономики региона, а также реализации федеральных и региональных инвестиционных программ и проектов, в том числе осуществляемых как на бюджетной, так и на коммерческой основе.

Основные целевые показатели реализации Стратегии по занятости, росту доходов и снижению уровня бедности населения:
- индекс реальной среднемесячной заработной платы – 190,5%;
- рост реальных доходов населения – 193,75%;
- уровень безработицы – 7,5%;
- уровень бедности – 7,3%;
- создание новых рабочих мест – 258 тыс., в том числе в сфере МСП – 75,0 тыс. мест.

3.1.5. Социальная защита населения.

Основная цель в социальной защите населения – повышение уровня и качества жизни населения путем развития и совершенствования системы мер социальной поддержки. Приоритетными направлениями при этом являются:
- адресная социальная поддержка малообеспеченных граждан;
- оказание государственной поддержки семьям с детьми, в том числе реализация мероприятий по повышению рождаемости;
- реализация основополагающего права каждого ребенка жить и воспитываться в семье;
- улучшение качества жизни граждан старшего поколения;
- развитие негосударственного сектора социального обслуживания; обеспечение равных возможностей для граждан с инвалидностью.

Основные задачи в социальной защите населения:
- оценка эффективности выплат и перевод категориальных выплат на адресную основу с учетом критерия нуждаемости;
- совершенствование механизмов социальной поддержки семей с детьми, в том числе многодетных и замещающих семей;
- обеспечение нуждающихся граждан качественным социальным обслуживанием;
- разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения, внедрение и распространение социальных технологий для поддержания активного долголетия граждан старшего возраста;

- создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, включающей сбалансированное социальное обслуживание на дому, в полустационарной и стационарной форме с привлечением сиделок, а также поддержку семейного ухода;
- обеспечение полноценной социальной интеграции инвалидов и граждан с ограничениями жизнедеятельности в общество и формирование толерантного отношения к гражданам с ограниченными возможностями.
- снижение уровня социального сиротства и содействие семьям, находящихся в трудной жизненной ситуации, в активизации их собственного потенциала в решении имеющихся проблем;
- обеспечение приоритета семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- совершенствование системы постинтернатного сопровождения детей-сирот, реализацию права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на предоставление жилых помещений;
- укрепление материально-технической базы и строительство новых объектов системы социальной поддержки населения;
- «цифровизацию» сферы социального обслуживания населения;
- формирование и реализация комплекса мер по повышению кадрового потенциала в системе социальной защиты населения;
- развитие активного диалога с гражданским обществом, укрепление социального партнерства и повышение участия социально ориентированных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг населению;
- повышение качества и доступности социальных услуг путем развития негосударственного сектора социального обслуживания в стационарной, полустационарной формах и на дому;
- охват 100,0 % всех организаций социальной сферы независимой оценкой качества оказания услуг населению с соблюдением единых методологических подходов и требований, установленных законодательством Российской Федерации;
- обеспечение доступной среды в учреждениях социального обслуживания;
- реализация стационарозамещающих технологий социального обслуживания;
- внедрение технологии «сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях»;
- развитие мобильных служб по оперативному оказанию наиболее востребованных социальных услуг получателям, проживающим в отдаленных поселениях.

Обеспечение социальных гарантий и социального обслуживания семей, женщин и детей, граждан пожилого возраста, ветеранов и инвалидов, других категорий граждан, нуждающихся в особой поддержке государства, будет осуществляться в рамках Государственной программы Республики Дагестан «Социальная поддержка граждан». Предусмотрено совершенствование инструментов оценки эффективности выплат с учетом среднедушевого дохода семьи и имущественного положения граждан, что позволит повысить эффективность мер социальной поддержки, социальных выплат за счет внедрения критериев нуждаемости.

Продолжится содействие в укреплении и развитии института опеки и попечительства, совершенствование механизмов социальной поддержки семей с детьми, в том числе по предоставлению социальной помощи на основании социального контракта. Механизм социального контракта предусматривает помощь малоимущим трудоспособным гражданам и их семьям в активизации их способностей для самостоятельного повышения семейного дохода и выхода из трудной жизненной ситуации.

Обеспечить нуждающихся граждан качественным и доступным социальным обслуживанием в необходимых объемах позволит укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания, внедрение инновационных технологий оказания услуг, повышение кадрового потенциала отрасли и повышение престижа социальных работников.

Участие республики в федеральной подпрограмме «Старшее поколение» Государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» позволит осуществить строительство ряда учреждений социального обслуживания и обеспечить гражданам пожилого возраста и инвалидам безопасные и комфортные условия проживания.

Продолжится работа по внедрению стационарозамещающих профессиональных и альтернативных форм ухода за пожилыми людьми (патронажные службы, услуги «сиделки», приемные семьи), что позволит в будущем создать сбалансированную систему долговременного ухода.

Доступ граждан старшего поколения к информационным и образовательным ресурсам, содействие в приобретении навыков компьютерной грамотности, развитие программ активного долголетия будет способствовать профессиональной занятости старшего поколения, обеспечению участия не менее 25,0 % пожилых граждан в социальной и экономической жизни республики ежегодно.

Продолжение работы по предоставлению негосударственным организациям (в том числе СО НКО) финансовых средств, в целях оказания социальных услуг нуждающимся в них гражданам, будет способствовать расширению негосударственного сектора социального обслуживания, обеспечению конкурентоспособности социальных услуг, позволит задействовать имеющийся материальный и кадровый ресурс частных структур и более гибко реагировать на запросы жителей республики. Продолжится грантовая поддержка некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на улучшение жизни отдельных категорий граждан и привлечение их к участию в социально-экономическом развитии республики.

В результате реализации комплекса мер социальной поддержки материнства и детства в республике прогнозируется рост суммарного коэффициента рождаемости. Привлечение в сферу социального обслуживания негосударственных организаций и их поддержка на государственном уровне позволит увеличить объемы социальных услуг, предоставляемых гражданам, при этом обеспечить их качество и доступность. Выполнение поставленных задач будет способствовать устойчивости региональной системы социальной защиты населения, улучшению материального и социального положения нуждающихся граждан и как следствие обеспечит благоприятное формирование среды для развития человеческого капитала в республике.

3.1.6. Культура, молодежная политика и воспитание подрастающего поколения.

Основные цели в области культуры – обеспечение формирования развитой культурной среды в республике, способствующей повышению культурного уровня и культурных запросов населения, развитие и дальнейшая интеграция культуры Республики Дагестан в общероссийское и мировое культурное пространство.

Основные задачи:

-техническая модернизация существующих учреждений культуры, улучшение их материальной базы, обеспечение привлекательности учреждений для населения, особенно молодёжи:

- создание современных театральных, концертных, выставочных пространств и учреждений культурно-досугового типа, и улучшение материально-технического состояния учреждений, внедрение новых технологий и цифровых решений;
- создание и развитие уникальных культурных объектов федерального и международного уровня.
- создание на базе существующих в муниципалитетах культурных учреждений социально-культурных хабов-универсальных культурных центров, включающих интегральное зрелищно-досуговое пространство, музейное, библиотечное и творческое пространства, развитие их общественно-коммуникационных функций;
- внедрение и реализация программы реновации общественных пространств (включая парки, скверы, набережные и др.), создание и воссоздание летних театров/кинотеатров/культурных площадок, в том числе за счет механизмов государственно-частного партнерства, и реконструкция существующих концертных площадок, разработка и реализация новых проектов;

повышение доступности культурных учреждений:

- повышение обеспеченности муниципалитетов современными культурными учреждениями, в том числе создание новых центров культурного развития, и строительство модульных домов культуры;
- модернизация и развитие передвижных клубных учреждений (обновление и расширение парка автоклубов);
- разработка и внедрение проектов оборудованных многофункциональных залов (от 50 до 300 мест) в крупных городах региона;
- создание новых музейно-выставочных комплексов с современной планировкой экспозиционных пространств и техническим оснащением;
- развитие подведомственных, в том числе индустриальных, музейных комплексов региона, обеспечение широкого доступа посетителей к новым экспозициям ведомственных музеев.

внедрение современных механизмов культурного менеджмента:

- создание условий для устойчивого развития креативной индустрии;
- тесное взаимодействие предприятий НХП с арт-индустрией (организация выставок и фестивалей, кинопоказов, мастер-классов на объектах предприятий);
- выявление точек культурного роста региона, поддержка и информационное обеспечение таких проектов;
- создание интереса к региону через использование имен/личностных брендов известных людей;
- поддержка некоммерческих организаций в сфере культуры с целью развития общественных инициатив, реализующих культурные проекты, как внутри, так и за пределами региона;
- поиск и внедрение лучших российских и зарубежных практик культурного менеджмента;
- внедрение новых форм и технологий в сфере культуры, в том числе путем повышения квалификации работников культуры;
- активизация работы с блогерами и журналистами, продвижение культуры региона в цифровое поле. Проект "Устойчивое развитие креативных индустрий", предполагает разработку и создание центров креативных индустрий на базе неиспользуемых или частично неиспользуемых промышленных объектов и размещение в них креативных кластеров, объединяющих все виды искусства. Создание центров креативных индустрий даст региону новые творческие таланты и объединения, позволит создавать методологическую базу в сфере культуры и искусства, станет площадкой, объединяющей творческих людей России и гостей из-за рубежа.

создание цифрового культурного пространства:

- создание условий для повышения доступности и возможности участия граждан в культурной жизни путем цифровизации услуг культуры и
- формирование информационного пространства знаний;
- разработка единой информационной системы, объединяющей "культурную жизнь" региона;
- использование современных технологий, в том числе виртуальной/дополненной реальности, для создания интерактивных и онлайн-экскурсионных туров;
- создание интерактивных экскурсионных офлайн-туров.

культурное развитие общества и раскрытие творческого потенциала:

- создание условий для самореализации и раскрытия таланта каждого человека путем расширения доступа к информационным ресурсам;
- обеспечение организаций культуры и искусства квалифицированными кадрами;
- укрепление гражданской идентичности путем продвижения талантливой молодежи, создания условий для творческого саморазвития и раскрытия таланта каждого гражданина и поддержки культурных инициатив;
- формирование механизмов сетевого взаимодействия учреждений культуры и учреждений образования в сфере художественного и эстетического просвещения;
- стимулирование творческой деятельности работников искусств в создании художественного продукта высокой общественной ценности;
- вовлечение в культурную жизнь людей с ограниченными возможностями и людей пожилого возраста;
- реализация мер, направленных на социально-культурную интеграцию мигрантов.

повышение инвестиционной привлекательности отрасли:

- развитие межрегионального и международного сотрудничества в сфере культуры;
- повышение финансовой самостоятельности культурных учреждений;
- поддержка частных проектов в области культуры;
- развитие бизнес-компетенций индивидуальных предпринимателей, занимающихся художественным творчеством, а также менеджеров по реализации культурных проектов;
- активное участие в федеральных информационных и грантовых программах;
- поиск и внедрение лучших российских и зарубежных практик привлечения инвестиций;
- разработка и реализация проектов ГЧП в сфере культуры;
- содействие в развитии культурно-познавательного и этнотуризма.

Также важным направлением работы остаётся создание полноценных условий для любительского художественного творчества и обеспечение учреждений клубно-досуговой деятельности достаточной материальной базой и кадрами, а также восстановление действия социальных нормативов обеспеченности учреждениями культуры, в том числе учреждениями дополнительного образования детей. Стратегически важным остаётся **обеспечение кадровой базы**, повышение профессионального уровня работающих специалистов, подготовка кадровой смены и социальная поддержка специалистов. Крайне важно сохранение на местах устоявшейся системы художественного образования как основы воспроизводства и сохранения культурного потенциала республики. В целях решения указанных проблем необходимо обеспечить реализацию государственной программы «Развитие культуры в Республике Дагестан», участие в реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и национального проекта Культура».

Согласно Стратегии культурной политики Российской Федерации до 2030 года приоритетными направлениями является комплекс мер, способствующих обеспечению культуры не только как ресурса духовного развития, но и как важного фактора социальной стабильности и национальной безопасности. Культура была и продолжает оставаться важнейшим идеологическим ресурсом.

Внимание к духовному содержанию жизни общества, владение новыми информационными технологиями, эффективное встраивание республики в информационно-коммуникационную систему России является условием ее успешного развития. Инвестирование в культуру означает, в итоге, инвестирование в развитие человеческого потенциала – самое эффективное вложение в будущее республики.

Целевые показатели в отрасли культуры формируются в соответствии с разрабатываемыми целевыми показателями национального проекта «Культура»:

- увеличение к 2030 году числа посещений культурных мероприятий до 43,4 млн. посещений;

- увеличение к 2024 году в 5 раз числа обращений к цифровым ресурсам культуры.

Ориентирами являются также показатели, характеризующие состояние отрасли культуры Республики Дагестан, и определенные Стратегией государственной культурной политики на период до 2030 года:

- увеличение к 2030 году доли учреждений культуры и искусства, находящихся в собственности Республики Дагестан, состояние которых является удовлетворительным, до 90 процентов общего количества учреждений культуры и искусства, находящихся в собственности Республики Дагестан;
- создание эффективных механизмов привлечения в культуру частных инвестиций, в том числе в рамках государственно-частного партнерства;
- обеспечение использования исторического и культурного наследия для воспитания и образования подрастающего поколения.

Цель молодежной политики – совершенствование правовых, социально-экономических и организационных условий для успешной самореализации молодежи, направленной на раскрытие ее потенциала, а также содействие успешной интеграции молодежи в общество и повышению ее роли в жизни республики.

Основные задачи в **сфере молодежной политики:**

- пропаганда здорового образа жизни и ответственного отношения к своему здоровью;
- формирование активной гражданской позиции, повышение правовой культуры и укрепление патриотического сознания молодежи, в том числе через добровольческое движение;
- создание механизмов для полноценной самореализации молодежи, включая грантовую поддержку на реализацию молодёжных проектов;
- пропаганда значимости своевременного создания семьи;
- развитие эффективной системы поддержки традиционной семейной культуры, укрепление ценности благополучных молодых семей и осознанного родительства;
- вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечение поддержки научной, творческой и предпринимательской активности молодежи.

Решение задач будет осуществляться в рамках развития системы профессиональной ориентации детей и молодежи Республики Дагестан, мероприятий по содействию занятости в части поддержки трудоустройства молодежи. Такой механизм как стажировка, наставничество и трудоустройство на начальном этапе трудовой деятельности выпускников высших и профессиональных учебных заведений позволит существенно повысить шансы на трудоустройство молодых людей. Предполагается синхронизация действий с деятельностью учебных заведений по повышению трудоустройства их выпускников.

Одними из важных являются проекты и инициативы, поддерживающие и реализующие потенциал молодого поколения, включая развитие существующих и создание новых государственных и муниципальных молодежных и подростково-молодежных центров, клубов, чья деятельность направлена на гражданско-патриотическое воспитание, профилактику девиантного поведения и успешную социализацию молодежи, привитию интереса к здоровому образу жизни, физической культуре, спорту и труду.

Поддержка молодежных инициатив будет осуществляться через выделение специализированного «блока» проектов для реализации силами молодежи, включая грантовую поддержку реализации молодежных проектов. При этом будет решаться задача содействия самоопределению молодежи через включение в реализацию проектов социально-экономического развития республики, что приведет к уменьшению миграционного оттока молодежи. С целью снижения миграционного оттока необходимо усилить работу по повышению доступности для молодежи жилья.

Важным направлением молодежной политики в республике является развитие добровольческого (волонтерского) движения, патриотического воспитания молодежи, которые путем предоставления субсидий и грантов добровольческим организациям, создания и обеспечения деятельности ресурсных (добровольческих) центров, реализацию грантовых проектов гражданского и военно-патриотического воспитания, способствует активному участию молодежи в общественной, социальной и экономической жизни общества.

Основные целевые показатели реализации молодежной политики:

	2020	2021	2022	2023	2024	2030
1.Эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, %	19,93	20,07	20,8	21,55	22,33	27,48
2.Условия для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности, %	100,0	101,0	103,0	105,0	107,0	130,0
3. Доля граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью, %	-	2,2	3,6	5,0	6,4	15,0

3.1.7. Спорт и популяризация физической культуры.

Основная цель развития физической культуры – создание условий для граждан Республики Дагестан для ведения здорового образа жизни, систематического занятия физической культурой и спортом, повышения уровня двигательной активности и физической подготовленности.

Основные задачи по развитию физической культуры и спорта:

- развитие региональной системы физкультурно-спортивного воспитания населения;
- формирование доступных условий для занятий физической культурой, спортом различных категорий населения (по месту жительства, учебы, трудовой деятельности), популяризация службы дворовых инструкторов и создание условий для подготовки и сдачи комплекса Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;
- обеспечение профессиональными кадрами отрасли физической культуры и спорта;
- увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом к 2024 году до 60,5 %, к 2030 году до 70,5 %;
- обеспечение доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в рамках региональных программ физической культуры и спорта.

В целях повышения доступности занятий физической культурой и спортом для населения планируются мероприятия по расширению перечня физкультурно-оздоровительных услуг, проведение постоянного мониторинга содержания и качества физкультурно-оздоровительных услуг. По результатам мониторинга будут проводиться мероприятия по повышению квалификации кадров, их переподготовке, приобретению необходимого спортивного инвентаря и оборудования для создания необходимых условий по предоставлению востребованных физкультурно-оздоровительных услуг. Это позволит увеличить популярность занятий физической культурой и спортом среди населения всех возрастных групп.

Развитие спорта высших достижений. Базовыми видами спорта в Республике Дагестан, в соответствии с приказом Минспорта РФ от 26.12.2019 г №1117, являются спортивная борьба, бокс, дзюдо, каратэ, тхэквондо, спорт глухих, слепых и спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата. Этот перечень, весьма ограниченный (к примеру, для Ставропольского края он в 3 раза больше); одновременно с улучшением материально-технической и учебно-методической базы традиционных видов спорта, необходимо культивировать и другие его популярные виды. Это связано с созданием профессиональных спортивных клубов и соответствующих федераций, стимулированием спортсменов и поддержкой при участии в соревнованиях различных уровней.

Основная цель развития спорта высших достижений – достижение стабильно высоких показателей спортсменами республики по олимпийским и неолимпийским видам спорта. Основные задачи в сфере спорта высших достижений:

- приоритетное развитие видов спорта, входящих в программы Олимпийских игр, Параолимпийских игр и Сурдлимпийских игр;
- совершенствование подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва для повышения конкурентоспособности российского спорта на международной арене;
- оказание мер государственной поддержки физкультурно-спортивным организациям;
- организация эффективной системы детско-юношеского спорта, отбора и подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд республики и страны;
- развитие научно-методического, медицинского, медико-биологического, психологического, антидопингового обеспечения спортивной деятельности.

Основные целевые показатели:

	2020 (факт)	2021	2022	2023	2024	2030
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, %	52,5	54,1	56,0	58,1	60,5	70,0

3.1.8. Обеспечение общественной безопасности и правопорядка.

Основная цель развития системы общественной безопасности – создание привлекательной среды для проживания человека и деятельности бизнеса, максимально защищенной от возможных рисков. Основными задачами по созданию эффективной системы общественной безопасности и правопорядка в долгосрочном периоде являются:

- повышение уровня правопорядка на улицах (развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в республике, повышение эффективности участия членов народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности в охране правопорядка, повышение качества их подготовки);
- создание эффективной системы предупреждения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них, лицами, ранее совершавшими преступления, лицами в состоянии алкогольного опьянения;
- обеспечение защиты частной, государственной, муниципальной собственности;
- обеспечение общественной безопасности и правопорядка при проведении спортивных, зрелищных и иных мероприятий с массовым участием граждан;
- реализация в республике государственной политики в сфере профилактики правонарушений и мер по противодействию незаконному потреблению и обороту наркотических средств и психотропных веществ;
- обеспечение безопасности по сферам: пожарная, экономическая, экологическая, террористическая, противодействие коррупции, предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций;
- повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан.

Особого внимания в условиях республики потребуют задачи обеспечения:

- безопасности инфраструктурных объектов (строительство новых водопроводных сетей и модернизация существующих с целью минимизации рисков аварий);
- экологической безопасности (организация экологически безопасной утилизации ТКО; решение проблем в системе водоотведения и отвода ливневых сточных вод; развитие инфраструктуры микробиологических лабораторий медицинских и ветеринарных организаций для ограничения распространения и циркуляции возбудителей болезней);

- безопасности продуктов питания и продовольственной безопасности (развитие производства экологически чистых продуктов;
внедрение системы сертификации сырья, продуктов, почв, воды на предмет соответствия требованиям федеральных стандартов экологически чистой продукции; внедрение систем сквозного контроля качества сырья и пищевой продукции на всех этапах;

- информационной безопасности (осуществление организационных и технических мер по обеспечению информационной безопасности электронных данных);

- безопасности труда (технической, технологической, экологической и эргономической безопасности мест труда; развитие системы оценки эффективности мероприятий по обеспечению безопасности труда).

Основные целевые показатели в области обеспечения общественной безопасности и правопорядка:

	Годы					
	2020 (факт)	2021	2022	2023	2024	2030
Уровень преступности (зарегистрированные преступления на 10 тыс. жителей	45,1	42,4	40,7	39,1	37,4	28,1
Число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 100 тыс. человек населения	10,1	9,2	8,4	6,9	4,0	2,0

3.2. Современная инфраструктура для жизни и деятельности

Устойчивое развитие территорий и обеспечение благоприятных условий проживания населения поселений Республики Дагестан предполагает подготовку программ комплексного развития социальной, коммунальной, транспортной инфраструктур, приведение в соответствие генеральных планов, правил землепользования и застройки территорий с установлением градостроительных регламентов, наличие проектов планировки и межевания территорий кварталов населенных пунктов. Это окажет положительное воздействие на градостроительные документы, в то числе на условия развития сектора жилищного и иного строительства, а также обеспечит благоприятные условия для улучшения среды проживания населения.

3.2.1. Комплексное развитие территорий поселений и улучшение жилищных условий граждан.

Историческое отставание строительства жилья и хроническое недофинансирование развития и ремонта инфраструктуры в 1990-2020гг, большая доля изношенных фондов в этой сфере требуют первоочередных мер с **целью решения жилищных проблем населения и приведению инфраструктуры региона в нормативное состояние, а также по обеспечению гарантированного режима их функционирования.** Это является вторым по важности приоритетом, к которому можно отнести также и вопросы экологии, благоустройства и комплексного развития поселений.

В развитие системы комплексного развития территорий поселений Правительством Республики Дагестана приняты постановления от 12 октября 2021 г. № 277 «О порядке осуществления комплексного развития территории» и от 13 октября №278 "О государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности Республики Дагестан". Последним постановлением создана государственная информационная система обеспечения градостроительной деятельности (ГИСОГД) РД. Функции оператора системы возложены на Комитет по архитектуре и градостроительной деятельности РД.

Основные задачи по **обеспечению граждан доступным и комфортным жильем:**
- подготовка территорий поселений для комплексной жилой застройки;
- стимулирование программ развития жилищного строительства, предоставление земельных участков для жилищного строительства застройщикам, жилищно-строительным кооперативам, гражданам;
- государственная поддержка отдельных категорий граждан Российской Федерации, перед которыми имеются обязательства по обеспечению жильем в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Дагестан, в том числе для обеспечения жильем ветеранов, молодых и многодетных семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- дальнейшее развитие инфраструктуры рынка ипотечного жилищного кредитования для обеспечения непрерывного финансирования строительства жилья стандартного класса;
- внедрение современных технологий строительства жилья, системная деятельность по оптимизации стоимости строительства жилья, строительство доступного энергоэффективного жилья.

Задачи по **улучшению условий проживания граждан** в жилищном фонде:
- переселение из ветхого и аварийного жилищного фонда, строительство жилья для обеспечения граждан жилыми помещениями.
- повышение эффективности управления жилищным фондом Республики Дагестан:
- создание единой базы данных жилищного фонда республики с приведением в соответствие правоустанавливающих документов и уточнением основных;

- проведение своевременного капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в том числе с использованием энергосберегающих технологий.

Задачи по **созданию благоприятной и благоустроенной среды** в городах и населенных пунктах:

- реализация региональной программы благоустройства населенных пунктов:

малые и средние архитектурные формы;

обустройство зон отдыха населения, прилегающих территорий зданий;

обеспечение уличным освещением;

обустройство пешеходных зон;

- реализация региональной программы по обращению с твердыми коммунальными отходами, внедрение единой информационной системы в области обращения с ТКО:

строительство и обустройство полигонов размещения твердых коммунальных отходов в каждом городском округе.

3.2.2. Обеспечение нормативного состояния и гарантийного режима работы инфраструктуры.

Проблемы обеспеченности коммунальной, энергетической и социальной инфраструктурой, дефицит мощностей водоснабжения, водоотведения, электроснабжения обсуждены в Махачкале на выездном заседании четырех комитетов Совета Федерации РФ 15 октября 2021 года.

Уровень благоустройства жилищного фонда РФ, СКФО, и РД на конец 2020 г характеризует Таблица 3.2.1:

Таблица 3.2.1. Благоустройство жилищного фонда на конец 2020 года, в процентах

	РФ	СКФО	РД
Общая площадь оборудованная:			
Водопроводом	84,7	86,2	66,9
водоотведением (канализацией)	79,8	77,8	54,5
Отоплением	87,5	88,0	71,2
ваннами (душем)	72,1	74,6	53,5
газом (сетевым, сжиженным)	66,4	92,2	89,3
горячим водоснабжением	72,7	73,9	49,7
напольными электроплитами	25,3	5,3	2,8

Перспективные задачи по **повышению уровня благоустройства жилищного фонда** и предоставление качественных жилищно-коммунальных услуг потребителям региона:

- обеспечение населения питьевой водой, соответствующей установленным нормативным требованиям: реализация проекта «Чистая вода», включая строительство объектов водоснабжения и водоотведения, объектов приема и очистки сточных вод;
- повышение уровня благоустройства жилищного фонда Республики Дагестан.
- строительство квартальных сетей водоснабжения и водоотведения;
- модернизация котельных;
- строительство индивидуальных жилых домов, обеспеченных всеми видами благоустройства.

Хозяйственно-питьевое водоснабжение. В настоящее время обеспеченность общей площади жилого фонда республики водопроводом составляет 70,0% (РФ – 84,7%), в том числе городского – 95,0%, сельского – 45,5%. При этом 36% водопроводных сетей республики подлежат замене, в том числе: 28,9% водоводов, 42,2% уличной водопроводной сети и 37,7% внутриквартальной и внутридворовой сети.

Доля населения республики, обеспеченного качественной питьевой водой, составила в 2020 г 67,7% (отчет Роспотребнадзора[12]) при среднероссийском уровне показателя в 86,5%. Поэтому основными целями развития водоснабжения Республики Дагестан являются:

- обеспечение населения питьевой водой нормативного качества и в достаточном количестве;
- рациональное использование водных ресурсов;
- развитие систем водоснабжения отдельных муниципальных образований.

Хозяйственно-бытовое водоотведение. Обеспеченность общей площади жилого фонда республики водоотведением (канализацией) составляет 54,5% (РФ – 79,8%), в том числе городского – 89,1%, сельского – 28,1%. Основными целями развития водоотведения Республики Дагестан являются:

- увеличение охвата территории республики системами канализации и повышение степени очистки сточных вод;
- восстановление очистных сооружений и насосных станций канализации в городах;
- капитальный ремонт и строительство канализационных сетей;
- оборудование не канализуемых населенных пунктов локальными очистными сооружениями;
- оборудование канализацией объектов промышленности, сельского хозяйства;
- развитие систем сбора и очистки ливнестоков.

Электро-, газо- и теплоснабжение

В соответствии с Энергетической стратегией России на период до 2030 года планируется сокращение удельной энергоемкости ВВП более чем в 2 раза, удельной электроемкости ВВП - не менее чем в 1,6 раза. Решение этих задач в республике приобретает особую актуальность, поскольку, экономика республики будет расти более быстрыми темпами, чем национальная экономика Российской Федерации в целом и проведение комплекса мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности экономики Республики Дагестан является одним из основных приоритетов.

Поэтому основными целями стратегии в этой области являются:

1. Повышение качества услуг и надёжности электроснабжения, газоснабжения и теплоснабжения.
2. Увеличение охвата территорий РД системами электроснабжения и газоснабжения.
3. Преодоление барьера принадлежности сетей электроснабжения и газоснабжения неэффективным собственникам, которые не могут обеспечить их надлежащие содержание и развитие.
4. Снижение потерь и повышение энергоэффективности электроснабжения, газоснабжения и теплоснабжения, в том числе с использованием возобновляемых источников энергии (ВИЭ).

Электроснабжение. За последние 10 лет потребление электроэнергии в Республике Дагестан увеличилось почти 1,5 раза при отсутствии адекватного росте генерирующих мощностей в республике. При сохранении сложившегося положения неизбежно

[12] https://minstroyrf.gov.ru/docs/122229/

дальнейшее нарастание дефицита электроэнергии в электробалансе территории в соответствии с прогнозом потребления электроэнергии в 2021-2026 гг, подготовленным системным оператором: по оптимистическому варианту развития потребление электроэнергии за пять лет увеличится с 6888,1 млн. кВт·ч, до 8329 млн. кВт·ч. В достаточно развитой централизованной системе электроснабжения республики 55-70% потребляемой электроэнергии поставляется с 17 ГЭС региона и Махачкалинской ТЭЦ, а дополнительная потребность в электроэнергии покрывается поступлением ее из-за пределов республики.

По официальным данным подтверждаются значительные потери электроэнергии (более 40%) из-за высокого уровня износа сетевого хозяйства республики (износ до 70%). Компания «Россети» в 2019-2020 гг. в Республике Дагестан реализовала инвестиционную программу в объеме 1,66 млрд. рублей. Проведен ремонт почти 5 000 км ЛЭП, 99 подстанций 35-110 кВ, 793 трансформаторных пункта, планируется ремонт и в последующем.

Дальнейшее развитие гарантированного электроснабжения потребностей региона возможно при введении новых мощностей генерации – строительство Самурского энергетического кластера, Могохской ГЭС, солнечных и ветровых электростанций. В настоящее время уже включены в программу договоров поставки мощности объекты возобновляемых источников энергии суммарной мощностью 206,16 МВт, в том числе:

ГК «Солар Системс» - СЭС 96,36 МВт (2023 г);

ГК «Хевел» - СЭС 60 МВт (2024 г);

ГК «РусГидро» - Могохская ГЭС 49,8 МВт (2028 г).

В целом ставится задача обеспечить около 1000 МВт новых зеленых мощностей в республике до 2030 года. Совместно с действующими в республике компаниями удалось привлечь существенные инвестиции в отрасль. Проекты, которые сейчас прорабатываются энергетические компании по Дагестану оцениваются в 23 млрд рублей до 2028 года.

Ремонт и реконструкция сетевой инфраструктуры возможны в двух вариантах или совмещением этих вариантов развития:

1. Пространственное развитие на свободных территориях: для обеспечения планируемых потребителей электроэнергией потребуется строительство новых центров питания 110 кВ в местах сосредоточения нагрузки. Покрытие возрастающей нагрузки необходимо предусмотреть от опорных центров питания на напряжении 330 кВ. Учитывая высокий процент износа существующих сетей и сооружений предусмотреть их реконструкцию с модернизацией оборудования. Предусмотреть также резервы электроэнергии для обеспечения территорий, испытывающие в настоящий момент дефицит в обеспечении электроэнергией.

2. Пространственное развитие преимущественно за счет реконструкции существующего фонда: для обеспечения планируемых потребителей электроэнергией потребуется реконструкция существующих центров питания с заменой трансформаторов на трансформаторы большей мощности. Необходимо проведение реконструкции линий электропередачи, отработавших ресурс, с увеличением пропускной способности. В районах значительного увеличения нагрузки предусмотреть также строительство новых центров питания 110-35 кВ. Необходимо предусмотреть по всем вариантам: снижение сверхнормативных потерь в электросетях; совершенствование системы контроля и проверок работы приборов учета электроэнергии; повышение управляемости электросетей за счет применения интеллектуальных систем противоаварийного управления, сверхпроводниковых устройств повсеместное применение автоматизированных систем коммерческого учета электроэнергии на розничном рынке (АИСКУЭ); постепенный переход к созданию «интеллектуальных сетей» (Smart Grid) – интеграция сетей связи с энергосистемой для создания электрической коммуникационной супермагистрали, способной контролировать свое состояние, автоматически принимать корректирующие меры.

В 2021-2024гг на ремонт и реконструкцию электросетевого хозяйства в республике будет использовано 7,6 млрд. руб. инвестиций на строительство и приведение в нормативное состояние: ПС110 Кв – 15 шт, ПС 35 – 9 шт, ВЛ 110 кВ – 28 шт, ВЛ 35 кВ – 25 шт и др. Это позволит снизить потери электроэнергии по республике практически в два раза, до 21-23%.

Теплоснабжение. В Республике Дагестан сложилась развитая система централизованного теплоснабжения в городских округах и децентрализованная система в сельской местности. На 1 января 2020 года уровень обеспеченности жилищного фонда региона отоплением составил 71,2% (РФ – 87,5%), в том числе городов – 92,8% (93,0%), сельской местности – 54,8% (71,6%).

Возможны два варианта развития территории и, соответственно, решения проблем:

1. Пространственное развитие на свободных территориях: Принимая во внимание то, что планируемые территории находятся на значительном расстоянии от существующих крупных источников тепла, что влечет за собой большие потери в тепловых сетях и значительные капвложения по их прокладке, предлагается строительство новых котельных с прокладкой тепловых сетей к потребителям. На существующих источниках тепла и тепловых сетях требуется реконструкция.

2. Пространственное развитие преимущественно за счет реконструкции существующего фонда: Данный вариант предполагает теплоснабжение новых потребителей от существующих источников тепла (ТЭЦ, котельные), с их реконструкцией и возможно увеличением производительности. Также потребуется реконструкция существующих тепловых сетей с увеличением диаметров, а также прокладка новых тепловых сетей. В случае экономической нецелесообразности подключения отдельных потребителей к централизованной системе теплоснабжения, предлагается использование локальных источников тепла.

Точно также необходимо предусмотреть: реконструкцию и модернизацию существующих систем геотермального теплоснабжения; ввод в эксплуатацию новых сетей и систем теплоснабжения, включая энергобиологический комплекс по производству ценных продуктов питания и энергоэффективных жилых домов с использованием технологий «неглубокой геотермии»; первоочередное задействование альтернативных видов энергии в сфере ЖКХ.

Газоснабжение. В Республике Дагестан имеется развитая система газоснабжения. Предлагаются также два варианта развития газоснабжения территории:

1. Пространственное развитие на свободных территориях: Сооружение в ряде районов станции приема, хранения, регазификации сжиженного природного газа (СПХР). Сооружение межпоселковых газопроводов высокого/среднего давления со строительством пунктов редуцирования газа (ПРГ).

2. Пространственное развитие преимущественно за счет реконструкции существующего фонда: Реконструкция существующих АГРС с увеличением пропускной способности. Реконструкция с увеличением диаметров существующих газопроводов высокого/среднего давления. Строительство новых газопроводов высокого/среднего давления и пунктов редуцирования газа (ПРГ).

Республика Дагестан и ПАО «Газпром» ведут системную работу по развитию газоснабжения и газификации региона. Председатель Правления ПАО «Газпром» А.Миллер и Глава Республики Дагестан С. Меликов в конце 2020г подписали программу развития газоснабжения и газификации региона на 2021–2025гг. Согласно этой программе инвестиции «Газпрома» на период предусмотрены в объеме 13,145 млрд руб. — это в 14,6 раза больше, чем в 2016–2020 годах.

В соответствии согласованным документом, компания построит в республике 874 км новых газопроводов и, в частности, будут созданы условия для газификации 193 населенных пунктов в 23 районах – Ахтынском, Бабаюртовском, Гергебильском, Гумбетовском, Дахадаевском, Кизлярском, Кулинском, Лакском, Левашинском, Магарамкентском, Ногайском, Сергокалинском, Сулейман-Стальском, Тарумовском, Хасавюртовском, Хивском, Хунзахском и Цумадинском, и впервые – в Агульском, Ахвахском, Гунибском, Рутульском и Унцукульском. Возможности для подключения к сетевому газу также получат ряд крупных сельскохозяйственных предприятий в Дербентском, Кумторкалинском, Новолакском районах. ПАО «Газпром» проведет также техническое перевооружение и реконструкцию 27 газораспределительных станций. Это повысит надежность газоснабжения потребителей в 10 районах, гг. Дербент, Избербаш, Кизляр, Махачкала и Хасавюрт. В свою очередь, Правительство РД обеспечит строительство внутрипоселковых газопроводов, подготовку к приему газа около 41,1 тыс. домовладений, 265 котельных и социальных объектов. На 1 января 2020 года уровень газификации региона составил 89,3% (РФ – 66,4%), в том числе городов – 93,7% (63,5%), сельской местности – 76,7% (74,8%). По итогам реализации пятилетней программы будет полностью завершена технически возможная сетевая газификация Республики Дагестан.

Принципиальная Схема реформирования и развития ЖКХ

В целях реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан, с участием специалистов АО «Институт Гидропроект», АО «Ленгидропроект», Института геологии Дагестанского научного центра Российской академии наук, ООО «Салюс» (Екатеринбург), ФАУ «РосКапсСтрой» (Москва), Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения (РАВВ Москва) изучаются возможности использования водных ресурсов водохранилищ и рек Сулак и Самур в целях улучшения **водоснабжения территорий Север, Юг, равниной зоны и городов** Республики Дагестан.

При этом предусматривается реализация **комплексного подхода**, для решения данных вопросов: строительство подводящих водопроводов, коллекторов, резервуаров-накопителей, узлов водоподготовки и обеззараживания, очистных сооружений канализации, разводящих сетей. Определены необходимые условия реформирования жилищно-коммунального хозяйства республики и подготовлены соответствующие паспорта городов.

В рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Дагестан» госпрограммы РД «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан» предусмотрены мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции более 110 объектов водоснабжения и водоотведения с общим объемом финансирования около 12,35 млрд рублей, ввод в эксплуатацию которых позволит обеспечить качественной питьевой водой около 900 тыс. человек. Реализация указанных мероприятий предусматривается в рамках ФП «Чистая вода», РИП, государственных программ: «Переселение лакского населения Новолакского района на новое место жительства и восстановление Ауховского района», «Комплексное развитие сельских территорий», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Охрана окружающей среды в Республике Дагестан».

В соответствии с протокольными поручениями Председателя Правительства РФ М.В. Мишустина (от 15.06.2021 г. № ММ-П47-9пр) Министерством энергетики и жилищно-коммунального РД разработаны проекты:

Программа по обеспечению устойчивого экономического развития предприятий энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан.

Комплексная программа модернизации объектов коммунальной инфраструктуры РД на 2021–2024 годы и на период до2030 года, которыми предусмотрены мероприятия по: созданию единого оператора в сферах водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения; созданию единого информационного расчетного центра Республики Дагестан с муниципальными филиалами.

Реализация **проектов по инженерной инфраструктуре** предусматривается также и за счет привлечения займов из фонда национального благосостояния (ФНБ) через ГК Фонд содействия реформированию ЖКХ **(**предоставление которых предусматривается на период не более 25 лет с процентной ставкой 3,5 % годовых с погашением основной суммы долга начиная с 5-го года. Доля средств, предоставляемых Фондом, составляет не более 80 процентов от стоимости проекта. При этом Фондом рассматриваются проекты стоимостью не менее 100 миллионов рублей).

Вместе с тем рассматриваются также механизмы **финансирования с использованием инфраструктурных бюджетных кредитов**, объем которых для Республики Дагестан определен в размере более 10,5 млрд рублей, со сроком погашения 15 лет под 3 % годовых.

Создание единого оператора в сферах водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения

В рамках реформирования ЖКХ планируется создание единой ресурсоснабжающей компании Республики Дагестан по предоставлению коммунальных услуг путем реорганизации ГУП «Чистая вода», с внесением в уставный фонд, как доли государственной собственности, стоимости ТОС и трех ниток водоводов «Миатли-Махачкала», а также имеющихся активов ОАО «Махачкалаводоканал» и ООО «Коммунсервис», как доли частных инвесторов, при условии сохранения в государственной собственности акций в размере не менее 50 % голосов плюс одна голосующая акция. В результате повысится управляемость системами водоснабжения и водоотведения г. Махачкалы, появится возможность контроля за расходованием средств от сбора платежей за предоставленные услуги водоснабжения и водоотведения, увеличится объем средств направляемых на модернизацию объектов в сфере.

Вторым этапом целесообразна передача всех водоводов, канализационных коллекторов, водопроводных очистных сооружений, очистных сооружений канализации межмуниципального значения; **Третьим этапом** – передача сетей водоснабжения и водоотведения, водопроводных и канализационных очистных сооружений, находящихся в муниципальной собственности в городских округах. Вопрос прорабатывается с Российской Ассоциацией водоснабжения и водоотведения с подготовкой соответствующей дорожной карты.

Схема водоснабжения равнинной части РД

Во всех городских округах и поселениях равнинной части республики, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2013г. № 782 «О схемах водоснабжения и водоотведения», разработаны и утверждены схемы водоснабжения и водоотведения. В настоящее время органами местного самоуправления проводятся мероприятия по их актуализации. Существенное развитие отрасли позволит разработка Единой схемы водоснабжения и водоотведения Республики Дагестан (либо ее равниной части и отдельно по крупным агломерациям, в частности, Махачкалинской-Каспийской агломерации), что потребует финансирования более 100 млн рублей.

Прорывные проекты в сфере водоснабжения и водоотведения:

Модернизация Тарнаирских водопроводных очистных сооружений.

Реконструкция и расширение (II очередь) канализации в г. Махачкала, Этап 1.

Восстановление и строительство канализационного коллектора, ГКНС, аварийного сброса.

Реконструкция 2-й нитки водовода Миатли-Махачкала.

Реконструкция и модернизация Юго-Восточных очистных сооружений в пос. Новый Хушет г.Махачкалы. Строительство дополнительного водохранилища на 600 тыс. куб.м.

Строительство группового водовода Чиркей–Махачкала–Каспийск–Избербаш (и в перспективе до г. Дербент).

Модернизация водопроводных очистных сооружений г. Каспийск с доведением мощности до 110 тыс. куб. м в сутки.

Строительство второй нитки водовода от насосной станции "Сулакская" диаметром 1420 мм, протяженностью 25 км до резервуаров в местности «Аркабаш».

Строительство водовода Чиркей-Буйнакск протяженностью 32 км.

Завершение строительства канализационных очистных сооружений в г. Буйнакск;

Строительство водоводов Кайтаг-Дербент и Шурдере-Дербент.

Строительство группового водовода Миатли-Кизляр протяженностью более 90 км.

Реконструкция внешней системы водоснабжения г. Избербаш.

Строительство очистных сооружений канализации в г. Дагестанские Огни.

Канализационные очистные сооружения производительностью 4,5 тыс. куб. м./сутки в г. Южно-Сухокумске.

3.2.3. Эффективная система обращения с ТКО.

В Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года одной из основных ее задач является обеспечение эффективного использования природных ресурсов и повышения уровня утилизации отходов производства и потребления. Формирование комплексной системы обращения с отходами на федеральном, региональном и местном уровнях является одним из экономических и экологических приоритетов Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года. Определены также приоритеты государственной политики в области обращения с отходами (в порядке снижения приоритета):

максимальное использование исходных сырья и материалов; предотвращение образования отходов; сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования; обработка отходов; утилизация отходов; обезвреживание отходов; размещение (хранение и захоронение) отходов в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Реализуется Национальный проект «Экология», имеющая пять основных направлений: отходы, воздух, вода, биоразнообразие и наилучшие доступные технологии, нацеленный в том числе на эффективное обращение с отходами производства и потребления. В рамках национального проекта «Экология» реализуется также федеральный проект «Чистая страна» (ФП «Чистая страна»). В Республике Дагестан для решения проблемы в сфере ТКО, в соответствии с изменениями федерального законодательства, планомерно выполняется переход на новую систему обращения с отходами. **Основной целью создания комплексной и эффективной системы отрасли обращения с отходами** в Республике Дагестан является переход к циклической экономике, преобразующей продукты потребления не в безвозвратные отходы, а в ресурсы повторного применения.

Это позволит рационально использовать природные ресурсы и сократить площади, занятые мусорными полигонами, избавляя тем самым окружающую среду и человека от их негативного влияния. Задачи, решаемые при этом: реализация основных положений Национального проекта «Экология»; формирование новых подходов в отрасли обращения с отходами; разработка новой эффективной схемы обращения с отходами; внедрение новых технологий и кардинальное улучшение материально-технической базы отрасли;

- привлечение инвестиций в отрасль на основе ГЧП.

Предложена следующая перспективная схема новой целевой модели развития системы обращения с отходами в Республике Дагестан – см. Рис.3.2.1.

Рис. 3.2.1. Принципы формирования новой территориальной схемы обращения с отходами

Согласно разрабатываемой правительством Республики Дагестан Территориальной схемы обращения с отходами утвержден вариант развития системы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами на территории республики. Данный вариант предусматривает создание в республике трех территориальных зон: Территориальный узел Махачкала, Территориальный узел Хасавюрт, Территориальный узел Дербент. Во всех перечисленных зонах планируется создание одного мусоросортировочного комплекса и одного объекта размещения отходов, соответствующих всем требованиям законодательства.

Территориальный узел Махачкала: запланирован мусоросортировочный комплекс мощностью 500 тысяч тонн/год, полигон мощностью 300 тысяч тонн/год

Территориальный узел Хасавюрт: запланирован мусоросортировочный комплекс мощностью 200 тысяч тонн/год, полигон мощностью 120 тысяч тонн/год

Территориальный узел Дербент: запланирован мусоросортировочный комплекс мощностью 250 тысяч тонн/год, полигон мощностью 150 тысяч тонн/год

Ликвидация объектов накопленного вреда окружающей среде: в соответствии с региональным проектом «Чистая страна» на 2023-2024гг поставлена задача по ликвидации 9 свалок на территории республики и рекультивации территорий, на которых они размещены (свалки в границах городских округов Махачкала, Буйнакск, Каспийск, Дербент, Дагестанские Огни, Кизляр, Избербаш, Кизилюрт, Хасавюрт).

За счет реализации мер по благоустройству населенных пунктов, повышения энергоэффективности, строительства и реконструкции других инфраструктурных объектов, формирования эффективной системы обращения ТКО в республике будет создана современная комфортная среда для проживания.

Целевые показатели реализации Стратегии в этой сфере:

годовой объем строительства жилья в 2024 г – 1298 тыс. кв. м, в 2030 г – 1800 тыс. кв. м (целевой – 2976 тыс. кв. м);

количество семей, улучшивших жилищные условия, тыс. семей: 2024 г – 27,3 (базовый сценарий -21,3), в 2030 г – 41,3 (базовый сценарий - 25,3);

общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя в 2024 г – 20,9 кв. м, в 2030 – 22,3 кв. м (целевой – 23,1 кв. м).

доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой: 2020 г – 67,7%; 2024 г – 89,3 %; 2030 г – 100,0%.

уровень газификации: 2020 г – 89,3%; 2024 г – 95,0 %; 2030 г – 100,0%;

энергоемкость ВРП (тонн условного топлива/млн. рублей): 2019 г – 13,4, 2024 г – 12,3, 2030 г – 11,2;

сводный индекс обработки (сортировки), утилизации и захоронения твердых коммунальных отходов: 2022 u – 8.6%. 2024 г – 25,8%, 2030 г – 100%;

количество ликвидированных наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде, нарастающим итогом, шт.: 2020 г – 2, 2024 г – 4, 2030 г – 7.

3.3. Структурные изменения, модернизация отраслей и экономических комплексов

3.3.1. Перспективная экономическая специализация Республики Дагестан.

Стратегия пространственного развития Российской Федерации до 2025 года определяет отрасли перспективной экономической специализации Республики Дагестан (см. Приложение 4). Вместе с тем, в этот перечень должны быть включены и другие перспективные направления экономической специализации Республики Дагестан, критически важные для экономики региона в настоящее время и тем более в будущем: добыча топливно-энергетических полезных ископаемых; добыча полезных ископаемых кроме топливно-энергетических; производство, передача и распределение электроэнергии; сбор, очистка и распределение воды; строительство; торговля; образование; здравоохранение.

В перспективной специализации региона еще более усилится аграрно-полисервисный характер экономики региона. Лидирующие позиции в объемах производства товаров и услуг и вновь созданной стоимости сохранятся за видами экономической деятельности сельское и лесное хозяйство, рыболовство и рыбоводство (роль последнего растет), строительство и торговля. Возрастет доля: обрабатывающей промышленности, производства, передачи и распределения электроэнергии; сбора, очистки и распределения воды; транспортировки и хранения; платных услуг (в основном за счет развития туризма и рекреации); образования и сферы медицинских услуг.

Поскольку для активного проникновения товаров и услуг, произведенных в регионе, на межрегиональные и внешние рынки требуются время и серьезные ресурсы, основой стратегии в планируемом периоде будет дальнейший рост внутреннего спроса, а также привлечение внешнего спроса в регион и ее удовлетворение внутри региона с использованием в комплексе традиционных и инновационных подходов к выбору соответствующих инструментов и механизмов. Традиционными инструментами здесь являются: встраивание в цепочки создания стоимости (например, оборонная промышленность), межрегиональная и международная кооперация (АПК, торговля и информационные технологии), развитие туристско-рекреационного комплекса, транспортно-логистического комплекса. Инновационными инструментами здесь должны стать, в первую очередь, современные цифровые платформы, в частности, создание цифровой платформы «Дагестан», которая в дальнейшем своем развитии должна стать частью более продвинутого проекта: цифрового двойника Республики Дагестан (планируется к 2024 году).

С учетом результатов типологии региона по структурно-отраслевому признаку, необходимо иметь ввиду также следующие современные особенности отечественной и региональной экономики и значимые структурно-отраслевые сдвиги как в среднесрочной, так и в долгосрочной перспективе:

1. В мировой, российской и региональной экономике все больше будут проявляться тенденции реиндустриализации и модернизации действующих предприятий на базе новых технологий, в том числе в традиционных старо-промышленных регионах, к которым относится и Республика Дагестан. Поэтому нужно сохранить и развивать индустриальную ориентацию развития экономики. При этом базисными составляющими промышленности будут традиционные для республики предприятия оборонно-промышленного комплекса, производства и передачи топливно-энергетических ресурсов, переработки сельскохозяйственной продукции, производства стройматериалов, стекольной промышленности. Поддерживающими новыми отраслями выступят динамично развивающиеся отрасли переработки полимерных материалов, обувной и мебельной промышленности, современных строительных материалов и др. То есть, базовые отрасли экономики будут дополняться современными высокоэффективными новыми производствами.

2. Интересы обеспечения продовольственной безопасности страны, рост мирового спроса на продовольствие и выход России на лидирующие позиции на мировом рынке продукции сельского хозяйства, диктует необходимость поддержки субъектов РФ (в том числе Республику Дагестан), которые специализируются на производстве продукции агропромышленного комплекса.

3. В силу нарастания неопределенности геополитических процессов и различных угроз, в том числе пандемических, возрастет значение Республики Дагестан, как региона, имеющего потенциал динамичного развития туристско-рекреационного комплекса.

4.Важное значение имеет также существенный потенциал республики в развитии тесно сопряженных с туристско-рекреационным комплексом других отраслей рыночных услуг (образование, здравоохранение, строительство, торговля, транспорт и связь, гостиничное хозяйство, операции с недвижимостью и др.), а также цифровизация общественно-экономических процессов.

5. Для регионов с монопрофильной экономикой характерно доминирование одной или нескольких крупных производств, объединенных в корпоративные структуры, являющиеся главными работодателями и основными источниками пополнения местных бюджетов, а также ключевыми факторами формирования инфраструктурного хозяйства в регионах. Регионы с достаточно диверсифицированной и относительно развитой экономикой в современных условиях могут позволить себе сетевую модель территориально-экономической организации, характеризующуюся гибкой специализацией и способностью к инновациям, базирующуюся на мобилизации ресурсов всей сети за счет кластерного развития. Такая возможность имеется и у Республики Дагестан.

6. Территориальные аспекты развития сельского хозяйства и промышленности, а также других отраслей необходимо рассматривать по территориальным и экономическим зонам, в разрезе видов экономической деятельности. При определении перспектив территориальной организации их развития за основу принимаются следующие позиции:
- относительно высокий потенциал, наличие и качество необходимых ресурсов, в том числе и трудовых ресурсов, традиционная специализация, специфика региона;
- материально-техническое оснащение, использование современных технологий, а также развитие логистики;
- производство экспортной продукции;
- организационно-хозяйственные связи и бизнес-связи на региональном рынке, в отдельных случаях – на страновом и международном рынках.

3.3.2. Стратегические направления развития промышленных видов экономической деятельности.

В рамках настоящей Стратегии предполагается:
- сохранение и развитие «обрабатывающих производств» как ведущей специализации промышленности, с усилением роли «производства машин и оборудования (производство продукции военно-технического и гражданского назначения), а также «производства напитков», «производства пищевых продуктов» и «производства прочей неметаллической минеральной продукции»;
- развитие ВЭД «Добыча полезных ископаемых», с активизацией добычи «прочих полезных ископаемых» (общераспространённых полезных ископаемых) с целью развития местной сырьевой базы промышленности строительных материалов; эффективного использования подземных источников минеральных вод, термальных вод и промышленных вод, с целью максимального извлечения полезных свойств. При определенных обстоятельствах может стать актуальной шельфовая добыча нефти;
- ускоренное развитие малой гидроэнергетики, с рациональным использованием энергетического потенциала рек Горного и Южного Дагестана в их комплексном использовании с другими возобновляемыми видами энергии – солнечной, ветровой и тепловой;

- восстановление и развитие «производств прочих готовых изделий», включающих возрождение, сохранение и дальнейшее развитие народных художественных промыслов;
- усиление специализации «производство кожи и изделий из кожи;
- дальнейшее развитие специализаций «производство мебели» и «производство прочей неметаллической минеральной продукции» (стекольная промышленность).

Предусматривается необходимость инвентаризации уже созданных и развитие на территории Республики Дагестан действующих инновационных структур:
- кластеризации промышленных видов деятельности, через создание кластеров разных специализаций и разного уровня, а также через кластерные инициативы;
- создание «Особых экономических зон промышленно-производственного типа»;
- создание научно-технологических центров, индустриальных парков, технопарков;
- создание транспортно-логистических центров (как связующего звена производителя и потребителя, многофункционального центра развития смежных производств).

Требуется инвентаризация промышленных территорий, с позиций их рационального использования, выявления свободных и резервных площадок. В пространственно-территориальной организации и развитии промышленности, центральное место будет занимать Махачкалинская экономическая зона, при широкой диверсификации её экономической базы:
- на основе сохранения и развития традиционных «обрабатывающих производств» (в том числе оборонных и конверсионных производств);
- при исключении монопрофильности экономики ГО «город Каспийск», с сохранением статуса промышленного центра республики;
- с формированием и развитием инновационных структур –ТОСЭР (Каспийск), индустриальных парков («Тюбе», «Уйташ» и др.), кластерных инициатив (стекольный, обувной и др.), научно-технологических центров и др.

Драйвером роста и развития промышленных видов производства, как и других отраслей, является максимальное использование предпринимательского потенциала и предпринимательских инициатив населения при безусловной инновационно-технологической модернизации отрасли. Минеральные ресурсы играют значимую роль в социально-экономическом развитии Дагестана и потенциал их освоения в перспективе представляется как весьма большой. Поэтому одним из главных приоритетов развития республики является дальнейшее освоение минеральных ресурсов с привлечением в эту сферу предприятий малого и среднего бизнеса.

Таблице 3.3.1. Основные результаты недропользования общераспространенных полезных ископаемых в 2018-2020 гг по Республике Дагестан

	2018 г	2019 г	2020 г
Количество действующих лицензий на добычу ОПИ	243	2015	223
Объем добычи ОПИ, млн. м3	5,0	4,98	4,9
Сумма уплаченного налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ), млн. руб.	21,5	37,5	32,0
Количество согласованных новых участков недр местного значения	17	48	45
Объем разведанных запасов ОПИ за счет средств предпринимателей, млн. м3	2,85	3,3	6,5
Сумма наложенных штрафов за нарушения в сфере недропользования, млн. руб.	3,25	2,87	1,52

К созданию дополнительных рабочих мест и увеличению налоговых поступлений в бюджет могло бы привести начало работ по добыче на карьерах, которые имея лицензии, не могут приступить к добыче из-за трудностей с оформлением землеотводных документов и переводом земель в категорию земель промышленности.

Ключевыми проблемами в сфере добычи и промышленного использования общераспространенных полезных ископаемых в республике также являются:
- проведение геологоразведочных и поисково-оценочных работ за счет привлечения бюджетных и внебюджетных средств (средств предпринимателей) и обеспечение прироста запасов общераспространенных полезных ископаемых для использования в строительной индустрии и производства стройматериалов. Это особенно актуально на фоне того, что в республике с середины 2000-х годов не проводились геологоразведочные работы и не выделялись средства на эти цели;
- трудности перевода земель, предоставленных недропользователям, в категорию промышленных: отсутствует утвержденная в установленном порядке Схема территориального планирования республики, где учтены все сведения о месторождениях полезных ископаемых и лицензионных участках.
- недостаток инвестиций с длительным сроком окупаемости, характерного для геологоразведочных и горнодобывающих отраслей промышленности. Необходимо предусмотреть комплекс мер по воспроизводству минерально-сырьевой базы;
- низкий уровень и узкий ассортимент производства местных стеновых материалов (кирпич), что на сегодняшний день восполняется завозом из других регионов кирпича, газосиликатных блоков и др.

Создание промышленного комплекса строительных материалов

Промышленность строительных материалов Республики Дагестан является одной из приоритетных отраслей промышленности республики. Важным для развития отрасли является ее текущее состояние, потенциал развития, обновление основных фондов, занятость населения, а также размер государственных расходов, связанных с реализацией инвестиционных проектов. Объемы производства традиционных строительных материалов Республики Дагестан полностью покрывают внутренний спрос, за исключением строительных материалов, являющихся более привлекательными для потребителей по соотношению цены и качества (кирпич керамический облицовочный, цемент), то есть более конкурентоспособных.

Основные проблемы развития отрасли:
- стагнация рынка жилищного и агропромышленного строительства, торговли;
- высокая изношенность основных фондов предприятий, инфраструктуры;
- недостаточный уровень внедрения инновационных материалов и технологий их производства;
- низкая конкурентоспособность продукции и предприятий.

Основная цель развития промышленности строительных материалов – обеспечение строительного рынка современными конкурентоспособными строительными материалами, изделиями и конструкциями.

Основные задачи развития отрасли:
- техническое перевооружение и модернизация действующих, а также создание новых энерго-ресурсо-сберегающих, экономически эффективных и экологически безопасных производств;
- обеспечение эффективного использования минерально-сырьевой базы для производства основных видов строительных материалов высокого качества и конкурентоспособности;
- повышение инновационной активности предприятий по производству строительных материалов, модернизация, расширение и развитие новых производственных мощностей, внедрение инновационных материалов и технологий в производство.

По уточненным данным в отрасли промышленности строительных материалов Республики Дагестан официально занято более 3,1 тыс. человек, производственную деятельность осуществляют свыше 250 предприятий.

ПСМ Республики Дагестан представлена следующими крупными предприятиями: АО «Керамогранит Дагестан», ОАО «Салаватстекло Каспий», ООО «Юг-Сгэм», ООО «Махачкалинский завод стекловолокна», ООО «Хасавюртовский завод ЖБИ и МК», ОАО «ЗЖБИ «Стройдеталь», ОАО «Завод железобетонных изделий», ООО «Конгломерат» и др.

Основными потребителями строительных материалов являются строительная индустрия, промышленность строительных материалов, дорожная отрасль, железнодорожное путевое хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство, нефтяная и газовая промышленность. Промышленность строительных материалов Республики Дагестан в основном ориентирована на внутренний рынок. Тем не менее отдельные виды строительных материалов поставляются на экспорт, в частности в Республику Казахстан, Республику Белоруссия, Республику Украина и другие государства постсоветского пространства. Доля вывоза этих материалов в общем объеме производства в республике несущественна. Так, по информации сайта Северо-Кавказского таможенного Управления за 2020 года в эти страны было экспортировано: обработанного камня, в том числе мрамор и песчаник около 600 тонн, плитки облицовочной – 342 тонны, портландцемент свыше 500 тонн. При этом основной объем листового стекла вывозится импортируется в Грузию, Армению, Польшу, Грецию и т.д. Совокупный объем экспорта листового стекла за 2020 год составил более 170 тыс. тонн.

Деятельность отрасли напрямую зависит от уровня инвестиционной активности – инвестиций в основной капитал, спроса на строительные материалы со стороны индустриальных потребителей и населения, при строительстве государственных и муниципальных объектов. В сфере производства строительных материалов планируются 6 инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций более 7,2 млрд. руб:

1) Проект: «Организации производства сухих цементных смесей» (инициатор проекта – ООО «Трон»). Проект реализуется на территории города Махачкала и направлен на строительство нового завода по производству сухих цементных смесей. Проектная мощность производства составляет 12-15 тонн в час. Стоимость проекта составляет 100 млн рублей, из которых 100 % средств являются собственными. В рамках реализации проекта планируется создать 12 рабочих мест.

2) Проект: «Организация производства сухих строительных смесей». Срок реализации 2021-2022гг (инициатор проекта – ООО «Роял»). На территории города Махачкала реализуется, проект, направленный на строительство нового производства сухих строительных смесей с использованием современного технологичного оборудования. Проектная мощность составляет 10 тыс. тон в месяц (120 тыс. тонн в год). Стоимость проекта составляет 100 млн рублей, из которых 100 % средств собственные. В рамках реализации проекта планируется создать 25 рабочих мест.

3) Проект: Организация строительства современного конкурентоспособного завода по производству гипса и гипсосодержащих строительных материалов (инициатор проекта – ООО «Матис»). Проект реализуется в промышленной зоне сел. Кафыр-Кумух Республики Дагестан. Стоимость проекта составляет 1168 млн рублей. Сроки реализации 2011-2022 годы. В рамках реализации инвестиционного проекта планируется создать около 200 рабочих мест. Установлено оборудование по производству и фасовке основного вида готовой продукции – гипса строительного (вяжущего), а также изготавливаемой на его основе штукатурки и пазогребеневых гипсовых плит.

4) Проект: «Организация производства керамической плитки и бордюров» (инициатор проекта – ООО «Юг Строй»). Проект реализуется на территории города Дагестанские Огни и предусматривает производство тротуарной плитки и бордюров. Стоимость проекта составляет 12 млн рублей. По итогам реализации проекта планируется создать 15 рабочих мест, ежемесячно производить продукцию на сумму до 5 млн рублей.

5) Проект: «Организация и расширение производства керамогранитной плитки в Республике Дагестан» (инициатор проекта – АО «Керамогранит Дагестан»). Проект реализуется на территории индустриального парка «Долина новых идей и технологий (Тюбе)». Сроки реализации 2021-2022гг, имеется бизнес-план, финансовая модель.

Производимый ассортимент будет включать в себя как керамогранитную плитку форматов 400х400, 200х600, 600х600, так и широкоформатную плитку 800х800, 1600х800, 200*800 мм, завоевывающую все большую популярность в мире и России. Предполагаемая мощность завода составит до 3,7 млн. кв. м. готовой продукции в год. Стоимость проекта составляет 1730,0 млн рублей, из них собственные средства - 300 млн рублей. В процессе получение льготного кредита в объеме 1 200 млн рублей из Фонда развития промышленности Российской Федерации. По реализации планируется создать 100 рабочих мест, налоговые отчисления составят 146,5 млн рублей.

6) Проект: «Строительство стекловаренной печи для производства одностадийного текстильного стекловолокна» (инициатор проекта – ООО «Каспийский завод стекловолокна»). Проект предусматривает строительство на территории индустриального парка «КИП Пром Каспий» («Уйташ») строительство стекловаренной печи для производства одностадийного текстильного стекловолокна. Стоимость проекта 4100,0 млн рублей, из которых 1025,0 млн рублей – частные инвестиции, 3075,0 млн рублей – заемные средства. При выходе на проектную мощность предприятия в 2024 году будет создано 359 рабочих мест, годовая выручка будет составлять 2,5 млрд рублей, а налоговые поступления – 168,0 млн рублей в год.

Стимулирование спроса на продукцию и модернизации промышленности строительных материалов возможно достичь, в том числе за счет дорожного строительства с использованием цементобетона и композиционных материалов вместо асфальтобетона в качестве верхней части дорожного покрытия, а также существенного увеличения объемов строительства, реконструкции, ремонта и капитального ремонта зданий и сооружений промышленного, гражданского и транспортного назначения с применением широкого спектра полимерных композитных материалов и изделий из них.

Цементобетонные дороги долговечнее асфальтобетонных в 5-6 раз, в том числе с учетом применения минеральных и химических добавок, препятствующих возникновению коррозии бетонов, их срок службы может достигать 50 лет и более. Они стойки к агрессивному воздействию среды, обеспечивают высокое сцепление с колесом и отсутствие пыли, а также лучшую видимость на дороге, что содействует повышению безопасности дорожного движения. Их прочность и износостойкость позволяют пропускать грузовые автомобили с большим объемом грузов и повышать интенсивность дорожного движения, что приобретает особое значение в контексте транспортных проблем Республики Дагестан. Бетонное покрытие дает значительные технико-экономические преимущества при эксплуатации дороги, так как высокая долговечность бетона позволяет сократить расходы на содержание и ремонт до минимума.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30 мая 2017 г. № 658 «О нормативах финансовых затрат и правилах расчета размера бюджетных ассигнований федерального бюджета на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог федерального значения», в соответствии с которым сроки службы дорожных покрытий увеличиваются с 12 до 24 лет. В то же время на практике в современных условиях дорожное покрытие на основе асфальтового компонента, битума, служит не более 7 лет, а износ покрытия сопровождается образованием выбоин, трещин и деформацией дорог. Строительство автомобильных дорог из цементобетона поможет существенно загрузить производственные мощности промышленных предприятий Республики, обновить основные фонды предприятий и применять новые технологии производства.

В целях развития отрасли промышленности строительных материалов Республики Дагестан реализуется план мероприятий («дорожная карта») по развитию внутриреспубликанской кооперации, в соответствии с которым продукцию местных предприятий планируется применять при строительстве государственного и муниципальных объектов. В рамках реализации внутриреспубликанской кооперации в отрасли наблюдается значительный рост объемов производства строительных материалов и реализации продукции.

Республика Дагестан обладает существенным потенциалом развития экспорта, основой которого является наличие собственных крупных запасов минеральных ресурсов:

- *камень строительный (щебень, гравий)*: в республике выявлено более 84 месторождений известняков и 8 месторождений мергелей, которые могут использованы в качестве строительного камня. Месторождения разрабатываются в Ботлихском, Гунибском, Казбековском, Левашинском, Акушинском, Буйнакском, Сергокалинском, Каякентском, Кайтагском, Табасаранском, Магарамкентском и др. районах.

- *гравийно-валунные материалы:* на сегодняшний день известно 22 местороджения гравия, песчанников и валунов в 13 районах. По прогнозам запасы строительного камня и гравийно-валунных материалов способных удовлетворить потребности не только республики и других регионов;

- *стекло:* Строительный комплекс является основным потребителем листового стекла. ООО «Салаватстекло Каспий» осуществляет отгрузку своей продукции за пределы Республики Дагестан;

- *гипс*: Месторождения гипса имеются в Казбековском, Гумбетовском, Унцукульском, Гергебильском, Ботлихском, Хивском и других районах. Всего открыто около 15 месторождений гипса.

- *цемент*: Установлено свыше 30 месторождений известняков и 6 проявлений мергелей и глин пригодных для получения извести так и для портландцемента.

Перечисленные виды минерального сырья позволяют организовать производство современных конкурентоспособных материалов, соответствующих условиям рыночных отношений по ассортименту, качеству и стоимости, а средства, затрачиваемые на закупку из вне, оставлять в республике и вкладывать производственную сферу, создавая новые рабочие места и увеличивая налоговые поступления. Промышленность строительных материалов Республики Дагестан с учетом природных возможностей и проведённого анализа состояния промышленности строительных материалов показывает, что отрасль обладает достаточным потенциалом для создания в будущем кластера строительных материалов.

Развитие промышленности переработки вторичных ресурсов

На необходимость перехода к экономике замкнутого цикла указал Президент России В.В.Путин в своем Послании Федеральному Собранию. В этом контексте главным вектором экономического движения должен стать переход к циклической экономике, преобразующей продукты потребления не в безвозвратные отходы, а в ресурсы повторного применения. Это не только позволит рационально использовать природные ресурсы, но, что самое главное, сократит площади, занятые мусорными полигонами, избавляя тем самым окружающую среду и человека от их негативного влияния.

Экономические потери Республики Дагестан, из-за не соблюдения норм учета и отчетности вторичного сырья и отсутствия переработки, не получения экологического сбора, согласно Постановления правительства РФ № 284 от 09 апреля 2019 года, составляют около 3 млрд рублей в год.

Вывоз вторичного сырья в другие регионы для переработки и не законной утилизации, привел к экономическим потерям еще около 3 млрд рублей. В общем объеме Республика Дагестан теряет в год около 6 млрд рублей, которые крайне необходимы для организации промышленных предприятий.

На основании п. 2ст.3. Федерального закона № 458-ФЗ от 23 декабря 2014 года вступившим в силу с 01 января 2017 года "максимальное использование исходного сырья и материалов, является приоритетом государственной политикой РФ. Эти ресурсы являются сырьем для легкой и местной промышленности, и при надлежащем учете и организации комплексной промышленной переработки могут составить основу для размещения промышленных кластеров по выпуску товаров народного потребления развитию малого и среднего бизнеса, и привлечения инвестиций в Республику Дагестан.

Таблица 3.3.2. Коммерческие отходы в Республике Дагестан

Наименование	ТКО/тн	Коммер. отх.	Общие втор.ресурсы	75 %	Эко.сбор
Кожа	12440	12196	24636	18477	217862307
Тряпье	20733	68784	69517	52138	614759158
Макулатура	99519	121960	221479	166109	395007202
Полипропилен	8293	36588	44881	33661	129392884
Полиэтилен	33173	73176	106349	79762	331490872
Пеностерол	8293	24392	32685	74514	115240314
ПЭТ	58053	24392	82445	61834	237689896
Стекло	41466	73176	114642	85981	220455284
Дерево	49760	60980	110740	83055	254646630
Инертные	37320	85372	122692	92019	-
Черные.металлы	16586	24392	40978	30733	74466059
Цветные металлы	16586	18294	34880	26160	-
Резина и Р.Т.И.	12440	6098	18538	13903	124640395
Резина шины		18052	18052	70%-12637	89336433

На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 18 марта 2016 года № 209 «О внесении изменения в положение о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации» и «Перечня поручений по результатам проверки исполнения законодательства и решений Президента в сфере регулирования обращения с отходами», Распоряжение Правительства РФ от 24 июля 2013 г. № 1307-р («Производство композитных материалов»), Распоряжение Правительства РФ от 25 января 2018 года № 84-р («Об утверждении стратегии по переработке вторичных ресурсов») Министерством промышленности и торговли Республики Дагестан разработан **Проект переработки вторичных ресурсов** с созданием экотехнологических парков по производству товаров народного потребления. С учетом вводимых до 2030 года мощностей, это позволит перерабатывать ежегодно до 1,5 млн. промышленных и торгово-промышленных отходов, а также ТКО, получить до 2 млн. тонн промышленной продукции (несколько тысяч номенклатурных наименований) с использованием местных природных ресурсов и отходов сельского хозяйства. Презентация данного проекта состоялась 4 сентября 2017 года в Общественной палате РФ на общественных слушаниях, которые проходили в онлайн режиме. Данный **Проект** был признан социально-значимым для Республики Дагестан. По данному **Проекту** составлен допроектный план размещения производств на площадках Хасавюртовского (площадь – 50 га), Дербентского районов (площадь – 40 га), городов Кизляр (площадь – 39 га), Махачкала (площадь – 50 га) и Буйнакск (площадь – 40 га).

На основании Федерального закона от 31.12.2017 N 503-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" по данным схемам площадок в МО были проведены Общественные слушания. Также, согласно ФЗ N 503-ФЗ проработано размещение производственных заготовительных предприятий (ПЗП). Созданы Дорожные карты, сформированы рабочие группы. Разработаны уставные документы управляющих компаний и предоставлены на регистрацию. В данном **Проекте** предусмотрено участие Фонда развития промышленности Республики Дагестан. Юридическое и правовое сопровождение проекта осуществляет «Ассоциация правоохранительных органов и спецслужб России» (АРПОиС РФ). Экологическое сопровождение проекта осуществляет «Общественный экологический контроль России» (ОЭКР).

Развитие судостроительной промышленности

(в составе судостроительного кластера Астраханской области)

Целью участия промышленных предприятий республики в судостроительном кластере Астраханской области (далее - Кластер) является развитие Каспийского судоремонтного центра, а также производства прогулочных катеров, яхт и других морских и речных судов на территории Республики Дагестан, увеличение производства судостроительной продукции на предприятиях республики и как следствие создание дополнительных рабочих мест, увеличение отчислений в консолидированных бюджет Республики Дагестан. Рамочные условия функционирования судостроительной отрасли Российской Федерации определены Стратегией развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года (распоряжение Правительства РФ от 30 августа 2019 г. № 1930 - р); Стратегией развития судостроительной промышленности на период до 2035 года (распоряжение Правительства РФ от 28 октября 2019 года № 2553-р); Стратегией национальной безопасности Российской Федерации (указ Президента РФ от 31.05.2015 г. № 683). ОАО «Объединенная судостроительная корпорация» в 2013 г. утвердила собственную стратегию развития компании на период до 2030 г. (утверждена протоколом заседания Совета директоров от 30 октября 2013 г. № 106СД-П). Потенциальными участниками Кластера от Республики Дагестан могут стать АО «Концерн КЭМЗ», АО «Завод «Дагдизель», АО «Завод им. Гаджиева», ООО «ЮГ СГЭМ», ООО «Каспийский завод стекловолокна» и др.

В рамках реализации кластерных проектов предприятия Республики Дагестан имеют возможность производить: ООО «Каспийский завод стекловолокна» стекловолокно и изделия на его основе, которые в дальнейшем могут использоваться при строительстве морских и речных судов в качестве армирующего материала при производстве композитных элементов, а также в качестве вспомогательных материалов; ОАО «Концерн КЭМЗ» гидравлические объемные механизмы поворота, рулевые машины, успокоители качки и другие гидравлические и электрогидравлические системы управления; АО «Завод им. Гаджиева» поворотные затворы, насосы морские, рулевые машины, судовую арматуру, гибкие металлические шланги; АО «Завод «Дагдизель» для маломерных судов двигатели, редуктора, рамы крепления, валы небольшие, кабины, судовую арматуру и другие металлические изделия; ООО «ЮГ-СГЭМ» корпуса судов из металлопроката. ОАО «Концерн КЭМЗ» совместно с АО «ССРЗ «РИФ» (входит в группу компаний «Ростовский порт») ведется работа по строительству на площадке филиала «Авиамеханический завод» в г. Каспийск катеров из полиэтилена (от 6 до 14 метров).

Необходимость участия предприятий республики в судостроительном кластере Астраханской области объясняется несколькими факторами:

- необходимость развития судоремонтной базы в связи с переходом флотилии в Каспийск и строительством военно-морской базы;
- опыт развития судоремонтного завода в Республике Дагестан в советский период;

- накопленный опыт производства дизельной продукции, судовой арматуры и т.д. на действующих предприятиях Республики Дагестан (АО «Завод «Дагдизель», АО «Завод им. Гаджиева» и др.);
- возможная реализация перспективных проектов развития в сфере транспорта и туризма и как следствие необходимость введения новых прогулочных катеров и яхт;
- поддержка кластерных проектов на федеральном уровне, возможность увеличения производства в структуре обрабатывающих производств и вывоза продукции за пределы региона.

Реализация проекта планируется в несколько этапов. На первом этапе реализуется проект «Инфраструктура для судоремонта». Основные мероприятия первого этапа:

• включение проекта судоремонтного завода в Каспийске в программу развития Объединенной судостроительной корпорации в рамках перевода Каспийской флотилии;

• создание условий для подведения/расширения необходимой инфраструктуры к промышленной площадке в Каспийске;

• обеспечение строительства необходимых мощностей судоремонта;

• создание центра судоремонта гражданских судов в рамках созданных верфей;

• разработка единой информационной системы логистической поддержки сервисного обслуживания и ремонта, поставки судового оборудования и комплектующих изделий, интегрированной с аналогичными системами зарубежных производителей, зарубежными и российскими сервисными центрами;

• проработка вопроса снижения НДС для площадки в Каспийске на первые 5-7 лет функционирования;

• стимулирование использования потенциала республиканских учебных заведений и научных организаций для нужд целевого обучения;

• расширение мер господдержки предприятий отрасли, предложивших лучшие программы развития персонала;

• организация Центра компетенций по подготовке кадров и отработке новейших технологий в сфере судостроения совместно с АО «Зеленодольский завод имени А.М. Горького».

Второй этап заключается в строительстве судостроительного завода и организации производства гражданской продукции. Основные мероприятия:

• Разработка технико-экономического обоснования проекта по строительству новой судоверфи для производства прогулочных катеров, теплоходов и иных судов;

• Проработка проекта с целью его включения в национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости», «Международная кооперация и экспорт»;

• Реализация проекта в сфере транспорта и туризма Республики с целью формирования регионального спроса на продукцию нового предприятия.

• Внедрение механизма государственно-частного партнерства для реализации проекта. Заключение офсетного контракта с частными инвесторами с целью локализации производства на территории региона;

• Установление стратегических партнерских отношений (предполагающих проработку совместных долгосрочных планов) на региональном уровне между судостроительным и судоремонтным предприятиями, потребителями их продукции и услуг, государством (в рамках государственного заказа), организациями-судовладельцами, морскими и речными пароходствами.

Предварительные расчёты:

Мероприятия	Стоимость, млн рублей
Строительство судоремонтного завода	3 700,0
Строительство судостроительного завода (центр строительства прогулочных катеров и теплоходов)	1 820,0
ИТОГО по проекту	5 520,0
Количество созданных рабочих мест оценивается в 370-400 человек	

Развитие водородной энергетики

В мировом масштабе идет процесс определения стратегических целей, задач, проектов направленных на декарбонизацию отраслей экономики, то есть переход на возобновляемые источники энергии с целью недопущения разрушения природных систем и негативного влияния на здоровье человека.

В этом направлении, развитие водородной энергетики рассматривается как одно из ключевых направлений достижения углеродной нейтральности, так как его использование в качестве энергоносителя не приводит к выбросам парниковых газов. Водород – идеальный источник энергии и экологически приемлемое топливо.

Учитывая, что Россия является крупнейшим экспортером традиционных углеводородных источников энергии, задача по развитию водородной энергетики закреплена в ключевом отраслевом документе Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года. Также распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020г № 2634-р утвержден план по развитию водородной энергетики в Российской Федерации до 2024 года определены основные направления деятельности по формированию производственного потенциала и реализации проектов.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2021г. № 2162-р утверждена Концепция развития водородной энергетики в Российской Федерации, которая определяет цели, задачи, стратегические инициативы и ключевые меры по развитию водородной энергетики в Российской Федерации на среднесрочный период до 2024 года, долгосрочный период до 2035 года, а также основные ориентиры на перспективу до 2050 года.

В реализации намеченных мер будут задействованы Министерство энергетики Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Санкт-Петербургский горный университет, а также другие специализированные организации.

В комплексе реализация принятых нормативных актов позволить создать на территории России производственный потенциал по производству экологически чистого энергоносителя, расширить сферу применения водорода в качестве чистого энергоносителя, а также войти в число мировых лидеров по его производству и экспорту.

В рамках обеспечения реализации принятых нормативных документов Минэнерго РФ определило перечень перспективных регионов России для производства водорода, куда включены некоторые субъекты Северного Кавказа.

В Республике Дагестан имеются все потенциальные возможности для развития водородной энергетики, а именно:

- обеспеченность сырьем производства водорода, в том числе месторождений газа;
- потенциал в области ветрогенерации и солнечной генерации;
- выгодное географическое расположение для экспорта водородного топлива;
- наличие развитой транспортной инфраструктуры.

Развитие водородной энергетики в республике в перспективе повысит эффективность смежных с ним отраслей и позволит создать условия для:

- развития технологических компетенций в области водородной энергетики с обеспечением импортозамещения и дальнейшим переходом к экспорту;
- снижения негативного воздействия на окружающую среду вследствие применения новых энергоносителей, наилучших доступных технологий и расширения использования возобновляемых источников энергии;
- увеличения занятости населения и создание высокотехнологичных рабочих мест;
- привлечения инвестиций, достижения нового технологического уровня производственной базы топливно-энергетического комплекса региона с обеспечением его конкурентоспособности и устойчивости в долгосрочной перспективе.

Создание подотрасли по добыче лития и производства карбоната лития

Месторождения литийсодержащих промышленных подземных вод (ЛППВ) в РФ сосредоточены в основном в Восточной Сибири, Республике Саха Якутия и Республике Дагестан. В Республике Дагестан имеются три крупных месторождения ЛППВ: Южно-Сухокумское, Тарумовское и Берикейское.

Южно-Сухокумское месторождение. При эксплуатации Южно-Сухокумской группы месторождений ежегодно попутно с нефтью добывается и закачивается обратно в пласт или сбрасывается на поля испарения большие объемы литийсодержащих промышленных вод. Пластовые воды являются промышленными и помимо лития содержат ряд ценных компонентов (магний, йод, бром, хлорид натрия и др.) в количествах, значительно превышающих их промышленные концентрации. Среднее содержание лития составляет 40-47 мг/л.

Тарумовское месторождение. Тарумовские паро-гидротермальные рассолы хлоридно-натриевого типа, уникальные по своему составу и по содержанию, 10-11 компонентов относятся к категории «промышленной». В соответствии с Государственной целевой программой на 1981-1985 гг. на северном борту Терско-Сулакского прогиба на окраине сел.Тарумовка с целью строительства опытно-промышленного ГеоТЭС мощностью 10 МВт и гидроминерального химического комбината были пробурены 5 геотермальных скважин глубиною до 5500 м. Проведенные исследования на Тарумовском месторождении показали, что первая скважина фонтанировала пароводяной смесью дебитом до 12000 м3/сут и избыточным давлением на устье 13 МПа. Температура пароводяной смеси на устье составляла 175-190°С, минерализация – 180-210 г/л. Среднее содержание ценных элементов (мг/л): Li – 210, Rb – 10-16, Cs – 35 J – 23 и др. Прогнозный объем производства соединений лития на данном месторождении оценивается в 5-6 тыс.т/год.

Берикейское месторождение. Прогнозные запасы промышленных термальных вод Берикейского месторождения составляют 15-24 тыс. м3/сут или 5,5- 8,8 млн м3/год, содержание лития – 39-44 мг/л. В настоящее время на Берикейском месторождении самоизливаются сотни газофлюидных грифонов со стабильным суммарным дебитом 1650 м3/сут пластовых вод, которые загрязняют Каякент-Берикейский курортный район и шельф Каспия. В настоящее время одним из перспективных месторождений лития в Республике Дагестан является Южно-Сухокумское. Представителями ОАО «Красцветмет» произведен забор литийсодержащих промышленных подземных вод месторождения для определения целесообразности проведения дальнейших испытаний. Положительные результаты испытаний позволят создать первое в Российской Федерации производство в промышленном масштабе из гидроминерального сырья стратегического продукта, карбоната лития в Республике Дагестан.

В то же время, данное направление требует своего всестороннего экологического обоснования с учетом наличия соответствующего опыта и современных технологий.

3.3.3. Стратегические направления развитие агропромышленного комплекса.

В сельском хозяйстве для решения комплекса проблем и поступательного развития отрасли, предполагается, прежде всего, максимальное использование аграрного потенциала Республики Дагестан с учётом всех его особенностей, а также потребностей региона и страны в целом: обеспечение растущего населения (постоянного и временного) качественными продуктами питания, перспектив развития сырьевой базы пищевых производств, туризма, потребностей экспорта, наличия на территории республики военного контингента, роли региона в обеспечении продовольственной безопасности страны в целом.

Отраслевые приоритеты развития:
- рисоводство (как экспортного потенциала);
- садоводство, в том числе, интенсивное;
- виноградарство;
- овощеводство закрытого грунта;
- животноводство;
- мелиорация;
- переработка сельскохозяйственной продукции.

При этом предусматривается:
- инновационно-технологическая модернизация отрасли на базе современных технологий;
- развитие предпринимательства и создание производственных кооперативов, снижение роли личных подсобных хозяйств в производстве сельскохозяйственной продукции;
- кластеризация сельского хозяйства, его отдельных динамично развивающихся секторов и производств;
- создание инновационных структур (агропромышленных парков, агрологистических центров, центров компетенций в секторах овощеводства закрытого грунта, племенного животноводства, семеноводства и др.);
- рост и развитие кадрового потенциала.

Для развития эффективного агропромышленного комплекса и обеспечения продовольственной безопасности Республики Дагестан необходимо также решение следующих задач:
- рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения, проведение инвентаризации и вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых земель;
- проведение природоохранных мероприятий, биологизация земельных ресурсов и улучшение почв сохранение, восстановление и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения.
- развитие мелиорации, строительство и реконструкция мелиоративных систем, включая гидромелиорацию, агролесомелиорацию, фитомелиорацию;
- развитие агрологистики и перерабатывающей промышленности;
- технологическая модернизация, развитие отраслевых специализаций, цифровизация;
- развитие интенсивного садоводства, виноградарства, рисоводства, овощеводства защищенного грунта, кормоводства, племенного животноводства, семеноводства;
- увеличение добычи рыбы и создание рыбоперерабатывающих производств, развитие рыбоводства на внутренних водоемах, создание условий для развития собственного рыбопромыслового флота;
- обеспечение биологической безопасности территории республики, в том числе, предотвращение распространения болезней животных;
- обеспечение продовольственной безопасности, доведение объемов производства основных видов сельскохозяйственной продукции (плоды, мясо, молоко, яйцо, картофель) до максимально близких к нормам потребления;
- развитие ЛПХ, фермерства и с\х кооперации в направлении их укрупнения и технико-технологического оснащения, создание современных производств по приему и переработке сельскохозяйственной продукции;
- развитие страхования и с\х кредитования;
- развитие с\х науки и широкое внедрение научных достижений;
- эффективная государственная политика по поддержке сельхозтоваропроизводителей;
- развитие маркетинга отрасли и повышение ее конкурентоспособности;
- стимулирование экспорта и импортозамещения, развитие экспортоориентированных производств (рисоводство, овцеводство, виноградарство и виноделие);
- совершенствование проектного управления и привлечение инвестиций.

Развитие гидромелиоративного комплекса

Для развития сельского хозяйства республики важными и определяющими остаются вопросы, связанные с мелиорацией. Мелиоративная сеть на территории Республики Дагестан обслуживает 395,6 тыс. га сельскохозяйственных угодий (281,2 тыс. га – пашня, 44,0 тыс. га – многолетние насаждения, 70,8 тыс. га – кормовые угодья), что составляет около 9,2% орошаемых земель в Российской Федерации и 37,4% в Северо - Кавказском федеральном округе. Общая площадь пашни по Республики Дагестан составляет 462 тыс.га, из них 281,1 тыс.га, орошаемые. По федеральной поддержке в рамках ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России» и ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020гг» в республике проводится огромная работа по улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель.

За последние три года (2018-2019-2020 годы) выполнены следующие мелиоративные мероприятия: реконструирована и восстановлена внутрихозяйственная мелиоративная сеть на площади более 21,5 тыс. га; проведены фитомелиоративные мероприятия по борьбе с опустыниванием на площади более 10,95 тыс. га; выполнены культуртехнические работы и введены в оборот земли сельхоз назначения на площади более 12,07 тыс. га; пробурено скважин 6 шт., площадь обводнения 4000 га.

Предусматриваются следующие основные направления инновационного развития мелиорации земель сельскохозяйственного назначения:

- внедрение инновационных и комплексных технических и технологических решений в развитии мелиорации, обеспечивающих создание мелиоративных систем нового поколения (в том числе использующих замкнутый водоворот) и использование ресурсосберегающих технологий орошения (капельное, дождевание, аэрозольное и др. способы малообъемного орошения, а также модульных солнечных батарей) на основе применения современной мелиоративной и поливной техники, что позволит обеспечить экономию водных ресурсов на 25 – 30 %, материальных, трудовых и денежных ресурсов на 15 – 20 %;
- освоение инновационных природоохранных технологий повышения плодородия сельскохозяйственных угодий, обеспечивающих сохранность окружающей среды;
- проведение комплексной оценки плодородия почв сельскохозяйственных земель;
- обеспечение защиты и безопасности гидротехнических сооружений, предотвращение затопления и подтопления территорий и развития чрезвычайных ситуаций;
- развитие мониторинга мелиоративных систем, гидротехнических сооружений, мелиорированных и прилегающих к ним земель с использованием системы ГИС-технологий, дистанционного зондирования земли;
- развитие системы контроля и учета водоподачи, водоотведения, качества почвенного покрова и водных ресурсов;
- формирование нормативно-правовой, научной и нормативно-методической основы развития мелиоративной сферы с учетом особенностей республики;
- восстановление инфраструктуры на существующих гидромелиоративных системах и ее создание на вновь строящихся объектах;
- совершенствование организационной структуры системы эксплуатации мелиоративных объектов, источников и способов финансирования водно-мелиоративной деятельности;
- развитие системы проектно-изыскательских работ;
- развитие производственной (в том числе организация выпуска железобетонных изделий, водорегулирующих устройств и др.) и ремонтно-обслуживающей базы для мелиорации;
- обеспечение подготовки кадров инженерно-технического персонала и агрономов.

В последние годы проблема деградации Черных земель и Кизлярских пастбищ становится актуальной в связи с прогрессированием процессов опустынивания этих земель.

Выполнение фитомелиоративных мероприятий в рамках реализации ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России» позволят предотвратить дальнейшую деградацию этих земель. Так, за 2014-2020гг в рамках подпрограммы сельхозтоваропроизводителями республики при государственной поддержке в виде субсидирования части их затрат проведены фитомелиоративные мероприятия по борьбе с опустыниванием на площади (закрепление песков) 18,0 тыс. га. При таких объемах выполнения фитомелиоративных работ решать задачи предотвращения процессов деградации и опустынивания Черных земель и Кизлярских пастбищ, которые достигли более 100 тыс. га не представляется возможным, а финансовое состояние сельхозтоваропроизводителей не позволяет проводить фитомелиоративные мероприятия без помощи государства.

Для решения задач, связанных с предотвращением процессов опустынивания и восстановления Черных земель и Кизлярских пастбищ в перспективе до 2025 года, необходимо ежегодное проведение фитомелиоративных мероприятий на площади не менее 5-6 тыс. га с соответствующим финансированием из федерального бюджета, около 105-125 млн рублей в год.

Также требуется принять меры по созданию питомника, для обеспечения сельхозтоваропроизводителей посадочным (саженцы, сеянцы) и семенным материалом путем восстановления или создания питомниководческих хозяйств для реализации фитомелиоративных мероприятий направленных на закрепление песков. Создание отдельной специализированной организации, занимающейся проведением работ по фитомелиорации.

В республике Дагестан в 2020 году по линии ФГБУ «Минмелиоводхоз РД» начата реконструкция 15 мелиоративных объектов федеральной собственности, в числе которых такие крупные оросительные системы как канал «им. Октябрьской революции» и «им. Дзержинского». Засушливость климата Республики Дагестан и значительное сокращение объемов воды в естественных источниках водоснабжения может привести к сокращению производственных площадей и снижению урожайности сельхозкультур.

Учитывая ухудшение гидрологической обстановки в целом по республики, связанной с сокращением объемов воды в естественных источниках водоснабжения, на первый план выходит потребность в строительстве и реконструкции ирригационных водохранилищ для создания необходимого резерва поливной воды.

Минсельхозпродом РД в 2020 году внесены предложения в Правительство РД о реконструкции существующих и строительстве новых водохранилищ (реконструкция Тещеклинского водохранилища и Количи, Гамриозенского и Башлычаевского водохранилища). ФГБУ «Минмелиоводхоз РД» направил свои предложения в Минсельхоз РФ по включению указанных объектов в программу до 2025 года.

Кроме этого, требуется прогрессивные темпы внедрения современных ресурсосберегающих технологий полива, как капельное орошение, микро-дождевание с применением дождевальных агрегатов современного типа. В настоящее время острой остается вопрос обводнения пастбищ. Дебет существующих артезианских скважин, предназначенных для водопоя животных и обводнения не покрывает всю потребность сельхозтоваропроизводителей.

Необходимо провести инвентаризацию существующих артезианских скважин (соответствующие запросы направлены в Минприроды РД и Дагестанский институт геологии и водных ресурсов), провести мероприятия по реконструкции скважин, находящихся на балансе или пользовании хозяйств. Разрабатывается проект «Зеленый зонт» по благоустройству прилегающих к скважине территорий с посадкой растительности. Планируется обговорить с проектными организациями об обязательном включении в ПСД работ по благоустройству прилегающих территорий. В порядке оказания господдержки по обводнению ставка субсидирования увеличена до 90 %.

Техническая и технологическая модернизация

Одним из приоритетных задач, стоящих сегодня перед сельским хозяйством, является техническая модернизация производства. От решения этой задачи зависит эффективность развития и конкурентоспособность всего АПК республики. Реализуется Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017 – 2025 годы, на региональном уровне реализуется план мероприятий, направленных на совершенствование механизмов функционирования АПК, растениеводства, животноводства.

В общей структуре машинно-тракторного парка амортизационные сроки отработали свыше 80 процентов машин, имеющихся на сельскохозяйственных предприятиях и в фермерских хозяйствах Республики Дагестан. Обеспеченность земледелия техническими средствами не превышает 30 процентов, уровень механизации животноводства 10 процентов, стоимость недостающей техники оценивается в 32 млрд рублей.

Стратегические направления развития технического потенциала:

- внедрение операционных технологий, выполняемых высокопроизводительной и энергонасыщенной техникой нового поколения для возделывания и уборки зерновых культур, производства мяса, молока, яиц и другой животноводческой продукции;
- разработка региональной системы взаимодействия торгово-снабженческих организаций, производственных предприятий АПК и предприятий технического сервиса для эффективного использования сельскохозяйственной техники;
- обоснование технологии использования топлива и смазочных материалов на растительной основе в сельскохозяйственной технике.
- формирование инфраструктуры аграрного технического обеспечения и сервиса сельхозтоваропроизводителей республики, направленной на обеспечение высокой технической готовности парка машин (специализированные пункты технического обслуживания, станции технического обслуживания и ремонта тракторов и комбайнов, специализированные ремонтные и торгово-снабженческие организации);
- внедрение региональной системы подготовки технических кадров различного уровня для сельскохозяйственных предприятий и сервисных служб с организацией сети учебно-сервисных пунктов в районах республики;
- формирование вторичного рынка тракторов, зерноуборочных комбайнов, сельскохозяйственной техники, машин и оборудования;
- разработка технологического комплекса машин и организация производства топлива и смазочных материалов из растительного сырья.

Развитие технического потенциала АПК Республики Дагестан предполагается посредством реализации следующих мероприятий:

- приобретение надежной высокопроизводительной и энергонасыщенной техники нового поколения;
- восстановление и модернизация имеющихся на селе парка машин и оборудования на специализированных ремонтно-технических предприятиях;
- формирование технической инфраструктуры аграрного сервиса для сельхозтоваропроизводителей республики, направленной на обеспечение высокой технической готовности парка машин, а также создание широкой сети сервисных технических центров заводов-изготовителей машин и их дилерских пунктов;
- развитие рынка механизированных услуг путем создания специализированных организаций по оказанию помощи сельхозтоваропроизводителям в обработке земель, а также своевременной уборке сельскохозяйственных культур в целях повышения уровня технической оснащенности, решения социальных задач путем повышения эффективности использования сельскохозяйственных машин.

Поступающая в хозяйства техника должна быть ориентирована на выполнение высокоэффективных ресурсосберегающих технологий производства, на замену одноопе-рационных агрегатов на широкозахватные, многофункциональные, универсально-комбинированные и адаптирована к изменяющимся условиям производства. В 2020 году технической модернизацией в той или иной степени было охвачено 114 хозяйств 29 районов республики, которыми закуплено 402 ед. сельскохозяйственной техники на 591,4 млн рублей, что на 54 % больше показателя 2019 году. В 2020 году хозяйствами по договорам купли-продажи (по полной стоимости) приобретено 323 ед. техники на 358,8 млн рублей, что составляет 61 % к общей стоимости закупок, на условиях федерального аграрного лизинга 60 ед. на 198,7 млн рублей, что составляет 33,5 % к общему объему закупок.

Норматив значения насыщенности сельскохозяйственной техникой для Республики Дагестан на 1000 гектаров составляет по тракторам 22 единицы, по зерноуборочным комбайнам 6,6 единицы и рисоуборочным комбайнам - 22 единицы. На сегодняшний день обеспеченность в республике основными видами техники на 1000 гектаров составляет по тракторам 8,8 единицы, по зерноуборочным и кормоуборочным комбайнам 5,5 единицы и по рисоуборочным комбайнам 6,2 единицы.

Необходимо обновление и приобретение техники, без которой невозможно обеспечить своевременное и качественное выполнение всего комплекса агротехнических мероприятий. В связи с этим необходимо дополнительно приобрести тракторов 6200 единиц, зерноуборочных комбайнов 115 единиц, кормоуборочных комбайнов 106 единиц и рисоуборочных комбайнов 246 единиц на общую сумму 32,0 млрд рублей.

Основными источниками приобретения новой техники для сельскохозяйственных товаропроизводителей республики является ее получение на лизинговой основе, за счет собственных средств предприятий, кредитов банков с субсидированием процентной ставки за счет средств федерального и республиканского бюджетов. В целях развития технического потенциала АПК Республики Дагестан предусматривается увеличение объема финансовых средств, направленных на государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей по приобретению новой техники, оборудования для животноводческих ферм, в виде субсидий на возмещение затрат на приобретение техники за счет средств республиканского бюджета.

В период до 2030 года предстоит увеличить темпы технической модернизации сельского хозяйства, и ставятся задачи доведения объема закупок сельскохозяйственной техники до 800 млн рублей в год и дальнейшего развития сети машинно-технологических станций. Для решения этих задач необходимо предусмотреть в республиканском бюджете средства на поддержку технической модернизации сельского хозяйства путем предоставления сельхозтоваропроизводителям субсидий на приобретение сельскохозяйственной техники в объеме не менее 100 млн рублей и создать благоприятные условия для увеличения притока инвестиций на укрепление технической базы, путем внесения соответствующих изменений в Правила предоставления субсидий на приобретение сельскохозяйственной техники.

АО «Дагагроснаб» продолжит работу с АО «Росагролизинг» по организации централизованного завоза в республику сельскохозяйственной техники на условиях федерального лизинга и созданию при Обществе зональных машинно-технологических станций. Планируется приобрести 690 единиц тракторов, 75 единиц зерноуборочных комбайнов. Особую актуальность для сельского хозяйства республики, где доминирует мелкотоварное производство, имеет создание системы машинно-технологических станций. Создавать и развивать их необходимо в равнинной зоне, где сосредоточен основной аграрный потенциал республики. На территории республики на начальном этапе целесообразно иметь 23 станций, из них 4 зональных и 19 районных.

В них, преимущественно, должна сосредотачиваться специализированная и дорогостоящая техника (в том числе мелиоративная), а также современные комбинированные и многооперационные прицепные и навесные агрегаты, способные выполнять технологические операции в рамках современных ресурсосберегающих технологий. Машинно-технологические станции должны стать носителями новых технологий в сельскохозяйственное производство. Только в этом случае они будут востребованы сельскохозяйственным производством.

Прогнозируемый объем финансирования на развитие технической и технологической модернизации на 2021-2030 годы – 5542,65 млн. рублей, в том числе 1590,83 млн. рублей из федерального бюджета, 1822,65 млн. рублей – из республиканского бюджета РД, 2129,17 млн. рублей – из внебюджетных источников, в том числе:

- на первом этапе реализации в 2021-2025 годах 2494,19 млн. рублей, в том числе:
  за счет средств федерального бюджета 715,87 млн. рублей;
  за счет средств республиканского бюджета 820,19 млн. рублей;
  за счет внебюджетных источников 958,13 млн. рублей;
- на втором этапе реализации в 2026-2030 годах 3048,46 млн. рублей, в том числе:
  за счет средств федерального бюджета 874,96 млн. рублей;
  за счет средств республиканского бюджета 1002,46 млн. рублей;
  за счет внебюджетных источников 1171,04 млн. рублей.

Развитие интенсивного животноводства

В Республике Дагестан отрасль животноводства является одним из приоритетных направлений развития сельского хозяйства, важность которой определяется её высокой долей в структуре производства валовой продукции и обеспечении населения продуктами питания. В 2020 году произведено продукции животноводства в хозяйствах всех категорий: скота и птицы на убой в живом весе 264,3 тыс. тонн (101,3% к 2019 году), молока 932,1 тыс. тонн (102,1%), куриных яиц 243 млн. шт. (98,7%), шерсти 14,5 тыс. тонн (100%). По состоянию на 01.01.2021г в государственном племенном регистре в Минсельхозе России зарегистрировано 77 племенных предприятий Республики Дагестан, в том числе 2 племенных завода, 57 племрепродуктора и 18 генофондных хозяйств. Из них в 19 организациях содержится 9460 голов КРС, в том числе в 4 хозяйствах мясного направления, в 55 организациях 206,3 тыс. голов МРС. В СПК «Алмакский» Казбековского района пятнистые олени (963 гол.), в 2 предприятиях содержится сельскохозяйственная птица.

Также в Госплемрегистре зарегистрирована 1 сервисная организация: ООО НПФ «Племсервис». Численность племенного условного маточного поголовья в хозяйствах республики на 01.01.2021 года составила 37,5 тыс. условных голов. С целью улучшения племенных и продуктивных качеств имеющегося в республике скота проводится целенаправленная работа в племенном животноводстве, проведена огромная работа в части автоматизации проводимой селекционно-племенной работы со стадами. Во всех племенных предприятиях, согласно инструкции, проводят бонитировку скота с приглашением ученых и специалистов ФГБНУ ВНИИплем г. Москва и «ФАНЦ РД» с последующим занесением информации в соответствующие базы данных.

Республика Дагестан является одним из крупных животноводческих регионов в России и занимает первое место среди субъектов России по поголовью мелкого рогатого скота. Дагестан сохраняет за собой статус одного из лидеров в развитии животноводства в стране, что обусловлено в том числе структурой сельхозугодий региона (на долю кормовых угодий приходится 79 %, в то время как по стране в целом - 36%). В 2020 году сельхозпроизводителями республики построены или реконструированы 63 животноводческие фермы различной проектной мощности, начатые в том числе в предыдущие годы.

Приобретено 7565 голов КРС и 25000 голов МРС на общую сумму 700 млн рублей, в том числе 1111 голов КРС и 22400 голов МРС племенных животных. В хозяйствах всех форм собственности содержится 463 тыс. голов коров, произведено 932,1 тыс. тонн молока (102,1 % к 2019 году). В сельскохозяйственных организациях произведено 153,1 тыс. тонн молока, средний надой на одну корову составил 2855 килограмм (112,2 %). Во всех категориях хозяйств поголовье помесных животных составляет 68,6 тыс. голов, в том числе 40,5 тыс. голов коров (численность поголовья специализированного мясного скота в СХО, КФХ и у ИП составляет 25,1 тыс. голов, в том числе 24,5 тыс. голов коров). Произведено на убой в живом весе мясного и помесного скота 24,3 тыс. тонн.

Лидерами по производству мяса и приросту производства являются хозяйства Хасавюртовского, Тарумовского, Левашинского, Ногайского и Кизлярского районов. Численность поголовья овец и коз на 1 января текущего года составляет 4,5 млн голов (97,1 % к 2019 году), в том числе 3,7 млн голов маточного поголовья (100,1%). Ежегодно в республике производится более 40 тыс. тонн баранины и более 500 тонн овечьего молока или, соответственно, около 115 тонн традиционного сыра.

Снижение общей численности поголовья овец и коз связано с частичной их реализацией из-за весенне-летней засухи и длительных ветров в 2020 году, из-за чего более 230 тыс. гектаров на территории Ногайского и Тарумовского районов пришли в негодность для выпаса скота и сенокошения. Разработана стратегия «Развитие овцеводства и козоводства в Республике Дагестан на 2020-2030 годы», ориентированная, наряду с традиционным ведением отрасли, и на промышленное производство баранины и ее глубокую переработку.

Для этого планируется реализовать комплекс мероприятий, в частности, включающих в себя создание откормочных площадок. Завершено строительство 16 откормочных площадок на 31 тыс. голов МРС в Тарумовском, Левашинском, Ботлихском, Гунибском и др. районах.

В связи с повышением интереса сельхозтоваропроизводителей к откорму сельскохозяйственных животных, принимаются меры по расширению мощностей по производству комбинированных кормов в республике.

Подготовлены и направлены в Минсельхоз России предложения по строительству в республике трех кормовых центров, в том числе путем оказания господдержки из федерального бюджета. Построены цеха по убою скота и переработке мяса в ООО «Инвест-групп», ООО «Курбан-сервис», ООО «Луткунский мясокомбинат», СПоК «Агроиндустрия», ООО «Агрохолдинг Агрохом», ООО «Премиум», в ООО «Кизляр Урицкий мясокомбинат» общей проектной мощностью 181 тонн в сутки. В СПоК «Эльдар» весной текущего года будет введен в эксплуатацию цех по убою скота и переработке мяса мощностью 50 голов КРС или 1000 голов МРС в смену. Начато строительства убойных цехов в Левашинском, Тарумовском и Карабудахкентском районах.

В настоящее время из общего количества породных овец в овцеводческих хозяйствах 71,3 % приходится на дагестанскую горную, 1,7 % на грозненскую тонкорунную, 12 % на лезгинскую, андийскую и тушинскую породы, а остальные 15% на помесные и прочие породы. Ежегодно в Республике Дагестан производится около 15 тыс. тонн шерсти в физическом весе, в том числе:

- тонкая немериносовая и полутонкая 11 тыс. тонн (дагестанская горная порода) с тониной шерсти 23-26 микрон (58-60 качества);
- тонкая мериносовая 200 тонн (грозненская порода) тониной 21-23 микрон (64 качества);
- грубая и полугрубая 1,8 тыс. тонн (лезгинская, андийская, тушинская породы) и более 2,0 тыс. тонн помесная шерсть низкого качества.

В Республике Дагестан создаются мощности по приему и первичной переработке шерсти в ООО «Махачкалинская шерстеперерабатывающая фабрика» и СПоК «Маяк» М-1 (по 10 тонн в сутки). Минсельхозом России предложено определить СПоК «Маяк» М-1 региональным центром по организации первичной переработки и хранению шерсти.

СПоК «Маяк» М-1 в настоящее время начата частичная закупка шерсти 2020 года стрижки, с мая планируется закупка, первичная и последующая переработка шерсти текущего года производства.

В подотрасли птицеводства мясного направления в республике введены в эксплуатацию инкубационная станция передовых технологий и инкубаторов голландского производства мощностью 15 млн суточных цыплят в год, 4 новые и 6 реконструированные цеха общей мощностью 2,5 млн цыплят (или 5 тыс. тонн мяса птицы) в год. В результате ряда объективных и субъективных причин практически простаивают бывшие птицефабрики, где были сосредоточены основные производственные мощности по производству товарного яйца, а птицефабрика «Эльдама» из-за нерентабельности яичного производства - на 50 млн яиц перепрофилирована на производство мяса птицы.

Одним из основных факторов, сдерживающих развитие подотрасли, также является низкий уровень его технической оснащенности. Изношенность технологического оборудования и техники на этих предприятиях превышает 85 процентов. Слабым звеном в обеспечении устойчивого развития птицеводства является также низкая кормовая база (в себестоимости производимой птицеводческой продукции затраты на корма составляют более 75 %). Значительный удельный вес приходится на зерновую составляющую, производство которой в республике не обеспечивает внутренние потребности и завозится извне, в основном из Ставропольского и Краснодарского краев.

В целях создания на территории республики мощностей по производству куриного яйца, Правительством РД поддержаны предложения по государственной поддержке развития птицеводства яичного направления.

Реализация данных мероприятий позволит увеличить за пять лет производственные мощности суммарно до 100 млн куриных яиц, увеличить обеспечение населения куриным яйцом от 30 до 41 процента.

В ООО «Батыр-бройлер» Хасавюртовского района начата реализация второго этапа проекта на общую проектную сумму 595 млн рублей:
- строительство 16 птичников для выращивания более 3-х млн цыплят бройлеров в год;
- строительство 4 новых птичника для выращивания птицы французской породы «Хаббард» (на выгуле);
- технологическая модернизация убойного цеха с доведением мощностей до 10 тонн в сутки;
- строительство комбикормового завода.

Реализация проекта позволит создать дополнительно 150 высокопроизводительных рабочих мест и производить до 12 тыс. тонн мяса птицы в год. Также ООО «Батыр-Бройлер» подписано соглашение с ООО МК «ТЕХНЭКС» (г. Екатеринбург) по строительству дагестанского комбикормового завода, который позволит объединить вокруг «Батыр- Бройлер» множество ЛПХ и крестьянских хозяйств, а также обеспечит поставки дагестанского мяса птицы на международный рынок.

В республику все инкубационное яйцо завозится из субъектов РФ и по импорту. Для решения проблемы в части снижения себестоимости завозимого инкубационного яйца и зависимости от импорта, по инициативе Минсельхозпрода РД, а также ООО «Батыр- Бройлер», Минсельхозом России одобрено предложение о строительстве и модернизации в республике репродуктора 2 порядка проектной мощностью 60 млн штук инкубационного яйца.

Соответствующие предложения с обоснованиями финансовых расчетов, сроков окупаемости и по компенсации прямых понесенных затрат будут представлены в федеральное министерство в ближайшее время.

В республике на сегодня полностью или частично простаивают построенные в 70-е годы 12 животноводческих комплексов и 350 ферм на 76 тыс. голов коров, которые ранее являлись основными производителями товарного молока. Из производимой в республике молока 66,6 процентов производится в хозяйствах населения.

В связи с удорожанием кормов, трудоемкостью производства, а также слабой кадровой обеспеченностью, наблюдается низкая инвестиционная привлекательность отрасли. По предварительным подсчетам, на 2022-2025 годы потребуется порядка 1,8 млрд рублей бюджетных средств на финансирование мероприятий по развитию подотраслей животноводства (возмещение 50 % затрат на строительство или реконструкцию и модернизацию молочно-товарных комплексов (ферм).

Вложение инвестиций и ввод в эксплуатацию этих объектов позволит увеличить за 4 года прирост производства мяса на 11 тыс. тонн, товарного молока на 150 тыс. тонн, что позволит обеспечить население молоком и молочной продукцией на более чем 70 %.

Основной задачей развития животноводства в Республике Дагестан является создание условий, способствующих повышению экономической эффективности сельскохозяйственного производства, увеличению объемов производства животноводческой продукции и ликвидации зависимости Республики Дагестан от ввоза продуктов питания из-за пределов региона.

Республика активно задействована в экспорт баранины и планирует в перспективе увеличить предельные показатели объемов производства и экспорта баранины в рамках реализации федерального проекта «Экспорт продукции АПК».

Приоритетными направлениями являются:

- совершенствование региональной системы государственной поддержки животноводства в части повышения ориентированности на конечный результат, механизмов финансирования из республиканского бюджета технического перевооружения и реконструкции существующих, строительства новых животноводческих ферм (комплексов);
- субсидирование сельхозтоваропроизводителей, осуществивших строительство и реконструкцию животноводческих ферм (комплексов);
- создание семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств;
- строительство мелкотоварных ферм на 100-150 коров;
- реализация крупнейших инвестиционных проектов в отрасли, молочного и мясного скотоводства, птицеводства;
- совершенствование технологий кормопроизводства и кормления, укрепление кормовой базы за счет насыщения севооборота высокоэнергетическими многолетними травами до научно обоснованных норм;
- коренное улучшение породного состава животных на основе выведения высокопродуктивных, скороспелых типов и линий, адаптированных к конкретным природно-климатическим зонам Дагестана, улучшение генетического потенциала КРС посредством увеличения доли чистопородного скота и совершенствования селекционно-племенной работы (расширение сети племенных организаций, закупка племенного молодняка лучшей отечественной селекции, биопродукции, приобретение современного лабораторного оборудования);
- создание объединения по племенному делу с формированием в его составе племенных репродукторов, располагающего необходимой материально-технической базой для осуществления кормопроизводства;

- развитие системы переработки и сбыта животноводческой продукции (сельскохозяйственных потребительских кооперативов, потребительских обществ, осуществляющих заготовку, переработку, хранение и реализацию конечного продукта и др.).

- строительство, реконструкция и модернизация животноводческих объектов, в том числе с использованием механизма государственно-частного партнерства;

- доведение параметров действующих животноводческих ферм (комплексов) до современных технологических и экологических стандартов;

- развитие мясного скотоводства, создание в республике сети специализированных откормочных хозяйств по товарному производству говядины и баранины;

- строительство цехов по убою скота и птиц, а также по переработке продукции животноводства;

- создание и использование долголетних культурных пастбищ, которые могут формироваться как на природных пастбищных участках, так и на малопродуктивных и эрозионно опасных пахотных землях.

Состояние животноводческой отрасли и уровень производства продукции животноводства на 60 процентов определяются достаточностью и полноценностью кормовой базы. Главными принципами рациональной организации кормопроизводства на территории Республики Дагестан являются:

- планирование и согласованность кормопроизводства и животноводства;

- опережение производства кормов по отношению к животноводству с учетом кормовых запасов;

- соответствие структуры кормопроизводства зональным условиям и специализации животноводства;

- действенное использование земли на основе оптимизации структуры кормовых угодий;

- повышение урожайности кормовых культур за счет размещения их на орошаемых землях, применение удобрений и других современных приемов возделывания;

- улучшение использования естественных угодий;

- внедрение технологий заготовки объемистых кормов (сена, сенажа, силоса), консервирования многолетних трав с применением системы консервирующих препаратов;

- дальнейшее совершенствование структуры кормовых угодий и зернофуражных культур в чистых и смешанных посевах и внедрение системы семеноводства многолетних и однолетних трав, доведение объема производства семян многолетних и однолетних трав до 1,5-1,6 тыс. тонн, проведение ежегодного перезалужения на площади не менее 35 тыс. гектаров;

- восстановление орошаемых сенокосов и пастбищ и улучшение естественных кормовых угодий;

- доведение до 100 процентов обеспеченности кормами скота на зимне-стойловый период (кроме птицы);

- опережающее планирование создания кормовой базы, основанной на системе зеленых и сырьевых конвейеров при рациональной структуре кормовых угодий для каждой зоны республики;

- возобновление работы орошаемых земель с размещением на них до 90 процентов кормовых культур, создание высокопродуктивных орошаемых севооборотов с продуктивностью кормовых культур не ниже 10-12 тыс. кормовых единиц с одного гектара;

- применение современных технологий возделывания кормовых культур с использованием планируемых уровней внесения удобрений, рациональной системы кормозаготовки, не допускающей перестоя травостоя;

- применение новейшего комплекса машин и орудий для возделывания и заготовки кормовых культур, обеспечивающих питательную ценность кормов не ниже 9-12 МДж на один килограмм сухого вещества;

- осуществление мероприятий по поверхностному и коренному улучшению естественных кормовых угодий на площади 240-300 тыс. гектаров.

Прогнозируемый объем финансирования на интенсивное развитие животноводства развитие на 2021-2030 годы – 64169,75 млн. рублей, в том числе 11078,76 млн. рублей из федерального бюджета, 5642,19 млн. рублей – из республиканского бюджета РД, 47448,80 млн. рублей – из внебюджетных источников, в том числе:

- на первом этапе реализации в 2021-2025 годах 28876,39 млн. рублей, в том числе:

за счет средств федерального бюджета 4985,44 млн. рублей;

за счет средств республиканского бюджета 2538,99 млн. рублей;

за счет внебюджетных источников 21351,96 млн. рублей;

- на втором этапе реализации в 2026-2030 годах 35293,36 млн. рублей, в том числе:

за счет средств федерального бюджета 6093,32 млн. рублей;

за счет средств республиканского бюджета 3103,20 млн. рублей;

за счет внебюджетных источников 26096,84 млн. рублей.

Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности

В отраслевой структуре промышленного производства Республики Дагестан производство пищевых продуктов составляет около 25 процентов. Это обусловлено сельскохозяйственной специализацией региона, в связи с чем принимаются меры по обеспечению соразмерного развития пищевой и перерабатывающей промышленности.

Крупные предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности продолжают увеличивать объемы производства. Хорошими темпами развиваются ОАО «Денеб», ОАО «Кизлярагрокомплекс», ООО «Кикунинский консервный завод», ЗБН «ИРИБ, ООО «КУМК», ООО ЗБН «Сулак» и ряд других предприятий.

Прогнозируемый объем финансирования на развитие пищевой и перерабатывающей промышленности на 2021-2030 годы – 1381,28 млн. рублей, в том числе 690,64 млн. рублей – из республиканского бюджета РД, 690,64 млн. рублей – из внебюджетных источников, в том числе:

- на первом этапе реализации в 2021-2025 годах 621,58 млн. рублей, в том числе:

за счет средств республиканского бюджета 310,79 млн. рублей;

за счет внебюджетных источников 310,79 млн рублей;

- на втором этапе реализации в 2026-2030 годах 759,70 млн. рублей, в том числе:

за счет средств республиканского бюджета 379,85 млн. рублей;

за счет внебюджетных источников 379,85 млн. рублей.

Основные направления развития переработки плодоовощной продукции:

1. Оснащение не менее чем 15 перерабатывающих предприятий асептическим оборудованием, что позволит увеличить переработку плодов и овощей на 30 тыс. тонн.

Создание не менее чем 10 предприятий линиями, производящими осветленные соки.

2. Содействие развитию переработки будет государственная поддержка в виде возмещения затрат на 1 кг реализованных или отпущенных на собственную переработку плодов и овощей.

3. Объединение переработчиков плодоовощной продукции в единый бренд республиканского значения для совместного производства унифицированной продукции с целью выхода на межрегиональный и международный рынок.

4. Создание современных мощностей по глубокой переработке овощей с заданными сроками хранения.

5. Оснащение перерабатывающих предприятий высокотехнологичным оборудованием, позволяющим выпускать продукцию без термической обработки с длительными сроками хранения.

6. Организация плодоовощеконсервного промышленного кластера.

Основные направления развития хлебопекарной и мукомольной промышленности:

1. Проведение комплексного технического перевооружения хлебозаводов с заменой печей устаревших моделей и всего комплекса вспомогательного технологического оборудования, освоение и внедрение новых прогрессивных технологий.

2. Внедрение системы менеджмента качества в соответствии с международными стандартами (ISO-9001-2000).

3. Создание дополнительных мощностей по переработке зерна на крупу.

4. Развитие инновационного производства замороженных полуфабрикатов и частично выпеченной хлебобулочной продукции.

5. Производство хлебобулочных изделий, обогащенных различными натуральными и нетрадиционными добавками, которые восполняют дефицит необходимых организму веществ и поддерживают здоровье человека, а также выпуск хлебобулочной продукции с длительными сроками реализации.

6. Разработка технологии производства качественно новых безопасных пищевых продуктов, потребление которых будет способствовать сохранению и укреплению здоровья населения Республики Дагестан.

Основные направления переработки риса:

1. Создание мощностей по хранению и переработке риса мощностью не менее чем 100 тыс. тонн.

2. Завершение технологической модернизации производств по переработке риса:

- ООО «Нива» Кизлярского района (сумма предоставленной поддержки - 12,6 млн рублей);

- СПК «Риск» Кизлярского района (сумма предоставленной поддержки - 3, 466 млн рублей);

- ООО Агрофирма «Арешевка» Кизлярского района (сумма предоставленной поддержки - 1,743 млн рублей).

3. Гидромелиоративные мероприятия в рамках федерального проекта «ЭКСПОРТ ПРОДУКЦИИ АПК» на площади 884 га: дополнительно к уже имеющимся рисовым системам, будут введены в оборот 790 га и 94 га земель соответственно. В результате этого планируется получать более 3800 тонн риса (при средней урожайности 45 ц/га) экспортной продукции.

Основные направления развития молочной промышленности:

1. Организация производства и расширение ассортимента функциональных, экологических и геродиетических молочных продуктов.

2. Дальнейшее расширение сырьевой базы за счет сбора молока в личных подсобных хозяйствах и построенных мелкотоварных фермах, в том числе через развитие потребительской кооперации.

3. Строительство новых маслосыродельных цехов на семейных фермах.

4. Масштабное восстановление молокоперерабатывающей отрасли, в том числе с использованием механизма государственно-частного партнерства, на основе увеличения производства сырого молока.

5. Инновационное развитие производственных процессов для совершенствования потребительских свойств молочной продукции, позволяющих создать устойчивое конкурентное преимущество региональных товаропроизводителей.

6. Создание производственно-перерабатывающего молочного кластера.

Основные направления развития мясной промышленности:

1. Совершенствование технологического процесса производства продукции, углубление степени переработки и создание новых потребительских качеств мясных изделий.

2. Организация районных закупочных и убойных пунктов (кооперативов) мясного сырья, соответствующих требованиям Россельхознадзора и требованиям Технического регламента Таможенного Союза «О безопасности мяса и мясной продукции» для последующей первичной переработки и реализации.

3. Модернизация и технологическая реконструкция действующих производств по выпуску мясных и колбасных изделий.

4. Максимальное привлечение на переработку сырья собственного производства за счет восстановленных производственных объектов (фермы, птицефабрики).

5. Создание региональных торговых марок мясной продукции и их продвижение.

С предоставлением мер государственной поддержки реализуются ряд инвестиционных проектов, направленных на создание новых и технологическую модернизацию имеющихся мощностей по переработке:

- ООО «Кизляр Урицкий мясокомбинат» Кизлярского района: строительство цеха для забоя мелкого рогатого скота мощностью до 800 голов в смену (сумма предоставленной поддержки 12,142 млн рублей);
- ООО «Батыр-Бройлер» Хасавюртовского района: технологическая модернизация производства по глубокой переработке мяса птицы (сумма предоставленной поддержки 19 млн. рублей);
- ООО «Курбансервис» Буйнакского района: технологическая модернизация цеха по производству колбасных изделий (сумма предоставленной поддержки 1,035 млн. руб.);
- ввод в эксплуатацию убойного цеха мощностью 650 голов МРС в смену ООО «Премиум» Магарамкентского района;
- СПоК «Надежда» Левашинского района: строительство убойного цеха мощностью 500 гол. МРС или 50 голов КРС в смену;
- СПоК «Кадар» Буйнакского района: строительство убойного цеха мощностью 500 гол. МРС или 40 голов КРС в смену;
- СПоК «Союз» Тарумовского района: строительство убойного цеха мощностью 500 гол. МРС или 50 голов КРС в смену;
- цех по забою и глубокой переработке мяса птицы мощностью до 20 тонн в сутки (СПоК «Дерия» Буйнакского района);
- цех по производству концентрированных кормов для скота и птицы мощностью 5400 тонн в год (СПоК «Эндирей Хасавюртовского района).

В результате реализации мероприятий мощности предприятий мясной промышленности Республики Дагестан по переработке скота и мяса птицы увеличатся на 150 тыс. тонн.

Совершенствование системы землепользования в сфере отгонного животноводства

Для Республики Дагестан одним из приоритетных направлений развития сельского хозяйства и экономики в целом является развитие животноводства, в частности, овцеводство. Исторически сложившейся системой овцеводства в Дагестане, базирующаяся на посезонном использовании пастбищ для содержания и выпаса скота, является отгонная форма животноводства.

Отгонное животноводство – система организации животноводства, при которой животных в течение года содержат на сезонных пастбищах, перегоняя их с весенне-летних на осенние, позднее – на зимние пастбища. Цель отгонного животноводства – обеспечение скота дешёвым пастбищным кормом практически круглый год путём рационального использования сезонных кормовых угодий.

Для того чтобы пасти огромное количество крупного и мелкого рогатого скота, чем богата республика, необходимо наличие соответствующих территорий. Такими территориями послужили земли отгонного животноводства, правовой режим которых урегулирован специальным законом Республики Дагестан от 9 октября 1996 года №18 «О статусе земель отгонного животноводства в Республике Дагестан».

Земли для этих целей предоставлены хозяйствам в плоскостных и горных районах, на территориях государственного земельного фонда и государственных скотопрогонных трасс (выделенных для передвижения скота, стоянок и выпаса по пути следования с летних на зимние пастбища и обратно). В целом, земли отгонного животноводства относятся к землям сельскохозяйственного назначения.

Проблема земель отгонного животноводства, в том или ином аспекте, присутствует во многих северокавказских республиках, однако в наиболее острой форме она проявляется в Республике Дагестан. При этом необходимо понимать, что эта проблема не сводится к аспектам, связанным с определенной формой организации сельскохозяйственного производства.

Она возникает на пересечении, по меньшей мере, следующих принципиально важных для Северного Кавказа вопросов, носящих не только экономический характер:

• технологические и институциональные основы организации животноводства как одной из базовых отраслей экономики региона;
• процессы миграции горцев на равнину;
• межнациональные отношения;
• муниципальная организация в рамках республик;
• контроль над землей как важнейшим ресурсом.

Роль последнего из перечисленных вопросов, является ключевой, все остальные вопросы взаимосвязаны и взаимозависимы. Как технология организации сельскохозяйственного производства, отгонное животноводство предполагает содержание животных на пастбищах различных сезонов в течение года. В современных условиях отгонное животноводство в основном ассоциируется с летним выпасом в горах и пастбищным или стойловым содержанием скота на низменности в зимний период. Оно имеет две важные характеристики – вертикальность движения стада и значительность расстояния перекочевок. Для реализации этой технологии необходимо наличие земель летних и зимних пастбищ, скотопрогонов, по которым отары перегоняются два раза в год с равнин в горы и с гор на равнину.

Такая организация животноводства имеет длительную историю. Особое развитие сезонные перекочевки получили в советское время, за время которого за горными колхозами и совхозами были закреплены на вечное пользование земли на равнине, это было сделано для обеспечения горное населения и их хозяйства кормами, в тоже время за некоторыми равнинными хозяйствами были закреплены пастбищные земли в горах. При этом учитывались исторические традиции в землепользовании.

Переход к рыночным отношениям и структурных преобразований в организации сельского хозяйства животноводство пришло в упадок. Поголовье существенно сократилось, а в большинстве районах ликвидировалось или переместилось в личные хозяйства населения. Масштабы отгонного животноводства резко сократились. Болезненный процесс трансформации в переходный период сопровождался существенными издержками, а также достаточно неоднозначными структурными сдвигами: упадком и расхищением коллективных хозяйств, переориентацией значительных площадей с производства кормов на сырье для спиртовой промышленности. За это же время инфраструктура отгонного животноводства практически разрушилась.

В соответствии с законодательством Республики Дагестан все земли отгонного животноводства находятся в государственной собственности Республики Дагестан. Территория Республики Дагестан составляет 5,027 млн. га земель. Сельскохозяйственные угодья составляют 3,2 млн. га, из которых земли отгонного животноводства 1,7 млн. га, в том числе скотопрогонные трассы и скотоплощадки 0,13 млн. га, земли отгонного животноводства в общей площади Республики Дагестан занимают 33,81 %, а в составе сельскохозяйственных угодий 53,12 %.

Строительство жилья для животноводов, производственных построек капитального характера и закладка многолетних насаждений на указанных землях допускаются с разрешения Правительства Республики Дагестан в установленном порядке. Особенно остро эта проблема стоит при предоставлении земельных участков для их комплексного освоения в целях жилищного строительства. Очевидно, что земельные участки становятся предметом возмездных предпринимательских сделок, по которым происходит изменение субъектного состава в обязательстве в ущерб интересам лиц, вкладывающим денежные средства в долевое строительство объектов.

В указанных проблемных вопросах необходимо навести полный порядок в целях совершенствования и повышения эффективности землепользования и землевладения.

Развитие агропромышленного комплекса горных территорий

Агропромышленный комплекс горных территорий Республики Дагестан должен стать крупнейшим межотраслевым комплексом, который объединит несколько отраслей экономики, направленных на производство и переработку сельскохозяйственного сырья и получения из него продукции, доводимой до конечного потребителя. Предусматривается поддержка и развитие предприятий, занимающихся переработкой произведенной продукции, строительство современных логистических центров хранения произведенной продукции, малогабаритных теплиц; привлечение квалифицированных кадров для осуществления трудовой деятельности в горных территориях, создание условий, повышающих конкурентоспособность и стимулирующих спрос на продукцию собственного производства, планируется дальнейшее наращивание производства продукции агропромышленного комплекса в горных территориях. Растениеводство в горных территориях республики имеет значительный потенциал развития. Перспективные продукты растениеводства: овощи, картофель, кормовые, зерновые, дикорастущие плоды, ягоды, лекарственные травы.

Конкурентными преимуществами являются экологически чистая продукция высокого качества, раннее товарное плодоношение, внутренний спрос. Наличие сырьевой базы, позволит развивать пищевую и перерабатывающую промышленность в горных территориях, переработка сельскохозяйственного сырья в горах будет восстановлена.

Имеющаяся сырьевая база и потребности рынка обусловливают перспективу развития следующих направлений пищевой промышленности: плодоовощные консервы и соки, мясо и мясопродукты, молочные продукты, минеральные воды и другие безалкогольные напитки. Увеличение объемов производства плодоовощной, мясной и молочной продукции, сбор и переработка дикоросов и лекарственных трав являются приоритетными задачами развития промышленности в горных территориях.

Основным конкурентным преимуществом горных территорий для развития этого направления промышленности является наличие значительного поголовья овец и скота. При создании соответствующих условий потенциал развития перерабатывающей промышленности значительно вырастет. Создание условий для развития и поддержки малого бизнеса и предпринимательства, а также востребованность на муниципальном и республиканском рынках продуктов питания обусловливают необходимость организации в горах маломощных производств: хлебобулочной, кондитерской, сыродельной промышленности, консервирования, расфасовки лекарственных трав и другой продукции. Прогнозируемый объем финансирования на развитие агропромышленного комплекса горных территорий на 2021-2030 годы предусмотрен в рамках государственной программы РД «Социально-экономическое развитие горных территорий Республики Дагестан».

Комплексное развитие сельских территорий

В сельской местности Республики Дагестан расположен 1551 населенный пункт. Сельские поселения составляют более 98 проц. от общего числа муниципальных образований республики и являются основной формой территориальной организации местного самоуправления в Дагестане. В сельской местности республики сохраняется множество нерешенных задач, а по уровню обеспеченности объектами социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности РД все еще отстает от общероссийского уровня. В этой связи реальным инструментом создания благоприятных условий для проживания жителей в сельской местности является реализация мероприятий Государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» (далее - Госпрограмма), активным участником которой является Республика Дагестан.

Цель – повышение комфорта жизни и уровня благосостояния сельского населения. В настоящее время:

- отсутствует комплексный подход к развитию сельских территорий;
- недостаточно синхронизации с другими органами исполнительной власти;
- отсутствует проектно-сметная документация;
- наблюдается дефицит квалифицированных кадров на сельских территориях.
- недостаточна развита социальная и инженерная инфраструктура;
- инвестиционная деятельность на селе низкая.

В связи с этим устойчивое развитие сельских территорий является одним из приоритетных направлений развития экономики Республики Дагестан. Основными направлениями деятельности являются:

- формирование современного облика сельских территорий (СОСТ);
- социально-инженерное обустройство сельских территорий;
- благоустройство сельских территорий;
- улучшение жилищных условий граждан;
- оплата обучения, практики и проживания студентов;
- развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях.

Планируется разработка муниципалитетами плана строительства объектов исходя из перспектив развития поселений, создание проектов в каждом муниципальном районе по обеспечению комплексного подхода к развитию сельских территорий, поддержка инициатив граждан в решении вопросов развития села, подготовка проектно-сметной документации, предоставление ипотеки.

Прогнозируемый объем финансирования на развитие виноградарства и производства винодельческий (коньячной) продукции на 2021-2030 годы – 91691,47 млн. рублей, в том числе 79640,66 млн. рублей из федерального бюджета, 4191,61 млн. рублей – из республиканского бюджета РД, 361,93 млн. рублей – из местных бюджетов, 7497,27 млн. рублей – из внебюджетных источников.

В том числе:

- на первом этапе реализации в 2021-2025 годах 41261,16 млн. рублей, в том числе:
  - за счет средств федерального бюджета 35838,30 млн. рублей;
  - за счет средств республиканского бюджета 1886,22 млн. рублей;
  - за счет средств местных бюджетов 162,87 млн. рублей;
  - за счет внебюджетных источников 3373,77 млн. рублей;
- на втором этапе реализации в 2026-2030 годах 50430,31 млн. рублей, в том числе:
  - за счет средств федерального бюджета 43802,36 млн. рублей;
  - за счет средств республиканского бюджета 2305,39 млн. рублей;
  - за счет средств местных бюджетов 199,06 млн. рублей;
  - за счет внебюджетных источников 4123,50 млн. рублей.

Планируемые результаты работы по развитию сельских территорий:
- повышение уровня занятости и благосостояния сельского населения;
- сохранение доли сельского населения в общей численности населения республики;
- соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств на уровне 99%;
- удельный вес общей площади жилых помещений в сельских населенных пунктах, оборудованной всеми видами благоустройства на уровне 59%;
- улучшение жилищных условий, путем предоставления ипотечных кредитов (займов) по льготной ставке от 0,1 до 3% годовых – более 1000 семей.

Цифровизация сельского хозяйства

«Теневые» экономические отношения представляют собой специфическую форму проявления экономических отношений, возникающих между предпринимателями, потребителями, гражданами по поводу складывающихся между ними неподконтрольных и не показываемых государству отношений в процессе производства, распределения, обмена и потребления, часто противоречащих общепризнанным морально-этическим нормам и действующему законодательству. Системные государственные подходы по стабилизации ситуации, следующие:
1. Введение системы экономического стимулирования выхода юридических лиц и граждан из теневого сектора экономики (вести хозяйственную деятельность открыто должно быть экономически выгодно);
2. Проведение последовательной государственной политики поддержки частного открытого предпринимательства (система мер поддержки конкретного хозяйственного общества должна находиться в четкой зависимости от чистоты его баланса);
3. Развитие современных коммуникационных технологий: глобальной сети Internet, в значительной степени способствующих перемещению активов в зоны налогового благоприятствования и упрощающих возможности оптимизации налогов.

Для решения задачи вывод из «тени» отдельных секторов экономики сельского хозяйства необходимо организовать переход к цифровому сельскому хозяйству, точному земледелию, активному использованию цифровых технологий.

Цифровое сельское хозяйство ставит перед собой следующие задачи:
- цифровая трансформация сельского хозяйства посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений для обеспечения технологического прорыва в АПК и достижения роста производительности на «цифровых» сельскохозяйственных предприятиях в 2 раза к 2025 г.
- повышение эффективности мер государственной поддержки в части стимулирования процессов цифровизации экономики агропромышленного комплекса за счет возможности выявления и анализа точечных проблем и условий, сдерживающих развитие цифровых технологий в агропромышленном комплексе исследуемого субъекта Российской Федерации;
- определение основных и наиболее перспективных цифровых технологий с позиции сельхозтоваропроизводителя.
- межведомственное взаимодействие для передачи данных о землях сельскохозяйственного назначения в цифровую платформу «Цифровое сельское хозяйство» для обеспечения последующего учета, мониторинга, аналитики.
- поэтапное реализация ведомственного проекта «Цифровое сельское хозяйство».
- создание системы подготовки специалистов сельскохозяйственных предприятий с целью формирования у них компетенций в области цифровой экономики по работе с цифровыми продуктами и цифровыми технологиями.

Прогнозируемый объем финансирования на вывод из «тени» отдельных секторов экономики сельского хозяйства и цифровизацию сельского хозяйства на 2021-2030 годы – 1058,82 млн. рублей, в том числе 486,45 млн. рублей из федерального бюджета, 92,93 млн рублей – из республиканского бюджета РД, 479,44 млн. рублей – из внебюджетных источников, в том числе:

- на первом этапе реализации в 2021-2025 годах 479,44 млн. рублей, в том числе:
  за счет средств федерального бюджета 218,90 млн.. рублей;
  за счет средств республиканского бюджета 41,82 млн рублей;
  за счет внебюджетных источников 215,75 млн. рублей;
- на втором этапе реализации в 2026-2030 годах 582,35 млн. рублей, в том числе:
  за счет средств федерального бюджета 267,55 млн. рублей;
  за счет средств республиканского бюджета 51,11 млн. рублей;
  за счет внебюджетных источников 263,69 млн. рублей.

Развитие агрологистики

Несмотря на значительные результаты региональных производителей по сбору урожаев, внутренние потребности в сельскохозяйственной продукции республики покрываются только в сезон свежими овощами и картофелем, значительная часть сельскохозяйственной продукции, в том числе плодовых в межсезонье завозится в республику из других регионов страны. Отсутствие в республике недостаточного количества хранилищ для овощей, фруктов, картофеля и слаборазвитой системы их предпродажной подготовки лишает возможности закладывать на хранение востребованную на рынках страны экологически чистую качественную продукцию с последующим доведением до потребителей в надлежащем состоянии.

В целях дальнейшего развития агрологистки в 2018-2020 годах оказана господдержка в виде грантов на развитие материально-технической базы 5 СПоК, реализующим проекты по созданию современных плодоовощехранилищ общей мощностью 8,2 тыс. тонн единовременного хранения. Из них 1 проект (СПоК «Сулакский» Кизилюртовского района на 1020 тонн) завершен, 1 проект (СПоК «Кавгин» Карабулахкентского района на 800 тонн) в высокой стадии готовности, 2 проекта (5 тыс. тонн) в стадии реализации, 1 проект (на 1350 тонн) планируется завершить в 1 квартале 2022 года.

В части создания ОРЦ регионального масштаба на территории Республики Дагестан планируется к реализации инвестиционный проект по строительству оптово-распределительного центра ООО АПК «Ровное» в Карабудахкентском районе. Для реализации подобных проектов необходимо оказать содействие в выделении земельных участков площадью от 1 га, которые обеспечены или будут обеспечены в приоритетном порядке развитой дорожной и инженерной инфраструктурой.

Планируется создание системы региональных оптово-распределительного центров, консолидирующих мощности 150 тыс. тонн единовременного хранения и подработки в муниципалитетах продукции АПК (в том числе на базе потребительских кооперативов), а также специализированным транспортом для перевозки скоропортящегося сырья и пищевой продукции, с цифровизацией сбыта и снабжения, с единой базой данных по реализации сельхозпродукции.

Прогнозируемый объем финансирования на развитие агрологистики на 2021-2030 годы – 1999,46 млн. рублей, в том числе 1781,49 млн. рублей из федерального бюджета, 18,03 млн. рублей – из республиканского бюджета РД, 199,94 млн. рублей – из внебюджетных источников, в том числе:

- на первом этапе реализации в 2021-2025 годах 899,76 млн. рублей, в том числе:
  за счет средств федерального бюджета 801,67 млн. рублей;
  за счет средств республиканского бюджета 8,11 млн. рублей;
  за счет внебюджетных источников 89,97 млн. рублей;

- на втором этапе реализации в 2026-2030 годах 1099,70 млн. рублей, в том числе:

за счет средств федерального бюджета 979,82 млн. рублей;

за счет средств республиканского бюджета 9,92 млн. рублей;

за счет внебюджетных источников 109,97 млн. рублей.

Развитие промысла возобновляемых биоресурсов в Каспийском море

Использование потенциала развития и расширения промысла морских возобновляемых биоресурсов (ВБР) должно быть приоритетным для Республики Дагестан, поскольку освоение морских промысловых объектов в Каспийском море всегда было неразрывно связано с дагестанским побережьем и открытыми морскими пространствами Среднего и Южного Каспия. Экономическая целесообразность приоритета обосновывается непосредственной близостью расположения районов лова к развитым промышленным центрам с наличием портовых терминалов. В настоящее время в Каспийском море обитают многочисленные виды рыб (каспийские кильки, сельди, кефали, атерина), обладающие высоким промысловым запасом и в недостаточной степени используемые промыслом. Результаты расчётных данных по долгосрочному прогнозированию свидетельствуют об увеличении промысловой биомассы и рекомендованного вылова морских рыб на уровне 120 тыс. т. Основные перспективы развития промысла ВБР в Каспийском море связаны с использованием запасов каспийских килек.

Развитие морского и прибрежного рыболовства должно рассматриваться как одно из наиболее перспективных направлений рыбной отрасли региона, наряду с необходимостью строительства или приобретения малотоннажных рыбопромысловых судов (20 ед.), способных вести добычу как конусными сетями, так и разноглубинными тралами, восстановлением утраченной береговой рыбохозяйственной инфраструктуры.

В виду отдалённости районов промысла, охватывающих мелководные участки прибрежной акватории, схема оптимальной организации промысла ВБР должна строиться на основе круглогодичного многовидового промысла при задействовании как малотоннажных судов, так и прибрежного рыболовства ставными и закидными неводами. Для рационального использования промысловых ресурсов каспийских килек, атерины, морских сельдей и кефали (июнь-октябрь) при расширенном прибрежном рыболовстве, необходимы автономные рыбодобывающие мощности (суда типа МРС, РС).

В настоящее время в Каспийском море ФГБНУ «КаспНИРХ» осуществляет ряд экспедиций по изучению запасов полупроходных и речных, проходных, морских видов рыб, с 2018 г. выполняет научно-экспериментальный рейс по испытанию перспективных орудий лова. Целесообразно поддерживать проводимые работы, усилить возможности в области проведения промразведки с развитием промысла, поскольку научное сопровождение проекта позволит решить ряд вопросов для дальнейшего развития морского промысла:

- уточнить через промысловую нагрузку состояние биоресурсов;
- определить районы устойчивых промысловых концентраций отдельных объектов;
- освоить и оптимизировать технологию промысла на всех этапах;
- сформировать коллектив профессиональных специалистов морского лова;
- определить перспективы и масштабы дальнейшего развития морского многовидового промысла.

С 2000 гг. отмечался резкий обвал запаса у всех видов килек, причём у эндемичных видов он носил ярко выраженный характер. Промысловый запас анчоусовидной и большеглазой кильки (2011-2015 гг.) достиг критической отметки, в то же время обыкновенная килька, вследствие особенностей биологии, сохранила свой ресурсный потенциал с тенденцией к увеличению (Рис 3.3.3).

В 2010-2018 гг. освоение килек не превышало 0,887-2,4 тыс. т или 1,3-4,3 % от рекомендованного вылова. Сотрудниками Волжско-Каспийского филиала за короткий срок был разработан и обоснован целый ряд научно-технических рекомендаций, связанных с новой организацией килечного промысла на Каспии, базирующегося на запасе обыкновенной кильки.

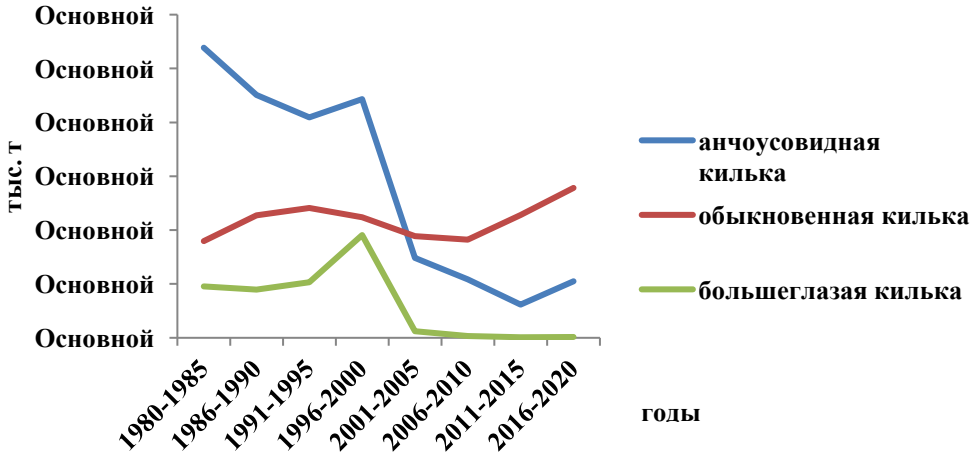

Рис.3.3.3. Динамика промыслового запаса каспийских килек

Результаты исследований о высоких промысловых концентрациях килек у западного побережья Среднего Каспия стали подтверждаются фактическими уловами рыбопромыслового флота. В 2020 г. вылов кильки составил 15 тыс. т, что соответственно в 4,1 и 12,9 раз больше, чем в 2019, 2011-2018 гг. Освоение рекомендованного вылова по отношению к 2019 г. увеличилось с 3,7 % до 15,1 %. В первом полугодии 2021 г. вылов достиг 20,9 тыс. т при освоении на 21,2 % (Таблица 3.3.3.).

Таблица 3.3.3. – Промысловый запас (тыс. т), рекомендованный вылов (РВ, тыс. т), улов (тыс. т) и освоение каспийских килек (%) за период 2016-2021гг.

Показатели	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.*
Промзапас	390,0	387,9	378,6	479,6	496,7	493,5
РВ	66,48	77,31	75,61	95,57	99,23	98,55
Улов	1,4992	1,035	1,062	3,522	15,002	20,869
Освоение, %	2,3	1,3	1,4	3,7	15,1	21,2

Имеются также значительные неиспользуемые резервы промысла морских сельдей. В последние годы вылов сельдей в море у побережья Дагестана оставляет около 1,0 тыс. т, в то время как рекомендованный вылов в 2021г. составил 15,2 тыс.т. при промысловом запасе 51,3 тыс. т. Промысловый запас кефали в 2000-2020 гг. изменялся в узких пределах и варьировал в пределах 8,4-11,5 тыс. т. с величиной рекомендованного вылова до 2,6 тыс. т. На 2020 г. впервые обоснована величина добычи бычков в объёме 500 т их расчёта запаса в 2000 т.

Общий вылов морских рыб в 2020 г. превысил 17,3 тыс. т при освоении на 15,0 %, что в 4,1 раза больше уровня 2019 г. Увеличение объёма добычи происходило за счёт наращивания интенсивности промысла всех морских рыб, среди которых основу улова составляла обыкновенная килька. При незначительном повышении интенсивности лова килек, морских сельдей, кефали, бычков изъятие этих видов существенно увеличивается и находится в прямой зависимости от эффективности организации промысла. Благоприятное состояние промысловых запасов морских рыб свидетельствует о наличии существенного промыслового ресурса, позволяющего на стратегическом горизонте в разы увеличивать результативность как морского, так и прибрежного рыболовства.

3.3.4. Экономическая специализация и кластеры.

Развитие рыночных отношений, модернизация отраслей и ключевых экономических комплексов, а также ускорение экономического роста рассматриваются как единая задача развития. Именно такой подход в последнее время практикует федеральный центр: главой государства поставлены задачи развития рыночного сегмента экономики, стимулирования бизнеса, предпринимательства, объявлен новый инвестиционный цикл, предложена широкая программа преференций и поддержки инвестиций, усилены институты развития. В этих условиях основной экономической задачей региональных властей становится активное использование современных подходов к комплексному развитию экономики, в частности создание кластеров вокруг основных «локомотивов» регионального бизнеса.

Дагестан является одним из немногих субъектов Российской Федерации, где кластеры существуют с 60-х годов прошлого столетия. Наиболее зрелые сферы экономики региона, где возможна организация и/или дальнейшее развитие кластеров в период до 2030 года, представлены ниже в виде перспективного плана.

Перспективные кластеры сферы АПК:

1. Виноградо-виноконьячный промышленный кластер: развивающийся кластер; потенциал действующих предприятий по производству винограда, игристых и тихих вин, коньяков (коньяков, имеющих географический адрес происхождения, 90% от объема производства РФ); потенциал увеличения площадей виноградников в период до 2030 года, включая интенсивные технологии, до 50 тыс. га (в настоящий период – 26,3 тыс. га, в т.ч. продуктивных 21 тыс. га); перспективы внутрирегиональной специализации и кооперации; уровень локализации (примечание: здесь и далее, как доля общего объема производства потенциальных участников кластера в общем объеме производства отрасли страны) – 1 место в РФ; перспектива организации кластера оценивается как средний уровень – ограничения организационного характера, отсутствие профильного научно-исследовательского центра.

2. Плодоовоще-консервный промышленный кластер: развивающийся кластер; потенциал действующих предприятий около 10% объемов производства РФ (объем производства овощей - 1 место в РФ, производства капусты 14%); потенциал роста тепличных и инжиниринговых предприятий; уровень локализации – 3 место в РФ; потенциал развития консервной промышленности, внутрирегиональной специализации и кооперации; перспектива организации кластера оценивается как средний уровень - ограничения в слабости перерабатывающих производств и отсутствии сильного ядра.

3. Пищевой промышленный кластер: развивающийся кластер; потенциал производства экологически чистых продуктов питания в горной и предгорной зоне – основная специализация производство баранины, молока, сыров; действующие предприятия и торговые марки розлива питьевой и минеральной воды, высокий потенциал незадействованных мощностей природных источников воды; перспективы развития сегмента глубокой переработки с\х сырья (потенциал переработки с\х продукции и отходов переработки винограда, плодов, овощей, пшеницы, риса); уровень локализации – 1 место в РФ; перспектива организации кластера оценивается как средний уровень – ограничения организационного характера и отсутствие сильного ядра.

4. Рыбохозяйственный промышленный кластер: развивающийся кластер; потенциал добычи и переработки морских рыбных ресурсов (килька, сельд, кефаль и др.); потенциал акватории Каспийского моря, речного и прудового рыбоводства (частиковые породы); высокий потенциал промышленного рыбоводства ценных пород (осетровые породы, черная икра); уровень локализации – 4 место в РФ; перспектива организации кластера оценивается как средний уровень – ограничения организационного характера.

Перспективные кластеры обрабатывающей сферы, в составе:

5. Стекольный промышленный кластер: развивающийся кластер; потенциал действующих стекольных предприятий (ядро кластера – Каспийский завод листового стекла мощностью 600 тонн готовой продукции в сутки); потенциал разведанных запасов песков, доломита (нуждается в проектном подходе в целях освоения запасов местного сырья и создания горно-обогатительного комбината по обогащению песков); потенциал межрегиональной специализации и кооперации; уровень локализации – 3 место в РФ; перспектива организации кластера оценивается как средний уровень – ограничение в отсутствии ГОК и в недостаточном количестве участников.

6. Формирующийся **кластер мебельной промышленности** со значительным потенциалом развития и закрепления на рынках крупных городов и агломераций страны.

Перспективные кластеры добывающей сферы, в составе:

7. Гидрогенерирующий промышленный кластер: развивающийся кластер; потенциал действующих гидрогенерирующих предприятий (17 единиц); потенциал реализуемых проектов «Самурский энергетический кластер» (строительство солнечных электростанций и малых ГЭС); уровень локализации – 1 место в РФ; перспектива организации кластера оценивается как средний уровень – ограничения организационного характера (крупные ГЭС входят в состав «Русгидро»).

8. Протокластер рудных и нерудных минералов: латентный (нереализованный) кластер; потенциал действующих сегментов добычи и обработки нерудного сырья; потенциал добычи и переработки рудного сырья, межрегиональной специализации и кооперации, перспектива организации кластера оценивается как низкий уровень – ограничения организационного и инфраструктурного характера, отсутствие крупных долгосрочных инвестиций и соответствующих технологий.

9.Нефтегазовый промышленный кластер: потенциал действующих предприятий по добыче, перевалке и переработке нефти; потенциал разведанных запасов нефти (включая шельфовую зону) и природного газа, внутрирегиональной специализации и кооперации; перспектива организации оценивается как низкий уровень – ограничения в отсутствии крупных долгосрочных инвестиций и соответствующих передовых технологий, а шельфовая добыча – прерогатива госкомпаний (которые, как правило, имеют собственные корпоративные планы по геологической разведке\добыче, инвестициям).

Перспективные туристические кластеры, в составе:

10.Кластер **делового, круизного и лечебно-оздоровительного** туризма в центральной зоне: развивающийся кластер, точки притяжения – приоритетные туристские территории Махачкала, Каспийск, Манас, Избербаш, Каякент и др.; уровень локализации – 3 место в РФ; перспектива организации кластера оценивается как средний уровень – ограничения в недостаточном инфраструктурном, кадровом и сервисном обеспечении.

11.Кластер **культурно-познавательного, гастрономического, спортивного и экологического** туризма в южной зоне: развивающийся кластер, точки притяжения – приоритетные туристские территории Дербент, Самурский национальный парк, Шалбуздаг и др.; уровень локализации – 1 место в РФ; перспектива организации кластера оценивается как высокий уровень.

12.Кластер **культурно-познавательного, молодежного и горнолыжного** туризма в горной зоне: развивающийся кластер, точки притяжения – приоритетные туристские территории Сулакский каньон, Хунзах, Гуниб и др.; уровень локализации – 2 место в РФ; перспектива организации кластера оценивается как высокий уровень.

13.Кластер **автотуризма, гастрономического, сельского и аграрного** туризма в предгорной зоне: развивающийся кластер, точки притяжения – приоритетные туристские территории известных в стране и за рубежом ремесленных центров и фермерских хозяйств; уровень локализации – 1 место в РФ; перспектива организации кластера оценивается как средний уровень – ограничения организационного характера, в недостаточном развитии инфраструктуры и отсутствии сильного ядра.

14.Кластер **промышленного и активного туризма** в северной зоне: развивающийся кластер, точки притяжения – приоритетные туристские территории Кизляр, Аракум, Аграхан, Кизикей и др.); перспектива организации кластера оценивается как средний уровень – ограничения организационного характера, в слабости инфраструктуры.

Перспективные кластеры в сегменте МСП, в составе:

15. Пищевой кластер: развивающийся кластер, в составе нескольких тысяч точек фаст-фуд, кофеен, кафе, ресторанов (оценочно, более 5 тыс. ед. в Махачкале), функционирует во взаимодействии с поставщиками местной продукции (мясо, сыр, хлеб, овощи, фрукты, вино-коньячная продукция); потенциал внутрирегиональной кооперации; уровень локализации – 3 место в РФ; перспектива организации кластера оценивается как средний уровень – ограничения организационного характера.

16. Обувной кластер: развивающийся кластер (занятых около 15 тыс. чел., мощность производства до 5 млрд. руб. в год, продукция реализуется в республике и за пределами); уровень локализации – 2 место в РФ; перспектива организации оценивается как средний уровень – ограничения организационного характера; целесообразноно объединение в состав **кластера легкой промышленности** (пошив одежды и постельного белья, обувное и кожевенное производство, производство комплектующих).

17. Мебельный кластер: развивающийся кластер, имеющий потенциал роста производства комплектующих и готовой продукции (ядро кластера – Махачкала); уровень локализации – 3 место в РФ; перспектива организации кластера оценивается как средний уровень – ограничения организационного характера.

18. Художественно-ювелирный кластер: развивающийся кластер, имеющий потенциал роста в сфере традиционных для региона ремесел (ювелирное, ковроделие, керамика, обработка дерева, живопись и др.); уровень локализации – 1 место в РФ; перспектива организации оценивается как средний уровень – ограничения организационного характера, целесообразно объединение в состав **кластер креативных индустрий.**

19. Кластер **креативных индустрий**: развивающийся кластер, имеющий потенциал расширения и роста сегментов художественных ремесел, творческих кластеров, бизнес кластеров МСП (ядро кластера - Махачкала); уровень локализации – 1 место в РФ; перспектива организации кластера оценивается как высокий уровень.

Перспективные направления кластеризации Республики Дагестан:

медицинское – в наличии определенная база в государственном и негосударственном сегментах; перспективы организации кластера связаны с созданием нового ядра кластера – современного Медико-биологического центра, и с развитием медицинского туризма;

о**бразовательное** – в наличии определенная научно-образовательная база; перспективы организации кластера связаны с созданием нового ядра кластера – современного Научно-образовательного центра.

Организация виноградо-виноконьячного промышленного кластера

Развивающийся кластер, имеющий большие перспективы дальнейшего роста:

- потенциал увеличения площадей виноградников в период до 2030 года, включая интенсивные технологии, до 45-50 тыс. га (в настоящий период – 26,3 тыс. га, в том числе продуктивных 21 тыс. га). Урожай винограда к 2030 году прогнозируется довести до 280 тыс. тонн в год (соразмеримый объем столовых сортов винограда ежегодно ввозится в страну по импорту);
- потенциал действующих предприятий по производству винограда, игристых и тихих вин, коньяков (коньяков, имеющих географический адрес происхождения, 90% от объема производства РФ);
- перспективы роста внутрирегиональной специализации и кооперации;

- уровень локализации (доля общего объема производства потенциальных участников кластера в общем объеме производства отрасли страны) – 1 место в РФ.

В 2020 году было собрано 209 тыс. тонн винограда, из них переработано 145,5 тыс. тонн винограда, что на 14,4 тыс. тонн (на 10,9%) больше, чем в 2019 году. Переработкой винограда занимались 13 предприятий. Основные направления переработки винограда: выработка коньячных и шампанских виноматериалов. Всего из урожая 2020 года выработано 9,5 млн дал виноматериалов. Использование мощностей по переработке винограда в 2020 году составило в целом по республике 47,6 %, что на 3,6 % больше, чем в 2019 году. В 2021 году собрано 220 тыс. тонн винограда, из них переработано свыше 150 тыс. тонн.

По состоянию на 01.01.2021 на производство алкогольной продукции в республике лицензии по видам деятельности имеют: на производство коньяка 8 предприятий; на производство вина виноградного 13 предприятий; на производство шампанского 3 предприятия. За 2020 год предприятиями республики произведено продукции: коньяка, бутилированного 1107,3 тыс. дал, что на 73,4 тыс. дал (или на 6,2 %) меньше, чем за 2019 год; шампанского 2302,42 тыс. дал, что на 49,03 тыс. дал (на 2,2 %) больше, чем за 2019 год; вина виноградного 640,64 тыс. дал, что на 116,7 тыс. дал (на 22,3 %) больше, чем за 2019 год.

Организация кластера усложняется необходимостью решения сложных организационных вопросов и отсутствием специализированного научно-исследовательского центра. По признакам географической концентрации и внутрикластерной кооперации перспективным является организация виноградо-виноконьячного кластера в южной зоне Республики Дагестан (в границах города Дербент, Дербентского, Каякентского, С-Стальского, Магарамкентского, Табасаранского, Кайтагского районов). Конкурентные преимущества, следующие:

1) исключительные природно-климатические условия виноградарства (не укрывная зона, влияние избыточной инсоляции на вкусовые качества, 180 солнечных дней вегетационного периода);

2) наличие развитой сети гидромелиоративных систем орошения виноградников;

3) многовековые виноградарские и винодельческие традиции местного населения;

4) резервы повышения урожайности виноградников;

5) наличие известных брендов вино-коньячной продукции и специалистов виноделов;

6) развитая научно-селекционная база;

7) значительные резервные мощности переработки для повышения объема производства конечной продукции;

8) формирование сети предприятий фирменной розничной торговли в регионах страны;

9) резервы расширения мощностей производства и развития научной базы.

Участниками кластера могут стать следующие предприятия: АО «Дербентский коньячный комбинат», ОАО «Дербентский завод игристых вин», ООО «Дербентская винодельческая компания»;, ООО «Дербентский винно-коньячный комбинат», ООО «Ника-С», ООО «ДВКЗ»; ООО «Виноградарь»; ООО «ДЗИВ-2»; ООО «ДКК-СТ»; АО «Н.Алиева»; МУП «Татляр», ООО «Алвиса», ряд предприятий по производству винограда Каякентского, Магарамкентского, Сулейман-Стальского, Табасаранского, Кайтагского районов.

«Якорями» формирующегося кластера могут выступить Дербентский коньячный комбинат и Дербентский завод игристых вин. АО «ДКК» и ОАО «ДЗИВ» на протяжении последних десятилетий являются лидерами вино-коньячного рынка России. Их продукция производится из натурального виноградного сырья и имеет защищенное географическое название.

Более 80% выпускаемой этими предприятиями продукции реализуется за пределами республики. Многие марки коньяка и шампанского АО «ДКК» и ОАО «ДЗИВ» стали брендами республики, предприятия имеют собственную сырьевую базу и производят продукцию по технологии полного цикла (от переработки винограда до розлива ее в потребительскую тару). Предполагаемый синергетический эффект при реализации совместного проекта виноградо-виноконьячного кластера выразится в увеличении звеньев цепочки добавленной стоимости, привлечении в республику инвестиций из других регионов, федеральных средств и, как следствие, приведет к снижению себестоимости конечной продукции, увеличению объемов производства продукции всех предприятий-участников кластера, производительности труда, количества создаваемых новых рабочих мест и отчислений налогов в бюджеты всех уровней. В рамках реализации внутрикластерных проектов (создание питомника, восстановление Научно-исследовательского института виноградарства, производственные и др.) в 2022-2024гг планируется создание до 1000 новых рабочих мест. Предполагаемый рост производства в рамках кластера составит 30-50%, налоговые поступления от хозяйственной деятельности предприятий-участников кластера, начиная с 2024 года, составят порядка 3,0-4,0 млрд. рублей в год.

В период 2021-2022 годы необходимо завершить организационно-правовое оформление, формирование структуры кластера, создание управляющей компании и разработку высшего документа – Программы развития кластера на период до 2030 года.

Стратегический проект РД *«Организация виноградо-виноконьячного промышленного кластера Республики Дагестан в 2022-2024гг.*

Организация рыбохозяйственного промышленного кластера

Развивающийся кластер: потенциал организации рыбохозяйственного кластера оценивается как высокий; проектные направления кластера - развитие действующих рыбоводных, рыбодобывающих и создание промышленных рыбоперерабатывающих предприятий; специализация: рыболовство морское, рыболовство пресноводное, переработка и консервирование рыбы; наиболее перспективный сектор кластера - освоение резервных объектов промысла – каспийских килек (нуждается в проектном подходе в целях освоения запасов местного сырья путем создания собственного рыбопромыслового флота и организации рыбоперерабатывающих предприятий).

С учетом требований федеральной нормативной базы наиболее подготовленной сферой является рыбохозяйственная промышленность, представленная в Республике Дагестан современными предприятиями: ООО «Широкольский рыбокомбинат», ООО «Каспийский берег», ООО «Каспийский маяк» (Дагрыбпром), ООО «Прогресс», ИП «Мустафаев М.Н.», ООО «Чешуя», ООО «Крайновский рыбзавод», СК «Аква», и др. При этом ООО «Крайновский рыбзавод» и ООО «Каспийский маяк» в качестве рыбодобывающих организаций, ООО «Широкольский рыбокомбинат» как флагман рыбоводной отрасли и ООО «Каспийский берег» в роли рыбоперерабатывающей организации могут выступить «якорями» рыбохозяйственного кластера.

Одним из требований, предъявляемых к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 года № 779, является пункт «не менее 20 процентов общего стоимостного объема промышленной продукции, сырья, материалов и комплектующих, работ и услуг производственного характера (в действующих ценах за предыдущий отчетный период, произведенных или выполненных участниками промышленного кластера». А одним из критериев, которым должен соответствовать **Совместный проект** в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 года № 41, является пункт «обязанность инициаторов совместного проекта осуществить за счет собственных средств или иных внебюджетных источников до истечения 12 месяцев со дня заключения соглашения о предоставлении субсидии затраты в объеме

не менее 15 процентов объема затрат, предусмотренных на реализацию совместного проекта в случае заключения соглашения о предоставлении субсидии в 2021 году.

Вместе с тем имеется множество малых и средних предприятий, занятых в этой сфере, которые могут выступить участниками рыбохозяйственного кластера.

Также, в республике имеются инфраструктурные институты поддержки рыбохозяйственной промышленности:

Отдел «Западно-Каспийский» Волжско-Каспийского филиала ФГБНУ «ВНИРО» («КаспНИРХ») для разработки и внедрения в производство новых технологий в рыбодобывающей и рыбоперерабатывающей промышленности;

2 республиканских вуза (ДГУ, ДГАУ им. М. М. Джамбулатова) ранее также подтверждали возможность подготовки кадров для отрасли.

Указанные предприятия и организации отрасли уже имеют устойчивые кооперационные связи, что является ключевым условием для организации рыбохозяйственного кластера. Научные учреждения республики имеют достижения по разработкам в данной отрасли. В Республике Дагестан имеются сырьевые ресурсы для удовлетворения потребности рыбной промышленности, существующих проектов и технологий по добыче рыбного сырья и производству конечной продукции. Продукция, производимая предприятиями рыбной промышленности Республики Дагестан, востребована как на российском и международном продуктовом рынке, так и в сельском хозяйстве в качестве кормовых ресурсов (использование кильки в качестве кормов в осетроводстве и рыбной муки в птицеводстве).

Реализация указанных проектов находится в прямой зависимости от инициативы предпринимательского сообщества. Создание кластера в рыбной отрасли выведет отрасль на новый уровень развития. Работа над запуском совместного проекта «якорей» – базовое условие для регистрации кластера и включение его в реестр Минпромторга РФ для получения мер поддержки из федерального бюджета. В процессе разработки находится программа развития создаваемого рыбохозяйственного кластера и функциональная карта промышленного кластера между его участниками.

В дальнейшем, работа будет направлена на содействие по внесению записи о республиканском рыбохозяйственном кластере и совместных проектов его участников в формируемые Минпромторгом России федеральные реестры, что позволит использовать действующие в Российской Федерации меры поддержки кластерных образований, предусмотренные государственными программами в рамках постановления Правительства РФ от 28 января 2016 г. N 41 "Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения» и программами институтов развития.

Рыбохозяйственный промышленный кластер предполагается создать в прибрежной зоне Республики Дагестан, по специализациям рыболовство морское, рыболовство пресноводное, переработка и консервирование рыбы. Потенциальными участниками кластера могут выступать: ООО «Широкольский рыбокомбинат»; ООО «Каспийский берег»; ООО «Каспийский маяк» (Дагрыбпром); ООО «Крайновский рыбзавод»; ООО «Брянский рыбзавод»; ООО «НИЯРО»; ООО «Прогресс»; ИП «Мустафаев М.Н.»; ООО «Чешуя»; ООО «Ямаха»; ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»; ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный аграрный университет им. М.М. Джамбулатова**».**

В рамках создания рыбохозяйственного промышленного кластера в 2022-2024гг. планируется реализация следующих крупных внутрикластерных проектов:

Проект 1. «Строительство консервного рыбоперерабатывающего завода» (инициатор – ООО «Каспийский маяк» (Дагрыбпром)). Проектом предусматривается строительство рыбоперерабатывающих цехов для обработки добываемых каспийских килек мощностью 40 млн условных банок в год. Проведены маркетинговые исследования, проект предполагается реализовать на земельном участке на территории г. Избербаш.

Объем инвестиций – 800,0 млн рублей. Собственные средства – 220,0 млн рублей. Количество создаваемых рабочих мест – 450 человек.

Проект 2. «Расширение мощностей по первичной переработке кильки, добываемой как прибрежным промыслом без использования судов, так и промысловыми судами» (инициатор – ООО «НИЯРО»). Проект предусматривает строительство цехов по шоковой заморозке производительностью 60 тонн в сутки и хранению 300 тонн в сутки при увеличении общих объемов лова кильки до 65-70 тыс. тонн в год. Объем инвестиций – 25,0 млн рублей. Собственные средства – 12,0 млн рублей. Количество создаваемых рабочих мест – 40 человек.

Проект 3. «Техническое переоснащение инфраструктуры рыбного порта г. Махачкала». Инициатор – ООО «Порт-Петровск». Проект предусматривает капитальный ремонт железнодорожных подъездных путей, строительство комплекса по приему рыбы с судов с рыбонасосом, строительство склада для предварительного хранения рыбы объемом 200 тонн в сутки. Объем инвестиций 200 млн рублей (собственные средства). Количество создаваемых рабочих мест 50 человек.

Также, в перспективе необходимо усиление взаимодействия между всеми участниками кластера: синергетический эффект при реализации совместных проектов участников выразится в формировании дополнительных звеньев кооперационной цепочки, создании новых рабочих мест, увеличении отчислений налогов в бюджеты всех уровней, повышении инвестиционной ценности республики, что должно привести к снижению себестоимости конечной продукции, к увеличению объемов производства продукции участников кластера.

В рамках реализации запланированных проектов предполагается создание в 2022-2024гг порядка 550-700 новых рабочих мест. Ожидаемые налоговые поступления от реализации совместных проектов по добыче и переработке порядка 300 млн рублей, начиная с 2024 года.

В период 2021-2022 годы необходимо завершить организационно-правовое оформление, формирование структуры кластера, создание управляющей компании и разработку высшего документа – Программы развития кластера на период до 2030 года.

Стратегический проект РД *«Организация рыбохозяйственного промышленного кластера Республики Дагестан в 2022-2024гг.*

Организация стекольного промышленного кластера

Развивающийся кластер: потенциал действующих стекольных предприятий; потенциал разведанных запасов песка, доломита (нуждается в проектном подходе в целях освоения запасов местного сырья и создания горно-обогатительного комбината обогащения песков); потенциал межрегиональной специализации и кооперации; уровень локализации – 3 место в РФ. Оценка потенциала организации кластера: высокий уровень.

С учетом федеральных нормативных требований наиболее подготовленной сферой для организации кластера является стекольная промышленность Республики Дагестан, представленная современными промышленными предприятиями: ООО «Салаватстекло Каспий», ООО «Дагестан Стекло Тара», ООО «Стеклопроект», ОАО «Завод Стекловолокно», ОАО «Махачкалинский стекольный завод», ООО «Техпромстекло», и др. При этом ООО «Дагестан Стекло Тара», ООО «Стеклопроект» могут выступить «якорями» стекольного кластера. (ООО «Салаватстекло Каспий», как новое предприятие, не являющееся правопреемником АО «КЗЛС» и, в этой связи, не имеющее «историю», не может выступить в качестве «якоря»).

Вместе с тем, имеется множество малых и средних предприятий, действующих в отрасли. В Республике Дагестан действуют инфраструктурные институты поддержки стекольной промышленности:

Индустриальный (промышленный) парк «Долина новых идей и технологий (Тюбе)» и индустриальный парк «Фотон» для размещения участников;
Институт физики ДНЦ РАН» для разработки и внедрения в производство новых технологий в стекольной промышленности;
Дагестанский государственный университет, Дагестанский государственный технический университет подтвердили возможность участия в кластере в части проведения НИОКР (повышение стойкости тонкого стекла к растрескиванию с помощью АСО напыления; антибактерицидные покрытия для стекол посредством АСО нанопокрытия стекла от деинфекции; серебряные покрытия стекла, особенно в низко-эмиссионных и солнечных отражателях; стекло для остекления солнечных коллекторов; получение не смачиваемого стекла с помощью АСО нанопокрытий (для автомобилей) и не запотевающих стекол (для очков, особенно для медицины и приборов военного назначения); подготовке кадров для отрасли.

Указанные предприятия и организации отрасли уже имеют устойчивые кооперационные связи, что является ключевым условием для оформления создания стекольного кластера. Научные учреждения республики имеют достижения по разработкам для отрасли.

Республика Дагестан обеспечена сырьевыми ресурсами для удовлетворения потребностей кластера и реализации соответствующих проектов и технологий по производству серебряных зеркал, энергосберегающего и закаленного стекла, триплекса, шелкографии, травления стекла, окрашенного стекла, гнутого стекла. Современная высокотехнологичная продукция, производимая предприятиями стекольной промышленности республики, может быть востребована участниками планируемого к реализации на территории Северного Кавказа проекта медицинского кластера.

Проект, инициированный группой Компаний «Каспий Композит» (ООО ГОК Кварц) по созданию в Республике Дагестан горно-обогатительного комбината в целях обогащения песка для стекольной промышленности мощностью 300 тыс. тонн в Кумторкалинском районе на месторождении «Речное», может стать совместным «якорным» проектом участников кластера. Наличие совместного проекта базовое условие для регистрации кластера и включение его в реестр Минпромторга РФ для получения мер поддержки из федерального бюджета. В настоящее время рабочей группой Минпромторга РД в порядке оказания поддержки в создании кластера подготовлены материалы для актуализации учредительных документов специализированной организации.

В процессе разработки находится программа развития создаваемого стекольного кластера и функциональная карта промышленного кластера между его участниками, а также внесение изменений в учредительные документы специализированной организации кластера (Ассоциации «ПК СМИТ» Республики Дагестан) в части обновления состава участников и учредителей кластера. В период 2021-2022 годы необходимо завершить организационно-правовое оформление, формирование структуры стекольного кластера, создание управляющей компании и разработку высшего документа – Программы развития кластера на период до 2030 года.

Дальнейшая работа будет направлена на содействие по внесению записи о республиканском стекольном кластере и совместных проектов его участников в формируемые Минпромторгом России федеральные реестры, что позволит использовать действующие в Российской Федерации меры поддержки кластерных образований, предусмотренные государственными программами в рамках постановления Правительства РФ от 28 января 2016 г. N 41 "Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения» и программами институтов развития.

На втором этапе стекольный кластер предполагается расширить с участием предприятий Ставропольского края, Республики СО - Алания, Республики Ингушетия и Чеченской Республики. Потенциальными участниками кластера могут выступить: ООО «Даг Стекло Тара» (якорь); ООО «Техпромстекло»; ООО «Стеклоград» (г. Дагестанские Огни); ООО «Мир окон» (г. Махачкала); ООО «Стеклодизайн» (г. Махачкала); ООО «Композит Кавказ» (г. Хасавюрт); ООО «ГОК Кварц»; ООО «Салаватстекло Каспий»; ООО «Стеклопроект»; ООО «Каспийский завод стекловолокна»; ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный технический университет»; ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»; ФГБУН «Институт физики им. Х.И. Амирханова» ДФИЦ РАН.

В рамках стекольного кластера планируется реализация следующих проектов:

Проект 1. «Строительство стекловаренной печи для производства одностадийного текстильного стекловолокна (стеклонити и стеклоровинги)», инициатор – ООО «Каспийский завод стекловолокна». Проектом предусматривается строительство стекловаренной печи для выпуска текстильного стекловолокна мощностью 15 тыс. тонн в год с использованием метода одностадийной выработки и инновационных технологий. Проведены маркетинговые исследования, проект предполагается реализовать на земельном участке 7,1 га на территории ТОСЭР г. Каспийск. Объем инвестиций – 4100,0 млн. рублей, количество создаваемых рабочихмест – 359 человек.

Проект 2. «Модернизация и расширение цеха для производства стеклотары, отвечающей евро-стандартам» (инициатор – ООО «Дагестан Стекло Тара»). Проект предусматривает строительство стекловаренной печи производительностью 240 тонн в сутки и установку оборудования для выпуска высококачественной стеклянной тары в объеме 252 млн. шт. в год в 0,5 литровом исчислении, емкостью от 0,1 до 3 литров горловиной любого типа и диаметра. Объем инвестиций – 2400,0 млн руб., собственные средства – 480,0 млн руб.

Проект 3. «Строительство горно-обогатительного комбината» в Кумторкалинском районе, инициатор – ООО «ГОК-Кварц». Проект предусматривает обогащение песка объемом 300 тыс. тонн в год. Объем инвестиций – 410 млн рублей, количество создаваемых рабочих мест 100 человек. Инвестиционный проект планируется реализовать на территории Кумторкалинского района рядом с участком недр «Речное». На разработку данного месторождения Министерством природных ресурсов и экологии Республики Дагестан выдана лицензия ООО «НТК-КаспийОйл». Согласно заключению государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, запасы месторождения на площади 13,5 га составляют 1,5525 млн. куб.м. Также имеется заключение специализированной лаборатории о возможности использования строительного песка данного месторождения в качестве сырья для стекольного производства.

Создание собственной сырьевой базы для стекольной отрасли позволит повысить конкурентоспособность продукции предприятий республики за счет снижения стоимости сырья. По предварительным расчетам, стоимость 1 тонны обогащенного песка с учетом транспортных расходов составит примерно 1 тыс. рублей, что в 2,6 раза ниже сложившейся. Кроме того, продукция предприятия будет поставляться на российский рынок и на экспорт в объеме до 55 тыс. тонн в год. Предполагаемый синергетический эффект при реализации совместного проекта стекольного кластера выразится в увеличении звеньев кооперационной цепочки, в привлечении в республику инвестиций из других регионов, федеральных средств и, как следствие, приведет к снижению себестоимости конечной продукции, к увеличению объемов производства продукции всех участников кластера. В рамках реализации проектов кластера в 2022-2024гг планируется создание 800 новых рабочих мест. Предполагаемые налоговые поступления от хозяйственной деятельности предприятий кластера, начиная с 2024г, составят более 1 млрд. руб. в год.

Стратегический проект РД *«Организация стекольного промышленного кластера Республики Дагестан в 2022-2024гг».*

3.3.5. Развитие строительного комплекса.

Строительный комплекс Республики Дагестан относится к числу ключевых отраслей, определяющих развитие экономики и повышение благосостояния населения республики путем осуществления инвестиционных проектов со значительной долей строительно-монтажных работ, роста строительства качественного и доступного жилья, социальных, производственных и инфраструктурных объектов. Около 80 % всех предприятий и организаций по виду деятельности «Строительство» сконцентрированы в городе Махачкале. При этом на долю частных строительных компаний приходится более 99% (2019г) объема произведенных строительных работ в республике, на государственные и муниципальные организации 0,6%.

Эти и другие перекосы в развитии строительной отрасли республики должны быть устранены в рамках реализации Стратегии, поскольку они оказывают существенное влияние на весь инвестиционный комплекс, который, за последние три года не смог своевременно использовать более 30 млрд. руб. выделенных бюджетных инвестиций.

Слабыми сторонами и основными факторами, сдерживающими развитие строительного комплекса в республике, также являются:

- несовершенство законодательства, устаревшие нормативы, административные барьеры и избыточная регламентированность строительной деятельности;
- относительно низкий общий уровень инвестиций и инвестиционной привлекательности как республики в целом, так и отдельных территориальных зон и муниципальных образований, ряда отраслей и отраслевых комплексов;
- высокий износ основных фондов, преимущественно устаревшая техническая и технологическая база отрасли, низкие темпы внедрения инновационных технологий;
- низкий уровень собственных накоплений хозяйствующих субъектов в отрасли и высокая стоимость привлечения кредитных ресурсов;
- длительные сроки согласования и получения разрешений на строительство объектов, осуществление большинства процедур в бумажной форме, неэффективность информационных систем, низкий уровня цифровой зрелости участников строительной деятельности, недостаточная квалификация заказчиков;
- низкая производительности труда и относительно низкий уровень оплаты труда в отрасли, дефицит квалифицированных кадров др.

Основная цель развития строительного комплекса Республики Дагестан – формирование и развитие эффективной, конкурентной, высокотехнологичной отрасли, обладающей динамичным потенциалом и способным своевременно и качественно решать перспективные задачи строительства, ремонта и реконструкции социальных и производственных объектов республики. Основные задачи в сфере строительства республики:

- совершенствование государственного регулирования строительной деятельности и обеспечение соответствия объектов капитального строительства обязательным требованиям градостроительного законодательства;
- создание условий для устойчивого развития предпринимательства в отрасли;
- использование лучших решений в проектировании и дизайне при строительстве;
- стимулирование использования высокопроизводительной техники и внедрения передовых технологий, а также современных материалов в строительной сфере республики, снижения ресурсоемкости и трудоемкости производства продукции;
- формирование конкурентной среды на рынке жилищного строительства, обеспечение доступности и качества строящегося жилья, развитие малоэтажного жилищного домостроения нового поколения, отвечающего современным требованиям;
- эффективное использование земель поселений в целях массового жилищного строительства с сохранением и развитием зелёного фонда и территорий, на которых располагаются природные объекты, имеющие экологическое, историко-культурное, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение.

Стратегические перспективы строительной отрасли обусловлены, в первую очередь, реализацией прорывных проектов развития республики, потенциалом развития жилищно-гражданского, промышленного, транспортно-логистического и инфраструктурного строительства на территории республики, а также в СКФО, возможностями развития производства, а также экспорта строительных материалов. Существенные изменения условий деятельности в строительном комплексе ожидаются и в связи с реализацией федерального проекта «Новый ритм строительства». Он направлен на сокращение срока от идеи до начала строительства до 7 дней, обеспечение гибкого управления бюджетными средствами и повышение производительности труда в строительстве, оптимизацию длительности процедур включения в Федеральные (региональные) адресные инвестиционные проекты, внесения в него изменений, а также перераспределения бюджетных ассигнований между объектами.

Основная задача проекта – проведение административной, цифровой и профессиональной трансформации строительной отрасли, изменение сложившейся системы управления государственными капитальными вложениями. Совершенствование законодательно-нормативной базы строительства, повышение инвестиционной привлекательности региона, отдельных отраслей и комплексов, снижение административной нагрузки, реконструкция и модернизация строительной базы хозяйствующих субъектов отрасли, обновление строительной техники и технологий, методов организации строительства являются основными факторами развития строительного комплекса республики в планируемом периоде.

Создание соответствующих условий позволит организовать строительную сферу республики на базе эффективных строительных, проектных, строительно-монтажных и ремонтно-строительных организаций, ассоциаций и объединений строительных организаций, способных реализовать инвестиционные программы и проекты, организовать конкурентный строительный рынок республики, концентрировать ресурсы на пусковых объектах и сократить объемы незавершенного строительства. При этом отрасль будет в силах обеспечивать реализацию федеральных и региональных социальных программ, удовлетворять спрос населения на жилье различной степени комфортности, обеспечивать строительство инфраструктурных объектов для здравоохранения, культуры и спорта, образования и других отраслей социальной сферы. Будет обеспечено также развитие потенциала строительного комплекса республики в целях строительства, реконструкции и технического перевооружения производственных зданий и сооружений, предприятий, промышленных и транспортных узлов, дорог, мостовых сооружений, инженерных сетей и т.д.

Стратегические направление развития строительной отрасли

Административная и цифровая трансформация. Актуальным вопросом трансформации строительной отрасли является сокращение инвестиционно-строительного цикла. Требуется принципиально новый подход в реализации инвестиционно-строительных проектов, предусматривающий взаимодействие участников таких проектов в электронном машиночитаемом формате, сокращение сроков получения исходно-разрешительной документации, унификацию процедур в строительстве, а также перевод необходимых социально значимых услуг в электронный вид. В части:

- установления закрытого перечня документов, сведений, материалов и согласований, которые могут быть применены при реализации инвестиционно-строительного проекта;
- внедрения единых стандартов предоставления государственных и муниципальных услуг;
- развития института типового проектирования;
- перехода к экспертному сопровождению подготовки проектной документации

Основными мероприятиями развития цифровизации в строительной отрасли, являются:
- развитие нормативно-правовой базы в сфере применения цифровых технологий и её приведение в соответствие с реальными потребностями пользователей цифровой информации;
- повышение информационной открытости и прозрачности деятельности строительных и экспертных организаций;
- создание инновационного управления жизненным циклом объекта, включая строительство, ремонт, эксплуатацию. Сократятся издержки на всех этапах реализации инвестиционно-строительного проекта, сократятся сроки выполнения проектных работ, объем выполненных строительных работ и ВВП;
- унификация и перевод в электронный вид обязательных мероприятий (услуг) в сфере строительства;
- создание условий для взаимодействия всех органов (организаций) экспертизы, участников инвестиционно-строительных процессов на базе единой цифровой среды;
- создание системы управления требованиями безопасности и качества объектов капитального строительства на основе цифрового Реестра требований в строительной отрасли.

Для успешной цифровизации строительной отрасли также требуется работа по таким направлениям, как: разработка и гармонизация промышленных стандартов; разработка мер по обеспечению информационной безопасности; подготовка кадров для цифровых производств.

Реновация жилья. Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. № 473-ФЗ “О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" в части переселения граждан из аварийного жилищного фонда” определяет основные направления реновации жилья. Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 494-ФЗ “О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий” Закон вводит в Градостроительный кодекс РФ и другие законы такое понятие как комплексное развитие территорий – совокупность мероприятий направленных на «создание благоприятных условий проживания граждан, обновление среды жизнедеятельности и территорий общего пользования поселений, городских округов» (п. 34 ст. 1 ГрК РФ).

Современный архитектурный облик дагестанских городов – это многочисленные пристройки и надстройки в самых неожиданных местах и строительство на инженерных коммуникациях. Кроме того, необходимо решить и проблему «визуального шума» – хаотичных построек, не имеющих определенного стиля, эклектичной рекламы, не подчиняющейся никаким стандарта. Выходом из данной ситуации является реновация. В программу реновации необходимо включить дома с хаотичной, уплотнённой застройкой с нарушением норм строительства. Необходимо переселение жителей старых квартир на период строительства нового жилья, т.е. создание «маневренного фонда жилья», разработка муниципальных программ реновации с субсидированием части затрат из федерального и республиканского бюджетов.

Строительство городов-спутников. Проектом «Лазурный берег» на площади 263 га планируется застройка территории инфраструктурой рекреационного назначения, производственной, инженерной и транспортной инфраструктурой; общественно-деловой и жилой застройкой общей площадью 4 987 тыс. кв.м. В основу построения пространства взята идея образования единой композиции нового города-спутника Махачкалы, состоящего из пяти микрорайонов, сформированных с учетом профессиональных требований получения выразительной панорамы застройки и сохранения активных визуальных взаимосвязей с прилегающими территориями.

Основные характеристики проекта:

• Общий бюджет – 293,5 млрд. руб. (средства ИБК – 10,5 млрд. руб.).

• Ожидаемые эффекты от реализации: ввод жилья – 2,37 млн. кв. м., создано 22,42 тыс. рабочих мест, налоговые эффекты 18,0 млрд. руб.

• Жилая застройка – 2,4 млн. кв. м стоимостью 120,6 млрд рублей;

• Объекты внутриквартальной застройки (гостиницы, административные центры, торгово-развлекательные и т.д.) – 2,5 млн. кв. м. стоимостью 154,5 млрд. рублей.

• Социальная инфраструктура – 0,154 млн. кв. м. стоимостью 7,9 млрд. рублей;

• Инженерная инфраструктура – водовод Чиркей-Махачкала-Каспийск) протяженностью 73 км, стоимостью 10,5 млрд. рублей.

Целевые показатели развития по базовым видам экономической деятельности:

	2020 г. (факт)	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2030 г.
1.Индекс промышленного производства, в % к 2020 г	100	107,6	113,8	120,7	128,6	216,2
2.Производство сельхозпродукции, в % к 2020 г в сопоставимых ценах	100	103,1	106,0	110,4	117,1	165,8
3.Объем работ по виду деятельности «Строительство», в % к 2020 г в сопоставимых ценах	100	105,6	114,6	122,0	132,9	233,1
4.Объем жилищного строительства, млн кв. метров (целевой сценарий)	0,970	0,937	1,004	1,132	1,298	2,976
4.1.Объем жилищного строительства, млн кв. метров (базовый сценарий)	0,970	0,937	1,004	1,132	1,298	1,800

3.3.6. Стратегические направления развития сервисной экономики.

В современном мире степень развития сервисных секторов экономики является признаком развитости общества и территории, критерием уровня благосостояния, качества и уровня жизни населения региона. Развитие сферы услуг преимущественно связано с ростом внутреннего спроса населения региона и в меньшей степени ориентированно на внешний спрос. Поэтому сервисные сектора экономики Республики Дагестан являются одними из основных приоритетов развития экономики региона. Они позволяют сглаживать разрывы в уровне жизни между различными социальными слоями населения и территориальными зонами, так как значительная часть услуг относится к категории социально значимых, повысить инвестиционную привлекательность региона, сократить уровень безработицы и т.д.

Традиционно сфера услуг ассоциируется с транспортными перевозками и торгово-посредническими операциями, службой быта, рекреационными отраслями и рядом других не престижных и низкооплачиваемых видов деятельности. Сегодня она все более отождествляется с высокотехнологичными и интеллектуальными услугами: деловыми, профессиональными, финансовыми, информационными, телекоммуникационными и др. В сочетании с дальнейшим развитием сфер традиционных услуг, эти современные сектора экономики могут стать важным источником развития и объектами привлечения инвестиций и инноваций. Соответственно, характерный для предшествующего развития опережающий рост отраслей, оказывающих услуги, продолжится и в периоде до 2030г, и их вклад в экономическое развитие республики и ВРП также окажется существенным.

Основная цель развития сервисной экономики республики – формирование и развитие конкурентоспособного сервисного комплекса республики для удовлетворения потребностей населения (постоянного и временного), организаций и других потребителей региона в качественных услугах. При этом предполагается реализация следующих задач:

- обеспечение успешного продвижения услуг торгово-транспортно-логистического комплекса и товаров производителей Республики Дагестан, в первую очередь, в соседние регионы, с последующим усилением позиций региона и на других внешних рынках, в том числе с использованием современных цифровых платформ;
- создание самодостаточного и конкурентоспособного комплекса сервисов, дополняющих развитие внутрирегионального потребительского рынка и обеспечивающего выход местных производителей на внешние рынки;
- встраивание творческих индустрий, образовательных учреждений в бизнес сегменты с созданием новых привлекательных образов, повышающих ценности брендов РД;
- поддержка развития системы дистрибьюции этнической продукции и услуг, продукции творческих объединений и системная поддержка их развития;
- создание центра туризма российского, а затем и международного уровня.

3.3.6. Развитие транспортно-логистического комплекса.

Одним из основных направлений развития транспортной инфраструктуры Республики Дагестан является развитие дагестанского участка МТК «Север-Юг» (с возобновлением проекта «Каспийский хаб») и транспортно-логистического комплекса Республики Дагестан. Формируется на базе Махачкалинского морского торгового порта, Международного аэропорта Махачкала, железнодорожного узла, который также включает транспортно-логистическую и обеспечивающую инфраструктуру (трубопроводного транспорта, хранилищ, складов, таможенных терминалов, структур по обслуживанию грузовых ж\д и автомобильных потоков, автосервисных станций).

Согласно Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года требуются принципиальные решения на федеральном уровне по развитию дагестанского участка МТК "Север-Юг" (соответственно, по развитию проекта «Каспийский хаб»), как узлового элемента в системе международных транспортных потоков. При последовательном развитии транспортно-логистического комплекса республики Дагестан со всеми ее составляющими, республика имеет реальные перспективы превратиться в крупный транзитный центр грузопотоков и логистической сети, формировать часть своего бюджета за счет доходов от грузопотоков, успешно реализовать эффекты от развития сопряженных отраслей экономики региона, в том числе АПК, промышленности, строительства, туристско-рекреационного комплекса.

У республики здесь перспективы, в трех направлениях:

1.Развитие транспортных узлов (трубопроводного транспорта, строительство центра контейнерных перевозок железнодорожным и морским транспортом, специализированного порта морских и автогрузовых перевозок из Азии в Европу, в том числе с восстановлением паромного сообщения с Республикой Туркмения. Развитие авиасообщения и увеличение пассажирских и грузовых авиапотоков в страны Средней Азии, Закавказья, Малой Азии и Ближнего Востока).

2. Создание логистического каркаса РД: хранилищ, складов, таможенных терминалов, транспортно-логистических комплексов по обслуживанию грузовых ж\д и автомобильных потоков, автосервисных станций.

3. Наращивание экспортного потенциала и объемов экспорта.

Развитие торгово-транспортно-логистического комплекса строится на базе следующих стратегических направлений:
- создание портовой особой экономической зоны;
- модернизация системы морского транспорта (развитие морской транспортной инфраструктуры, создание грузового и пассажирского флота);
- развитие системы авиационного транспорта (международного аэропорта-хаба и современной авиакомпании, обслуживающей аэропорт, системы малой авиации);
- развитие систем железнодорожного и автомобильного транспорта (модернизация железнодорожной инфраструктуры, развитие системы трубопроводного транспорта, грузового и пассажирского автомобильного транспорта);
- формирование многоуровневой логистической системы (мультимодальных торгово-транспортно-логистических узлов трех уровней: многофункциональные терминальные комплексы интеграции железнодорожного, водного, авиационного и автомобильного транспорта, предоставляющих спектр транспортно-логистических услуг).

В целях институционализации процесса развития участка МТК в пределах республики, реализации связанным с ним проектов и достижения синергетического эффекта предложен:

Стратегический проект РД *«Развитие дагестанского участка Международного транспортного коридора «Север-Юг» в 2022-2030гг».*

Мероприятия по развитию инфраструктуры воздушного транспорта. В рамках реализации инвестиционного проекта «Аэровокзальный комплекс аэропорта «Махачкала» в настоящее время продолжаются работы по строительству терминала международных авиалиний. Строящийся международный терминал будет иметь площадь более 8 тысяч кв.м. и пропускную способность 190 чел./час. Строительство терминала осуществляется за счет средств частного инвестора. Общий объем частных инвестиций в реализацию проекта составляет порядка 2,8 млрд. рублей.

Кроме того, проектом предусмотрено строительство нового воздушного пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации. При этом будет осуществлена схема, позволяющая одновременно обслуживать пассажиров на вылет и прилет.

Учитывая, что через Республику Дагестан проходит стратегический транспортный маршрут Север-Юг, и диспозицию республики как одного из туристических центров России, в рамках развития аэропорта предусмотрено:

1. Строительство новой бетонной ИВПП размером 3600м х 45м, PCN не ниже 70 с переносом существующего периметрового ограждения и патрульной дороги;
2. Переоборудование существующей ИВПП в магистральную рулежную дорожку (МРД), с усилением несущей способности и строительства пяти соединительных РД (в т.ч. две РД скоростного схода с ИВПП), реконструкция существующих РД-А, РД-С;
3. Установка светосигнального оборудования с обоих курсов посадки не ниже III А;
4. Расширение перрона с увеличением мест стоянок до 20, оборудование 2-х стоянок для противообледенительной обработки;
5. Строительство основной и стартовой аварийно-спасательных станций;
6. Подведение железнодорожной ветки к аэропорту;
7. Строительство нового здания линейного отдела полиции в аэропорту;
8. Строительство линий электропередач (2 фидера ЛЭП/10 кВ.) от ПС330 Махачкала до аэропорта;
9. Выполнение строительно-монтажных работ в условиях действующего аэропорта.

Особое значение для жителей Республики Дагестан имеет вопрос возобновления авиарейсов в рамках ежегодного паломничества верующих к святым местам, находящимся на территории Королевства Саудовской Аравии, Хадж и Умра. Необходимо отметить, что АО «Аэропорт Махачкала» обслуживает более половины российских паломников.

Начиная с 7 мая 2021 г. авиакомпания Флайдубай (Flydubai) один раз в неделю осуществляет авиаперевозки по маршруту Махачкала – Дубай (ОАЭ). АО «Аэропорт Махачкала» работает в круглосуточном режиме. Прорабатывается вопрос открытия авиасообщения с еще несколькими иностранными государствами: 1) Махачкала – Урумчи (Китай); 2) Махачкала – Гуанчжоу (Китай); 3) Махачкала – Баку (Азербайджан). 4) Махачкала – Хайнань (Китай); 5) Махачкала – Тегеран (Иран); 6) Махачкала – Бишкек (Киргизия); 7) Махачкала – Тель-Авив (Израиль). Предлагается размещение вертолетных площадок в местах расположения крупных объектов туристического кластера, а также в труднодоступных районах Республики Дагестан, с учетом изолированности и приграничного положения отдельных территорий и необходимости развития санитарной и спасательной авиации. Перечень населенных пунктов для организации этих площадок см. п.6.1. в Приложении 6.

Мероприятия по развитию инфраструктуры в сфере морского транспорта. Махачкалинский морской торговый порт является важным стратегическим связующим звеном транспортной системы Юга России с государствами Средней Азии, Закавказья, Ираном, другими странами региона и одним из основных составляющих крупного транспортного узла на южных рубежах России.

Дальнейшее развитие порта сдерживается низкой пропускной способностью ведущих к нему автомобильных дорог по наиболее загруженной части улично-дорожной сети г. Махачкалы с пересечением магистральных железнодорожных путей.

Необходимо строительство подъездной автодороги II технической категории протяженностью 5,9 км от федеральной автомобильной дороги Р-215 Астрахань - Кочубей - Кизляр - Махачкала.

В целях расширения инфраструктуры порта, увеличения объемов мощностей переработки и пропускной способности также необходимы:

- проведение дноуглубительных работ для безопасного маневрирования и стоянки кораблей и судов;
- реконструкция подходных каналов и акватории нефтеналивной гавани с модернизацией причалов для приема танкеров большой грузоподъемности;
- реконструкция средств навигационного оборудования, строительство и ввод в эксплуатацию нового специализированного железнодорожного и автомобильного перегрузочного комплекса для паромных судов, строительство новых подъездных путей.

На территории порта Махачкалы завершается строительство нового морского пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации. Общая площадь пограничного пункта пропуска составляет порядка 6700 кв. метров. Современное оборудование указанного пункта пропуска позволит сканировать грузы, не выгружая товар, и скорость прохождения грузов значительно возрастет. Однако начало его эксплуатации затягивается из-за необходимости корректировки проектно-сметной документации.

СТРАТЕГИЯ развития российских морских портов в Каспийском бассейне, железнодорожных и автомобильных подходов к ним в период до 2030 года (утверждена РАСПОРЯЖЕНИЕМ правительства РФ от 8 ноября 2017 г. № 2469-р) определяет перспективы социально-экономического развития Республики Дагестан в связи с развитием логистических и портовых мощностей, а также с производством перспективных для экспорта товаров. Предполагается создание на основе государственно-частного партнерства нового морского глубоководного порта (терминала) предположительно в районе г. Каспийска, в том числе складских помещений, железнодорожных и автомобильных подходов

со строительством мультимодального сухого порта преимущественно за счет частных инвестиций. В целях развития туристской деятельности в Каспийском регионе намечено создание яхтенного порта, одной из возможных площадок размещения которого мог бы стать г. Дербент.

Основной этап (2020-2025 годы) предполагает проектирование нового морского глубоководного порта (терминала), предусматривающее очередность строительства; строительство и ввод в эксплуатацию 1-й очереди нового морского глубоководного порта (терминала); реализация проекта, в том числе на условиях государственно-частного партнерства, по строительству на российских верфях перспективных морских судов в целях осуществления перевозок в Каспийском море; строительство пассажирских терминалов в портах гг. Махачкалы и Дербента; реализация новых инвестиционных проектов (в том числе в рамках территорий опережающего развития и свободных портов) за счет коммерциализации результатов, полученных научно-исследовательскими центрами на подготовительном этапе реализации настоящей Стратегии; развитие каспийского морского круизного туризма с приоритетным использованием судов, построенных на российских верфях; развитие транскаспийской международной торговли; разработка проекта создания кластера по переработке морских биологических ресурсов Каспийского моря.

Перспективный этап (2026-2030 годы) предполагает: оценку достаточности реализованных мероприятий настоящей Стратегии, а также потенциала и перспектив развития российских портов и формирование на основе проведенной оценки мероприятий, направленных на их дальнейшее развитие после 2030 года; строительство 2-й очереди нового морского глубоководного порта (терминала); проработку вопроса развития торговых отношений со странами Прикаспийского региона с учетом расширения мощностей нового морского глубоководного порта (терминала); развитие кластера переработки морских биологических ресурсов; строительство современного гражданского флота на российских верфях, предназначенного в том числе для добычи полезных ископаемых и биологических ресурсов Каспийского моря.

Мероприятия по развитию инфраструктуры водного транспорта. Планируется реализация задач, сформулированных в Схеме территориального планирования Российской Федерации:

- строительство портового железнодорожного сортировочного парка в целях обеспечения повышения пропускной способности сухогрузной гавани порта на 2,6 млн. тонн, строительство причалов для генеральных грузов и контейнеров мощностью 3 млн. тонн;
- реконструкция объектов навигационно-гидрографического обеспечения морских путей в целях надежного и безопасного функционирования морского транспорта;
- реконструкция системы управления движением судов и объектов Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности морского порта Махачкала;
- развитие существующих терминалов и создание новых терминалов мощностью более 10 млн. тонн;
- реконструкция морского грузового постоянного многостороннего пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации в морском порту Махачкала.

В краткосрочной перспективе включены мероприятия по строительству туристического морского порта (пристани) в г.Дербент, строительство причалов с пассажирскими комплексами, а также организация пассажирского маршрута «Махачкала – Дербент».

Мероприятия по развитию инфраструктуры железнодорожного транспорта. С учетом перспектив открытия участка международного транспортного коридора «Север – Юг» пограничные переходы Самур – Ялама (железнодорожный пункт пропуска «Дербент») и Решт – Астара будут служить связующим звеном для железных дорог России, Азербайджана и Ирана.

Однако в краткосрочной перспективе одним из сдерживающих факторов реализации партнерства в области железнодорожного транспорта и логистики является пропускная способность железнодорожного пункта пропуска «Дербент» – до 3-х пар пассажирских и 10-ти пар грузовых поездов.

Для снятия ограничений необходимо выполнить работы по обустройству пограничного перехода станции «Дербент» со строительством станции «Самур II», предусмотрев парк приема-отправления пассажирских и грузовых поездов. Парк состоит из 2-х путей для досмотра пассажирских поездов и 5 путей для досмотра грузовых поездов, комплекса зданий и сооружений, обеспечивающих работу погранично-таможенных и других причастных служб, что позволит увеличить пропускную способность на государственной границе до 22-х пар поездов в сутки. Основной целью мероприятий по развитию сети железнодорожных путей общего пользования является развитие транспортно-транзитного потенциала железнодорожной инфраструктуры и развитие логистики. Планируется реализация задач, сформулированных в Схеме территориального планирования Российской Федерации и Схеме территориального планирования Республики Дагестан:

- строительство портового железнодорожного сортировочного парка для повышения пропускной способности сухогрузной гавани порта на 2,6 млн. тонн, строительство причалов для генеральных грузов и контейнеров мощностью 3 млн. тонн;
- развитие железнодорожного узла припортовой станции "Махачкала" и подъездных путей для обслуживания Махачкалинского морского торгового порта в целях увеличения перевозок грузов в железнодорожном и морском сообщении по МТК "Север - Юг", включая железнодорожные пути приемки, сортировки и отправки составов, средства автоматизации и централизации;
- ввод дополнительных пар поездов по пригородному маршруту Махачкала – Дербент;
- строительство инфраструктуры для организации железнодорожного сообщения с международным аэропортом «Махачкала» по принципу аэроэкспресса;
- строительство железнодорожной линии Буденновск- Нефтекумск – Кизляр (Ставропольский край - Республика Дагестан) для обеспечения транзитных грузовых перевозок, а также устойчивых транспортных связей населенных пунктов региона.

В краткосрочной перспективе в состав мероприятий включены мероприятия по реконструкции промежуточных железнодорожных остановочных пунктов, включая строительство посадочных платформ, организация ускоренного сообщения «Махачкала – Баку», перенос сортировочного вагонного депо из г. Дербент на территорию пограничного пропускного пункта Самур-2. На среднесрочную перспективу до 2030 года в состав мероприятий предлагается включить мероприятия по строительству второго главного пути и электрификации на участке железной дороги Шамхал - Буйнакск, устройство диспетчерской централизации на участке Хасавюрт – Махачкала – Самур, модернизация устройств автоблокировки на участке «Кизляр – Олейниково».

Развитие автомобильных дорог федерального значения. В краткосрочной перспективе предусмотрены мероприятия по строительству и реконструкции объектов, направленные на повышение пропускной способности, в частности:

- строительство обходов г. Дербент и г. Хасавюрт;
- реконструкция автодороги «Хасавюрт – Бабаюрт», с дальнейшей передачей из региональной собственности в федеральную собственность;
- реконструкция республиканских участков Р-217 «Кавказ»;
- строительство путепровода через железную дорогу на км 347+300 автомобильной дороги Р-215 "Астрахань-Кочубей-Кизляр-Махачкала". В долгосрочной перспективе необходима реализация мероприятий, предусмотренных в Схеме территориального планирования Республики Дагестан: строительство северного обхода г. Махачкала; реконструкция участков Р-217 «Кавказ» - автомобильная дорога М-4 "Дон" - Владикавказ-Грозный-Махачкала-граница с Азербайджанской Республикой.

Развитие автомобильных дорог регионального значения. Основными стратегическими целями в дорожной сфере являются: дальнейшее развитие и совершенствование сети региональных автомобильных дорог общего пользования Республики Дагестан, обеспечивающее экономический рост, повышение уровня жизни населения и укрепление обороноспособности государства, снижение транспортных издержек в экономике.

Основными задачами являются:

- повышение надежности и безопасности движения на территориальных автомобильных дорогах общего пользования Республики Дагестан;
- доведение до 75% протяженности региональных автодорог, соответствующих нормативным требованиям;
- снижение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий;
- переустройство аварийных мостов;
- обеспечение устойчивого развития автодорог общего пользования республиканского, межмуниципального и местного значения в интересах туристического и аграрного секторов экономики Дагестана;
- развитие дорожной сети на приграничных территориях;
- ликвидация грунтовых разрывов на автодорогах к административным центрам оставшихся трёх муниципальных районов Ахвахский, Тляратинский, Цунтинский – см. п.6.2. Приложение 6.
- ликвидация участков региональной сети автодорог, работающих в режиме перегрузки. Увеличение протяженности автомобильных дорог с разделением встречных транспортных потоков со снятием транспортных ограничений и повышением безопасности дорожного движения по наиболее интенсивным направлениям опорной сети региональных дорог – см.п.3.3. Приложение 6.
- строительство объездных участков автомобильных дорог в обход населенных пунктов с целью повышения безопасности дорожного движения, увеличения пропускной способности транзитной дорожной сети и улучшения экологической обстановки с реализацией проектов – см. п.6.4. Приложение 6.
- развитие транспортной связи с приграничными районами (Ахтынский, Рутульский, Магарамкентский, Цумадинский, Цунтинский), см.п.6.5. Приложение 6.
- развитие дорожной сети по туристическим маршрутам следующих направлений– см. п.6.6. Приложение 6.
- реконструкция дорожной сети (дорог) для развития сельскохозяйственных кластеров – см. п.6.7. Приложение 6.
- развитие межмуниципальных дорог для снятия ограничений в экономических и культурных связях соседних районов с оптимизацией маршрутов и разгрузкой опорной сети автодорог – см. п.6.8. Приложение 6.

Особо крупные проекты высокой важности и значительной капиталоёмкости (реализуются при определении целевых источников финансирования, как вариант возможна реализация в рамках ГЧП).

Махачкала – государственная граница с Грузией. Проект предусматривает строительство и реконструкцию участков автодорог, входящих в автодорожный маршрут от Махачкалы до государственной границы с Грузией. Проект направлен на создание новой транспортной связи в целях ускорения и удешевления товарооборота между Россией и Грузией, а также другими государствами (Армения, Турция). Необходимо одновременное обустройство пункта пропуска через государственную границу, а также привлечение частных инвестиций в развитие придорожной сервисной инфраструктуры (гостиницы, АЗС и пр.).

Проект носит комплексный характер и взаимосвязан с мероприятиями по ликвидации грунтовых разрывов на маршрутах к административным центрам муниципальных районов, а также развитием опорной сети дорог.

Так, на участке Анцух – Тлядал (км 95 – км 118 автодороги Гунибское шоссе – Вантляшевский перевал) рассматриваемый проект полностью совпадает с существующим направлением республиканской дороги. Целесообразна дальнейшая передача автодороги Махачкала – государственная граница в федеральную собственность.

Строительство подъездной автодороги к Махачкалинскому морскому порту. Транспортный подход к сооружениям Махачкалинского морского порта для грузового автомобильного транспорта на сегодняшний день возможен только через переезд магистральных железнодорожных путей что отрицательно сказывается на экологии и пропускной способности грузового транспорта в дневное время суток, поскольку проезд осуществляется через территорию жилой застройки г. Махачкала. Необходимо решение, которое будет способствовать обеспечению необходимой пропускной способности грузового транспорта и полностью исключать грузовое автомобильное движение в морской порт через территорию городской жилой застройки.

В рассматриваемом периоде планируется выполнение значительного объема работ по строительству, реконструкции и ремонту автомобильных дорог, в том числе при участии в национальном проекте «Безопасные и качественные автомобильные дороги».
При этом предстоит привести в нормативное состояние 1180 км. автомобильных дорог с улучшением их транспортно-эксплуатационных показателей и ликвидацией аварийно-опасных участков.

При реализации ***Стратегического проекта РД*** *«Развитие дагестанского участка МТК «Север-Юг» и транспортно-логистического комплекса Республики Дагестан в 2022-2030гг»*, должны быть реализованы проекты по развитию транспортной инфраструктуры.

Они следующие:

- строительство отдельной подъездной автодороги к Махачкалинскому морскому торговому порту;
- реконструкция Международного аэропорта «Махачкала», со строительством новой взлетно-посадочной полосы;
- реконструкция железнодорожного пункта пропуска «Дербент», со строительством новой станции Самур-II в непосредственной близости к Государственной границе РФ;
- строительство необходимой морской инфраструктуры, в целях развития морского и круизного туризма;
- открытие паромного сообщения по маршрутам Махачкала – Иран и Махачкала – Туркменистан;
- обеспечение доступности всех районных центров автомобильными дорогами с твердым покрытием;
- создание пунктов придорожной инфраструктуры на основных туристских маршрутах Республики Дагестан;
- реконструкция участков федеральных автодорог на территории Республики Дагестан;
- дополнительное обустройство дорог за счёт нарушителей ПДД.

Основные целевые показатели развития транспортной инфраструктуры:

	2020 г (факт)	2021 г	2022 г	2023 г	2024 г	2030 г
Прирост протяженности сети автомобильных дорог регионального (межмуниципального) и местн. значения в результате строительства новых автомобильных дорог, км	22,0	7,5	16,7	12,8	29,3	94*

Прирост протяженности сети автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) и местного значения, соответствующих нормативным требованиям, в результате реконструкции автомобильных дорог, км	110,9	73,4	26,2	70,7	64,1	355*
Прирост протяженности сети автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) и местного значения, соответств. нормативным требованиям, в результате капремонта и ремонта автомобильных дорог, км	445,3	401,0	217,4	178,1	206,4	1495,6*
Доля автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям	69,8	71,1	72,2	73,2	74,1	80,1
Доля дорожной сети в крупнейших городских агломерациях, соответствующая нормативам, %	75,0	79,0	81,0	83,0	85,0	85,0

* - За 2025-2030 гг.

3.3.6.2. Развитие сферы торговли, общественного питания, бытовых и гостиничных услуг

От эффективности организации деятельности *торговли, общественного питания и бытовых услуг* (географической доступности товаров и услуг для населения, минимизация издержек и оптимизация процессов по их оказанию) напрямую зависит объем продаж, доля местных товаров и услуг в ассортименте их региональных продаж и, в конечном счете, величина валового регионального продукта.

На фоне положительных тенденций последнего времени в развитии торговли, общественного питания и бытовых услуг существует ряд проблем и нерешенных задач:
- недостаточный уровень инвестиционной активности в части финансирования строительства и реконструкции инфраструктуры, в том числе торговых объектов;
- наличие территориальных диспропорций в уровне обеспеченности площадями для оказания соответствующих услуг в муниципальных районах и городах республики;
- низкий охват и качество организации обслуживания жителей сельских поселений, особенно в отдаленных и малых населенных пунктах;
- проблема продвижения товаров и услуг местных производителей на внутренний и межрегиональный уровни;
- ограниченная емкость рынка республики по сравнению с потенциальными возможностями хозяйствующих субъектов региона;
- несоответствие качества товаров и услуг требованиям законодательства;
- дефицит квалифицированных кадров (связан с невысоким уровнем оплаты труда относительно других отраслей, значительной текучестью кадров);
- низкая платежеспособность населения в последние годы.

Основная цель развития торговли – удовлетворение спроса населения и бизнеса в потребительских и промышленных товарах через развитие многоформатной инфраструктуры торговли и предпринимательской активности.

Для дальнейшего развития оптовой и розничной торговли необходимо решение следующих задач:

- создание и развитие бренда «Сделано в Дагестане» для повышения продаваемости продукции из Республики Дагестан;
- рациональное размещение торговых и сервисных объектов с учетом принципов доступности, а также повышение привлекательности осуществления торговой и сервисной деятельности в малочисленных, труднодоступных и отдаленных населенных пунктах;
- построение полноценной «матрицы» торговых форматов с учетом демографических, географических, экономических, инфраструктурных особенностей республики;
- развитие новых и социально ориентированных форматов торговли и сервиса, в том числе малого торгового и сервисного бизнеса, мобильной, дистанционной и ярмарочной торговли, современных сетевых торговых и сервисных форматов;
- продвижение на потребительский рынок республики качественной продукции, в том числе республиканских товаропроизводителей;
- развитие малого семейного торгового бизнеса в различных форматах: мобильной и нестационарной торговли, на рынках, ярмарках, в небольших магазинах, в том числе с использованием франшиз известных брендов;
- выстраивание системы инжиниринговых и консультационных услуг (включая консультации по внешнеэкономической деятельности) для компаний, ориентированных на внешние рынки и местных поставщиков, обеспечивающих деятельность розничных сетей на внешних рынках;
- выстраивание системы мультимодальной и многорежимной логистики, обеспечивающей доставку товаров на внешние рынки и наоборот;
- государственная поддержка завоза товаров, необходимых для обеспечения жизнедеятельности населения труднодоступных и отдаленных населенных пунктов;
- повышение правовой грамотности и информированности населения Республики Дагестан в вопросах защиты прав потребителей, формирование навыков рационального потребительского поведения.

На первом этапе в 2022 – 2024 годах развитие отрасли будет осуществляться за счет реализации инвестиционных проектов субъектов малого предпринимательства и развития бренда Республики Дагестан «Сделано в Дагестане» для повышения продаваемости продукции из республики.

Развитие малого семейного торгового бизнеса в различных форматах предусматривает привлечение собственных и заемных средств, в том числе кредиты коммерческих банков и льготные займы Фонда поддержки малого предпринимательства и Гарантийного фонда Республики Дагестан.

Далее, в 2025 – 2030 годы предусматривается построение полноценной «матрицы» торговых форматов с учетом демографических, географических, экономических, инфраструктурных и прочих особенностей республики, выстраивание системы мультимодальной и многорежимной логистики, обеспечивающей доставку товаров как по экспорту, так и по импорту.

Приоритеты развития сферы торговли. Приоритетом развития торговли в Республике Дагестан является формирование комфортной среды для граждан и субъектов предпринимательской деятельности (как производителей товаров, так и субъектов торговой деятельности) через развитие многоформатной инфраструктуры торговли посредством стимулирования роста любых форм предпринимательской активности путем дерегулирования, либерализации торговли и максимального высвобождения частной инициативы.

Именно такая модель является по-настоящему комфортной потребительской средой, обеспечение которой является задачей органов власти Республики Дагестан всех уровней.

Основными целями развития торговли в республике прежде всего являются:

1. Создание условий для наиболее полного удовлетворения спроса населения на потребительские товары и услуги в широком ассортименте, в первую очередь отечественного производства, по экономически доступным ценам в пределах территориальной доступности;

2. Повышение оперативности и качества торгового сервиса;

3. Создание условий для обеспечения продовольственной безопасности и основных направлений развития торговли в Республике Дагестан.

Поставленные цели обуславливает необходимость решения следующих основных задач:

1.Содействие развитию торговой деятельности, создание благоприятных условий для ее совершенствования;

2.Создание условий для расширения рынков сбыта продукции дагестанских товаропроизводителей;

3.Содействие развитию многоформатной инфраструктуры торговли (федеральные и региональные торговые сети, точки общепита и сфера услуг, малые форматы торговли, интернет-торговля и другие форматы), основанной на принципах достижения установленных нормативов минимальной обеспеченности населения Республики Дагестан площадью торговых объектов;

4.Развитие стрит-ритейла в городах;

5.Развитие саморегулирования в торговле, самоорганизации и кооперации;

6.Улучшение имиджа торговой отрасли;

7.Развитие кадрового потенциала организаций потребительского рынка и сферы услуг.

Проект «Русские ярмарки»

Республика Дагестан – перспективный субъект РФ для реализации проекта «Русские ярмарки». В настоящий момент планируется размещение 4 ярмарок: в г. Махачкале на 500 торговых мест, в г. Дербенте, г. Каспийске, г. Хасавюрте на 320 торговых мест. Реализация проекта в Республике Дагестан потенциально позволит:

- обеспечить приток внебюджетных инвестиций;
- увеличить ежегодный ВРП региона;
- создать не менее 800 новых рабочих мест за счет реализации синергетического эффекта от развития МСП и организации деятельности ярмарочных комплексов, в том числе развлекательной составляющей;
- увеличить налоговые поступления в бюджеты всех уровней.

Кроме того, открытие ярмарок позволит создать в г. Махачкале, г. Дербенте, г. Каспийске, г. Хасавюрте уникальные точки притяжения местных жителей и туристов, в т.ч. за счет организации площадок для проведения различных событийных, развлекательных мероприятий на территории ярмарок. Внешнее оформление каждого ярмарочного комплекса будет стилизовано под древнерусскую крепость. В центре ярмарки планируется центральная площадь, по периметру которой будут расположены торговые площади и развлекательные павильоны (аттракционы, зоны отдыха, каток). Центральная площадь будет активно использоваться для проведения различных событийных мероприятий, в том числе фестивалей, массовых мастер-классов, городских праздников и пр. Оформление торговых площадей будет выполнено в формате терема — стилизованного торгового павильона для предпринимателя (площадью около 20 кв. м). Конструкция терема является мобильной и не требует дополнительных капитальных вложений в строительство фундамента, так как состоит из стального каркаса и сэндвич-панелей. Каждая из ярмарок будет ориентирована как на продукцию местных производителей, так и на реализацию уникальных и отличительных товаров других регионов.

Общественное питание. Основная цель развития сети общественного питания – обеспечение качества продукции и услуг на основе использования широкого ассортимента кухни, а также национальных продуктовых брендов, обеспечивающих узнаваемость кухни.

Основные задачи развития сети общественного питания:

- модернизация технологий и оборудования, внедрение инновационных разработок;
- развитие ассортимента продукции;
- повышение квалификации персонала и качества продукции.

Основные проблемы развития отрасли связаны с диспропорциями развития сети общественного питания в муниципальных районах республики, сочетанием малой емкости регионального рынка и сезонностью туристских потоков, высокой конкуренцией, недостаточной трудовой дисциплиной работников, приводящей к снижению качества продукции. Основная цель развития сети общественного питания – обеспечение качества продукции и услуг на основе использования широкого ассортимента кухни, а также национальных продуктовых брендов, обеспечивающих узнаваемость кухни.

На первом этапе в 2021 – 2024 годах развитие общественного питания будет связано с относительно умеренным ростом сети предприятий и оборотов отрасли, повышением квалификации персонала и повышением качества продукции. Далее в 2025 – 2030 годы предусматривается масштабная модернизация технологий и оборудования, внедрение инновационных разработок в отрасли.

Бытовые услуги. Основная цель развития отрасли бытовых **услуг** – повышение качества услуг, направленных на обеспечение роста спроса населения. Основные задачи развития отрасли бытовых услуг в планируемом периоде:

- рост объемов, расширение ассортимента и повышение качества оказываемых услуг;
- развитие сети предприятий, модернизация оборудования и технологической базы;
- подготовка кадров и повышение квалификации персонала;
- улучшение финансовых результатов и эффективности деятельности организаций.

Основные проблемы развития отрасли бытовых услуг связаны со снижением спроса населения – более 50,0 % от общего объема расходов населения тратится на услуги «обязательного характера» неэластичные к доходам населения (жилищно-коммунальные услуги, приобретение продуктов, медицинские услуги, услуги пассажирского транспорта).

В то же время эта сфера незаслуженно обделена вниманием региональных и муниципальных властей. В республике эта отрасль уже сейчас оказывает соответствующие услуги на несколько десятков млрд. руб. в год и имеет хорошие перспективы роста в планируемом периоде (за январь-август текущего года рост составил 188% относительно аналогичного периода прошлого года). Развитие отрасли в 2022-2024гг связано с относительно умеренным ростом сети предприятий и оборотов отрасли, повышением квалификации персонала и повышением качества продукции. Далее в 2025-2030 годы предусматривается масштабная модернизация технологий и оборудования, внедрение инновационных разработок.

Гостиничный бизнес. Основная цель развития гостиничного бизнеса – обеспечение потребностей приезжающих в многоформатных услугах размещения с дифференцированной стоимостью услуг, доступных для всех категорий населения. Основные задачи развития гостиничного бизнеса:

- рост объемов, расширение ассортимента и повышение качества оказываемых услуг, в том числе представляемых населением в местах отдыха, обеспечение их безопасности;
- развитие сети и разных форматов гостиничного бизнеса, в том числе хостелов, гостевых домов и т.д.;
- подготовка кадров и повышение квалификации персонала;

- улучшение финансовых результатов и общей эффективности деятельности организаций.

Основные современные проблемы развития отрасли заключаются в высокой конкуренции на рынке услуг, сочетанием малой емкости внутреннего рынка и сезонности характера спроса, диспропорциях в форматах мест размещения.

Целевые показатели (индикаторы), планируемые к достижению:

Оборот розничной торговли, в % к 2020 г: 2024 г – 134,4%, 2030 г – 247,2%.

3.3.6. Развитие современной туристской индустрии.

Согласно Стратегии развития туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа до 2035 года развитие туристской индустрии на территории Северо-Кавказского федерального округа будет способствовать решению стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2035 года. Мультипликативный и синергетический эффект от развития туризма приведет к улучшению социально-экономических показателей субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в т.ч. за счет увеличения вклада туристской индустрии в экономику округа и создания новых рабочих мест.

В Республике Дагестан уникальные условия для развития практически всех видов туризма. Данный факт позволяет определить туристическую отрасль как наиболее привлекательную и приоритетную для развития на территории республики, способную дать значительный импульс социально-экономическому развитию региона. Республика Дагестан расположена на северо-восточном склоне Кавказского хребта и на юго-западе Прикаспийской низменности. Наличие более 25 горных вершин высотой более 4000 метров (Базар-Дюзю, Шалбуздаг, Дюльтыдаг, Диклосмта, Аддала-Шухгельмеэр, Деавгай, Балиал и др.) дает возможность для развития активного и экстремального туризма.

На востоке территория Республики Дагестан на протяжении 530 километров омывается водами Каспийского моря (купальный сезон длится 120 дней). Примерно 70 процентов мирового запаса охраняемых редких и ценных рыб осетровых пород содержат биоресурсы Каспийского моря.

Природными памятниками являются Сулакский каньон, бархан Сары-Кум, гора Пушкин-Тау, Карадахская теснина, Гунибское плато, Самурский лес, а также десятки водопадов и пещер, расположенных в различных районах Дагестана. На территории Дагестана находится 1 природный заповедник федерального значения, 3 заказника федерального значения и 2 природных парка.

Одним из факторов конкурентоспособности Республики Дагестан является ее этнокультурное и историческое наследие, включающее более 6474 объектов, в том числе 1933 памятника федерального значения. Крепость "Нарын-Кала" в г. Дербенте входит в список объектов всемирного наследия ЮНЕСКО. В Дагестане активно развиваются уникальные и неповторимые в мировой практике народно-художественные промыслы, работают предприятия по производству сувенирной продукции. В перечень исторических городов и поселений России включены гг. Дербент, Махачкала и Кизляр.

Туризм должен стать высокодоходной отраслью экономики Республики Дагестан. Для обеспечения устойчивого и стабильного развития туризма в республике необходимо создание соответствующей инфраструктуры объектов отдыха и оздоровления. Отрасль, обеспеченная необходимым уровнем туристической инфраструктуры, позволит на стратегическом горизонте 2030 года обслуживать около 2,5-3,0 млн туристов и оказывать туристические услуги в объеме около 125 млрд. рублей в год (40,0-50,0 тыс. руб. – общие затраты одного туриста в 2030г в ценах 2021г), а с учетом мультипликативных эффектов в сопряженных видах деятельности и отраслях республики – 250 млрд. руб. и более.

С начала 2021 года наблюдается значительный рост въездного туристского потока в республику. По экспертным оценкам в 2021 году их количество превысит 1,0 млн. чел (расчетная – 1,065 млн. чел). В отдельных туристских локациях рост числа туристов, в сравнении с аналогичным периодом 2020 года составил более 60-70 %, в частности, в г. Дербент, Гунибский район (Гамсутль, Салта, Гуниб, Кегер и т.д.), Хунзахский район, Сулакский каньон, Сарыкумский Бархан, Шамильский район, Кала-Корейш и Кубачи и др. Загруженность коллективных средств размещения в указанных территориях составила более 97%. По городам Махачкала и Дербент загруженность КСР более 75-80%. Загруженность по гостевым домам 95% и выше.

В республике функционируют 310 коллективных средств размещения (КСР), в т.ч. 55 турбаз, 17 санаторно-курортных организаций, 178 гостиниц, 65 гостевых дома, 20386 койко/мест на 7078 номеров. На постоянной основе осуществляются мероприятия по классификации гостиниц. В настоящее время процедуру классификации прошли 39 КСР. В т.ч.: 4 зв.10 КСР; 3 зв.15 КСР; 2 зв. 5 КСР; 1 зв.1 КСР; б/зв. 9 КСР.

По программе Государственного субсидирования поездок по России (кэшбэк) в 2021 году участвуют 114 туроператоров, которые продают туры по Республике Дагестан. В программе туристического кэшбэка также участвуют 5 дагестанских гостиниц - «Central City Hotel Makhachkala», «Джами», «1000 и одна ночь», «Тархо», «Sea Zone». В настоящее время на туристическом рынке республики осуществляют свою деятельность 14 региональных туроператоров и 54 турагентов.

В настоящее время до 45 увеличилось количество турмаршрутов, вошедших в реестр маршрутной сети республики, среди них 17 брендовых. Разработан кольцевой брендовый туристский маршрут «Легенды Дагестана», включающий наиболее достопримечательные места, свыше 100 популярных объектов туристского показа. Основной маршрут рассчитан на 14 дней и 13 ночей. Разработаны две лайт версии (по 7 дней и 6 ночей) «Легенды Южного Дагестана» и «Легенды Северного Дагестана», а также туры выходного дня, экскурсионные программы.

Появились новые компании, туристические предприятия. В 2019 – 2020 годах за счет частных инвестиций построены и введены в строй 12 объектов туристической инфраструктуры за счет частных инвестиций: «Стар», турбаза «Глобус», «Роял», «Морегоры», «Белый медведь», «Марказ», «Афалина», «Каспий», «Золотые пески», «Моряна», «Ривьера Каспий», хостел «Каньон» и др. Развивается сеть гостевых домов с национальными элементами быта народов Дагестана. Сегодня их 65. Все известные санатории в Дагестане созданы на базе минеральных источников и лечебных грязей, уникальных по своему составу: «Каспий», «Талги», «Ахты».

Сдерживающими спрос факторами в сфере туризма республики являются:

- качество и количество объектов туристской инфраструктуры;
- уровень подготовки кадров для туристской индустрии;
- качество оказываемых туристам услуг;
- эффективность межведомственного взаимодействия и кооперации;
- осведомленность российских и иностранных туристов о возможностях туристской индустрии субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа.

Ключевыми конкурентными преимуществами развитию туризма в Республике Дагестан являются:

1. Выгодное транспортно-географическое положение Республики Дагестан.
2. Ландшафтное разнообразие.
3. Туристическая уникальность. Большое количество объектов культурного наследия федерального и регионального значения, включенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия народов Российской Федерации.

4. Государственные заказники федерального и республиканского значения.

6. Уникальное этническое разнообразие народов, проживающих на территории Дагестана.

7. Тёплое море, длительный купальный пляжный сезон, наличие песчаного берега.

8. Наличие природных ресурсов (горы, моря, каньоны, реки), бальнеологических и рекреационных ресурсов.

10. Уникальные народные художественные промыслы.

11. Разнообразие этнической кухни.

12. Экологически чистые продукты.

13. Наличие действующей инфраструктуры (туристской).

14. Человеческий потенциал (трудовые ресурсы).

15. Наличие в регионе сетевых туроператоров.

16. Наличие правовой базы и руководства региона, поддерживающего развитие отрасли и инвестиционную деятельность (гарантии прав инвесторов, льготный налоговый режим для инвесторов).

Росту конкурентоспособности и раскрытию потенциала туристского продукта в Республике Дагестан будут способствовать:

- расширение ассортимента и качества, а также повышение доступности туристских услуг, в том числе с использованием современных технологий;
- модернизация и дальнейшее развитие туристской инфраструктуры;
- формирование доступной и комфортной среды на объектах показа и туристской инфраструктуры;
- стимулирование внедрения цифровых технологий при формировании и продвижении туристских услуг;
- развитие отраслевой системы подготовки кадров и привлечения специалистов для сферы;
- продвижение туристских продуктов Республики Дагестан на российском и международном рынках;
- формирование и продвижение региональных брендов туристских продуктов;
- модернизация региональных туристских порталов;
- обновление программы событийного туризма;
- рост финансовой устойчивости и эффективности организаций отрасли.

Выделение приоритетных видов туризма должно осуществляться для туристских территорий республики индивидуально с учетом туристских ресурсов и особенностей социально-экономического развития.

В Республике Дагестан планируется развитие 7 главных продуктов туризма:

«Этнокультурный туризм»/«культурно-исторический туризм» (организованные групповые туры и туры с сопровождением гида по местам расположения исторических и культурных памятников, проведения национальных праздников и фестивалей (событийные мероприятия), объектов исторического наследия, народных промыслов и т.д.);

«Активный (экстремальный) и приключенческий отдых» (виды деятельности на природе, включая «мягкие» виды деятельности (кемпинг, пеший туризм, езда на велосипеде, автомобиле, исследование природы, верховая езда, рыбалка и охота) и другие виды.

В основном это альпинизм, трекинговые маршруты, рафтинг, парапланеризм, кайтсерфинг, винд-серфинг, ледолазание, скалолазание, джиппинг;

«Отдых в горах» (программы различной деятельности в сфере отдыха и рекреации - проведение семейного и детского летнего и зимнего отдыха, отдых выходных дней, активные виды деятельности в горах, а также экологический туризм);

«Пляжный туризм» (пребывание в прибрежных зонах с оздоровительными целями и целью отдыха, а также водные виды спорта, катание на лодках и яхтах (морской отдых);

«Кратковременный отдых» (поездки, которые обычно длятся от одного до четырех дней, такие как туры выходного дня, отдых на природе, посещение достопримечательностей в городе и окрестностях, посещение мест расположения памятников культуры и объектов исторического наследия, а также отдых для особых случаев;

«Гастрономический и сельский туризм» (туристские маршруты в центры производства аутентичных продуктов и национальных блюд с демонстрацией мастер-классов и реконструкциями обрядов, обычаев и традиционного жизненного уклада горцев);

«Паломнический туризм» (посещение представителями различных конфессий старинных культовых объектов).

Инструменты развития туризма:

- оценка соответствия регионального туристского продукта ожиданиям туристов;
- выбор основные направления развития туризма в республике;
- определение приоритетных территорий (кластеры);
- создание условий для заинтересованности бизнеса в системном развитии туризма.

В целях формирования условий для создания конкурентоспособного туристского продукта и повышения качества туристских услуг будут решены следующие задачи:

- создание благоприятных условий для развития предпринимательства в сфере туризма и создания туристского продукта посредством развития механизмов государственных институтов развития малого и среднего предпринимательства;
- упрощение процедур въезда и передвижения организованных групп иностранных туристов по территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав СКФО;
- расширение ассортимента туристских услуг, проведение крупных событийных мероприятий в период межсезонья;
- поддержка туристских проектов, направленных на развитие межрегиональных и международных туристских маршрутов с использованием различных видов транспорта;
- создание единой системы (сети) пользования туристскими услугами (прокат туристского инвентаря, оборудования, средств передвижения и т.п.);
- использование механизмов государственной поддержки резидентов особых экономических зон, расположенных на территории СКФО;
- стимулирование предпринимательских и общественных инициатив с использованием механизма субсидирования и грантовой поддержки.

Важной частью развития комплексного туристского продукта территории является формирование и управление туристским брендом страны (международный и национальный уровни), а также отдельными туристскими территориями (региональный и местный уровни). При достаточных условиях (состояние территории, инфраструктура, достопримечательности и др.), туризм как бизнес требует маркетинг отрасли и территории, создание широкого сообщества туристов, предоставление лучшего сервиса и гарантии безопасности.

Стратегическое направление: развитие туристских территорий Республики Дагестан

Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года (Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 г. № 2129-р) определяет следующие понятия: **«туристская территория»** – физическое пространство (муниципальное образование или группа муниципальных образований), которое характеризуется наличием общего туристского продукта;

«план развития туристской территории» – комплекс мероприятий и индивидуальных мер по развитию туристской территории, включающий в себя единую концепцию развития и продвижения туристского продукта, мастер-план развития туристской территории, перечень инвестиционных проектов, проектов по развитию объектов транспортной, обеспечивающей и туристской инфраструктуры, запрос на индивидуальный набор мер государственной поддержки;

«мастер-план развития туристской территории» – план пространственного развития туристской территории, самостоятельный документ или раздел стратегического документа регионального и (или) муниципального уровня, определяющий локализацию проектов по развитию туристской территории. Мастер-план разрабатывается на всю территорию (часть) муниципальных образований либо территорию нескольких муниципальных образований в составе туристской территории, включает территорию точек притяжения, мест локализации коллективных средств размещения, зоны объектов вспомогательной и транспортной инфраструктуры, обеспечивающей развитие туристской территории и иных зон.

С учетом Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р, приоритетным является развитие территорий, для которых туризм определен в качестве перспективной экономической специализации. Приоритетным направлением Стратегии является комплексное развитие туристских территорий, включая развитие туристской инфраструктуры, коммунальной и транспортной инфраструктуры, развитие объектов показа и других объектов индустрии туризма, благоустройство туристских территорий, в целях создания конкурентоспособного туристского продукта.

Инструментами координации и синхронизации мер по развитию туристских территорий станут создание и реализация планов развития приоритетных туристских территорий, включающих в себя концепцию развития туристской территории, мастер-планы развития туристских территорий, перечень инфраструктурных и инвестиционных проектов и финансовую модель реализации плана развития туристской территории.

Туристская территория «Прибрежная» (г. Махачкала, г. Каспийск, г. Избербаш, Карабудахкентский, Каякентский районы). Точки притяжения – рекреационные зоны. Приоритет развития туристской территории – деловой, лечебно-оздоровительный, круизный, молодежный туризм, с развитием которых территория имеет перспективу организации профильного **туристического кластера**.

Проектные направления:

- создание портовой инфраструктуры для организации морского круизного туризма;
- реконструкция первых улиц Махачкалы, обустройство пляжных территорий;
- развитие санаторно-курортного комплексов и гостиниц;
- создание туристической инфраструктуры в Каякентском районе: гостиничные комплексы, дайвинг и яхт клубы, причальные сооружения, судоремонтные мастерские, марины, создание рыболовно-туристического комплекса на озере Анжи (Папас);

Инвестиционная емкость туристской территории 5,42 млрд. руб. Затраты на модернизацию транспортной инфраструктуры 1,63 млрд. руб. В рамках реализации внутрикластерных проектов к 2024 году планируется создание свыше 1050 новых рабочих мест. Предположительно, туристический поток территории к 2024 году по сравнению с 2020 годом увеличится на 50-60%.

Туристская территория «Южная» (г. Дербент, Дербентский, Магарамкентский, Докузпаринский, Табасаранский, Сулейман-Стальский, Курахский, Ахтынский, Хивский, Агульский, Рутульский районы). Точки притяжения – г. Дербент, Самурский национальный парк, п. Мичурино, горы Ярыдаг и Шалбуздаг, бальнеологические центры в с. Ахты и с. Орта-Стал. Приоритет развития туристской территории - культурно-познавательный, экологический, лечебно-оздоровительный, спортивный, нишевый туризм, с развитием которых территория имеет перспективу организации профильного **туристического кластера.**

Внутрикластерные проектные направления:

- создание объектов культурно-исторического кластера (реконструкция и модернизация г.Дербента): строительство канатной дороги, набережной с обустройством причальной стенки, комплексное благоустройство магальной части города;

- развитие туристско-рекреационного кластера «Золотые пески» в Дербентском районе;
- организация альпинисткой базы в Докузпаринском районе;
- создание инфраструктуры для экологического туризма, включая разработку, создание, обустройство и маркировку познавательных маршрутов в ООПТ;
- организация заповедно-охотничьего хозяйства в Курахском районе;
- организация туристической базы в Рутульском районе;
- продвижение гастрономических брендов республики, в том числе посредством развития событийного туризма;
- обустройство и маркировка пеших маршрутов различных уровней сложности;
- организация спортивных соревнований по экстремальным и активным видам спорта в Докузпаринском районе.
- сертификация туристских маршрутов, проходящих по туристской территории, в том числе и на особо охраняемых природных территориях;
- развитие туристской и придорожной инфраструктуры (придорожный сервис, зоны отдыха, санитарные зоны, парковки, оборудование смотровых площадок).

Инвестиционная емкость территории на начальном этапе – 1,47 млрд. руб. Затраты на развитие транспортной инфраструктуры – 645 млн рублей. В рамках реализации внутрикластерных проектов к 2024 году планируется создание свыше 950 новых рабочих мест. Предположительно, туристический поток к 2025 году по сравнению с 2021 годом увеличится на 65 %.

Туристская территория «Горная» (Казбековский, Буйнакский, Хунзахский, Гунибский, Акушинский, Шамильский, Лакский, Кулинский, Чародинский, Цунтинский, Тляратинский районы). Приоритет развития - культурно-познавательный, экологический, сельский, горнолыжный, спортивный, автотуризм, нишевый туризм, с развитием которых территория имеет перспективу организации профильного **туристического кластера.** Точки притяжения: Сулакский каньон, Чиркейское воохранилище, водопад Тобот, Матлас, природный парк Верхний Гуниб, башенный комплекс с. Гоор и Кахиб, государственный природный заказник федерального значения «Тляратинский», государственный заказник «Чародинский», государственный заказник республиканского значения «Бежтинский», горнолыжный курорт «Чиндирчиро», г. Бабаку.

Внутрикластерные проектные направления:
- создание новых туристических комплексов в Хунзахском, Казбековском, Гунибском, Шамильских районах;
- общественные и предпринимательские инициативы по созданию глэмпингов и автокемпингов;
- создание инфраструктуры для экологического туризма, включая разработку, создание, обустройство и маркировку познавательных маршрутов на особо охраняемых природных территориях;
- развитие этнического туризма в горной местности республики, путем сохранения и развития этносел, создания этнокомплексов и музеев под открытым небом;
- создание и расширение спектра объектов сельского туризма;
- продвижение гастрономических брендов республики, в том числе посредством развития событийного туризма;
- разработка, создание, обустройство и маркировка пеших и авто маршрутов различных уровней сложности;
- сертификация туристских маршрутов, проходящих по туристской территории, в том числе и на особо охраняемых природных территориях;
- развитие туристской и придорожной инфраструктуры (придорожный сервис, зоны отдыха, санитарные зоны, парковки для транспорта, оборудование смотровых площадок).

Инвестиционная емкость территории на начальном этапе – 1,6 млрд. руб. Транспортная инфраструктура – 479,19 млн рублей. В рамках реализации внутрикластерных проектов к 2024 году планируется создание свыше 850 новых рабочих мест. Предположительно, туристический поток к 2024 году по сравнению с 2020 годом увеличится на 70 %.

Туристская территория «Предгорная» (Кайтагский, Дахадаевский, Сергокалинский, Левашинский, Гергебильский, Унцукульский районы). Приоритет развития туристской территории – культурно-познавательный, сельский, аграрный, нишевый туризм, автотуризм, с развитием которых территория имеет перспективу организации профильного **туристического кластера.** Точки притяжения: Ирганайское водохранилище, центры традиционных народных художественных промыслов, крупные сельхозпредприятия, крестьянские (фермерские) и личные подсобные хозяйства.

Внутрикластерные проектные направления:
- создание туристического кластера в Гергебильском районе;
- создание и развитие фермерских, садовых, рыбных хозяйств;
- создание и расширение спектра объектов сельского туризма;
- разработка, создание, обустройство и маркировка пеших, вело- и автомаршрутов различных уровней сложности;
- предпринимательские инициативы по созданию глэмпингов и автокемпингов;
- создание туристических центров в местах народных художественных промыслов;
- сертификация туристских маршрутов, проходящих по туристской территории;
- развитие туристской и придорожной инфраструктуры (придорожный сервис, зоны отдыха, санитарные зоны, парковки для транспорта, оборудование смотровых площадок).

Инвестиционная емкость территории на начальном этапе – 0,88 млрд. руб. Затраты на развитие транспортной инфраструктуры – 263 млн рублей. В рамках реализации внутрикластерных проектов к 2024 году планируется создание свыше 750 новых рабочих мест. Предположительно, туристический поток к 2025 году по сравнению с 2020 годом увеличится на 55%.

Туристская территория «Северная» (г.Кизляр, Кизлярский, Тарумовский, Бабаюртовский районы). Приоритет развития туристской территории – активный и промышленный туризм, с развитием которых территория имеет перспективу организации профильного **туристического кластера.** Точки притяжения – Аракумские озера, Аграханский залив, озеро Кизикей, Кизлярский коньячный завод, ООО ПП «Кизляр», ОАО «Концерн КЭМЗ», ООО «Агрохолдинг Кизлярский мясокомбинат», АО «Кизлярагрокомплекс».

Внутрикластерные проектные направления:
- создание туристско-рекреационных комплексов в Кизлярском районе;
- комплекса рыболовного туризма в Кизлярском, Тарумовском, Бабаюртовском районах;
- развитие подводящей инфраструктуры (дороги, электро- и газоснабжение) и связанности территорий, пригодных для рыбной ловли;
- разработка и создание туристических маршрутов на промышленные объекты республики;
- комплекс мероприятий по продвижение локальных брендов и товаров республики;
- создание эффективной системы профориентации для школьников и студентов;
- сертификация туристских маршрутов, проходящих по туристской территории;
- развитие туристской и придорожной инфраструктуры (придорожный сервис, зоны отдыха, санитарные зоны, парковки для транспорта, оборудование смотровых площадок).

Инвестиционная емкость территории на начальном этапе – 0,79 млрд. руб. Затраты на развитие транспортной инфраструктуры – 237 млн рублей. В рамках реализации внутрикластерных проектов к 2024 году планируется создание свыше 400 новых рабочих мест. Предположительно туристический поток к 2025 году по сравнению с 2020 годом увеличится на 35 %.

В соответствии с "Методическими рекомендациями по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации" (утв. Минэкономразвития РФ 26.12.2008 N 20615-ак/д19) **туристические кластеры** формируются на базе туристических активов в регионе и состоят из предприятий различных секторов, связанных с обслуживанием туристов, например, туристических операторов, гостиниц, сектора общественного питания, производителей сувенирной продукции, транспортных предприятий и других).

В период 2022-2024гг необходимо завершить организационно-правовое оформление, формирование структуры кластера, управляющей компании и разработку высших документов – Планов развития туристской территории и мастер-планов развития.

Стратегический проект РД *«Организация туристических кластеров Республики Дагестан в 2022-2024гг».*

Необходимо чтобы каждый туристский кластер организовал разработку линейки туристских продуктов в различных сегментах. При этом, выбор приоритетных направлений развития туризма зависит от наличия потенциала и ресурсов в каждом отдельно взятом кластере. Кроме того, актуальны концепции развития туристских территорий регионального и местного значения (располагающих туристскими ресурсами, пользующимися спросом преимущественно у местных жителей), имеющие точки притяжения, сохранившие свою историческую идентичность и национальный колорит Республики Дагестан.

В качестве документа планирования туристической деятельности муниципальным образованиям необходимо иметь туристические паспорта. В качестве туристских территорий местного значения рассматриваются:

- территории расположения памятников истории и археологии;
- многочисленные поселения и объекты сохранения культурных традиций, повышения этнического самосознания и знаний культуры ремесленничества; рекреационные зоны, зоны отдыха, места коллективного посещения; памятные места, маршруты.

Они призваны формировать привлекательный для туристов имидж региона, включая элементы национальной гастрономии и возможности отдыха на природе. В качестве туристских территорий местного значения рассматриваются также многофункциональные туристские территории местного значения – этноаулы. Такие территории представляют собой синтез культурных традиций и современности, также экологической составляющей современной городской и исторической поселенческой культуры. Этноаулы открытого типа создаются, прежде всего, в ближайших пригородных зонах городов Республики Дагестан, закрытого типа – в городах и крупных населенных пунктах.

Пять туристических кластеров, ряд туристских территорий регионального и местного значения, с учетом сложных географических и природно-климатических условий Республики Дагестан – это организационная система высшего порядка, которая требует качественного планирования, проектирования, конструирования на ближайшее десятилетие, обеспечения инфраструктурными и инженерно-техническими коммуникациями, также должны быть решены вопросы безопасности территории.

Стратегическое направление: создание туристской инфраструктуры

Необходимо провести инвентаризацию освоенных, действующих рекреационных зон, с целью выявления потенциала специализации, перепрофилирования и строительства новых объектов, так как инфраструктура в «чистом поле» обходится намного дороже. Минимуществом РД в этом направлении проведена определенная работа. Также перспективное зонирование, выделение локальных участков, юридическая и техническая очистка данных земельных участков в целях создания туристических инвестиционных площадок – рекреационных городков.

Планируется решить вопросы нехватки мощностей водоснабжения, электроэнергии, лимитирования снабжения природного газа, коллекторных и очистных сооружений.

Дорожное строительство в Дагестане развивается, в том числе в связи с реализацией профильного нацпроекта. Но связанность территорий оставляет желать лучшего и необходимо проектировать специальные связывающие, соединяющие внутриреспубликанские территории, участки дорог.

В рамках первого этапа (2019-2024 годы) реализации Стратегии развития туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа до 2035 года предусматривается проведение мероприятий, направленных на развитие морского круизного туризма на Каспии с приоритетным использованием судов, построенных на российских верфях. В связи с этим, целесообразно:

- кооперация ведущих промышленных предприятий Республики Дагестан для налаживания выпуска круизных судов малого класса;
- строительство нескольких терминалов круизного и яхтенного туризма;
- включение в туристические маршруты круизного и познавательного туризма островов Архипелага Чечень (острова Чечень, Яичный, Пичугин, Базар, Прыгунок, Пичужонок и др.), острова Тюлений и Аграханского полуострова, как перспективных туристских территорий Республики Дагестан.

Развитие **круизного туризма** по Каспийскому морю позволит дополнительно увеличить въездной туристский поток в Республику Дагестан, как из регионов России, так и из-за рубежа. В первую очередь ожидается поток в республику иностранных туристов, посещающих Азербайджанскую Республику, в том числе и по международным трансграничным маршрутам «Великий шёлковый путь» и «Дюма на Кавказе».

Данные маршруты разработаны и согласованы с Азербайджанской стороной. Также рассматривается вопрос о заходе во вновь создаваемые пассажирские порты г. г. Махачкала и Дербент иностранных круизных судов, в первую очередь из Азербайджанской Республики и Исламской Республики Иран, что увеличит экономический показатель в разы. Для реализации проекта необходимо создать причальные сооружения и таможенно-логистические терминалы в гг. Махачкала и Дербент.

Стратегический проект РД *«Создание в туристских территориях Республики Дагестан инвестиционных площадок с магистральной инфраструктурой в 2022-2024гг»*

Развитие туризма направлено на удержание денег в регионе и привлечение денег въездных туристов, в том числе с целью последующего реинвестирования этих денег в отрасль. При становлении сервисной экономики – главное не допустить потерю производственной базы и компетенций (технологии, персонал, опыт, рынки и т.д.), что, к сожалению, уже произошло в Дагестане в 90-х.

В настоящее время в республике проявляется тренд на развитие производства, поэтому с развитием туризма появляются предпосылки кросс-модели «импортозамещения» (удерживания денег в регионе) и экспортоориентированного производства (привлечения денег в регион), одновременно наращивая внутренние и внешние инвестиции.

В целом эти несколько направлений составляют ядро модели ускорения экономического роста региона. В корзину затрат туриста попадают масса закупаемых за пределами Республики Дагестан потребительских товаров, включая продукты, также автомобили, стройматериалы, мебель, бытовая техника, покупные бензин, газ, электроэнергия – производство некоторых из них планируется наращивать в республике.

Для туристических кластеров типичными проблемами является:

- низкий уровень развития специализированной инфраструктуры и сервиса, в том числе гостиниц, организаций общественного питания, пассажирского транспорта;
- неудовлетворительное состояние ключевых туристических объектов, в том числе памятников истории и культуры;
- несоблюдение стандартов качества предоставляемых услуг.

Приоритетные направления развития туристской отрасли

1 направление. Создание и совершенствование туристско-рекреационных комплексов посредством разработки территориального планирования туристско-рекреационных комплексов и формирования туристских профилей муниципальных образований, дорожной карты по созданию и совершенствованию туристской инфраструктуры, в том числе дорог к объектам показа.

2 направление. Поддержка предпринимательской инициативы в сфере туризма через программы поддержки МСП. Формирование программы поддержки МСП, в том числе с целью выведения предпринимателей из «серой зоны», а также содействие в подготовке документов и подготовке кадров.

3 направление. Развитие крупных туристских проектов посредством поддержки и реализации, существующих в настоящее время проектов, в том числе, в сфере строительства и модернизации инфраструктуры, а также привлечения инвесторов к реализации новых туристских проектов.

4 направление. Расширение ассортимента и повышение доступности туристских услуг, в том числе с использованием современных технологий посредством формирования туристского продукта в сфере агротуризма (сельского туризма), этнокультурного, экологического, гастрономического, экстремального, событийного, пляжного и других видов туризма, доступной среды на объектах показа и на объектах туристской инфраструктуры, стимулирования внедрения цифровых технологий при формировании и продвижении туристских услуг.

5 направление. Развитие отраслевой системы привлечения, подготовки и повышения квалификации специалистов индустрии туризма Республики Дагестан для комплексного решения вопросов совершенствования кадрового обеспечения развития туризма и качества туристских услуг:

- создание системы мониторинга и прогноза кадровой потребности в сфере туризма с учетом региональных особенностей;
- создание центра повышения квалификации и профессиональной переподготовки кадров в сфере туризма;
- развитие дополнительных образовательных программ в области туризма и гостеприимства для граждан, занятых на предприятиях туристкой индустрии и проживающих на приоритетных туристских территориях республики;
- создание новых рабочих мест и стимулирование самозанятости граждан, проживающих на приоритетных туристских территориях.

6 направление. Стимулирование внутрирегионального туризма посредством реализации мер по поддержке локальных и региональных проектов в сфере туризма,в том числе грантовой поддержки отдельных проектов на конкурсной основе.

7 направление. Продвижение и повышение узнаваемости регионального туристского продукта:

- проведение маркетинговых исследований туристского рынка;
- формирование и продвижение региональных брендов туристских продуктов;
- развитие системы продвижения республики как туристского региона на российском и международном рынках;
- обновление программы событийного туризма, проведение массовых международных, межрегиональных и региональных событийных мероприятий;
- формирование имиджа республики как гостеприимной и безопасной туристской дестинации посредством участия в престижных и значимых мировых, федеральных и региональных конгрессно-выставочных мероприятий, организация информационных туров;

8 направление. Развитие современной инфраструктуры туристско-рекреационного комплекса республики, создание безопасной, доступной и комфортной среды:

- привлечение инвестиций в целях модернизации существующих КСР и строительства новых объектов размещения;

- сохранение и развитие мест традиционного бытования народных художественных промыслов, предоставление государственной поддержки экспорта и развития сети продаж изделий предприятий народно-художественных промыслов;

9 направление. Развитие и обеспечение безопасности туристов и процессов эксплуатации объектов туристской инфраструктуры:
- внедрение системы стандартов качества в туризме на территории республики в отношении туристских услуг, классификации объектов размещения, туристских маршрутов, туристского транспорта, деятельности гидов-экскурсоводов, инструкторов-проводников и торговых точек у объектов показа;
- создание систем информирования туристов о мерах безопасности, автоматической регистрации и учета туристов при выходе на туристские маршруты.

10 направление. Формирование условий и создание конкурентоспособного туристского продукта, и повышения качества туристских услуг:
- создание благоприятных условий для развития предпринимательства в сфере туризма и создания туристского продукта посредством развития механизмов государственных институтов развития малого и среднего предпринимательства;
- упрощение процедур въезда и передвижения организованных групп иностранных туристов по территории республики;
- расширение ассортимента туристских услуг, проведение крупных событийных мероприятий в период межсезонья;
- поддержка туристских проектов, направленных на развитие межрегиональных и международных туристских маршрутов с использованием различных видов транспорта.

Реализация комплекса по вышеназванным направлениям позволит сформировать конкурентоспособный, соответствующий международным стандартам туристско-рекреационный комплекс, способствующий развитию территории и экономики региона, ориентированный на сохранение здоровья человека и повышение его трудоспособности.

Целевые показатели (индикаторы), планируемые к достижению:

Рост объема услуг, оказанных сфере туризма, в сопоставимых ценах, % к 2020 г: 316,4%.

Въездной и внутренний туристский поток: к 2024 году – 1,538 тыс. чел., к 2030 году – 2,658 тыс. чел.;

Число, занятых в сфере туризма: к 2024 году - 12,436 тыс. чел., к 2030 году - 25000 тыс. чел.

Экспорт туристических услуг: к 2024 году – 0,012 млн. долларов, к 2030 году – 0,2 млн. долларов США.

3.3.7. Развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей.

Республика Дагестан осуществляет межрегиональные связи с целью популяризации достижений республики в области социально-экономического развития, привлечения инвестиций и повышения имиджа региона с 45 субъектами Российской Федерации в рамках действующих договоров и соглашений о сотрудничестве, на основании которых осуществляется сотрудничество в области экономики, образования, культуры, спорта, туризма, здравоохранения, организуются и проводятся межрегиональные фестивали, конкурсы, научно-практические конференции.

Торгово-экономические связи Республики Дагестан развиваются с Приволжским федеральным округом (Республика Башкортостан, Самарская область, Саратовская область, Республика Татарстан), Центральным федеральным округом (Белгородская область, Липецкая область, Московская область, г. Москва и другие), Южным федеральным округом (Волгоградская область, Краснодарский край, Ростовская область и Астра-

ханская область), Северо-Кавказским федеральным округом (Ставропольский край, Кабардино-Балкарская Республика и Карачаево-Черкесская Республика), Уральским федеральным округом (Челябинская область, Свердловская область и Тюменская область), Сибирским федеральным округом (Иркутская область и Кемеровская область).

Целью развития внешнеэкономических и международных связей являются рост несырьевого неэнергетического экспорта к 2030 году на 70%, в том числе путем создания в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора, а также рост экспорта услуг.

Одной из основных задач в сфере международных экономических отношений с учетом стратегических национальных приоритетов развития страны является создание благоприятных внешних условий для устойчивого роста и повышения конкурентоспособности экономики России, ее технологического обновления, повышения уровня и качества жизни населения, укрепление позиций страны в системе мирохозяйственных связей, формирование отношений добрососедства с сопредельными государствами, развитие двусторонних и многосторонних отношений взаимовыгодного и равноправного партнерства с иностранными государствами, межгосударственными объединениями, международными организациями.

Республика Дагестан сотрудничает с более чем 60 иностранными государствами в торгово-экономической, межрегиональной, межпарламентской, научной, культурной сферах. В первом полугодии 2021 года по сравнению с аналогичным периодом 2020 года внешнеторговый оборот увеличился на 20% и составил 89 млн долларов. Экспорт вырос на 3% (27 млн долл.); импорт увеличился на 35% и составил 62 млн долл. США. Основные страны – контрагенты на протяжении последних лет: Азербайджанская Республика, Исламская Республика Иран, Китайская Народная Республика, Республика Беларусь, Турецкая Республика, Чешская Республика, Республика Украина, Республика Казахстан, Словацкая Республика.

Проблемы (барьеры), препятствующие развитию экспортной деятельности:

- отсутствие компетенций у субъектов предпринимательства для работы на зарубежном рынке, а также необходимой информации о внешних рынках, включая требования иностранного законодательства;
- высокая стоимость финансовых ресурсов, привлекаемых под экспортные сделки и на разработку экспортно-ориентированной продукции;
- высокие затраты на продвижение продукции (участие в выставках, рекламные мероприятия, выпуск образцов для исследований и демонстрации, маркетинг);
- высокие удельные затраты на омологацию и сертификацию продукции, их необходимость для каждого конкретного рынка сбыта;
- высокие затраты на транспортировку продукции до конечного потребителя;
- не в полной мере используются меры по оказанию системной финансовой поддержки несырьевого экспорта;
- заградительные меры стран – потенциальных рынков сбыта;
- экономические санкции в отношении Российской Федерации.

Стратегическими задачами для Республики Дагестан являются развитие и расширение торгово-экономического, научно-технического, культурного и гуманитарного сотрудничества со странами Евразийского экономического Союза (Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизия), СНГ (Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизия, Молдова, Россия, Таджикистан, Узбекистан), также Украиной, странами Шанхайской организация сотрудничества (Казахстан, Киргизия, Китай, Пакистан, Таджикистан, Узбекистан), странами Азии, Латинской Америки и Африки, укрепление приграничного сотрудничества (участие в межправительственных комиссиях межрегионального сотрудничества при Министерстве экономического развития Российской Федерации, международных и межрегиональных форумах, выставках, ярмарках, конференциях).

Для обеспечения эффективности развития внешнеэкономических и межрегиональных экономических связей Республики Дагестан необходимо рассматривать различные варианты создания благоприятных условий для продвижения товаров и услуг на внешние и региональные рынки, оказания организационной и информационной поддержки участников торгово-экономической деятельности, осуществления координации взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Республики Дагестан.

Для дальнейшего развития межрегионального сотрудничества требуется решение следующих вопросов:

- подписание межправительственных и межведомственных соглашений, меморандумов, протоколов и планов по их реализации;
- проведение в республике и за рубежом мероприятий презентационного характера с участием широкой аудитории;
- улучшение условий доступа товаров и услуг предприятий республики на межрегиональные и внешние рынки с использованием торгово-политических инструментов;
- развитие механизмов поддержки экспорта и инвестиционного сотрудничества;
- повышение качества информационного обеспечения участников торгово-экономической деятельности республики;
- наращивание потенциала в сфере поддержки развития межрегиональных связей и внешнеэкономической деятельности предприятий Республики Дагестан;
- повышение качества планирования, координации и мониторинга в сфере развития межрегиональных, международных и внешнеэкономических связей;
- расширение подготовки и переподготовки специалистов по актуальным направлениям развития внешнеэкономической деятельности;
- осуществление взаимодействия с федеральными органами государственной власти и федеральными финансовыми институтами, в частности, Российским экспортным центром, в целях содействия предприятиям республики в получении финансовых и нефинансовых мер поддержки, органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере развития межрегиональных связей;
- организация сотрудничества с торговыми представительствами Российской Федерации в иностранных государствах и Группой поддержки экспорта АО «Российский экспортный центр» с целью продвижения продукции дагестанских предприятий на внешние рынки.

Основные целевые показатели в области внешнеторгового оборота:

Темп роста совокупного объема экспорта, в % к 2020 г	100	110,2	122,0	129,0	137,1	220,0
Темп роста объема несырьевого неэнергетического экспорта, в % к 2020 г	100	105,2	112,1	119,4	127,3	170,6

3.3.8. Развитие малого и среднего предпринимательства.

Основная цель развития МСП Республики Дагестан – обеспечение роста вклада и сбалансированности развития экономики республики, ее инновационности и эффективности, а также обеспечение стабильно высокого уровня занятости, оплаты труда и роста качества жизни населения региона.

Основные задачи развития МСП:

- реализация мероприятий по совершенствованию нормативного правового регулирования условий ведения предпринимательской деятельности, снижению административного давления на бизнес;
- организация мониторинга тенденций его развития на федеральном, региональном и му-

ниципальном уровнях и своевременное внесение предложений по изменению законодательства в части устранения избыточных, дублирующих требований к ведению отдельных видов предпринимательской деятельности, разрешительных процедур;
- совершенствование региональной системы стимулов и преференций для МСП, налогообложения МСП на основе принципа сбалансированности фискального и стимулирующего действия налогов;
- улучшение условий предпринимательской деятельности, расширение поддержки.

Особенностями развития МСП в Республике Дагестан являются:
- доля МСП в ВРП по республике в 2020 г по данным Росстата – 30,5% (по сумме субъектов: РФ – 22,5%, СКФО – 31,4%);
- неравномерное размещение субъектов МСП на территории. Современная пространственная структура экономики республики характеризуется высокой степенью концентрации экономической активности в городах и городских агломерациях;
- отраслевая структура регионального сектора МСП характеризуется высокой долей их присутствия в производстве продукции сельского хозяйства, оптовой и розничной торговле, транспортировке и хранении, строительстве;
- при общем сокращении количества субъектов МСП в 2010-2020гг (после 2017г падение приостановилось и рост начал восстанавливаться), наблюдается рост объемов оборота предприятий и налоговых отчислений во все уровни бюджетной системы, растет показатель отгрузки товаров собственного производства, работ, услуг;
- снижение за период количества занятых на малых и микропредприятиях, сокращение доли работников в общей численности населения, занятого в экономике);
- низкий уровень заработной платы на малых и средних предприятиях по сравнению с крупными организациями, проблемы с легализацией заработной платы, высокая доля нелегального предпринимательства, что также является системной проблемой;
- недостаточная производственная и ресурсная база субъектов МСП.
- слабое развитие кооперации малых и средних предприятий с крупными компаниями.

Межмуниципальные различия в уровне жизни населения определяют разные возможности для организации собственного бизнеса.

В частности, для большинства сельских муниципалитетов Республики Дагестан остаются проблемными следующие вопросы:
- слабое развитие производственной сферы в сегменте предпринимательства;
- недостаток собственных ресурсов у субъектов МСП и затрудненный доступ к различным источникам финансирования в территориях;
- снижение объемов финансирования муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства.

Деятельность Правительства республики преимущественно должна быть направлена на поддержку малого и среднего предпринимательства, по следующим направлениям:
- создание партнерских отношений между органами исполнительной власти Республики Дагестан, органами местного самоуправления муниципальных образований, объединениями предпринимателей, организациями инфраструктуры поддержки малого бизнеса;
- приоритетная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, реализующих социально значимые для республики проекты;
- формирование и развитие единого информационного пространства предпринимательства, совершенствование правового пространства;
- противодействие избыточным административным барьерам, сдерживающим развитие малого и среднего предпринимательства;
- стимулирование инновационной активности субъектов малого и среднего предпринимательства, развитие их технологического потенциала путем оказания поддержки высокоэффективным наукоемким, инновационным проектам;

- развитие системы подготовки кадров и повышение их квалификации; укрепление социального статуса предпринимательства; создание комплексной инфраструктуры содействия развитию малого и среднего предпринимательства.

В качестве приоритетных определены следующие направления поддержки:
- развитие предпринимательства в молодежной среде, которое будет способствовать трудоустройству молодежи, что является очень важным в нашем трудоизбыточном регионе, где имеет место отток молодежи по причине безработицы;
- поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в научно-технической и инновационной сфере, что будет способствовать достижению высокой конкурентоспособности малого бизнеса республики. Использование интеллектуального потенциала научных и инженерно-технических специалистов при создании товаров и формировании наукоемких услуг позволит эффективно решать проблему занятости лиц интеллектуальных профессий и тем самым сохранять в республике научный и инженерно-технический потенциал и вносить вклад в экономический рост;
- поддержка и развитие производственных малых предприятий с целью создания предпосылок для самостоятельной переработки местных ресурсов и обеспечения населения товарами местного производства, в том числе в области сбора, сортировки, переработки и утилизации твердых бытовых отходов;
- поддержка и развитие предприятий в сфере сельского хозяйства, т.к. основная часть населения республики проживает в сельской местности. Существует необходимость создания рабочих мест в местах постоянного проживания сельских жителей, для снижения трудовой миграции в крупные города.

Организация кластера креативных индустрий МСП

Развивающийся кластер: потенциал расширения и роста сегментов художественных ремесел, творческих профессий, бизнес кластеров МСП (ядро кластера Махачкала); уровень локализации – 3 место в РФ; перспектива организации кластера оценивается как высокий уровень. Основные направления развития кластера:
индустрия красоты – салоны красоты, медицинские и косметологические центры;
свадебная индустрия – множеством банкетных залов, магазинов свадебной одежды, цветочных бутиков, точек аренды дорогих авто (по различным оценкам, около 2 тыс. единиц);
народные промыслы – производство (ювелирное, ковроделие, керамика, обработка дерева, живопись и др.); киоски, магазины, центры народных промыслов;
художественное творчество – театры, студии народного творчества, музыки, танца, режиссуры, художественного искусства, музеев, выставочных арт-комплексов;
дизайн и мода – авторские дома модельеров, салоны одежды, обуви ручной работы;
медиа – более 300 телерадио студий, газет, журналов, новостных и аналитических интернет-порталов;
реклама и маркетинг – достаточно развитая сеть рекламных компаний с собственным производством продукции наружной рекламы;
архитектура и дизайн – проектные и архитектурные организации, бюро дизайна жилых и коммерческих помещений.

В кластере работают около 10% всех занятых в Республике Дагестан или почти 120 тысяч человек, оценочная доля в ВРП 5%. Перспективы развития кластера креативной индустрии связаны прежде всего с развитием Махачкалинско-Каспийской агломерации, на территории которой проживает около 40% населения Дагестана (порядка 1,2 млн. человек).

Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию:

Повышение эффективности уже применяемых форм и видов финансовой поддержки малых и средних предприятий, а также создание новых инструментов такой поддержки, в том числе с использованием ресурсов федеральных институтов развития. При этом финансовая поддержка малого и среднего предпринимательства будет осуществляться на основе их дифференциации по различным критериям, обеспечивающим ускоренное и эффективное развитие предпринимательского сектора в целом.

Существенный рост объемов средств на развитие региональных организаций микрофинансирования, предоставление гарантий. Одновременно будут развиваться гибкие подходы и инструменты к развитию приоритетных для края видов деятельности путем установления льготных условий для возвратных форм поддержки.

Акселерация субъектов МСП:

Совершенствования и модернизации региональной инфраструктуры поддержки бизнеса, оказывающей комплексные услуги предпринимателям в режиме «одного окна». В частности, предусмотрено расширение деятельности единого Центра «Мой бизнес», который объединяет на одной площадке организации инфраструктуры и институты развития в регионе, включая центр поддержки предпринимательства, центр экспорта, центр предоставления гарантий и др. Переход на новый качественный уровень взаимодействия субъектов МСП между собой, а также с государством и потребителями потребует создания единой информационно-сервисной инфраструктуры, на основе которой будет сформирована среда, открытая для граждан, желающих начать и развивать собственное дело, и максимально комфортная с точки зрения соблюдения обязательных требований.

Развитие в регионе информационно-аналитических систем для бизнеса позволит не только обеспечить информационную поддержку субъектов МСП, но и сформировать единое цифровое пространство, упрощающее доступ к мерам государственной поддержки, услугам и сервисам организаций инфраструктуры предпринимательства и сбыта товаров и услуг.

Кроме того, на региональном уровне будет обеспечена реализация федеральной программы «Цифровизация организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и органов власти». Обеспечение льготного доступа субъектов МСП к производственным площадям и помещениям, в том числе на базе промышленных парков, технопарков, малых промышленных площадок, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации:

Расширение специальных мер поддержки сельскохозяйственной кооперации с участием федеральных структур, в том числе с созданием особых условий по финансированию проектов сельхозкооперативов региональными организациями микрофинансирования и предоставления гарантий. Продолжение работы по поддержке фермеров и сельскохозяйственных кооперативов в части оптимизации налогообложения, организационной и информационно-консультационной поддержке по вопросам регистрации, финансовая и образовательная поддержка, а также принятие дополнительных мер, направленных на организацию каналов сбыта продукции.

Популяризация предпринимательства:

Содействие популяризации малого и среднего бизнеса в регионе, а, следовательно, и росту количества занятых в нём, формированию положительного имиджа малого и среднего бизнеса. Решение трех ключевых задач: создание положительного образа предпринимателя, выявление людей, склонных к ведению бизнеса (в том числе через «таргетирование» мероприятий по выявленным группам целевой аудитории, что позволит значительно повысить эффективность коммуникации), и их активное вовлечение в предпринимательскую деятельность.

Ведение активной информационной кампании, направленной на стимулирование интереса к предпринимательской деятельности, в том числе для выхода из «тени» самозанятых, с использованием современных технологий масс-медиа.

Обеспечение подготовки профессиональных кадров для сферы предпринимательства, включая раннюю профориентацию школьников, а также создание общедоступного информационного ресурса обо всех образовательных программах, полезных и необходимых на каждом из этапов развития бизнеса.

Реализация комплекса мероприятий по проведению специализированного обучения по различным программам, направленным на ознакомление потенциальных предпринимателей с основами ведения бизнеса и на формирование у действующих предпринимателей навыков развития бизнеса.

В настоящее время в Республике Дагестан, по данным статистиков, налоговых органов и информационного Интернет-ресурса «Спарк», предпринимательской деятельностью занимаются 17,8 тыс. юридических лиц, 35,2 тыс. индивидуальных предпринимателей и 24,0 тыс. чел самозанятых – суммарно 77 тыс. субъектов хозяйственной деятельности.

Предпринимательство Дагестана в 2030 году – стратегическое видение

На горизонте 2030 года в Республике Дагестан создано пространство для реализации предпринимательских инициатив, условия для ведения бизнеса, привлекательные для действующих и новых участников рынка, эффективная для акселерации начинающих предпринимателей.

Малый бизнес становится главным поставщиком инноваций для крупных предприятий. Предприниматели аккумулируют творческий потенциал, способный создавать новые форматы, технологии и в конечном итоге новые потребности и рыночные ниши.

В регионе сформированы нормативные правовые и организационные основы государственной политики в сфере МСП, реализуются мероприятия финансовой, инфраструктурной, информационной и иной поддержки, которые позволяют оптимизировать издержки субъектов МСП, стимулируют к инвестированию средств в развитие собственного дела, созданию новых рабочих мест.

Созданы и функционируют все элементы базовой инфраструктуры государственной поддержки МСП (более 100 объектов), которыми ежегодно предоставляется более 30 тыс. различных услуг по актуальным вопросам предпринимательства.

Проводится постоянная работа по расширению и совершенствованию механизмов финансовой поддержки, ориентированных на различные категории хозяйствующих субъектов, производящих и реализующих товары (услуги) для экспорта, начинающих предпринимателей, предприятия, осуществляющие модернизацию производства.

Рост малого и среднего бизнеса стимулируется за счет развития эффективной системы льгот и преференций. Сокращены сроки запуска новых предприятий, упрощены административные процедуры.

За счет внедрения новых цифровых технологий и снятия ограничений повышена доступность и прозрачность госзакупок. Электронная коммерция существенно повысила доступность товаров и услуг вне зависимости от территориального фактора: новые возможности открыты за счет виртуальных торговых платформ.

Бизнес-образование доступно со школьной скамьи. У школьников есть возможность по желанию учиться открывать и вести свой бизнес на уроках предпринимательства: образовательные программы нацелены на решение нестандартных задач.

На горизонте 2030 г предпринимательский сектор республики на высоком уровне развития: более 100 тысяч хозяйствующих субъектов, где занято около 900 тысяч человек.

Малое и среднее предпринимательство стало одним из основных и наиболее устойчивых работодателей в регионе, обеспечив высокий уровень занятости и стандартов качества жизни населения, произведя 46,5% ВРП РД. В структуре МСП 30 % – это малые, средние и микропредприятия, 70 % – индивидуальные предприниматели и самозанятые.

Целевые индикаторы:

Доля малого и среднего предпринимательства в ВРП: 2024 г – 38,5%; 2030 г – 46,5%.

Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей: 2024 г – 105,9 тыс. чел.; 2030 г – 157,0 тыс. чел.

3.4. Сбалансированное пространственное развитие и устойчивая экология

Сбалансированное пространственное развитие – требование Стратегии пространственного развития на период до 2025 года, согласно которой, "пространственное развитие" – совершенствование системы расселения и территориальной организации экономики, в том числе за счет проведения эффективной государственной политики регионального развития. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года ориентирует республику на преодоление межрегиональных и внутрирегиональных диспропорций, агломерационное развитие и совершенствование форм транспортной связности территории, учитывать необходимость индивидуального похода к разным типам муниципальных образований.

Стратегическая цель пространственного развития Республики Дагестан – *проведение сбалансированной пространственной политики, направленной на развитие всех муниципальных образований и создание комфортной среды проживания населения.*

Основные задачи пространственного развития:
- поиск и определение перспективных точек роста для каждого муниципального образования;
- разграничение территорий муниципальных образований в соответствии с их функциями: промышленными, туристическими, агропромышленными, транспортно-транзитными, научно-образовательными и прочими с целью создания условий для формирования и развития соответствующих производственных и сервисных кластеров;
- уточнение специализации отдельных районов для формирования конкурентных преимуществ, привлечения инвесторов, диверсификации;
- активное использование механизма государственно-частного и муниципально-частного партнерства при реконструкции и строительстве муниципальных объектов в социальной сфере и в сфере ЖКХ;
- разработка и реализация проектов развития муниципальных образований, прилегающих к внешней границе России, с возможным привлечением федеральных ресурсов и средств международных программ;
- разработка узнаваемых муниципальных брендов, а также продуктовых и корпоративных брендов с привязкой к конкретным муниципальным образованиям;
- разработка и внедрение программы обучения глав муниципальных образований.

Одними из основных принципов пространственного развития Республики Дагестан являются:
- учет этнокультурного фактора при обеспечении социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;
- обеспечение гарантий прав народов, включая поддержку их экономического, социального и культурного развития, защиту исконной среды обитания и традиционного природопользования и образа жизни;
- рациональное природопользование, сохранение природного и историко-культурного наследия, обеспечение доступа к природным и культурным ценностям;
- учет интересов и мнения населения и бизнеса при планировании социально-экономического развития территорий.

Планирование пространственного развития Республики Дагестан в настоящей Стратегии осуществлено на трех уровнях:
- уровень субъекта федерации: развитие приоритетной геостратегической территории Российской Федерации.
- уровень агломерации субъекта федерации;
- уровень муниципальных образований, территориальных научно-промышленных и индустриальных комплексов, аграрно-промышленных, транспортных и ресурсообеспечивающих центров.

При планировании пространственного развития учтены следующие особенности территории и первичные факторы:
- природно-климатические характеристики и условия;
- эколого-биологические условия и рельеф местности;
- гидрогеологические условия и их характеристики;
- географические и этнографические условия;
- культурно-исторические особенности территорий и идентичность;
- инженерные, транспортные инфраструктуры и их показатели;
- отраслевые особенности и приоритеты
- демографические факторы;
- необходимость комплексного социально-экономического развития территорий.

3.4.1. Развитие приоритетной геостратегической территории РФ.

Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года определяет понятие **"геостратегическая территория Российской Федерации"** – территория в границах одного или нескольких субъектов Российской Федерации, имеющая существенное значение для обеспечения устойчивого социально-экономического развития, территориальной целостности и безопасности Российской Федерации, характеризующаяся специфическими условиями жизни и ведения хозяйственной деятельности. Республика Дагестан включена в **перечень геостратегических территорий** Российской Федерации (ПРИЛОЖЕНИЕ № 4 ПЕРЕЧЕНЬ геостратегических территорий Российской Федерации, раздел 1. Приоритетные геостратегические территории Российской Федерации, пункт 2).

Согласно Стратегия пространственного развития РФ на период до 2025 года необходимо обеспечить социально-экономическое развитие приоритетных геостратегических территорий Российской Федерации, общими направлениями социально-экономического развития которых являются:
- содействие повышению конкурентоспособности региональных экономик с учетом перспективных экономических специализаций субъектов Российской Федерации, центров экономического роста, международных рынков и существующей специализации приграничных территорий сопредельных стран;
- развитие отраслей социальной сферы темпами выше среднероссийских показателей;
-расширение практики использования существующей и создания новой инфраструктуры двойного назначения.

Основными направлениями социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, относящихся к приоритетным геостратегическим территориям Российской Федерации, расположенным на Северном Кавказе, являются:
- повышение доступности получения качественного образования на всех уровнях образовательного процесса, в том числе за счет строительства и реконструкции объектов общеобразовательных организаций и создания новых мест;
- содействие повышению мобильности трудовых ресурсов в целях снижения напряженности на локальных рынках труда путем стимулирования привлечения трудовых ресурсов в субъекты Российской Федерации, которые являются приоритетными для привлечения трудовых ресурсов;
- содействие увеличению пассажиро- и грузооборота через морские порты и международные пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации, расположенных в субъектах Российской Федерации, имеющих выход к Каспийскому бассейну, посредством расширения межгосударственного социально-экономического сотрудничества со странами, входящими в международный транспортный коридор "Север - Юг", а также развитие соответствующей портовой инфраструктуры, железнодорожных и автомобильных подходов к морским портам;

- повышение эффективности энергоснабжения потребителей на территории субъектов Российской Федерации, расположенных на Северном Кавказе, в том числе за счет модернизации сетей газо- и электроснабжения; ликвидация проблем в сфере безопасности населения, проживающего на территориях, подверженных высокому риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера.
- создание системы управления в сфере туризма в Северо-Кавказском макрорегионе;
- совершенствование существующих и создание новых институтов развития, в том числе особых режимов ведения предпринимательской деятельности;
- содействие выявлению, сохранению и развитию традиционных народных промыслов;

Стратегия пространственного развития РФ на период до 2025 года предусматривает разработку (корректировку) механизмов социально-экономического развития геостратегических территорий Российской Федерации посредством:
- разработки и утверждения комплекса мер по стимулированию приграничного сотрудничества приграничных субъектов Российской Федерации с сопредельными странами;
- совершенствования механизма реализации государственных программ социально-экономического развития приоритетных геостратегических территорий Российской Федерации;
- включения в национальные и федеральные проекты (программы), государственные программы Российской Федерации, планы и программы развития компаний с государственным участием разделов о социально-экономическом развитии приоритетных геостратегических территорий Российской Федерации.

Положения Стратегии пространственного развития РФ на период до 2025 года учитываются при разработке и внесении изменений в национальные и федеральные проекты (программы) Российской Федерации

В связи с этим, необходимо в корне пересмотреть подходы к пространственному планированию, уровню развития инфраструктуры и экономическому развитию Республики Дагестан: привести в соответствии с этим важнейшим понятием все содержание Стратегии-2030 и Схемы территориального планирования РД для определения путей решения основного экономического противоречия региона – глубокого разрыва между имеющимся высоким потенциалом территории и уровнем ее социально-экономического развития.

Некогда находящаяся на подъеме экономика республики, в результате непродуманных и неэффективных постсоветских реформ, череды военных конфликтов на сопредельных с республикой территориях, а также вследствие геостратегических процессов, в частности на Кавказе и в Каспийском бассейне, оказалась с общим низким уровнем социально-экономического развития, высокими рисками, в том числе вложения инвестиций в регион. В настоящее время Республика Дагестан вынуждена, во взаимодействии с федеральным центром, искать пути решения клубка застарелых от хронического недофинансирования проблем для вывода республики в число развитых геостратегических регионов Российской Федерации. Без **сильной экономики и сбалансированного пространственного развития**, этого достичь невозможно.

На совещании в Пятигорске председатель правительства России М.Мишустин заявил о необходимости смены модели экономического развития субъектов РФ СКФО, межбюджетных и финансовых взаимоотношений с регионами. Соответственно меняются и требования к управлению экономическим развитием - территориальные органы власти должны **определить приоритеты развития территории**: какие виды деятельности следует развивать; за счет каких факторов обеспечить развитие территории; как и за счет чего обеспечить устойчивое конкурентное преимущество территории.

В Стратегии-2030 Республики Дагестан определены следующие территориальные приоритеты развития.

1. Развитие Международного транспортного коридора «Север-Юг» (МТК «Север-Юг»). Стратегия пространственного развития РФ на период до 2025 года обязывает субъекты федерации развивать пролегающие по их территории участки международных транспортных коридоров, поэтому требуются принципиальные решения по развитию дагестанского участка МТК «Север-Юг» и, соответственно, по судьбе проекта «Каспийский хаб», планированию соответствующих мероприятий в пределах стратегического горизонта Стратегии-2030 Республики Дагестан. Реализация этого **прорывного для республики проекта** (см. 3.5.1. «Транспорт и логистика») позволит Республике Дагестан превратиться в крупный транзитный центр грузопотоков и формировать часть своего бюджета за счет доходов, связанных с международной и сопутствующей региональной торговлей, транспортировкой и логистикой – растущих сегментов мировой экономики.

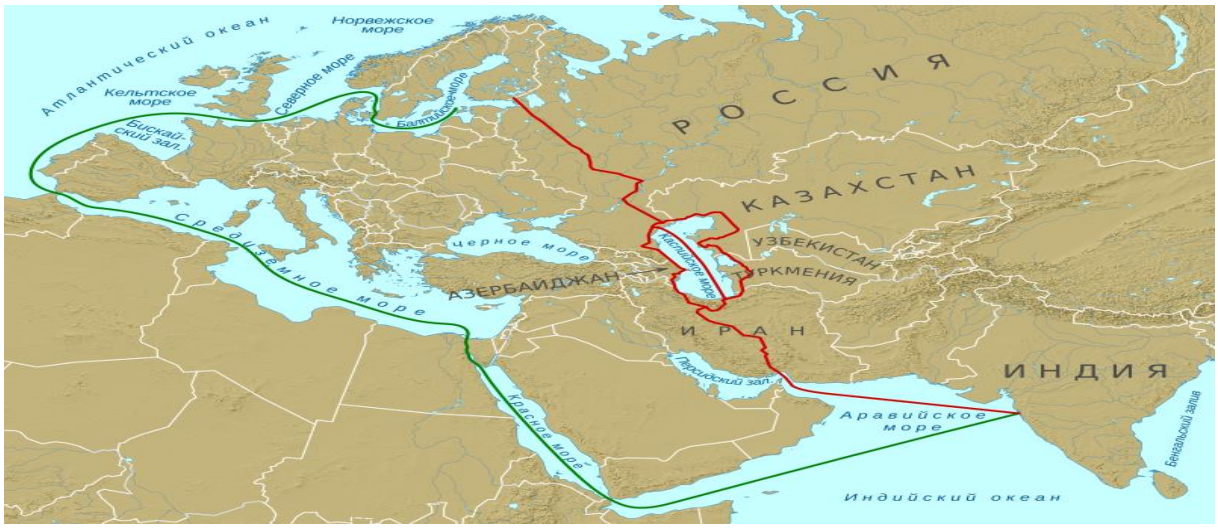

Рис.3.3.1. Международный транспортный коридор «Север-Юг»

Развитие МТК является в соответствии с Транспортной стратегией Российской Федерации до 2030 года и Стратегией развития железнодорожного транспорта Российской Федерации до 2030 года одним из приоритетных направлений транспортной политики РФ.

Рис.3.3.2. Каспийский хаб

МТК «Север-Юг» – мультимодальный маршрут транспортировки пассажиров и грузов, общей протяженностью от Санкт-Петербурга до порта Мумбаи (Бомбей) 7200 км. Он призван привлечь транзитные грузопотоки из Индии, Ирана и других стран Персидского залива на российскую территорию (в том числе через Каспийское море), и далее в Северную и Западную Европу. В августе 2021г тестовые испытания маршрута провели АО «РЖД Логистика» и финский логистический оператор Nurminen Logistics Services OY. Груз в контейнерах, отправленный по железной дороге из Финляндии в Индию, в пути был 18 дней (2 дня – проезд по территории РФ). Это в 2 раза короче пути через Суэцкий канал и в обход Европы.

2. Развитие Южной зоны: Программа комплексного развития г.Дербент; Самурский энергетический кластер; Туристический кластер «Южный»; Самурский национальный парк; Объездной участок ФАД в г.Дербент; ТОР «Дагестанские Огни»; Инвестиционные проекты в сферах АПК, промышленности и логистики, программа развития приграничных регионов и их транспортно-логистической инфраструктуры.

3. Развитие Центральной зоны: Махачкалинская агломерация; Проекты реконструкции морского порта и аэропорта; Туристический кластер «Прибрежный»; Программа развития Каспийска; ТОР «Каспийск»; Индустриальные парки; Инвестиционные проекты в сферах строительства и торговли.

4. Развитие Северной зоны: Планируемая ОЭЗ в северной территориальной зоне (на территории гг.Кизляр и Южно-Сухокумск, районов Бабаюртовский, Кизлярский, Тарумовский, Ногайский; Туристический кластер «Северный»; Объездной участок ФАД в г.Хасавюрт; Программа экологической реабилитации и Биосферный проекты в территориальной зоне; Комплексный план развития территории Ногайского района; Индустриальный парк Ногайпром; Инвестиционные проекты в АПК.

5. Развитие Горной зоны: Туристический кластер «Сулакский»; Программа развития горных территорий; Развитие народных художественных промыслов; Развитие фермерства и террасного земледелия; Инвестиционные проекты в сфере АПК.

6. Развитие преференциальных территорий:

- создание промышленных парков и комплексных инвестиционных площадок, обеспеченных необходимой транспортной и инженерной инфраструктурой, а также поиск и привлечение инвесторов для реализации инвестиционных проектов;
- поддержка проектов создания Особых экономических зон.

Вопросы развития индустриальных парков, промышленного, научно-технологического\инновационного развития Республики Дагестан в целом, остаются сложными. Определенная база создана, а перспективы связаны с созданием центров инновационной активности малого бизнеса, технопарков (по примеру Москвы) или с созданием нового крупного ядра этого направления Научно-технологического парка.

7. Развитие приграничных территорий: с определением особых статусов этих территорий и присутствующих в связи с этим ограничений хозяйственной деятельности – комплекс мер по развитию приграничного сотрудничества, определенные планы компенсации для этих районов и развитие альтернативных форм хозяйствования в связи с развитием туризма, логистики, экспорта\импорта. В свое время было принято специальное постановление Правительства РФ от 12 октября 1995 г. N 1000 "О неотложных мерах по стабилизации социально-политической ситуации и экономического положения в южных приграничных районах Российской Федерации в пределах Республики Дагестан". Постановление не было исполнено, а социально-экономические проблемы приграничных районов, еще более обострились.

8. Развитие муниципальных образований. Перспективы муниципальных образований Республики Дагестан рассматриваются в связи с предстоящим формированием в республике единой системы публичной власти через формирование социального комплекса и республиканской инвестиционной программы, реализацию Программы комплексного развития сельских территорий (Минсельхозпрод РД).

Это огромный диверсифицированный ресурс развития республики, которому уделяется недостаточно внимания: именно в муниципалитетах сосредоточены земельно-имущественный комплекс и налогооблагаемая база республики. Правительству Республики Дагестан необходимо создать современную систему планирования и совместно с муниципальными образованиями обеспечить их комплексное социально-экономическое развитие. Диагностика, исследование потенциала, создание реестров инвестиционных проектов, муниципальных и межмуниципальных инвестиционных площадок должны стать весомой частью предложения для бизнеса, предпринимательского сообщества. Проекты межмуниципального характера и территориального значения без планирования на уровне региона, вряд ли реализуемы: создание межмуниципальных мусороперерабатывающих заводов, инвестиционных площадок, производственно-логистических центров, центров компетенций и др.

В связи с этим, муниципалитеты в той или иной мере должны быть интегрированы в Стратегии-2030: не должно остаться ни одного города, района, которые не включены в ту или иную программу развития, стратегический проект, центр экономического роста или кластер. А в течение 2022 года каждый муниципалитет должен получить свою стратегию развития до 2030 года и инвестиционный план. Для этого муниципалитеты уже должны быть интегрированы во все процессы инвентаризации, определения границ, разработки генпланов, строгого соблюдения механизма формирования налогооблагаемой базы.

9. Повышение комфортности городской среды:

- проведение современной градостроительной политики, ориентированной на создание гуманистической городской среды, комфортной и безопасной для жизни людей;
- благоустройство общественных и дворовых территорий, а также обустройство мест массового отдыха населения (городских парков, прибрежных морских территорий), привлечение профессионального дизайнерского сообщества к ее реализации;
- своевременная актуализация документов территориального планирования республики и муниципальных образований в целях приведения их в соответствие с программами социально-экономического развития, повышения качества документов территориального планирования и градостроительного зонирования;
- обеспечение переселения граждан из аварийного жилья по федеральным и республиканским программам, контроль объемов и качества возводимых жилых помещений, сроков сдачи их в эксплуатацию, соблюдения норм;
- принятие регионального стандарта качества жилья для городов РД;
- содействие реализации принципов "умного города" в городских поселениях: автоматизация систем уличного освещения с их переводом на энергоэффективные технологии при реализации энергосервисных контрактов, строительство домов энергосберегающими технологиями и автономными системами энергообеспечения;
- обеспечение физической сохранности и условий восприятия объектов культурного наследия при реализации строительных проектов на сопредельных территориях и в зонах охраны объектов культурного наследия, привлечение экспертов к участию в общественном обсуждении проектов нового строительства на таких территориях;
- содействие реализации градостроительной политики, направленной на строительство малоэтажных и среднеэтажных зданий, ограничение точечной застройки;
- поэтапное внедрение принципов квартальной застройки, разработка пилотных проектов реновации промышленных зон, обременение застройщиков строительством (реконструкцией) социальных объектов и инфраструктуры общественного транспорта;
- обеспечение комплексного подхода к сохранению объектов культурного наследия, этнокультурного своеобразия архитектурно-градостроительной среды и культурных ландшафтов, в том числе путем разработки и внедрения проектов индивидуального жилищного строительства, адаптированных для исторических территорий с учетом региональных особенностей;

- внедрение концепции "пешеходного города", в том числе ограничение реализации проектов, связанных с расширением существующей дорожной сети в центре города за счет зеленых насаждений и тротуаров, регулирование транспортных потоков за счет изменения прав проезда и создания стимулов для развития велосипедного движения;
- обеспечение безопасности дорожного движения, в том числе: снижение максимально разрешенной скорости, сужение полос проезжей части, организация дополнительных островков безопасности на автодорогах, организация заездных карманов для общественного транспорта;
- формирование современной системы экологически чистого общественного и велосипедного транспорта;
- поддержка развития Махачкалинской агломерации, повышение транспортной доступности, включая пригородные территории;
- строительство и реконструкция спортивных объектов шаговой доступности;
- обеспечение участия студентов и сотрудников ведущих образовательных и научных организаций региона в формировании комфортной и креативной среды;
- создание комфортной, удобной и современной среды для материнства и детства в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года N 240 "Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства": содействие созданию безбарьерной городской среды; внедрение современных стандартов оснащения общественного транспорта; поддержка закупки низкопольных транспортных средств; создание современных игровых площадок и т.д.

10. Развитие цифровых технологий и инфраструктуры "умных городов" в городском управлении:
- содействие развитию систем связи, включая расширение зоны покрытия сотовой связью, обеспечение доступности информационно-телекоммуникационной сети Интернет в отдаленных населенных пунктах;
- стимулирование создания компаний, специализирующихся на технологиях "умного города" и "Интернета вещей";
- содействие в разработке и внедрении программы "Умный город" по переходу городов республики к новому технологическому укладу, в т.ч. переход на автоматизированные и интерактивные системы освещения, энергосбережения, транспорта;
- поддержка внедрения технологий бережливого управления в органах исполнительной власти и в государственных учреждениях Республики Дагестан;
- внедрение информационных технологий в системах общего образования, здравоохранения, социальной защиты и занятости населения, включая электронную запись к специалистам, электронные медицинские книжки, электронный документооборот и пр.;
- поддержка создания и размещения в Республике Дагестан центров обработки и хранения данных, в т. ч. с использованием незадействованных производственных площадей;
- обеспечение интеграции региональных информационных систем в здравоохранении, образовании, социальной защиты и занятости населения и пр. с соответствующими федеральными информационными системами;
- внедрение технологий ГЛОНАСС на автомобильном транспорте органов исполнительной власти Республики Дагестан, в бюджетных учреждениях республики.
- развитие систем общественной безопасности, в том числе внедрение комплекса "Безопасный город";
- привлечение возможностей вузов и научных учреждений республики к развитию цифровых технологий в регионе.

11. Развитие и поддержка сельских территорий и исторических малых населенных пунктов:

- разработка комплекса мер по поддержке малых населенных пунктов и развитию сельских территорий;
- активизация деятельности выделения земельных участков для индивидуального жилищного строительства для молодых специалистов в сельской местности;
- проработка вопроса о присвоении отдельным малым населенным пунктам статуса "исторический населенный пункт Дагестана", организация и проведение регулярного республиканского форума "Исторические населенные пункты Дагестана", одной из задач которого является определение востребованных направлений и форм поддержки данных населенных пунктов;
- внесение в соответствующие государственные программы (подпрограммы) Республики Дагестан изменений в части определения первоочередных мер поддержки исторических населенных пунктов и сельских населенных пунктов в сфере образования, культуры, здравоохранения, социальной защиты, занятости, экономики, туризма и др.;
- внесение соответствующих изменений в положения о конкурсах по оказанию поддержки некоммерческим организациям и инициативам граждан, проводимых отраслевыми министерствами, в соответствии с особенностями развития исторических малых населенных пунктов и сельских населенных пунктов Дагестана;
- внесение изменений в муниципальные программы социально-экономического развития населенных пунктов и районов в соответствии с особенностями развития исторических малых населенных пунктов и сельских населенных пунктов;
- выход на федеральный уровень с предложениями о расширении форм и объемов поддержки исторических малых населенных пунктов и сельских населенных пунктов горной зоны Республики Дагестан;
- создание условий для сохранения и развития мобильной торговли в малонаселенных и труднодоступных населенных пунктах.

3.4.2. Перспективные центры экономического роста.

Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года определяет понятие **"перспективный центр экономического роста"** – территория одного или нескольких муниципальных образований и (или) акватория, обладающие потенциалом для обеспечения значительного вклада в экономический рост Российской Федерации и (или) субъекта Российской Федерации в среднесрочный и долгосрочный периоды (ПРИЛОЖЕНИЕ № 3 к Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года П Е Р Е Ч Е Н Ь перспективных центров экономического роста). Перспективные центры экономического роста субъектов Российской Федерации – минерально-сырьевые центры и **агропромышленные центры**, которые обеспечат вклад в экономический рост Российской Федерации менее 0,2 процента ежегодно, определяются в стратегиях социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

Концептуальная идея создания центров экономического роста – рациональная организация экономического пространства – объединение разноформатных субъектов хозяйствования, на принципах экстерриториальности, высокой мобильности ресурсов, соблюдения условий экономической рациональности и эффективности. Рациональная организация экономического пространства подкрепляется эффективной территориальной специализацией, рациональной структурой экономических взаимосвязей и межтерриториальной технологической взаимодополняемостью (формирование экономического профиля – направления совершенствования экономики территории и формирование новых секторов развития).

Деятельность новых центров экономического роста Республики Дагестан в период до 2030 года обеспечит условия для расширения географии экономического роста, что позволит изыскать дополнительные ресурсы для социально-экономического развития малых и средних городов, сельских территорий, приграничных территорий, уменьшить сложившиеся территориальные диспропорции и отставание муниципалитетов.

Перспективные центры экономического роста Республики Дагестан в Стратегии представлены в виде соответствующих стратегических проектов. В паспортах стратегических проектов, в последующем, и в программах развития центров, будут отражены:

1. Специализация территории – преобладающий вид деятельности, доминирующее производство определенных видов товаров и услуг (сложившиеся производственные, инфраструктурные, логистические и туристические секторы), привязывается к использованию имеющихся ресурсов и осуществляется в объемах, превосходящих потребности конкретных территориальных образований.
2. Профилизация экономики – целенаправленное изменение структуры хозяйства в направлении увеличения доли отраслей и производств, соответствующих местным факторам производства и оказывающих благоприятное влияние на интегральные характеристики экономического комплекса.

Потенциал развития Центральной зоны Республики Дагестан рассматривается преимущественно через развитие **Махачкалинской агломерации**, на основе развития транспортно-логистического хаба Махачкалы и Каспийска, научно-образовательного комплекса и кластеров малых предприятий Махачкалы. Хаотичное расширение и интенсивное строительство г.Махачкалы привели к повышенным темпам износа коммунальной и инженерной инфраструктуры города – объектов электроснабжения, водоснабжения и водоотведения. Продолжительный период также сокращались площади общественных пространств и зеленых насаждений, бурный рост численности населения не сопровождался соразмерным ростом городских функций, обеспечивающих полноценное включение новых горожан в городскую культурно-экономическую среду.

Для дальнейшего эффективного осуществления Махачкалой столичных функций необходимо обеспечение городом целого ряда условий:

- устойчивость общегородского развития, экологическая безопасность, охрана окружающей природной среды, учет требований гражданской обороны и предотвращения чрезвычайных ситуаций;
- сохранение и приумножение природного, ландшафтного, исторического своеобразия столицы и ее пригородов;
- развитие в Махачкале городских общественных пространств, а также зон рекреационных и спортивных комплексов как инфраструктуры национального и международного туризма;
- комплексное развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктур города, обеспечивающих устойчивое функционирование систем жизнеобеспечения.

Среди основных направлений сбалансированного развития города выделяются следующие: комфортная городская среда, качественное жилищное строительство, образование, здравоохранение, торговля, транспорт, логистика, туризм, экология. В «зеленый щит» Махачкалы планируется включить 33 объекта, в том числе склон горы Тарки-Тау, Эльтавский лес, парки Ленинского Комсомола и 50-лет Октября, сквер им. Фазу Алиевой, Родопский бульвар, городской сад и парк им.Сулеймана-Стальского, Ак-гель, Грязевое и Талгинские озера, лагуну Муравейник. В целях реализации этих и других направлений планируются благоустройство застроенных территорий, программы редевелопмента территорий и ревитализация промзон, реновации жилья.

Потенциал развития Южной зоны Республики Дагестан рассматривается через призму федеральных программ туристско-рекреационного развития региона и программу комплексного развития г.Дербент, как исторического памятника всемирного значения, на базе природных и исторических памятников региона, организации национального парка «Самурский», решения экологических проблем (в том числе в зоне месторождения Кизил-дере), развития Самурского энергетического кластера, известных альпинистских маршрутов федерального и международного значения на горных вершинах Базар-дюзю, Шалбуз-даг и в местности с. Куруш, бальнеологических источников (с. Касумкент, с. Ахты), розлива минеральных вод «Рычал-су» и «Ахты», развития АПК, пищевой и вино-коньячной промышленности, активизации приграничного сотрудничества, программ развития приграничных районов и их транспортно-логистической и инфраструктуры.

Особое внимание требуется **развитию Северной зоны Республики Дагестан**. Здесь сосредоточены земли, которые в том числе требуют проведения срочных мелиоративных и фитомелиоративных мер для остановки опустынивания и восстановления растительного покрова, в том числе земли горных районов с зимними пастбищами, а также рисоводческие и животноводческие предприятия. Потребуются комплексная программа мелиорации территории, биологизации почв и постепенный переход к органическому сельскому хозяйству. Город Кизляр рассматривается в качестве перспективного индустриального центра республики и ядра планируемой ОЭЗ промышленно-производственного типа на территории городов Кизляр и Южно-Сухокумск, Бабаюртовского, Кизлярского, Тарумовского и Ногайского районов. В период до 2030 года должна сложиться крупная агломерация с населением более 500 тыс. человек на территориях городов Хасавюрт и Кизилюрт, Кизилюртовского, Хасавюртовского районов. Инфраструктурное развитие и решение ряда других проблем агломерации связаны с обеспечением качественной дорожной сети, водоснабжением и водоотведением. Экономическая специализация и решение проблем занятости связаны с усилением торгово-логистических функций и выводом ряда объектов за пределы городов. Социальный комплекс и зеленые зоны планируются развивать на освобождаемых в центре города территориях.

Задачи развития **горных территорий** республики носят межотраслевой характер, охватывают весь комплекс проблем как реконструкции и модернизации существующих предприятий и объектов инфраструктуры, так и строительства современных производств, создания новых рабочих мест, вовлечения имеющихся ресурсов в хозяйственный оборот. В целях регулирования миграционных процессов в горной зоне необходимо усовершенствовать государственную программу Республики Дагестан «Социально-экономическое развитие горных территорий РД до 2025 года».

В целях институционализации процесса развития муниципальных образований, реализации инвестиционных проектов, развития межмуниципальной кооперации и достижения синергетического эффекта предложены следующие стратегические проекты.

Стратегический проект *РД «Создание центра экономического роста «Агропромышленный центр «Чираг» на территории Сулейман-Стальского, Курахского, Хивского, Агульского районов Республики Дагестан в 2022-2030гг».* Преобладающие виды деятельности – животноводство; производство овощей, плодов, винограда; розлив минеральной и питьевой воды; народные художественные промыслы. Перспективные профили хозяйствования – переработка плодоовощного сырья; логистический комплекс; сельский и аграрный туризм.

Стратегический проект *РД «Создание центра экономического роста «Агропромышленный центр «Самур» на территории Магарамкентского, Докузпаринского, Ахтынского, Рутульского районов Республики Дагестан в 2022-2030гг».* Преобладающие виды деятельности – животноводство; производство овощей, плодов, винограда; туризм; торговля. Перспективные профили хозяйствования – переработка плодоовощного сырья;

логистический комплекс; историко-культурный, оздоровительный, молодежный, сельский и аграрный туризм; народные художественные промыслы.

Стратегический проект *РД «Создание центра экономического роста «Агропромышленный центр «Рубас» на территории городов Дербент и Дагестанские Огни, Дербентского, Табасаранского районов Республики Дагестан в 2022-2030гг».* Преобладающие виды деятельности – производство овощей, плодов, винограда; производство вино-коньячной продукции; добыча и обработка нерудных материалов; торговля; туризм. Перспективные профили хозяйствования – переработка плодоовощного сырья; логистический комплекс; историко-культурный, оздоровительный, промышленный, сельский и аграрный туризм.

Стратегический проект *РД «Создание центра экономического роста «Агропромышленный центр «Терек» на территории города Кизляр, Бабаюртовского, Кизлярского и Тарумовского районов Республики Дагестан в 2022-2030гг».* Преобладающие виды деятельности – животноводство; рыбоводство; производство овощей; производство виноконьячной продукции; рисоводство; производство грубых кормов; туризм. Перспективные профили хозяйствования – переработка плодоовощного сырья; производство рыбной продукции; логистический комплекс; промышленный, сельский и аграрный туризм.

Стратегический проект *РД «Создание центра экономического роста «Агропромышленный центр «Степной» на территории г. Южно-Сухокумск и Ногайского района в 2022-2030гг».* Преобладающие виды деятельности – животноводство; производство грубых кормов; добыча нефти. Перспективные профили хозяйствования – переработка молока, мяса, кожсырья; сельский и аграрный туризм.

Стратегический проект *РД «Создание центра экономического роста «Агропромышленный центр «Аксай» на территории городов Хасавюрт и Кизилюрт, Кизилюртовского, Хасавюртовского районов Республики Дагестан в 2022-2030гг».* Преобладающие виды деятельности – торговля; животноводство; производство овощей; производство грубых кормов. Перспективные профили хозяйствования – переработка плодоовощного сырья; логистический комплекс; промышленный, сельский и аграрный туризм.

Стратегический проект *РД «Создание центра экономического роста «Агропромышленный центр «Сулак» на территории города Буйнакск и Буйнакского района Республики Дагестан в 2022-2030гг».* Преобладающие виды деятельности – животноводство; производство овощей; туризм. Перспективные профили хозяйствования – переработка молока, мяса, кожсырья, плодоовощного сырья; логистический комплекс; молодежный, сельский и аграрный туризм.

Стратегический проект *РД «Создание центра экономического роста «Агропромышленный центр «Леваши» на территории Левашинского и Акушинского районов Республики Дагестан в 2022-2030гг».* Преобладающие виды деятельности – животноводство; производство овощей; добыча и обработка нерудных материалов. Перспективные профили хозяйствования – переработка молока, мяса, кожсырья, плодоовощного сырья; логистический комплекс; горнолыжный, сельский и аграрный туризм.

3.4.3. Развитие Махачкалинской агломерации.

Согласно положению Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года Махачкалинская агломерация отвечает требованиям категории **"крупная городская агломерация"** – совокупность компактно расположенных населенных пунктов и территорий между ними с общей численностью населения 500 тыс. человек – 1000 тыс. человек, связанных совместным использованием инфраструктурных объектов и объединенных интенсивными экономическими, в том числе трудовыми, и социальными связями. Стратегия требует обеспечить **сбалансированное пространственное развитие территорий**, входящих в состав крупных городских агломера-

ций и крупнейших городских агломераций, за счет содействия межмуниципальному взаимодействию в целях формирования документов стратегического планирования, формирования единой градостроительной политики, решения общих социально-экономических проблем, в том числе инфраструктурных и экологических.

Согласно Приложению № 3 к Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года город Махачкала включена в группу **перспективных центров экономического роста** субъектов Российской Федерации, которые обеспечат вклад в экономический рост Российской Федерации от 0,2 процента до 1 процента ежегодно, в состав городов и прилегающие к ним муниципальные образований с общей численностью населения более 500 тыс. человек, образующие крупные городские агломерации и крупнейшие городские агломерации.

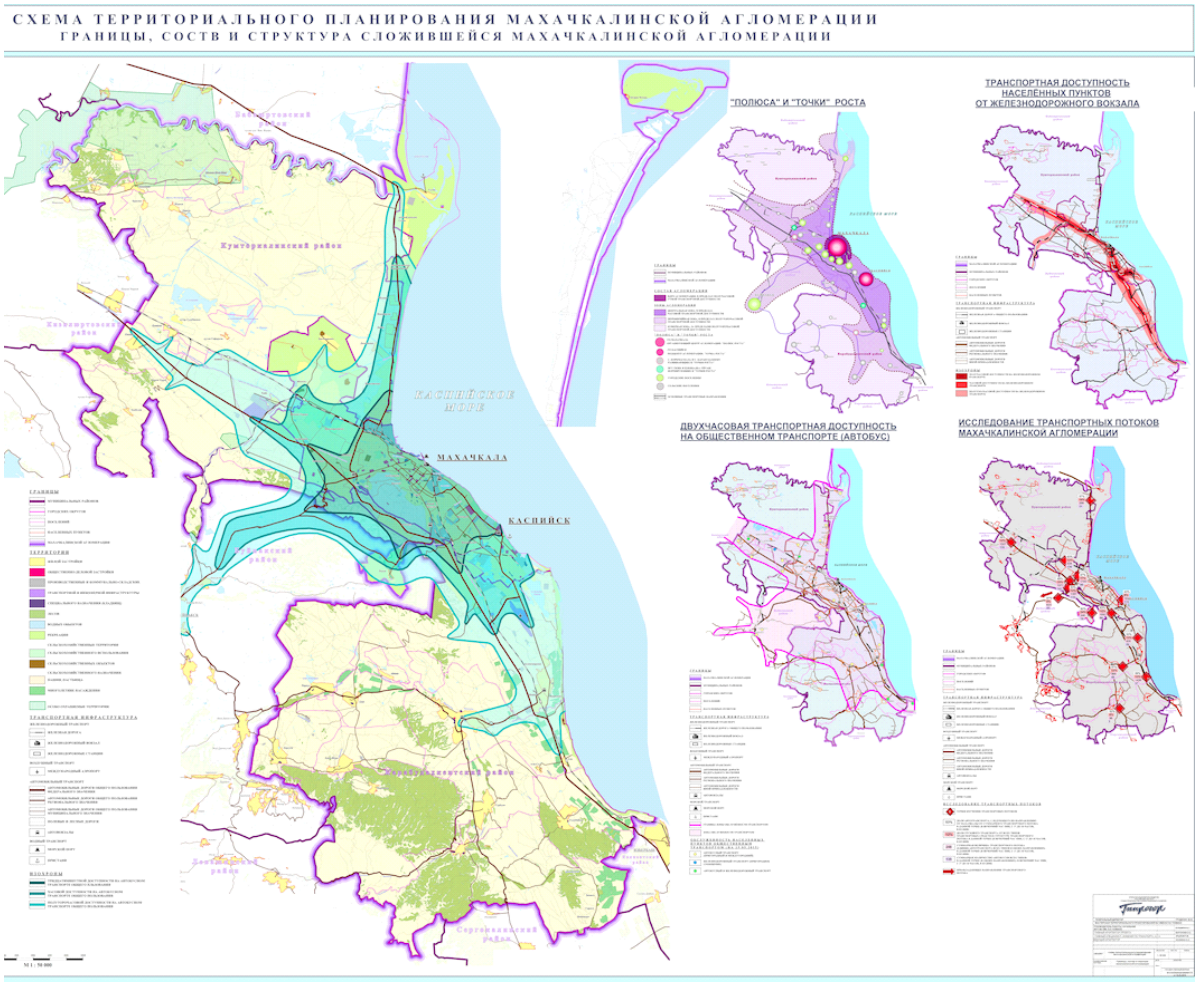

Рис. 3.4.1. Схема территориального планирования Махачкалинской агломерации

Постановлением правительства Республики Дагестан от 11 февраля 2021 года N 22 «Об утверждении схемы территориального планирования части территории Республики Дагестан (схема территориального планирования Махачкалинской агломерации)», в соответствии со статьями 15 и 27 Градостроительного кодекса Российской Федерации утверждена схема территориального планирования части территории Республики Дагестан (схема территориального планирования Махачкалинской агломерации). Под Махачкалинской агломерацией в настоящем постановлении понимается часть территории Республики Дагестан, образованная городом Махачкалой и смежными с ним городом Каспийском, Карабудахкентским и Кумторкалинским муниципальными районами.

Схема территориального планирования определяет основные планировочные решения по развитию агломерации. Основные организационно-технические решения, направления и проекты развития Махачкалинской агломерации будут разработаны в высшем документе – Программе развития агломерации на 2022-2030гг.

Ситуация в городском округе Махачкала крайне сложная во всех сферах и выделить определенные окончательно сформировавшиеся сегменты территории, управления, экономической политики, городского хозяйства, практически невозможно. Действие в совокупности всех факторов, ограничивающих экономический рост (высокая степень износа основных фондов инфраструктуры, высокий уровень безработицы, морально и физически устаревшая материально-техническая база и технологии многих производств, потеря налаженных рынков сбыта промышленной и другой продукции, неразбериха в земельных вопросах, высокая доля криминально-теневой экономики, дефицит квалифицированных кадров, негативный имидж, представляемый СМИ, отсутствие крупных инвестиций) формирует, в конечном счете, колею дальнейшего замедления экономической динамики.

В то же время, развитие Махачкалинской агломерации может стать **прорывным проектом** и локомотивом развития Дагестана, а городская агломерация, новым мегаполисом России. Для этого она уже сегодня должна получить опережающее, по отношению к приросту населения, развитие территории, инфраструктуры, коммуникаций – с ориентиром планирования, исходя из перспективной численности населения в 1,5 млн. человек. При создании агломерации на горизонте-2030 на огромной территории актуальны также вопросы обеспечения экологических требований: сбор, вывоз, утилизация ТКО, проблемы с качеством питьевой воды, задымленность и запыленность территории, антисанитария, недостаточные мощности очистных сооружений и выбросы в море, незаконная застройка береговой полосы, также незаконные застройки парковых, бульварных территорий и нехватка зеленых зон.

Непосредственно на территории будущей агломерации реализуются еще три мега проекта – дагестанский участок МТК "Север-Юг" (проект «Каспийский хаб»), создание базы военно-морского флота РФ в Каспийске, создание ТОР "Каспийск" и четыре опорных инфраструктурных проекта – реконструкция аэропорта, реконструкция морского торгового порта, реконструкция федеральной трассы "Кавказ", создание крупного мусороперерабатывающего комплекса.

Основные направления развития Махачкалинской агломерации на период до 2030 года

Исходя из существующего положения, основными стратегическими задачами системы организации транспорта и пассажирских перевозок агломерации являются:

1. Полное и своевременное удовлетворение потребностей жителей города в пассажирских перевозках, в том числе с учетом строительства и ремонта дорог в рамках мероприятий, предусмотренных национальным проектом БКАД.
2. Совершенствование и развитие сети магистральных маршрутов.
3. Обеспечение безопасности при организации и осуществлении пассажирских перевозок, в том числе за счет мероприятий по организации безопасности дорожного движения реализуемых в рамках нацпроекта БКАД.
4. Развитие системы безналичных платежей в общественном транспорте.
5. Обеспечение контроля и мониторинга городских пассажирских перевозок за счет создания единого диспетчерского центра.

Дорожно-транспортная инфраструктура. Концепция развития транспортной системы Махачкалинской агломерации составлена в соответствии с разработанной в 2018 году ГУП г. Москвы «МосгортрансНИИпроект» стратегией развития транспортной системы». Формирующаяся Махачкалинская агломерация расположена в месте пересечения транспортных коридоров страны: «Запад – Восток», «Север – Юг», включающих важнейшие

направления: федеральную автомобильную трассу «Кавказ», железнодорожные трассы: «Москва – Ростов-на-Дону – Махачкала – Баку», «Москва – Волгоград – Астрахань – Кочубей – Махачкала». Эти направления связывают территорию Махачкалинскую агломерации в единое транспортно-экономическое пространство с развитыми регионами и деловыми центрами Российской Федерации.

1. Недостаточно развитые магистральные виды перевозок.
2. Изношенность парка подвижного состава.
3. Отсутствие единого центра диспетчерской службы.
4. Недостаточное развитие транспортной инфраструктуры, включающая автобусные остановки и специализированные территории для организации меж-рейсового отстоя пассажирского транспорта.
5. Низкие темпы развития систем безналичной оплаты проезда пассажиров (АСОП).

Проектируются две обходные дороги, которые во многом способны снять напряженность транспортных потоков в северной и южной части Махачкалинской агломерации:

Транспортный каркас Махачкалинской агломерации

Основными дефицитами качества существующей транспортной системы города являются:

1. «Хушетский обход». Обеспечивает выезд из Каспийска и южных кварталов Махачкалы на автодорогу Р-217 с последующим движением как в северные районы Махачкалы, так и за пределы города. Включает в себя строительство автодороги протяжённостью около 2,2 км от существующей развязки, расположенной на повороте с шоссе «Махачкала – Каспийск – Аэропорт» к Каспийску, в западном направлении до ул. Ярагского (с. Новый Хушет) и путепровода через железную дорогу у станции Тарки, связывающий улиц Ярагского (Новый Хушет) и Кайтуева (Махачкала), будет заменой существующего переезда.

2. Северный обход». Обеспечивает прямое, (без использования улично-дорожной-сети г. Махачкалы) соединение автомобильных дорог общего пользования федерального значения Р-215 «Астрахань-Кочубей-Кизляр-Махачкала» и Р-217 «Кавказ». Предполагает строительство автодороги протяженностью 16 км. Предлагаемый вариант, который предполагает строительство дороги за поселком Красноармейское охватывает земли г. Махачкалы, Кумторкалинского и Новолакского (переселяемого) районов, а также земли федеральной собственности (автомобильные дороги и железная дорога).

Проведенный анализ в части прохождения проектируемой дороги в границах города Махачкала предполагает к резервированию и соответственно к изъятию многочисленных земельных участков сельскохозяйственного использования, предоставленных гражданам под крестьянские фермерские хозяйства, а также под индивидуальное жилищное строительство. Большинство земельных участков поставлены на государственный кадастровый учет с регистрацией права пользования. Их площади колеблются от 450 кв.м (ИЖС) до 20000 кв.м (КФХ).

Одним из средств для нормализации движения в центре города является перевод части улиц в режим односторонних. В настоящее время одностороннее движение нехарактерно для улично-дорожной сети Махачкалы: имеются лишь отдельные односторонние участки на улицах Малыгина, Нурадилова, Тихонова, Буйнакского, А.Алиева и т.д. В целях создания оптимальной схемы дорожного движения в центре города предлагаются пять участков создания парных разнонаправленных улиц с односторонним движением: ул. Коркмасова – ул. Батырая; ул. Дзержинского – ул. Толстого; ул. М. Горького – ул. С. Стальского; ул. Дахадаева – ул. Абубакарова; ул. Кадырова – ул. Нурадилова.

Первоочередной целью организации парковочного пространства города, является его структурирование. С этой целью предлагается ограничение разрешения на парковку, на отдельных наиболее загруженных участках УДС, а также обустройство платного парковочного пространства в отдельных зонах.

В целях увеличения пропускной способности улиц, снижения загрязнений воздуха и уровня шума предполагается развитие велосипедной инфраструктуры города. Для становления тенденции к развитию велосипедного транспорта, что в будущем даст эффект в виде уменьшения нагрузки на улично-дорожную сеть, предлагается два этапа развития велосипедной инфраструктуры. В качестве первого этапа предлагается проект развития велоинфраструктуры на отдельных центральных улицах и в парковых зонах (парк им. Ленинского Комсомола, сквер им. Фазу Алиевой и парк им. С. Стальского), с привязкой к объектам культуры и досуга.

Задачей реформирования системы наземного пассажирского транспорта, является оптимизация маршрутной сети, путем увеличения доли подвижного состава большой вместимости. В целях совершенствования городских пассажирских перевозок предполагаются мероприятия по организации выделенных полос для общественного транспорта. Текущая конфигурация ОДД не в полной мере способствует использованию общественного транспорта.

Не реализованы мероприятия по обеспечению приоритета проезда общественного транспорта, отсутствуют выделенные полосы. В рамках реализации КСОДД планируются организация выделенных полос для движения общественного транспорта по пр. И. Шамиля, пр. Акушинского, пр. Петра Первого. В рамках реализации комплексной схемы организации дорожного движения (КСОДД) можно выделить следующие локальные мероприятия по реконструкции перекрёстков пр. Акушинского – пр. Казбекова, пр. Акушинского – ул. Даганова. В качестве мероприятий по реконструкции перекрестков предложены следующие:

- перекресток с круговым движением на пересечении проспектов Гамидова и Гамзатова;
- путепровод на пересечении ул. Булача и автодороги Махачкала-Каспийск-Аэропорт.

В целях снижения нагрузки на улицах Каммаева и Мирзабекова предлагается обустройство дороги от ФАД Р-215 до Махачкалинского порта по участку, на котором расположены нефункционирующие ж/д пути. Длина предполагаемого к обустройству участка дороги составит около 1,7 км. В целях снижения нагрузки с пр.Петра Первого предлагается соединить улицы Лаптиева и Пушкина, путем обустройства путепровода или переезда через ж/д пути, обустройства участок дороги вдоль побережья, соединив ул.Лаптиева и ул.Хурукринская (Аллея героев-медиков).

Транспорт. В рамках реализации мероприятий, предусмотренных комплексной схемой организации транспортного обслуживания населения, основным вектором, является развитие магистральных видов перевозок и оптимизация городской маршрутной сети. Маршрутная сеть города состоит из 68 регулярных маршрутов и представлена тремя видами транспорта: троллейбусами, автобусами большой вместимости, автобусами малого класса (маршрутные такси). Из общего количества маршрутов 63 обсуживаются автобусами малой вместимости (информация прилагается), 2 маршрута обслуживаются автобусами большого класса (№№ 44а, 64) и 3 маршрута троллейбусами (№№ 5,6,8). Обслуживание маршрутов осуществляют 12 транспортных предприятий различных форм собственности, в том числе два Государственных унитарных предприятия (ПАТП-1, ПАТП-2), два муниципальных унитарных предприятия (Троллейбусное управление, Горавтотранс) и 8 частных компаний.

Из общей структуры пассажирского транспорта, на долю троллейбусов приходится 2%, на долю автобусов большой вместимости – 2%. Остальной пассажирский транспорт (96%) – это автобусы малого класса (маршрутные такси), принадлежащие частным хозяйствующим субъектам на праве собственности либо ином законном основании. Преимущественное использование пассажирского транспорта малой вместимости отрицательно влияет на загруженность улично-дорожной сети города, транспортная инфраструктура которого не обладает достаточной пропускной способностью для столь интенсивного трафика пассажирского транспорта.

Правительством Российской Федерации вырабатываются стимулирующие меры, инструменты поддержки и соучастия транспортного реформирования в регионах. На сегодняшний день, основным таким инструментом является Федеральный проект по определению субъектов Российской Федерации для реализации мероприятий по обновлению подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта, в рамках федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Учитывая, что комплексная реформация существующей системы пассажирского транспорта в г. Махачкале требует существенных финансовых средств, целесообразно использовать данный инструмент поддержки для реализации задач по развития транспортного комплекса. Также, для реализации задач по развитию транспортной инфраструктуры рассматривается возможность привлечения инфраструктурных бюджетных кредитов, механизм и регламент получения которого в настоящее время прорабатывается Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ.

Проектное направление Город-университет. Предлагается опорный проект агломерации и развития человеческого потенциала «Махачкала – глобальный город-университет». Махачкала – крупнейший на Северном Кавказе образовательный центр и уже проявляет себя в качестве глобального города-университета. В то же время, необходимо признать отрицательные тренды: сегодня высшие учебные заведения республики не только не стали уникальными центрами компетенций, инноваций и инвестиций, наоборот, теряют специализацию, уникальность, становятся похожими.

Университеты являются организациями, деятельность которых характеризуется множественностью результатов, что обуславливает множественность каналов влияния университетов на социально-экономическое развитие территорий и городских агломераций. Инвестиции в высшее образование могут рассматриваться как механизм преодоления целого спектра проблем: отставания инновационного и технологического развития, социальной напряженности. Актуальные направления государственной политики в области образования все большее внимание уделяют вопросам развития университетов как драйверов социально-экономического роста территорий их локализации. Знания и инновации становятся новыми центрами инвестиций.

Проектное направление Информационно-технологический хаб. Махачкалинская агломерация в будущем – центр развития инноваций и генерирования новых технологий Республики Дагестан. Технологическая отрасль является сегодня самой высоко маржинальной: ведущие города мира предпринимают много усилий для того, чтобы развить и привлечь к себе как можно больше технологических предпринимателей и компаний. Эта работа имеет много аспектов – от финансовой и фискальной поддержки до предоставления соответствующей инфраструктуры и даже средовых решений, которые делали бы город привлекательным для технологических компаний. Несмотря на некоторое отставание, определенный потенциал в этой сфере, включая человеческий капитал, у Махачкалы и Каспийска, имеются. Предлагаются проекты: Научно-технологический парк, инновационно-технологический комплекс с IT-центром; создания Экспертного Совета по развитию ключевых технологий и межрегионального Центра трансфера технологий. Научно-технологический парк рассматривается в качестве одного из опорных проектов агломерации, центров инвестиций и факторов ускорения экономического роста региона. Ключевыми задачами проекта являются ускорение экономического роста и превращение Махачкалы в центр генерирования технологий. Проект имеет высокую бюджетную эффективность для Махачкалы и Республики Дагестан.

Проектное направление Туристический хаб. Махачкала – один из крупнейших перекрестков туристических потоков страны. Предлагаются ряд проектов и мероприятий в целях привлечения крупных инвесторов в туристическую отрасль, концепты «Пространство туриста Махачкалы» и «Махачкала – территория туризма». Без развития туризма в Махачкале, развивать туризм в Республике Дагестан, как масштабную отрасль и крупный бизнес, невозможно. Другой перспективный концепт в рекреационной сфере Дагестана – «Медицинский и оздоровительно-бальнеологический комплекс» (медкластер) с центром в Махачкале: при поддержке правительства и соответствующих государственных и частных инвестициях, он может превратиться в достаточно крупный профильный кластер.

Организация кластеров МСП. В настоящее время проявляются пищевой кластер, обувной кластер, мебельный кластер, кластер интенсивного земледелия, рассматриваются потенциал кластера возобновляемых источников энергии, кластера креативных индустрий.

Программа редевелопмента промышленных и неиспользуемых территорий, с использованием механизма ГЧП, созданием на этих территориях бизнес кластеров, творческих кластеров (по примеру Москвы) и кластеров новой архитектуры может стать опорной для Махачкалинской агломерации.

Редевелопмент и ревилитация территорий имеет серьезный инвестиционный потенциал и высокую бюджетную эффективность. Мощность программы редевелопмента территорий агломерации до 2030 года оценивается в 90-100 млрд. руб. государственных и частных инвестиций. Реализация программы позволит провести актуализацию статуса данных территорий, обеспечить рост производства товаров и услуг, благоустройство территорий и прилегающие общественных пространств.

Программа реновации жилья. В Махачкале достаточно много старого жилищного фонда, жилищные фонды многоквартирных домов 60-80-х годов морально и физически устарели, как и соответствующие инженерные коммуникации. Закон «О реновации жилищного фонда в РФ», предусматривает наделение органов государственной власти субъектов РФ правом проведения реновации жилищного фонда на своих территориях. Стоимость программы реновации жилья до 2030 года на территории агломерации оценивается в 110-120 млрд. рублей государственных и частных инвестиций.

Проекты развития Махачкалинской агломерации (перспективный план):

• Создание нового делового и административного центра агломерации.

• Реализация проекта насыпного городка на морском прибрежье Каспия.

• Проекты городского развития «Транспортный каркас», «Зеленый каркас», «Умный город», «Умное хозяйство», «Умный дом», «Чистый воздух». Сферы жизнедеятельности – ЖКХ: цифровизация, проекты оптимизации процессов; бережливые технологии – экономия электроэнергии, воды; городское освещение; установка приборов водопотребления.

• Строительство подземного тоннеля под центральной площадью, соединяющей ул. Р.Гамзатова и ул. М.Гаджиева; наземных развязок, соединяющих улицы Гамидова, Ярагского, Дахадаева, Абубакарова; 10-12 пешеходных тоннелей на проспекте Акушинского, оборудованных торговыми точками.

• Строительство канатной дороги на гору Тарки-тау и оборудование смотровых площадок нескольких уровней; дороги на склоне Тарки-тау.

• Обустройство прилегающих территорий предприятий, объектов бизнеса, дворовых территорий; локальные оазисы благоустройства и озеленения, памятные знаки, малые архитектурные формы.

Дополнительно, в целях снижения нагрузки на Махачкалу и сбалансированного развития агломерации, предлагаются:

- проект протяженной **набережной,** реализация которого в свою очередь способствует наведению порядка в земельно-имущественной сфере на огромных территориях береговой части Каспийского моря. А попадание набережной в туристические справочники превратит Махачкалу в мировой туристический центр.

- сопряженный с набережной проект Махачкалинской кольцевой автомобильной дороги (она уже складывается) – сомкнув агломерацию в кольцо, легче планировать инженерные коммуникации, новые производственные территории, жилые кварталы и зоны отдыха. Министерство транспорта Республики Дагестан может проработать технические решения по «закрытию» ж\д дороги, двум вокзалам, новой развязке на порт.

- **города-спутники** Махачкалы – ближние спутники: с южной стороны Махачкалы, рекреационный город «Лазурный берег» со специализацией деловой и административный центр, курортный город для комфортного проживания и бизнеса в сфере сервиса, рекреационная зона пляжного и оздоровительного туризма, с высшим учебным заведением университетом туризма, ядром медицинского кластера Медико-биологический центр;
с северной стороны городок «Шамхал-Термен», малоэтажные экопоселки для комфортного проживания, агропарки, малые производственные предприятия, туристические агродеревни, спортивно-оздоровительные комплексы, ж\д вокзал с ТПУ; совокупная площадь двух городов, свыше 1000 га; отдаленные города-спутники: рекреационный городок «Экополис» в Буйнакском районе со строительством новой объездной дороги с северо-западной стороны Махачкалы: крупная естественная биосферная территория с несколькими природными парками, жилыми экопоселками, горными курортами, туристическими базами и маршрутами на Сулакский каньон и Чиркейскую ГЭС, с производственными, социальными и сервисным комплексами, учебным заведением с кампусом, имеющий инфраструктурную общность всех поселков и объектов, административный и туристический центр горного туристического кластера; в качестве отдаленных спутников также рассматриваются город Кизилюрт и поселок Манас.

Ресурсное обеспечение. Проблема нехватки финансовых, инвестиционных и управленческих ресурсов может стать самым серьезным ограничением проекта создания Махачкалинской агломерации. В то же время, агломерация создает новую среду, новые возможности проектно-инвестиционной практики и новые точки левериджа, тем самым способствует притоку инвестиций. Концентрация экономической активности и населения в агломерациях заставляет инвесторов перевести свой взгляд на них, оставляя на втором плане оценку привлекательности стран. Решения об инвестировании в конкретную компанию теперь во многом зависят от того, в какой агломерации она расположена.

Правительству Дагестана необходимо обеспечить максимальную открытость для инвесторов, выработать эффективную финансово-экономическую модель агломерации, предложить ряд налоговых, бюджетных, инвестиционных решений, обосновать высокую бюджетную эффективность программ создания Махачкалинской агломерации.

Реализация планируемых при организации Махачкалинской агломерации программ, проектов и институтов развития позволит довести бюджет агломерации к 2025 году до 25 млрд. рублей, а к 2030 году до 80 млрд. рублей бюджет Махачкалы в 2021г около 12 млрд. рублей). Проект создания агломерации затратный, особенно на начальном этапе, и бюджетные ресурсы крайне важны. Только НДФЛ (при оценочной занятости к 2030 году 450-500 тыс. человек и средней заработной плате 60 тыс. руб. в месяц – сегодня 32 тыс. руб.) составит около 50 млрд. руб. в год, а налог на имущество 300 тыс. домохозяйств, владений, объектов бизнеса, госсобственности и др. – около 20 млрд. руб. в год.

Учитывая масштаб агломерации и растущее население, возможны проблемы с обеспеченностью агломерации электроэнергией, питьевой водой, мощностями водоотведения и очистными сооружениями, а с учетом растущего социального комплекса, и продуктами питания. Частично проблему нехватки электроэнергии решают проекты строительства новых генерирующих мощностей (Могохская ГЭС, солнечные электростанции – более 200 МВт), модернизации энергогенерирующего и энергосетевого комплекса республики, начатый компаниями «Русгидро» и «Россети». Частично она решается внедрением энергосберегающих технологий и созданием на территории агломерации кластера возобновляемых источников электроэнергии – десятки стран в мире уже решили такими методами проблему энергоснабжения.

Проблема питьевой и технической воды уже сегодня стоит остро: схемы водоснабжения и водоотведения Махачкалинской агломерации прорабатываются правительством Республики Дагестан с планированием строительства новой нитки водовода от Сулака до Дербента. Проблема снабжения продуктами питания, а это поставки нескольких тысяч тонн в сутки, решается через кооперацию с сельскими районами республики, строительством нескольких логистических комплексов, созданием городских агропарков, организацией на территории агломерации крупного высокотехнологичного пищевого промышленного кластера. В целях институционализации процесса развития Махачкалинской агломерации, реализации инвестиционных проектов и достижения синергетического эффекта предложен ***Стратегический проект РД*** *«Создание перспективного центра экономического роста «Махачкалинская агломерация» в 2022-2030гг».*

3.4.4. Комплексное развитие г.Дербент и Дербентской агломерации.

Перспективы развития рассматриваются исходя из статуса города как объекта всемирного наследия ЮНЕСКО, ядра туристического кластера и будущего стратегического центра на Юге Российской Федерации. Дербент обладает достаточно высоким потенциалом для развития туристско-рекреационной отрасли благодаря ряду факторов: развитая социально-экономическая сфера муниципального образования; удобное географическое положение и благоприятные природно-климатические условия;

наличие на территории городского округа объектов Всемирного наследия человечества и статус города «историческое поселение» (согласно Стратегии пространственного развития РФ на период до 2025 года), как одного из старейших городов РФ. На горизонте 2030 года проявляются перспективы будущей **Дербентской агломерации** с населением более 500 тыс. человек на территориях городов Дербент и Дагестанские Огни, Дербентского района. Статус городов могут получить поселок Белиджи и поселок Мамедкала Дербентского района, которые имеют потенциал развития транспортно-логистических узлов и производственных площадок.

С 2020 года реализуется **мастер-план г.Дербент**, предусматривающий стратегию развития города на среднесрочную и долгосрочную перспективу, включающую основные якорные проекты, такие как 12-километровая набережная с причальной стенкой, канатная дорога, строительство очистных сооружений, комплексное благоустройство исторической части города, дворец спорта, а также комплексное освоение незастроенных территорий, адаптированных к развитию города и туризма.

Инструментом реализации мероприятий по комплексному развитию города Дербент является принятая в 2019 году государственная программа Республики Дагестан «Комплексное территориальное развитие муниципального образования «городской округ «город Дербент» (постановление Правительства Республики Дагестан от 11 апреля 2019 г № 78). Стоимость программы на 01.08.2021 года составляет 41,7 млрд. рублей.

Во исполнение поручения Президента РФ о разработке документа, определяющего стратегические направления градостроительного развития города, в 2019 году в Дербенте благотворительным фондом «Я люблю Дербент» совместно с администрацией города при финансовой поддержке «ДОМ.РФ» был разработан мастер-план, определяющий комплексные подходы к развитию города Дербента на ближайшие 20 лет. Правительство РФ утвердило **План мероприятий по комплексному развитию города Дербента до 2025 года**

(Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е от 11 октября 2021 г. № 2853-р), совмещающий концепцию историко-культурного и современного центра. Реализация данной концепции позволит сформировать имидж города нового типа, который станет визитной карточкой Северного Кавказа на мировом уровне, якорным проектом для всего макрорегиона, способным привлечь дополнительные инвестиции, создать рабочие места, сформировать новую точку притяжения в туристической отрасли нашей страны.

Общий объем финансирования плана составляет **183,2 млрд рублей.** Финансирование запланированных мероприятий из федерального бюджета составит 46,7 млрд рублей, регионального 7,6 млрд рублей, внебюджетных источников 129 млрд рублей.

Основные направления программы по комплексному развитию г. Дербент до 2025 года следующие:

1. Развитие социальной инфраструктуры. В целях обеспечения доступности и качества образования, снижения нагрузки на образовательные учреждения соседних микрорайонов, которые функционируют в 2 смены (70% школ города функционируют в двух сменном режиме) и очереди в детские сады (3664 детей в очереди), в комплексном плане развития города предусмотрено строительство объектов образования отвечающих всем современным требованиям (в том числе СОШ на 804 месте в МКР «Аваин-4», детский сад на 250 мест в МКР «Аваин 4», детский сад на 140 мест в МКР «Аэропорт», детский сад на 160 мест в районе СОШ №20 и др.). Учитывая дефицит в современных спортивных объектах (уровень обеспеченности спортивными учреждениями от норматива составляет 25,8 %, по РФ 40%). В целях профилактики здорового образа жизни, увеличения доли населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом (до 65%), организации современной площадки для проведения соревнований и конференций, планируется строительство современного многофункционального Дворца спорта. В целях повышения качества медицинского обслуживания предусматривается строительство новой современной центральной городской больницы.

2. Развитие жилищно-коммунального хозяйства. Многие десятилетия в городе Дербент существует дефицит питьевой воды. Вода подается по графику, а в отдельных районах, где проживает порядка 30 % жителей, возможность подачи воды вообще отсутствует. При текущей потребности города в 75 тыс. куб. м./сутки, фактическая обеспеченность 25 тыс. куб. м./сутки): дефицит – 50 тыс. куб. м./сутки. Для обеспечения населения питьевой водой планируется строительство нового водовода «Кайтаг-Дербент» производительностью 25 тыс. м3/сут. и «Шурдере-Дербент» 35 тыс.м3/сут. В настоящее время проектно-сметная документации разработана, направлена на экспертизу. Разработан комплекс строительных работ по реконструкции и строительству Северных очистных сооружений, реализация которых позволит значительно уменьшить количество загрязнений от хозяйственно-бытовых, промышленных и ливневых стоков. Кроме того, в связи с активным развитием городской агломерации, в южной части города возникла необходимость строительства дополнительных очистных сооружений сточных вод. Расчетная требуемая мощность проектируемых южных очистных сооружений составляет 25 тыс. м3 в сутки.

Комплексное освоение территории карьера в микрорайоне «Аваин» с преобразованием депрессивной территории в новый квартал с жилой застройкой, парком и зданиями культурно-досугового значения, а также жилая застройка микрорайона «Южный» требует значительных средств для строительства инфраструктуры в указанных микрорайонах. Объем средств, необходимых для строительства объектов в этих микрорайонах составляет 16,9 млрд рублей.

3. Благоустройство городской среды и развитие транспортной инфраструктуры. В черте города, рядом с Цитаделью Нарын-Кала расположен лесной природный комплекс «Сосновый бор» площадью 63 га. На данной территории реализуется 1-й этап создания уникальной лесопарковой зоны с пешеходными, конными, терренкурными дорожками, местами для семейного отдыха, кемпингом и туристическим центром. Ведется разработка проектно-сметной документации на благоустройство в 2-3 этапов. В исторической части города Дербента расположен район старинного восточного города, сосредоточенный вокруг Джума-мечети – Магалы, который является одним из центров притяжения туристов, поскольку здесь находится значительная часть объектов культурного наследия. В целях повышения уровня туристской привлекательности предусмотрены мероприятия по улучшению инфраструктуры данной территории, озеленению и освещению, замене инженерных сетей. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации проводится благоустройство улично-дорожной сети города. В план реконструкции включены 22 улицы общей протяженностью 26,9 км. В настоящее время утверждена проектно-сметная документация и получено положительное заключения государственной экспертизы на все улицы. Ведутся строительные работы. Объем средств на выполнение данных работ составляет 2,7 млрд рублей. Совместно со Сбербанком России и частным инвестором реализуется совместный проект по благоустройству парка им.Низами Гянджеви со строительством самого большого в России мультимедийного фонтана в центре парка, который будет создан по образу архитектуры Дербента. Стоимость проекта составляет 1 млрд руб. Также планируется строительство музея, смотровой башни и библиотеки, а также объектов общественного питания.

4. Развитие туризма. В рамках создания дополнительных центров притяжения туристов, планируется строительство канатной дороги, которая соединит Цитадель Нарын-Кала с набережной, протяженностью 2,85 км. (пропускная способность 500 чел./час). Также данный проект предусматривает строительство набережной с пирсом и причальной стенкой для приема пассажирских судов на Каспии, что позволит развить морской туризм, морское пассажирское сообщение с Прикаспийскими государствами и станет еще одной точкой притяжения на Кавказе. Проектируемая набережная будет располагаться в исторической части города. Набережная позволит активизировать участки, расположенные вдоль побережья и стимулировать создание средств размещения, объектов

торговли и общественного питания. В настоящее время ведутся проектные работы по 1-му этапу строительства набережной протяженностью 1,5 км. Общая протяженность набережной составит 12 км. Реализация данного проекта позволит развить морской туризм в регионе и стимулировать развитие туризма в целом. Объем требуемых средств на 1-й этап строительства набережной составляет 2,13 млрд руб., на строительство канатной дороги 1,19 млрд руб.

5. Привлечение внебюджетных средств. Якорным инвестиционным проектом Комплексного плана развития города Дербента является проект, предусматривающий комплексное освоение территории жилой застройкой. Его инициатором выступает Фонд содействия градостроительной деятельности и развитию инфраструктуры «Новая земля», а проект планировки разрабатывается британской организацией WATG. Планируемый объем инвестиций составляет 30 млрд рублей. Еще одним крупным проектом, реализуемым за счет внебюджетных средств, является комплексное освоение территории карьера в микрорайоне «Аваин» с преобразованием депрессивной территории карьера в новый квартал с жилой застройкой, парком и зданиями культурно-досугового значения.

Проектом предусматривается строительство жилья площадью 200 тыс. кв.м., коммерческих объектов площадью 23 тыс. кв.м., культурного центра (4 тыс. кв.м.). Планируемый объем и инвестиций составляет 11 млрд рублей. В настоящее время проводится корректировка проекта планировки территории, разработка проектной документации жилой застройки с последующим определением инвестора в рамках реализации подхода комплексного развития территорий. В рамках строительства набережной предусматривается 2450 кв.м. коммерческих помещений для проектов в рамках МЧП, а также строительство гостиниц площадью до 3600 койко-мест, что стимулирует увеличение числа отдыхающих туристов в гостиничных комплексах до 90 тыс. чел. в сезон, послужит созданию 1600 рабочих мест, увеличению ежегодных поступлений в консолидированный бюджет республики до 500 млн. рублей налоговых и иных платежей, без учета смежных отраслей.

Федеральная трасса Р-217 «Кавказ» связывает Дербент со столицей Дагестана Махачкалой и аэропортом «Уйташ». С учетом развития города, реализации мастер плана и опыта других городов, необходимо дальнейшее развитие транспортных узлов с созданием альтернативных путей сообщения с г.Дербентом. В этой связи предусматривается организация пассажирских железнодорожных экспресс-перевозок между г. Дербент и аэропортом "Уйташ", в том числе при участи инвестиционной программы ОАО «РЖД». В настоящее время уже проведен предпроектный анализ организации железнодорожного сообщения с международным аэропортом Махачкалы по принципу аэроэкспресса. Проект позволит интегрировать пути авиационного сообщения с железнодорожными путями и улучшит транспортную доступность.

Кроме того, Комплексным планом и мастер планом предусмотрено строительство коммерческих объектов, гостиниц, административно деловых зданий, как в новых микрорайонах города, так и в рамках планируемой работы по редевелопменту промышленных территорий, создание промышленных парков, модернизация производств.

3.4.5. Перспективы развития г.Каспийск.

Перспективы развития городского округа г.Каспийск проявляются в растущей быстрыми темпами городской территории и как места дислокации крупнейшей в РФ базы военно-морского флота (Каспийской флотилии). В связи с последним фактором возникает необходимость обеспечения военнослужащих жильем, а членов их семей работой. С учетом этих моментов врио Главы республики Дагестан поставлена задача обеспечения комплексного развития города, предусматривающее интенсивное строительство объектов инженерной и социальной инфраструктуры, развитие образовательной среды и инноваций, использование промышленного и туристско-рекреационного потенциала

развития города. В целях институционализации процесса развития городского округа и прилегающих рекреационных территорий, реализации инвестиционных проектов и достижения синергетического эффекта предложен стратегический проект.

Стратегический проект РД *«Развитие части территории Республики Дагестан на акватории Каспийского моря «Центр экономического роста Каспийск» в 2022-2030гг».*

3.4.6. Устойчивая экология и сохранение биосистем.

В целях предотвращения, приостановки и обращения вспять процессов разрушения экосистем во всем мире ООН провозгласила 2021–2030гг **Десятилетием восстановления экосистем**. Согласованные на глобальном уровне меры в ответ на утрату и деградацию мест обитания будут направлены на укрепление политической воли и потенциала по восстановлению отношений человечества с природой. Они являются также непосредственным ответом на решения, принятые всеми государствами – членами ООН по изменению климата и сохранению биоразнообразия, а также на **Конвенцию ООН по борьбе с опустыниванием**.

Кроме того, в международных структурах идет работа над новой и амбициозной Глобальной рамочной программой в области биоразнообразия на период после 2020 года. В свою очередь Стратегия пространственного развития РФ на период до 2025 года требует обеспечить улучшение состояния окружающей среды, сохранение и восстановление биологического разнообразия Российской Федерации, культурных ландшафтов и сокращение негативных последствий от изменения климата.

В связи с этим, стратегия устойчивого развития и улучшения территории занимает центральное место и в Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года: экономическое и территориальное развитие и реализация инвестиционных проектов в Республике Дагестан неотделимы от внедрения принципов «Устойчивого развития» и «Зеленой экономики».

Развитие особо охраняемых территорий. Развитие сети особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) является приоритетным направлением реализации государственной политики в сфере сохранения биоразнообразия, поддержания экологического равновесия и обеспечения устойчивого развития территорий Республики Дагестан. На территории Республики Дагестан ООПТ представлены как федеральным (6), так и региональным (45) уровнями. Общая их площадь составляет около 663 тыс. га или 13 % площади территории республики, в том числе ООПТ федерального значения – 152,8 тыс. га (3,04%). По соотношению площади всех имеющихся ООПТ и площади всей территории Республика Дагестан находится выше средне-федерального уровня показателя (около 12%).

Основным предназначением ООПТ является предоставление востребованных обществом услуг в области:

- поддержания экологической стабильности территорий, существенно измененных хозяйственной деятельностью;
- воспроизводства в естественных условиях ценных возобновляемых природных ресурсов;
- поддержания здоровой среды для жизни людей и создания условий для развития регулируемого туризма и рекреации.

В ведении Минприроды РД находятся 45 ООПТ регионального значения (12 государственных природных заказников, 4 природных парка, 1 лиманно-плавневый комплекс, 28 памятников природы).

Ключевые проблемы отрасли в сфере ООПТ:
- недостаточное количество специалистов для осуществления контрольно-надзорных функций непосредственно в границах ООПТ;
- нецелевое выделение земельных участков главами муниципальных образований и сельских поселений в границах ООПТ;
- отсутствие соответствующей инфраструктуры для развития и использования туристско-рекреационного потенциала ООПТ республики.

Приоритетные направления развития:
- расширение сети и увеличение площади ООПТ за счет создания новых особо охраняемых природных территорий;
- создание схемы размещения сети ООПТ и определения перспективных участков для придания статуса ООПТ;
- усиление контроля за соблюдением особого охранного режима на ООПТ.

Целевые значения показателей (индикаторы), планируемые к достижению: создание 10 ООПТ до конца 2030 года.

Развитие водохозяйственного комплекса. Вода является важнейшим компонентом окружающей природной среды, возобновляемым ограниченным и уязвимым природным ресурсом, который используется и охраняется в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на ее территории, обеспечивает экономическое, социальное и экологическое благополучие населения, существование животного и растительного мира. Республика Дагестан богата водными ресурсами.

На каждый квадратный километр территории республики приходится 445 м речной сети, что почти в пять раз превышает данный показатель по Российской Федерации. Среднее многолетнее значение объема речного стока в Республике Дагестан составляет 20 куб. км в год.

Основная часть водных ресурсов (74 %) расходуется на орошение, обводнение и сельскохозяйственное водоснабжение, около 6 проц. – на хозяйственно-питьевые нужды. Поверхностные водные объекты на территории Республики Дагестан распределены крайне неравномерно: основная их часть сосредоточена в горах и предгорьях, что приводит к локальным дефицитам водных ресурсов для обеспечения нужд питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения и отрицательно отражается на развитии отдельных отраслей региона.

Для формирования экологически благоприятных условий жизни населения необходима санитарная расчистка русел рек на территории Республики Дагестан, а также восстановление экосистемы озера Аджи (Папас). Общее количество гидротехнических сооружений в республиканской собственности Республики Дагестан, муниципальной собственности и бесхозяйных составляет 7 единиц, из них 4 единицы - в неудовлетворительном состоянии.

Существующий уровень эксплуатационной надежности и безопасности гидротехнических сооружений, а также состояние объектов инженерной защиты населения и территории Республики Дагестан, в том числе водоограждительных валов, руслорегуляционных и берегоукрепительных сооружений, не позволяют обеспечить необходимую защищенность населения, промышленных объектов, объектов инфраструктуры и сельскохозяйственных угодий от негативного воздействия вод, в том числе наиболее распространенными проявлениями: подтопления населенных пунктов и территорий, вызванные резким повышением уровня воды в реках. Республика Дагестан занимает 4-е место по стране по уровню паводковой опасности. Наиболее паводкоопасными в Республике Дагестан являются территории и населенные пункты, расположенные в прибрежных зонах рек Сулак, Самур и Терек в нижнем течении.

Основными задачами, определяющими направления развития водохозяйственного комплекса Республики Дагестан, являются:

- ликвидация локальных вододефицитов в ряде муниципальных образований за счет строительства и реконструкции гидроузлов действующих водохранилищ для создания дополнительных регулирующих мощностей и увеличения их водоотдачи;
- предотвращение негативного воздействия вод и снижение ущерба от наводнений, в том числе путем регулирования режимов использования паводкоопасных территорий;
- сохранение и восстановление водных объектов за счет их экологической реабилитации.

Мероприятия по развитию водохозяйственного комплекса Республики Дагестан должны обеспечить улучшение качества жизни населения и качества окружающей среды, гарантировать обеспечение защиты населения и объектов экономики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечить энергетическую и продовольственную безопасность Республики Дагестан. Их успешная реализация (хотя и требует времени, межотраслевой и межведомственной координации действий, значительных объемов бюджетного финансирования), окажет существенное положительное влияние на социальное благополучие населения, развитие экономики.

Целевыми индикаторами и показателями подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Республики Дагестан» являются:
- увеличение доли населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод, в общем количестве населения, проживающего на указанных территориях, до 30,18% на конец 2021 года, 50% на конец 2024 г и 80% на конец 2030 года;
- увеличение доли гидротехнических сооружений, приведенных в безопасное техническое состояние, в общем количестве гидротехнических сооружений с неудовлетворительным уровнем безопасности до 75% на конец 2021 года, 85% на конец 2024 г и 100% на конец 2030 года.

В 2018-2020гг году проведены берегоукрепительные, руслоочистительные и дноуглубительные работы в населенных пунктах Ахтынского, Ботлихского, Курахского, Кайтагского, Кизлярского, Кизилюртовского, Казбековского, Кировского г. Махачкалы, Хасавюртовского, Чародинского, Цунтинского районов, а также на водо-оградительных валах реки Терек, Кизлярского и Бабаюртовского района, а также капитальный ремонт ГТС. Общая протяженность работ 30,99 км. Реализация данных мероприятий позволила защитить более 150 000 человек.

В целях дальнейшего обеспечения защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод необходимо увеличить лимиты средств (из федерального бюджета и республиканского бюджета РД) на проведение работ по данному направлению.

В рамках Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года предусмотрено выполнение проектов в приоритетных направлениях государственной политики Республики Дагестан в сфере экологии и охраны окружающей среды посредством государственной программы Республики Дагестан «Охрана окружающей среды в Республике Дагестан» (ответственный исполнитель Минприроды РД):
1. Увеличение сети ведения государственного мониторинга водных объектов, в части наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохранных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей. Целями ведения государственного мониторинга водных объектов в части наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохранных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей являются:

- своевременное выявление и прогнозирование негативного воздействия вод, а также развития негативных процессов, влияющих на качество воды в водных объектах и их состояние, разработка и реализация мер по предотвращению негативных последствий этих процессов;
- своевременное выявление и прогнозирование негативного воздействия процессов руслоформирования и деформаций берегов озер и водохранилищ на инженерные объекты и условия использования водных объектов и их прибрежных территорий в пределах водоохранных зон. Основой ведения государственного мониторинга водных объектов в части наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохранных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей являются региональные программы его ведения, которые учитывают региональные физико-географические условия, особенности водного режима рек, озер и водохранилищ, процессов руслоформирования в речных системах или деформаций ложа водоемов и региональные особенности антропогенной деятельности в пределах водных объектов.

2. Гарантированное обеспечение населения водными ресурсами в целях устойчивого социально-экономического развития Республики Дагестан. Целью является ликвидация дефицитов водных ресурсов в вододефицитных районах Республики Дагестан, а также повышение рациональности использования водных ресурсов. Ожидаемый результат – обеспечение водными ресурсами текущих и перспективных потребностей населения и экономики (создание дополнительных мощностей водохранилищ и гидроузлов).

3. Обеспечение защиты населения и объектов экономики от негативного воздействия вод. Целью является увеличение доли населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод. Увеличение доли гидротехнических сооружений, приведенных в безопасное техническое состояние, в общем количестве гидротехнических сооружений с неудовлетворительным уровнем безопасности. Ожидаемый результат – повышение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и другого негативного воздействия вод (вероятный предотвращенный ущерб от негативного воздействия вод значительно выше вложенных средств – мероприятия прилагаются).

4. Экологическая реабилитация водных объектов. Целью является восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия для жизни населения и видового биоразнообразия. Ожидаемый результат – обеспечение благоприятных условий жизни населения и комфортной среды обитания.

Паспорт стратегического инвестиционного/инфраструктурного проекта «Берегозащитные сооружения на реке Сулак по защите поселка Главсулак Кировского района г. Махачкалы» – см. Приложение 11.

Охрана окружающей среды. Уменьшение загрязнения атмосферного воздуха от стационарных и передвижных источников выбросов:
- реализация стратегического проекта по созданию республиканской территориальной системы экологического мониторинга (с выделением отдельной службы городского экологического мониторинга в Махачкалинско-Каспийской агломерации), предполагающему контроль и оценку качества атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, почв, растительности и животного мира;
- создание территориальных лабораторных комплексов при органах исполнительной власти, уполномоченных в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

Основные направления деятельности: проведение химических анализов (питьевой воды централизованных систем водоснабжения, природных поверхностных источников водоснабжения, почв, грунтов, донных отложений осадков очистных сооружений, атмосферного воздуха, промышленных выбросов); государственный и производственный контроль за установленными экологическими нормативами; измерения и анализы для

оценки экологического состояния территорий. Планируется также организовать экологическую оценку территории республики с ведением кадастров объектов воздействия на окружающую среду, экологического мониторинга источников воздействия на окружающую среду, упреждающими решениями по управлению экологическими рисками и системным контролем за обстановкой.

Восстановление экологического и хозяйственного баланса северной зоны

В качестве основных причин деградации северных земель РД рассматриваются: ведомственное использование земель, бесконтрольная эксплуатация частных и арендованных земель с начала 90-х годов под экстенсивное скотоводство. Необходимы дополнительные исследования территории и установление достоверного диагноза (например, антропогенная сукцессия почв или следующее устойчивое состояние – дисклимакс). **Чрезмерный выпас скота** действительно может превратить степь в пустынное сообщество с соответствующей, хотя и, несколько измененной и обедненной, флорой и фауной. В 1945–1950 годах средняя урожайность пастбищ на севере Дагестана составляла 8-9 центнеров сена с гектара, в 1960-х – 6-7, в 1980-х – 1,5-3,5, сегодня – 0,5-0,6 центнера. При этом площадь «сбитых» (то есть полностью выбитых овечьими копытами) участков увеличилась с 17 до 90 процентов.

Проблема нарастала вместе с активным освоением степей за последние 150 лет. Соответственно, причины деградации земель глубже, в том числе: падение уровня грунтовых вод и иссушение территории, исчезновение малых рек – естественных осадков становится все меньше, в то же время все в большем объеме используются артезианские источники. По данным Гидрометцентра, за последние 50 лет температура в регионе увеличилась на 1,5–2 градуса. Одновременно скорость ветров и их продолжительность выросли в 1,8 раз. На 30 % уменьшилась площадь ледников в горах Северного Кавказа. Соответственно уменьшилось количество дождливых дней. В 2020 году, с апреля по октябрь в Ногайском районе не выпало ни капли влаги.

Уровень Каспия за последние десятилетия упал почти на 1,5 м, и обнажившиеся **пески начали активно двигаться:** ветрами перенесено большое количество песка с песчаных барханов на земли, прилегающие к участку дороги между п. Кочубей и г. Южно-Сухокумск, пастбища Республики Дагестан общей площадью 237 тыс. га занесены песком толщиной от 20 см до 1-2 м. Всё это не могло не повлиять на растительность региона. При катастрофической нехватке влаги, корни растений перестали связывать тонкий гумусный слой с материковой почвой, что и обусловило резкое ускорение деградационных процессов. Волгоградским институтом агролесомелиорации на основании снимков, сделанных из космоса, подготовлены следующие данные.

Слабосбитых пастбищ на севере осталось совсем немного – 132 тыс. га. Среднесбитых намного больше – 430 тыс. га, 285 тыс. га – сильносбитые участки, которые всего в одном шаге до превращения в пустыню. Плюс 449 тысяч га солончаков и 70 тыс. га открытых песков. Картина ежегодно усугубляется нашествием саранчи, полностью уничтожающей пастбища. После чего обнажаются пески, которые в свою очередь начинают поглощать соседние участки. На всё это накладывается антропогенный фактор и последствия распашки этих земель в 50-е годы прошлого века с целью массовых посевов кормовых культур.

По причине бессистемного использования Терско-Кумского артезианского бассейна (ТКАБ), который питает эту территорию и эксплуатируется уже более 100 лет (3500 официальных – скважин плюс 1500 «левых») сегодня возникли серьёзные проблемы. Большинство скважин бесконтрольно изливаются, активно засоляя почвы вокруг.

Ещё одна глобальная проблема из-за бесконтрольного отбора воды давление в пластах падает, и там образуется так называемая депрессионная воронка – участок с пониженным давлением. И в эту воронку втягиваются воды с соседних территорий. В частности, уже отмечается поступление вод повышенной солёности с территории Калмыкии.

Аналогичная ситуация складывается и в восточных территориях Ставропольского края, в Калмыкии и Астраханской области: общая площадь процессов опустынивания более 6 млн. га. Как результат, 19 мая 2021 года зафиксирована **мощная пыльная буря**, сформировавшаяся на территории Астраханской области, сильные фронты которой прошли по северным территориям Дагестана, а остаточная волна дошла до Махачкалы. Вторая пыльная буря в Махачкале зарегистрирована 2 сентября 2021 года. Поэтому необходимы комплексная диагностика и скоординированные действия заинтересованных в решении проблемы сторон, совместно с федеральными ведомствами.

Решение накопившихся проблем территориальной зоны в реализации **принципов устойчивого развития** и создании единого экологического каркаса территории. Одновременные процессы опустынивания северной зоны, которые могут расшириться и распространиться до Махачкалы, происходящие глобальные климатические изменения, обмеление водных артерий Дагестана и снижение уровня Каспийского моря создают предпосылки крупного Биосферного проекта. В рамках реализации Биосферного проекта планируются улучшение водности и развитие отраслей хозяйствования в северной зоне, на территории от Махачкалы до Южно-Сухокумска.

В результате может сложиться один из крупных в РФ биосферных территорий: территориальный агропромышленный кластер, включающий несколько биосферных парков, множество хозяйствующих субъектов с созданием до 100 тыс. новых рабочих мест, имеющий серьезный экспортный потенциал. Система планирования Биосферного проекта и масштабы способствуют решению **проблем земель отгонного животноводства (**нарушены скотопрогонные трассы, на землях сельскохозяйственного назначения возникли более 200 поселений, обострились жилищные и социальные проблемы жителей). В целях решения проблемы земель отгонного животноводства разработан отдельный стратегический проект РД. Необходимы проекты решений для внесения изменений в закон РД «О землях отгонного животноводства», эффективных действий правительства по стабилизации ситуации и поэтапному разрешению вопросов.

Многие проблемы снимаются с повестки через устойчивое развитие и **вывод всей системы на более высокую ступень.** В северной зоне на горизонте 2030 года проявляется агломерация в составе гг.Хасавюрт и Кизилюрт, Хасавюртовского и Кизилюртовского районов с населением свыше 500 тыс. чел., планируются индустриальный парк или ОЭЗ в составе гг. Кизляр и Южно-Сухокумск, Бабаюртовского, Кизлярского, Тарумовского и Ногайского районов, кластер промышленного и активного туризма (точки притяжения Кизляр, Аракум, Аграхан, Кизикей).

Для Ногайского района предложены государственная Программа комплексной экологической реабилитации Ногайского района и Комплексный план развития территории Ногайского района. Соответственно, необходимо приступить к проработке государственных программ, системообразующих проектов территории с государственным участием, инициаторов проектов, подрядных организаций и соответствующих ресурсов для реализации программ и проектов. В 2017 году проект "Можжевеловое урочище "Буруны" – природное наследие Ногайской степи" получил грантовую поддержку РГО на комплексное изучение биологического и ландшафтного разнообразия Дагестана. Местными учёными были выполнены исследования природоохранной значимости территории, пространственно-временной структуры и динамики можжевеловых ландшафтов, изучены роли природных и антропогенных процессов и т.д. В настоящее время урочище нуждается в проведении работ по оформлению статуса природного заказника и обустройству его инфраструктуры.

Стратегический проект РД *«Восстановление экологического баланса и аграрно-промышленное развитие муниципальных образований северной зоны Республики Дагестан в 2022-2030гг».*

Биосферный проект охватывает территории городов Хасавюрт, Кизилюрт, Кизляр, Южно-Сухокумск; Казбековского, Новолакского, Кумторкалинского, Бабаюртовского, Кизилюртовского, Хасавюртовского, Кизлярского, Тарумовского, Ногайского районов, с населением на горизонте 2030 года около 1 млн. человек. Первая стадия реализации проекта в 2022-2024гг на территории от реки Терек до северных границ РД, вторая стадия проекта в 2025-2027гг – на территории от реки Терек до реки Сулак, третья стадия проекта в 2028-2029гг – территория от реки Сулак до Махачкалы.

Подобные биосферные территории дают возможность развивать разностороннее хозяйство с правильным соотношением полеводства, животноводства и других отраслей и обеспечивает значительный рост товарности хозяйства. Проект позволяет создать дополнительные постоянные рабочие места и привлекать безработное население к общественным оплачиваемым работам.

Биосферный проект предполагает:

водохозяйственный баланс (существенное улучшение водности территории, с использованием действующих и новых ирригационных каналов, водных ресурсов рек Сулак, Терек, укрупнения действующих мелиоративных систем и увеличения поливных площадей);

экологический баланс (масштабное озеленение, ревилитация рек, прудов, озер, создание зеленых территорий, единого зеленого каркаса территории с лесополосами и травополье);

хозяйственный баланс (опорные проекты территории: инфраструктурные, производственные, туристические; холдинги АПК, перерабатывающие предприятия малого бизнеса, с развитием ЛПХ, фермерства, кооперации; зоны рекреации: активного туризма и отдыха, пляжные зоны, экотуризма, развлекательного туризма).

Результаты реализации Биосферного проекта:

- самостоятельные и устойчивые экосистемы на значительных территориях;
- озеленение обширных территорий, улучшение и стабилизация климата, преодоление засухи и опустынивания;
- очищение воды и её доставка естественным путём в засушливые районы;
- высокие и устойчивые урожаи на всей территории осуществления проекта;
- создание диверсифицированной экономики и рабочих мест в поселениях.

Без вреда для природы возможно одновременное использование не более 25% имеющихся земель, при разумном выпасе скота и оставлении части урожая (25-30%) для биологизации и восстановления почв. На территории Биосферного проекта разрешается осуществлять **все виды сельскохозяйственной деятельности:** (стойловое\пастбищное разведение до 500 тыс. голов КРС и до 2 млн. голов МРС, используя станции производства гидропонного корма; развитие птицеводства, прудового рыбоводства, интенсивных форм с\х и фермерства).

Предлагается Комплексная программа экологической реабилитации и восстановления биосистемы Ногайского района (подпрограмму СКФО по социально-экономическому развитию Республики Дагестан). В рамках программы планируется первый в Республике Дагестан Биосферный парк (заказник) площадью 10019 га, с управляющей компанией, исследовательским центром и питомником растений, которые позволят масштабировать проект на остальных территориях. Биосферный парк планируется по адресу: Республика Дагестан, Ногайский район, с. Ленинаул, определены земельные участки с кадастровыми номерами. В целях реализации масштабного проекта орошение земель необходимо провести через Карагонайский коллектор, граничащий с вышеуказанными земельными участками.

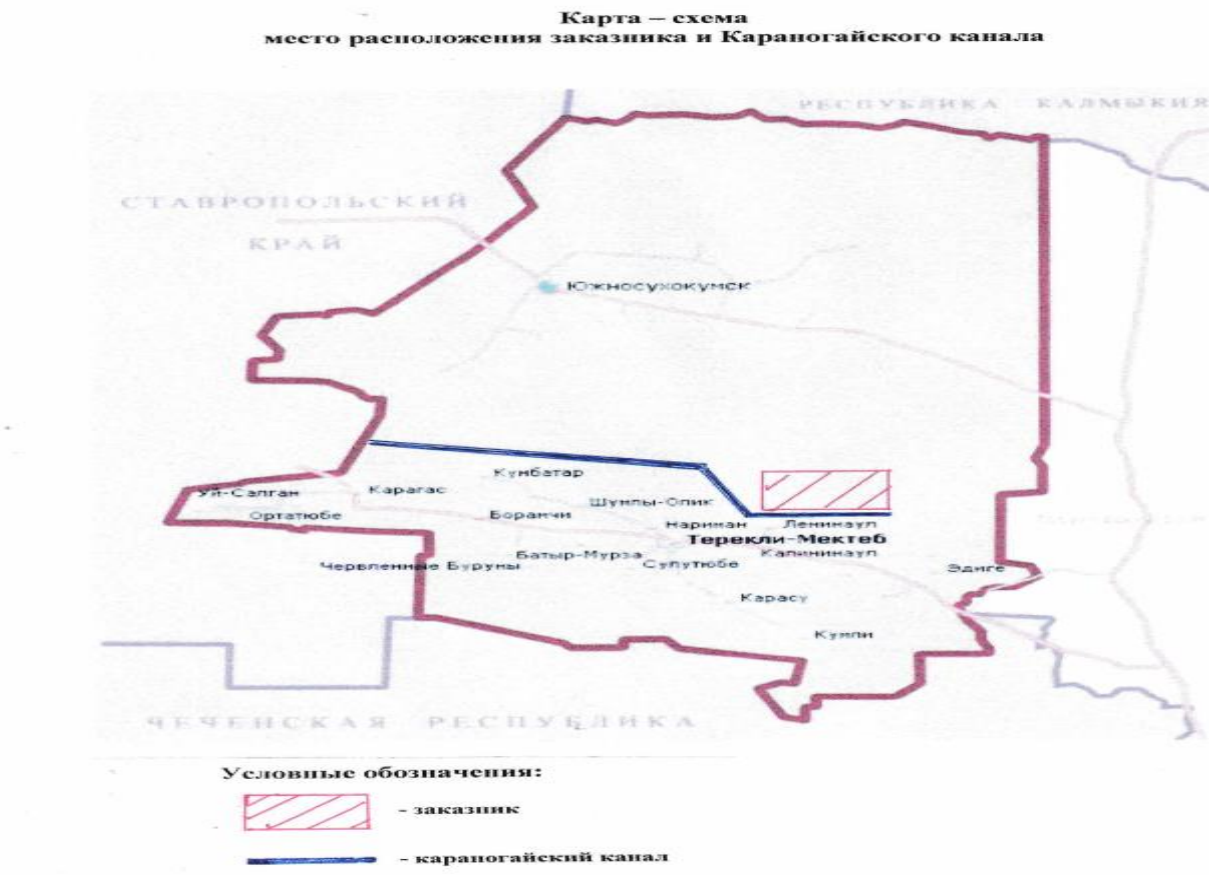

Рис.3.4.4. Карта-схема расположения Биосферного парка (заказника) и Караногайского канала.

Стратегический проект РД *«Секторное планирование: биосферные методы улучшения земель поселений и развитие альтернативных форм хозяйствования в Ногайском районе Республики Дагестан в 2022-2030гг».*

На территории Биосферного парка предполагается **строительство рекреационного комплекса** спортивно-оздоровительного, экологического и аграрного туризма (экодеревня) в составе:
Ногайская деревня (музей, гостевые домики, экоферма, сады, гастрономический двор, чайный домик, конезавод с беговой дорожкой, прогулки на лошадях, пешие прогулки, прудовое рыбоводство и рыбалка).
Туристско-развлекательный комплекс, с фуд-трек, аквапарком.
Парк юрского периода («живые» фигуры в натуральную величину).
Спортивно-оздоровительный комплекс (зал восточных единоборств, занятия ушу, цигун, йога) и Центр восточной медицины.
Автокемпинг, электромототрек, детский электрокартинг.
Солнечная энергостанция.

Республика Дагестан нуждается в **комплексной программе научного регулирования и восстановления природы**, в том числе для преобразования пустынь и полупустынь в леса, восстановления экосистемы в тех местах, в которых она была нарушена. (Подобный проект реализован в 1928-1953гг на территории Астраханской области и Калмыкии. Постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 20 октября 1948 года «О плане полезащитных лесонасаждений, внедрения травопольных севооборотов, строительства прудов и водоемов для обеспечения высоких устойчивых урожаев в степных

и лесостепных районах Европейской части СССР». Резюме: «Указанная система мероприятий является надежным орудием борьбы с засухой, способствует повышению плодородия почв, получению высоких и устойчивых урожаев, прекращению смыва и выдувания почв, закреплению песков и наиболее правильному использованию земель»).

В городе Волгоград создан центр фитомелиорации, который будет заниматься научными исследованиями в этой области. Работы будут проводиться через Минсельхозпрод РД, другая часть, через Департамент мелиорации Минсельхоза РФ. Кроме того, принято решение о создании в Калмыкии Центра по борьбе с опустыниванием территорий. За последние 4 года введены в строй 14 тысяч гектаров земель, которые практически превращались в пески. На этих землях были посеяны культуры, которые приостанавливали процесс хождения песков: терескен и джузгун. Комиссия специалистов проводила проверку по результатам проведенных работ, они отметили, что корни джузгуна уходят в глубину до 30 метров, что не позволит ветровой эрозии и хождению песков навредить им.

Опыт показывает, что на песках и песчаных почвах лесостепных и степных районов путем введения травопольных севооборотов вполне возможно выращивать и получать **хорошие урожаи** зерновых, технических, огородных, и других ценных культур, и кормовых трав. На песках и песчаных почвах полупустынных районов, являющихся базой крупных животноводческих фермеров и фермеров, в целях избежать их разбивание и развеивание, а также для повышения продуктивности, необходимо всюду ввести пастбище-обороты.

Их продуктивность может быть значительно повышена искусственным травосеянием: посевом кыяка, высокоценного кормового злака сибирского житняка и др. Наряду с этим пески и песчаные почвы полупустынных районов являются основной территорией для лесоразведения в виде куртин, колок и полос. Местами эти пески могут быть использованы и под более интенсивные культуры (полевые, плодовые, технические, огородно-бахчевые и др.).

В настоящий период прорабатывается вопрос определения формата разрабатываемых мероприятий или отдельной **госпрограммы РФ по борьбе с опустыниванием территорий 35 регионов страны,** которые подвержены негативным процессам. Создан специальный Центр для аккумулирования всех научных достижений в этом направлении и координации действий в борьбе с опустыниванием.

3.5. Стратегия научно-технического развития и цифровой трансформации экономики

Социально-экономическими драйверами развития любой территории все более становятся высокие технологии, в том числе информационные и телекоммуникационные. Поэтому *одной из основных региональных целей на современном этапе является развитие научно-технической и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры на всей территории Республики Дагестан, в том числе обеспечивающей цифровую трансформацию основных отраслей и сфер экономики республики.*

3.5.1. Формирование новой экономики при содействии научно-исследовательской и инновационной деятельности.

Задача – создание условий и инструментов поддержки новых высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики путем содействия научно-исследовательской, инновационной деятельности и технологического предпринимательства.
Основные мероприятия:
- внедрение системы мер поддержки технологического предпринимательства на основе положительного опыта других регионов;
- привлечение инвестиций в наукоемкие отрасли, включая разработку и принятие соответствующих нормативных правовых актов и развитие инфраструктуры инновационной деятельности;
- создание кластера информационных технологий;
- создание и развитие центров компетенций для подготовки специалистов высокотехнологичных и наукоемких отраслей, интенсификация взаимодействия с профильными образовательными организациями;
- создание системы региональной грантовой поддержки прикладных НИОКР (в том числе совместно с российскими и зарубежными фондами поддержки исследований), внедрение связанных грантов;
- разработка системы мер социальной поддержки молодых высококвалифицированных специалистов, в том числе по обеспечению жильем;
- дальнейшее развитие экосистемы инноваций (технопарки, бизнес-инкубаторы, акселераторы и пр.), в том числе за счет получения федеральных субсидий;
- поддержка создания новых фирм сотрудниками Дагестанского научного центра АН РФ, студентами и сотрудниками вузов республики, учащимися средних специальных учебных заведений;
- поддержка повышения технических компетенций граждан, помощи на начальном этапе создания фирм;
- создание стимулов для развития разработок в сфере навигации, лазерных технологий, композитных материалов, робототехники, в том числе путем формирования государственного и муниципального заказа, продвижения брендов, поддержки экспорта;
- разработка новой региональной программы "Цифровая экономика Республики Дагестан";
- поддержка формирования кластера информационных технологий в г.Махачкале, интенсификация взаимодействия Дагестанского научного центра АН РФ и вузов республики;
- реализация пилотных проектов в рамках федеральных инициатив в области импортозамещения, внедрения информационных технологий на базе отечественного программного обеспечения на региональном и муниципальном уровнях;
- поддержка компаний, специализирующихся на разработке микроэлектроники, программ систем управления производственными процессами;

- поддержка создания и внедрения в клиническую практику новых биомедицинских технологий для обеспечения здоровья населения в горной зоне для минимизации воздействия на человека отрицательных природных факторов высокогорья;
- поддержка разработки и внедрения новых природосберегающих технологий ведущих научных организаций региона;
- развитие дизайна: подготовка соответствующих специальностей, поддержка фирм, реализация городских проектов и т.д.;
- поддержка создания и развития межрегиональной сети центров превосходства опорных университетов и предприятий в области гражданской микроэлектроники и приборостроения, обеспечивающих полный производственный цикл от дизайна топологии интегральных схем до производства приборов на основе микросборок и микросистем.

В ближайшие 10-15 лет приоритетами научно-технологического развития Республики Дагестан следует считать те направления, которые позволят:
- получить научные, научно-технические результаты, создать технологии, являющиеся основой инновационного развития внутреннего рынка продуктов, услуг, устойчивого положения Республики Дагестан среди других субъектов Российской Федерации;
- обеспечить переход к передовым цифровым, интеллектуальным, производственным технологиям, роботизированным системам, новым материалам, способам конструирования;
- создать систем обработки больших объемов данных, машинного обучения, искусственного интеллекта.

Научные институты республики (сосредоточенные, прежде всего, в Махачкале) могут стать основой роста экономики знаний, обеспечения эффективной координация системы высшего образования и фундаментальной науки.
Предлагается:
- подготовка нормативной правовой базы научно-технической политики в регионе;
- участие в организации научных исследований с привлечением региональных бюджетов: региональные конкурсы РФФИ и РГНФ, взаимодействие с Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере;
- участие в системе поощрения научных исследований в регионе (региональные конкурсы, премии, научные стипендии и т.д.).
- реализация возможности восстановления научно-технологических и опытно-конструкторских подразделений предприятий и организаций, с целью внедрения в экономику республики передовых инноваций и технологий, цифровых технологий, робототехники.
- создание инновационных структур – научно-технологических центров, технопарков, Дата-центра для хранения и обработки больших баз данных, а также создания инфраструктуры, необходимой для цифровой трансформации экономики Дагестана.
- рассматривается как успешный для республики вариант развития малого инновационного бизнеса, а также возможность развития научно-технологических структур нового поколения (с использованием 3D печати, робототехники, цифры, сети передачи данных 5G и др.) в производственной деятельности ведущих предприятий республики, с радикальным решением вопросов кадровой политики.

Создание на территории Республики Дагестан инновационных структур, с целью формирования научно-технологической базы для разработки и внедрения высокотехнологичной наукоемкой продукции и технологии в производства, путём:
- кластеризации промышленных видов деятельности, через создание кластеров разных специализаций и разного уровня, а также через кластерные инициативы;
- создание Особых экономических зон промышленно-производственного типа;
- создание научно-технологических центров, индустриальных парков, технопарков;
- создание транспортно-логистических центров (связующего звена производителя и потребителя, многофункционального центра, с логистикой и развитием смежных производств).

Рассматривается необходимость инвентаризации уже созданных инновационных структур, с целью выявления эффективно функционирующих структур, распространения их опыта, и слабых структур, с наличием не работающих резидентов, оценки их дальнейшей их деятельности, реструктуризации, а также с целью оценки инвестиционных площадок для будущих резидентов.

3.5.2. Стратегические направления развития цифровой трансформации экономики.

Основной целью направления "Цифровая трансформация экономики" является создание экосистемы цифровой экономики, в которой данные в цифровой форме являются ключевым фактором цифровизации во всех сферах социально-экономической деятельности. Учитывая опережающую динамику развития цифровой отрасли экономики региона, она может выступать значительным резервом роста ВРП Республики Дагестан.

Основные задачи, решаемые для достижения основной цели:
1. Внедрение цифровых технологий в приоритетных отраслях экономики (здравоохранение, образование, культура и пр.);
2. Развитие компетенций в сфере цифровой экономики;
3. Обеспечение нормативного регулирования цифровой среды;
4. Внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов МСП, включая индивидуальных предпринимателей;
5. Повышение уровня информационной безопасности органов власти Республики Дагестан и информационных ресурсов Республики Дагестан;
6. Формирование безопасной информационной среды на основе популяризации информационных ресурсов;
7. Защищенность объектов критической информационной инфраструктуры Республики Дагестан от компьютерных атак и воздействий;
8. Рост количества компетентных специалистов в области информационной безопасности и защиты информации;
9. Повышение безопасности цифровой среды Республики Дагестан.
10. Обеспечение надежности и доступности услуг связи в Республике Дагестан, в том числе в сельской местности и труднодоступных населенных пунктах;
11. Формирование современной информационно-коммуникационной инфраструктуры Республики Дагестан;
12. Создание единого информационного пространства органов государственной власти Республики Дагестан, отвечающего современным стандартам управления и безопасности;
13. Обеспечение информационной открытости деятельности органов исполнительной власти республики посредством реализации региональной информационной политики.

Основные реализуемые мероприятия:
-организация подготовки и переподготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики, в том числе обучение компетенциям цифровой экономики работающих специалистов, включая руководителей организаций и представителей органов исполнительной власти, обучение специалистов по программам высшего образования по ИТ-специальностям, повышение уровня компетенции специалистов в сфере здравоохранения, образования, работников предприятий, пользователей государственных информационных систем;
- содействие гражданам в освоении цифровой грамотности и цифровой экономики;
- создание центров компетенции по ряду направлений, в том числе в сфере цифрового развития, цифровизации городского хозяйства и созданию "умного города";

- ускоренная цифровизация государственного и муниципального управления для целей усиления контроля качества и ускорения принятия решений;
- проведение информационной компании о действующих конкурсных отборах на получение государственной поддержки в средствах массовой информации Республики Дагестан;
- содействие массовой подготовке сотрудников органов государственной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления цифровым компетенциям и технологиям, в том числе отбор претендентов из числа государственных и муниципальных служащих для прохождения программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки;
- обеспечение безвозмездного доступа гражданам Российской Федерации к использованию Российских средств шифровая для электронного взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- обеспечение использования облачной цифровой платформы обеспечения оказания государственных (муниципальных услуг и сервисов, в том числе в электронном виде;
-обеспечение взаимодействия граждан и органов государственной власти с использованием платформы обратной связи.
- внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов МСП, включая индивидуальных предпринимателей;
- создание условий для повышения эффективности всех видов социально-экономической деятельности и снижение транзакционных издержек в экономике Республики Дагестан за счет масштабного внедрения цифровых технологий и обеспечение лидерства в РФ по созданию и внедрению цифровых сервисов для граждан и организаций с опорой на региональные технологии и решения. обеспечение преимущественной маршрутизации интернет-трафика органов исполнительной власти Республики Дагестан через российский защищенный сегмент сети «Интернет» (RSNet);
- содействие использования отечественного антивирусного программного обеспечения органам власти Республики Дагестан;
- определение потребности в кадрах в области информационной безопасности органов власти Республики Дагестан;
- мониторинг использования органами власти Республики Дагестан компьютерного, серверного и телекоммуникационного оборудования;
- анализ средств защиты информации государственных информационных систем органов исполнительной власти Республики Дагестан;
- обеспечение безвозмездного доступа гражданам Российской Федерации к использованию российских средств шифрования для электронного взаимодействия с органами власти Республики Дагестан;
- получение органами власти Республики Дагестан сертификатов безопасности национального удостоверяющего центра.

В сфере электронных СМИ:
- определение технической политики, направленной на развитие республиканского телевидения и радиовещания;
- техническое обеспечение жителей республики качественным цифровым вещанием с гарантированным предоставлением республиканского и местного контента и дополнительных услуг;
- разработка методологии и организация на постоянной основе мониторинга объема и качества услуг республиканского телевидения и радиовещания;
- обучение и подбор профессиональной команды сотрудников электронных СМИ, соучредителями которых являются органы государственной власти республики, повышение совокупных компетенций редакций.

В сфере Интернет-СМИ, социальных сетей, блогосферы:
- повышение эффективности и конкурентоспособности Интернет-СМИ, соучредителями которых являются органы государственной власти республики;
- переориентация печатных и электронных республиканских СМИ на создание полноценных интернет-версий.

Развитие цифровых информационных технологий делает актуальным и реализуемым решение сложных задач поддержки принятия управленческих решений в сфере социально-экономического развития Республики Дагестан:
1. Создание Региональной геоинформационной системы Республики Дагестан. В целях эффективного развития отраслей экономики необходимо применение инструмента сбора и анализа геоданных на основе сведений, полученных от сотовых операторов.
Подобный механизм позволит достоверно прогнозировать развитие таких отраслей как: экономика (мониторинг численности занятого населения и потоков маятниковой трудовой миграции), строительство (эффективная разработка генеральных планов, учет численности проживающих при строительстве объектов инфраструктуры), транспорт (планировании реконструкции отдельных участков улично-дорожной сети) и других.
2. Развитие Дата-центра на базе Регионального центра обработки данных Республики Дагестан. В настоящее время осуществляется мировой переход экономических процессов в формат цифровой экономики. При этом инструменты, позволяющие оптимизировать отраслевые процессы, должны обеспечиваться бесперебойностью при функционировании. В этой связи создание Республиканского Дата-центра является важным этапом, позволяющим обеспечить внедрение инновационных механизмов и разработок для перехода на цифровую экономику на горизонте 2030 года.
3. Создание ИТ-кластера. Данный проект решит проблему обеспечения потребности рынка труда в специалистах в сфере ИТ и информационной безопасности, а также в специалистах, владеющих цифровыми компетенциями, прошедших обучение по соответствующим программам высшего и среднего профессионального образования, что приведет к ускорению развития республиканских ИТ-компаний и увеличению доли ИТ-отрасли в экономике Республики Дагестан. Создание ИТ-кластера предполагает комплекс мероприятий, в результате реализации которых кластер будет включать в себя ИТ-колледж, ИТ-институт, ИТ-парк, ИТ-производство.

Реализация данных направлений позволит создать условия для качественного развития информационного рынка Республики Дагестан, повышения конкурентоспособности отечественного информационного пространства и профессиональных участников на российском и глобальном информационных рынках, возможности для повышения эффективности принимаемых управленческих решений.

Основные целевые показатели развития в этой сфере:

	2020 г (факт/ оценка)	2021 г	2022 г	2023 г	2024 г	2030 г
1. «Цифровая зрелость» органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в сфере здравоохранения, образования, городского хозяйства и строительства, общественного транспорта, подразумевающая использование ими	4,0	11,0	18,0	25,0	32,0	100,0

отечественных информационно-технологических решений, %						
2.Доля домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к сети «Интернет», в %	66	68,9	72,9	76,9	81,4	97
3.Доля массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, в %	4,95	25,0	55,0	75,0	95,0	95,0

3.6. Социальный капитал и развитие гражданского общества

Достижение целей регионального развития возможно только на принципах сотрудничества и содержательного партнерства органов государственной власти и институтов гражданского общества, состоящих из инициативных объединений граждан, деятельность которых направлена на решение социально значимых задач. В долгосрочной перспективе *основной целью государственной политики в сфере взаимодействия с институтами гражданского общества является укрепление сотрудничества государства и институтов гражданского общества, представляющих интересы различных групп населения, создание условий для формирования активных лидерских объединений граждан и вовлечение их в решение вопросов социально-экономического развития региона.*

Основными приоритетами государственной политики в сфере развития гражданского общества являются:

- создание условий для поддержки и развития некоммерческого сектора;
- обеспечение стабильной общественно-политической обстановки;
- укрепление гражданского самосознания, патриотизма и гражданской ответственности.

Основными приоритетами государственной политики в сфере межконфессиональных отношений являются:

- межконфессиональнйй (внутриконфессиональный) мир и согласие;
- профилактика и противодействие идеологии экстремизма и терроризма на религиозной почве;
- совершенствование государственно-конфессиональных отношений;
- недопущение межконфессиональных конфликтов;
- повышение уровня толерантности и укрепление морально-этических устоев общества.

Основными приоритетами государственной политики в сфере межнациональных отношений являются:

- укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства народов Республики Дагестан;
- недопущение этнически-маркируемых конфликтов;
- сохранения языков и культур народов Дагестана.

Основными институтами гражданского общества в Республике Дагестан являются некоммерческие организации (НКО). На начало 2021 г в республике зарегистрировано более 2500 НКО. Особую роль в повышении качества жизни граждан играют социально ориентированные НКО (СО НКО), оказывающие услуги населению и реализующие социально значимые проекты и программы. Со стороны государства СО НКО оказывается финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев.

Наиболее востребованной среди общественных организаций формой финансовой поддержки являются конкурсы социально значимых проектов на предоставление грантов. Все большее развитие в регионе получает добровольческое движение. Приоритетные направления добровольчества: социальное, событийное, медицинское волонтерство (в т.ч. антинаркотическое), волонтерство в чрезвычайных ситуациях, экологическое волонтерство.

Одной из форм институтов гражданского общества являются общественно-консультативные советы (активно работают общественно-консультативных органов, в том числе общественные советы при органах исполнительной власти). Они стали площадкой для диалога при принятии решений и реализации государственной политики на территории региона. Одним из общественно-консультативных органов является Общественная палата Республики Дагестан, деятельность которой направлена на обеспечение согласования общественно значимых интересов граждан, некоммерческих организаций, органов государственной власти края и органов местного самоуправления.

В рамках реализации государственных программ и национальных проектов общественность широко привлекается к участию в решении задач в области повышения качества и комфорта городской среды, благоустройства дворовых территорий, мест массового пребывания и отдыха граждан, комплексного развития транспортной инфраструктуры региона. Жители региона участвуют в конкурсах на получение грантов, в определении направления расходования бюджетных средств, софинансируют выбранные объекты общественной инфраструктуры, контролируют выполнение работ.

В предстоящие годы государственная политика в сфере развития гражданского общества и сохранения этноконфессионального мира будет сосредоточена на решении следующих задач:

- укрепления гражданского единства народов Республики Дагестан, сохранения общественно-политической стабильности, недопущения и минимизации последствий конфликтов на национальной и религиозной почте;
- развития института общественного контроля на республиканском и муниципальном уровне;
- повышения эффективности взаимодействия органов государственной власти с некоммерческими организациями;
- расширения вовлеченности «третьего сектора» в реализацию государственных программ и в принятии решений органами исполнительной власти в соответствующих отраслях государственного управления;
- развития ресурсной поддержки гражданского общества общественных инициатив, реализуемых путем создания республиканской сети ресурсных центров поддержки некоммерческих организаций, гражданских инициатив локальных сообществ активных граждан;
- увеличения объемов финансовой поддержки, оказываемой некоммерческим организациям в форме грантов и субсидий;
- повышения эффективности деятельности некоммерческих организаций путем развития их кадрового потенциала;
- совершенствования механизмов вовлечения гражданского общества в укреплении гражданского единства народов Республики Дагестан;
- увеличения имущественной, материальной и нематериальной поддержки деятельности некоммерческих организаций на уровне муниципального образования;
- увеличения доли населения вовлеченной в общественно полезную деятельность;
- увеличения доли активных некоммерческих организаций и их общего количества до 3000;
- поддержки инициатив общественных объединений, занимающихся развитием национальных культур, идей духовного единства и межэтнического согласия;
- развития языков и культур народов Дагестана;
- недопущения конфликтов на этноконфессиональной почве;
- формирования общероссийской идентичности;
- совершенствования государственно-конфессиональных отношений;
- оказания государственной поддержки религиозным организациям, осуществляющим деятельность по противодействию идеологии экстремизма и терроризма в обществе;
- повышения культуры межконфессионального общения.

Развитие толерантности в обществе будет основано на решении следующих задач:

- обеспечение сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала народа, населяющих Республику Дагестан, на основе идей единства и дружбы народов;
- формирование культуры межнационального (межэтнического) общения в соответствии с нормами морали и традициями народов Российской Федерации;
- формирование в обществе обстановки нетерпимости к пропаганде и распространению идей экстремизма, ксенофобии, национальной исключительности, направленных на подрыв общественно-политической стабильности, национального мира и согласия.

IV. ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ, РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

4.1. Институциональные изменения

4.1.1. Система программно-плановых документов по управлению развитием Республики Дагестан.

Основой организационно-экономической и управленческой моделей реализации Стратегии-2030 является система программно-плановых документов по управлению развитием Республики Дагестан. Эта система включает в себя Стратегию развития до 2030 года, План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан, Схему территориального планирования Республики Дагестан, прогнозы социально-экономического развития, финансовый план и бюджет региона, государственные и ведомственные программы развития, которые комплексно увязаны со Стратегией и Планом мероприятий. Кроме того, механизмом являются также нормативные правовые акты федерального и регионального значения.

В ходе реализации указанных документов необходимо обеспечить соблюдение интересов заинтересованных сторон с четким разграничения полномочий и ответственности каждого участника реализации Стратегии, применением конкретных методов и инструментов государственного регулирования, в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Нормативно-правовая база составляет в совокупности организационный инструмент Стратегии, а финансовым инструментом Стратегии являются средства федерального, регионального и местного бюджетов, средства инвесторов, финансово-кредитных, инвестиционных фондов и других негосударственных организаций.

При реализации Стратегии необходимо формирование и использование экономических институтов (в т.ч. институтов развития) как необходимой среды для перехода к инновационному социально ориентированному типу развития региона. Это предполагает использование **институциональных форм реализации Стратегии** (инструментов). Последовательная реализация Стратегии предусматривает построение системы непрерывного стратегического планирования в регионе, основным элементом которой является Стратегия, как процесс (метод) перехода из текущего поля тенденций развития региона в прогнозное поле тенденций развития, соответствующих выбору приоритетов и целей социально-экономического развития.

Вторым компонентом является использование программно-целевого метода управления развитием региона – «переход из точки в точку», т.е. обеспечение достижения конкретных показателей и индикаторов социально-экономического развития региона путем реализации конкретных программных мероприятий. Развитие тенденций органически дополняется планированием реализации конкретных мероприятий. Стратегия развития региона согласована с программами развития региона и является определяющим и координирующим документом для выбора целей и задач на долгосрочном этапе планирования развития региона и муниципальных образований.

Система непрерывного планирования требует обязательного внедрения системы оперативного реагирования в управлении развитием, с согласованием действий органов исполнительной власти Республики Дагестан, органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов. Все это должно обеспечивать: баланс интересов заинтересованных сторон; эффективное использование территориальных ресурсов; бесперебойное и эффективное функционирование социально-экономической сферы; сбалансированное решение социально-экономических задач и сохранение качества окружающей среды.

4.1.2. Повышение эффективности государственного и муниципального управления.

В целях повышения эффективности государственного и муниципального управления и успешной реализации обозначенных в Стратегии-2030 направлений, а также более качественного взаимодействия федерального центра и Республики Дагестан, необходимо принять соответствующие меры по приведению системы и структуры органов исполнительной власти Республики Дагестан в соответствие с системой и структурой федеральных органов исполнительной власти. Назрела необходимость внесения соответствующих поправок в закон РД «О системе исполнительных органов государственной власти РД» от 09 июля 2010 года №44.

В настоящее время в систему исполнительных органов государственной власти РД входят

1) Глава РД;
2) Правительство РД;
3) Министерство РД;
4) Комитет РД;
5) Агентство РД;
6) Служба РД;
7) Госинспекция РД;
8) Управление Правительства РД.

Систему органов исполнительной власти РД необходимо привести в соответствие с Системой федеральных органов исполнительной власти по следующему принципу:

1) Глава РД – является высшим должностным лицом РД и возглавляет исполнительную власть;

2) Правительство РД – является высшим органом исполнительной власти РД, осуществляет общее руководство и обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов исполнительной власти в РД;

3) Министерство РД – является органом исполнительной власти РД, осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности;

4) Агентство РД – является органом исполнительной власти РД, осуществляет функции по правоприменению, оказанию государственных услуг и управлению в установленной сфере деятельности;

5) Служба РД – является органом исполнительной власти РД, осуществляет функции, в том числе специальные, по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.

Структура управления должна быть выстроена таким образом, чтобы функции министерств в установленной сфере деятельности были значительно расширены, а полномочия усилены. Например, Министерство экономики и территориального развития РД необходимо **реорганизовать в Министерство экономического развития РД** (соответственно федеральному), наделив его полномочиями по координации деятельности органов государственной власти и управления, а также органов местного самоуправления в вопросах реализации государственной экономической политики, комплексного экономического и социального развития республики, муниципальных образований, а также отдельных комплексов, отраслей и секторов экономики, инвестиционной политики и инвестиций, реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан.

Такое **«суперведомство»** способно максимально эффективно самоорганизоваться, посредством реорганизации внутренней структуры и перераспределения должностных обязанностей, и достаточно жестко координировать работу всех участников процесса развития экономики, реализации Стратегии-2030 и достижение целей. Подобный опыт широко распространен в странах мира и показал свою высокую эффективность, в особенности, в периоды затяжных кризисов и последующего энергичного выхода из них, проведении структурных реформ и налаживании конкурентоспособных экономик.

При создании новой структуры органов исполнительной власти особое внимание необходимо уделить формированию актуализированной под новые **задачи органа, который будет заниматься только стратегическим развитием республики, координировать соответствующую работу министерств и ведомств по реализации Стратегии**, вырабатывать предложения и рекомендации по ее корректировке и выбору альтернативных вариантов достижения стратегических целей. Особое место и значение имеет такой обеспечивающий и аккумулирующий в себе деятельность всех органов государственной власти и местного самоуправления республики, орган, как Администрация Главы и Правительства РД.

С учетом обозначенного, необходимо провести мониторинг деятельности органов местного самоуправления и настоятельно рекомендовать им провести оптимизацию структуры и штатной численности в соответствии с эффективностью деятельности муниципальных властей по реализации стоящих перед ними задач по социально-экономическому развитию территорий. Необходимо проанализировать целесообразность функционирования многочисленных подведомственных учреждений различного правового статуса (ГБУ, ГКУ, МБУ, МКУ и др.), а также акционерных обществ с государственным участием, ввиду их низкой эффективности для экономики Дагестана. Целесообразно эти организации и учреждения максимально сократить, а их функции передать государственным и муниципальным органам по спецификации. Это позволит сэкономить значительные бюджетные средства.

Осуществление комплекса мероприятий по указанным направлением обеспечит значительный положительный результат по оптимизации системы государственного и муниципального управления республики, с другой стороны, существенно снизит административное давление на хозяйствующие субъекты. Вопросы развития муниципальных образований решаются, например, через формирование социального комплекса и республиканской инвестиционной программы, реализацию госпрограммы комплексного развития сельских территорий. Экономика и экономическое развитие сельских территорий остается в целом вне зоны внимания правительства. В то же время это огромный диверсифицированный ресурс развития республики. По завершению формирования проекта Стратегии-2030 не должно остаться ни одного города, района, которые не включены в те или иные программы развития, центры экономического роста, кластеры или стратегический проект. А в течение 2022 года каждый муниципалитет получит свою стратегию развития до 2030 года и инвестиционный план. В этих целях, муниципалитеты уже должны быть интегрированы во все процессы инвентаризации ресурсов на подведомственных территориях, определения границ, разработки генпланов, строгого соблюдения механизма формирования налогооблагаемой базы, в процессное и проектное управление Республики Дагестан.

4.1.3. Совершенствование кадровой политики.

Главной целью кадровой политики должно стать обеспечение эффективных процессов формирования, развития и рационального использования всех видов трудовых ресурсов. Основной задачей для создания таких условий в Республике Дагестан является организация и проведение кадровых конкурсов с использованием современных технологий и методов диагностики личностно-профессиональных качеств кандидатов.

Отбор кандидатов должен осуществляться по профессиональным, деловым и духовно-нравственным качествам на основе законности, социального равенства, гуманности, гласности.

В республике существует **значительный кадровый потенциал** как среди управленцев, так и тех, кто при существующих условиях не может «пробиться» в систему управления. Немалое количество и так называемых не привлеченных специалистов, получивших образование в престижных национальных университетах России – «Московский государственный университет» и «Санкт-Петербургский государственный университет», других ведущих высших и средних специальных учебных заведениях страны, ближнего и дальнего зарубежья. Их потенциал огромен и мог бы стать крайне полезным для республики. Необходимо создать эффективные и действенные механизмы поиска таких специалистов на местах. В первую очередь это возможно осуществить в муниципалитетах республики.

В сельских, поселковых, районных, городских администрациях актуально создавать соответствующие комиссии при Главах муниципалитетов по мониторингу кадрового потенциала, формированию реестров, приглашению таких специалистов на собеседование, с последующим предложением участвовать в конкурсах на замещение вакантных должностей в органах власти и управления, а также в кадровые резервы различного уровня. Далее обеспечить процедуру их переподготовки и повышения квалификации в Кадровом центре Республики Дагестан и иных специализированных учреждениях.

При таком подходе органы государственной и муниципальной власти смогут обеспечить поступление на службу высокоэффективных специалистов, способных успешно включиться в процесс решения целей и задач, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан. Переподготовка категории руководящего состава необходимо осуществлять в Центре современных кадровых технологий Высшей школы государственного управления РАНХ и ГС при Президенте РФ в соответствии с профильными программами обучения. От степени квалификации данной категории руководителей, задействованных в процессе выработки государственной политики республики, зависит эффективность принимаемых ими решений по развитию республики.

Конкурсы на замещение вакантных должностей на государственной службе и в резервы управленческих кадров различных уровней Республики Дагестан должны проводиться как при поступлении на вакантные должности, так и при формировании кадровых резервов на конкретные должности при условии соблюдения квалификационных требований. Особое внимание в кадровой политике должно уделяться подготовке управленческих кадров с использованием прогрессивных кадровых технологий и методов. Для этого необходимо формировать **кадровые резервы** как на государственной и муниципальной службе, так и в системе управления организаций и предприятий различных форм собственности.

Их подготовку и переподготовку необходимо осуществлять в соответствии с методиками, разрабатываемыми Центром современных кадровых технологий высшей школы государственного управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, обладающего уникальными компетенциями в сфере личностно-профессиональной диагностики, оценки и развития кадров в области государственного управления на основе ресурсного подхода.

Эффективная реализация Стратегии–2030 Республики Дагестан невозможна без подготовки соответствующего кадрового потенциала на всех направлениях. Поэтому необходимо охватить **кадровой политикой** все сферы жизнедеятельности республики:

1. Провести работу по формированию базы данных дипломированных специалистов, получивших или получающих образование в высших и средних специальных учебных заведениях и работающих в различных сферах экономики республики. Такой опыт существовал в советский период при плановой системе организации экономики.

2. Провести работу по выявлению дипломированных специалистов, не задействованных в различных сферах экономики, с включением их в базу данных как потенциальных кандидатов, с последующей их мобилизацией на различных участках работ, в том числе при реализации Стратегии–2030. Это можно сделать в том числе и через взаимодействие с Центрами занятости населения Минтруда РД.

3. Для организации такой работы необходимо предусмотреть создание **Кадрового агентства,** который будет осуществлять диверсифицированную деятельность по поиску кадров, созданию базы данных (реестра), обучению и переобучению таких кадров в республике, а также оказывать услуги кадрового консалтинга. Существующий в республике Кадровый центр ориентирован только на переподготовку государственных и муниципальных служащих.

4. Обучение и переобучение кадров в таком Центре необходимо осуществлять в тесном взаимодействии с работодателями (участниками) процесса реализации Стратегии–2030, в том числе и с инвесторами.

У органов власти будут реальные шансы реализации Стратегии–2030 и осуществления прорыва в развитии экономики Дагестана, только при создании соответствующего квалифицированного кадрового состава.

4.1.4. Повышение эффективности политико-правовых институтов.

Для повышения эффективности политико-правовых институтов, обеспечения исполнения законодательства, развития инновационной экономики Республики Дагестан необходимо решение следующих проблем:

а) предотвращение избыточного государственного вмешательства в экономическую деятельность, совершенствование системы контроля и надзора, предполагающее:

- сокращение административных ограничений предпринимательской деятельности;
- обеспечение эффективной регламентации полномочий органов по контролю (надзору);
- повышение гарантий защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора);
- исключение возможности использования проверок и инспекций для остановки бизнеса и уничтожения конкурента;
- повышение эффективности управления государственным имуществом, включая последовательное сокращение использования института хозяйственного ведения;
- сокращение объема имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, с учетом задач обеспечения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления;

б) развитие механизмов взаимодействия властей, населения, бизнеса и структур гражданского общества, институтов и механизмов частно-государственного партнерства. Это предполагает:

- поддержку самоорганизации граждан, объединяющихся с целью совместной защиты своих конституционных прав, контроля над деятельностью государственных и муниципальных органов, взаимопомощи и добровольного участия в решении социальных проблем, развитии образования, здравоохранения и культуры;
- сотрудничество органов власти с общественными структурами, которое содействует утверждению законности, искоренению коррупции и произвола недобросовестных чиновников;
- создание благоприятных условий для развития саморегулирующихся организаций бизнеса и потребителей с передачей им ряда государственных функций. В результате развитие получат механизмы взаимодействия органов государственной власти ре-

гиона с гражданским обществом, в том числе общественная экспертиза готовящихся решений, общественные советы и слушания. Существенно возрастет роль изучения общественного мнения в определении приоритетов экономической политики власти, оценке ее деятельности;

в) повышение качества и доступности государственных услуг, предоставляемых органами государственной власти региона. Соответствующие меры включают в себя:

- четкую регламентацию порядка их предоставления;
- проведение мероприятий, направленных на упрощение процедур, снижение трансакционных и временных издержек, затрачиваемых потребителями на их получение;
- повышение степени клиентоориентированности органов государственной власти региона, непосредственно оказывающих услуги населению;
- внедрение процедур по оценке качества предоставляемых услуг потребителями — гражданами и предпринимателями;
- повышение эффективности многофункциональных центров обслуживания населения;

г) кадровое обеспечение эффективного выполнения государственных функций и реализации государственных социальных гарантий. Преодоление отставания органов государственной власти региона и бюджетной сферы по квалификации и мотивированности кадров от корпоративного сектора. Для этого необходимо в короткие сроки сократить разрыв в оплате труда между секторами, одновременно повышая требования к сотрудникам государственных и муниципальных органов и учреждений, усиливая стимулирование качества и повышая результативность.

4.1.5. Обеспечение развития конкурентной рыночной среды в экономике.

Развитие конкурентной рыночной среды в экономике является ключевой предпосылкой формирования стимулов к инновациям и росту эффективности на основе снижения барьеров входа на рынки, демонополизации экономики, обеспечения равных условий конкуренции.

Для этого предлагается:

- создание системы предупреждения и пресечения ограничивающих конкуренцию действий государства и бизнеса;
- повышение эффективности регулирования естественных монополий;
- обеспечение демонополизации и развития конкуренции в сфере ограниченных природных ресурсов, в частности водных биологических ресурсов и участков недр;
- снятие барьеров для входа на рынок – упрощение системы регистрации новых предприятий при исключении возможности создания фирм-однодневок;
- сокращение разрешительных процедур, необходимых для начала бизнеса, замена разрешительных процедур декларированием соответствия установленным требованиям;
- замена лицензирования для отдельных видов деятельности обязательным страхованием ответственности, финансовыми гарантиями либо контролем со стороны саморегулирующихся организаций.

Развитие рынков земли и недвижимости, обеспечение равной защиты прав собственности на объекты недвижимости для всех участников рынка, а также снижение издержек граждан и бизнеса при оформлении прав на недвижимость. Это предполагает реализацию мероприятий:

- по упрощению процедур вовлечения земель в хозяйственный оборот;
- по формированию эффективных государственных систем кадастрового учета и регистрации прав на недвижимость при развитии конкуренции на рынке кадастровых работ и переходу к саморегулированию кадастровой деятельности;

- по завершению приватизации земельных участков, на которых расположены находящиеся в частной собственности объекты недвижимости в соответствии с действующим законодательством, и выдела земельных участков в счет земельных долей из сельскохозяйственных земель;

- по формированию эффективного института массовой оценки недвижимости и введение на этой основе полноценного налогообложения недвижимости.

Институциональные меры для развития малого и среднего предпринимательства:

- развитие инфраструктуры поддержки новых предприятий в рамках бизнес-инкубаторов, технопарков и промышленных парков;

- упрощение для малых предприятий доступа к покупке и аренде недвижимости;

- обеспечение доступности кредитов, расширение и упрощение системы кредитования;

- сокращение количества контрольных и надзорных мероприятий, проводимых в отношении малого бизнеса, снижение издержек бизнеса, связанных с этими мероприятиями;

- ужесточение санкций в отношении сотрудников контрольных и надзорных органов, допускающих нарушения порядка проведения проверок, признание недействительными результатов проверок в случае грубых нарушений при их проведении;

- значительное сокращение внепроцессуальных проверок со стороны правоохранительных органов.

4.1.6. Формирование институциональных форм реализации Стратегии.

Успешная реализация Стратегии региона невозможна без формирования в республике институциональной среды, способствующей росту предпринимательской и инновационной активности на основе свободы творчества, самореализации каждого человека. При этом особое место занимают государственные институты развития – организации с государственным участием, предназначенные для минимизации и **устранений «провалов рынка»** в приоритетных для государства сферах и секторах экономики.

Финансовые институты развития должны участвовать в софинансировании инвестиционных проектов, которые недостаточно привлекательны для частного бизнеса с точки зрения соотношения доходности и риска, но могут быть эффективно реализованы при использовании принципов государственно-частного партнерства. Кроме того, финансовые институты развития способствуют снятию инфраструктурных ограничений путем софинансирования проектов. Нефинансовые институты развития, не предоставляя финансовые ресурсы непосредственно бизнесу, могут участвовать в создании инновационной и инвестиционной инфраструктуры республики. Ключевыми направлениями функционирования институтов развития должны стать участие в организации и финансировании крупных проектов, относящихся к приоритетным сферам экономики, а также формирование инновационной инфраструктуры, обеспечивающей доступ предприятий к необходимым финансовым, инновационным и информационным ресурсам.

В целях эффективного использования потенциала институтов развития необходимо:

- совершенствование законодательного регулирования деятельности институтов развития;

- разработка положений функционирования институтов развития, согласованных со Стратегией;

- разработка целевых показателей деятельности институтов развития;

- создание систем контроля и мониторинга деятельности институтов развития;

- обеспечение координации деятельности институтов развития на региональном уровне в соответствии с общенациональными приоритетами экономической политики РФ;

- обеспечение эффективного взаимодействия институтов развития с органами государственной власти.

Институтами развития, эффективно действующими в Республике Дагестан, могут стать ОАО «Корпорация развития Дагестана», а также и ряд других:

1. Аналитический центр при Главе РД или правительстве (управление, ГБУ или АНО, подобная структура в составе 450 человек успешно действует при правительстве РФ с 2003 года.).

2. Агентство развития (госведомство – один из институтов управления реализацией Стратегией-2030 РД, Минэкономразвития РФ представлены методические указания по созданию).

3. Центр кластерного развития Республики Дагестан (форма ООО или АНО).

4. Инвестиционный фонд (негосударственный инвестиционный фонд)

Государственные программы Российской Федерации и Республики Дагестан также следует рассматривать как важнейший инструмент решения региональных стратегических задач. Большая часть реализуемых государственных программ Республики Дагестан имеет социальную направленность, что позволяет осуществить мероприятия по развитию агропромышленного комплекса, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, социальному развитию села, развитию образования и здравоохранения. Поскольку большинство действующих программ будут реализованы в ближайшие годы, необходима их ревизия и корректировка, а также пролонгация или принятие новых программ. Это позволит сформировать единый порядок их реализации на весь период реализации Стратегии.

Развитие особых экономических зон. Исключительная роль в решении задач по привлечению инвестиций, диверсификации и выводу экономики на путь устойчивого развития отводится особым экономическим зонам. Целью их создания является развитие обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей экономики, производства новых видов продукции, транспортной инфраструктуры, а также туризма и санаторно-курортной сферы. Во всех особых экономических зонах органами государственной власти региона следует предусмотреть создание максимально благоприятных условий для компаний в области инноваций, высоких технологий, производства новых видов продукции и услуг. Важнейшей задачей, которая должна быть решена в ходе развития особых экономических зон, является создание сообщества лидеров наукоемкого бизнеса. Для этого необходимо установить принципиально новые отношения власти, бизнеса, науки и образования, позволяющие обеспечить решение первоочередных для экономики проблем путем устранения технологического отставания производств и создания на основе кардинального повышения производительности труда высокооплачиваемых рабочих мест, в первую очередь, для молодежи.

Реализация системного подхода к созданию благоприятных условий для деятельности резидентов особых экономических зон, предполагающего наряду с особыми административным, таможенным и налоговым режимами комплексное развитие инфраструктуры, позволит сформировать интеллектуальные центры экономических кластеров, привлечь молодежь в наукоемкие сектора экономики региона. Для республики Дагестан является актуальным создание промышленно-производственной особой экономической зоны, в которой акцент будет направлен на развитие приоритетных отраслей экономики, выделенных Стратегией социально-экономического развития республики Дагестан на период до 2030 года.

Государственно-частное и муниципально-частное партнерство. В целях достижения стратегических целей развития Республики Дагестан предлагается выстраивать эффективные механизмы взаимодействия между бизнесом, государством и муниципальными органами власти и управления. В вопросах развития экономики, в том числе реализации положений Стратегии-2030, важнейшее значение для нашей республики имеет введение такой формы взаимодействия государства и бизнеса, как государственно-частное партнерство (далее ГЧП) и муниципально-частное партнерство (далее МЧП), регулируемое Федеральным законом «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в различные законодательные акты Российской Федерации» от 13 июля 2015 года №224-ФЗ, Федерального закона от 21.07.2005 «О концессионных соглашениях» № 115-ФЗ и законом Республики Дагестан от 02 февраля 2017 года №5 «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Республике Дагестан».

Поэтому развитие государственно-частного партнёрства является одной из стратегических задач для Республики Дагестан. Постановлением Правительства Республики Дагестан от 09 ноября 2018 года №166 уполномоченным органом исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляющим полномочия по регулированию вопросов государственно-частного партнерства в Республике Дагестан определено Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан. Механизм ГЧП/МЧП является эффективным инструментом привлечения инвестиций, объединяя государственные и частные интересы в целях эффективной реализации инфраструктурных проектов.

В Республике Дагестан предусматривается развитие государственно-частного партнерства в следующих сферах: социальной, транспортной, образования, здравоохранения и жилищно-коммунального хозяйства, информационно-телекоммуникационных технологий, спорта. Основными формами участия правительства Республики Дагестан и муниципальных образований Республики Дагестан в государственно-частном партнёрстве могут выступать: концессионные соглашения; соглашения о государственно-частном партнёрстве и муниципально-частном партнёрстве.

При этом возможны разные модели их организации и взаимодействия участвующих сторон в зависимости от конкретной ситуации и решаемых задач. В любом случае, главной задачей органов власти и управления является актуализации земельно-имущественного комплекса республики и создание соответствующей инфраструктуры. Затягивание этих процессов станет главным препятствием при привлечении инвестиционных проектов в экономику Республики Дагестан и использовании соответствующего механизма.

Инфраструктурные инвестиции являются одним из самых результативных инструментов стимулирования экономического развития. Наиболее актуальными на сегодня в Республике Дагестан являются соглашения, в том числе и концессионные, по ГЧП/МЧП в части реализации следующих инфраструктурных проектов:

- по переработке и утилизации твердых коммунальных отходов;
- по реконструкции и развитию транспортной структуры;
- по реструктуризации объектов ЖКХ;
- по реконструкции и строительству объектов здравоохранения;
- по реконструкции и строительству объектов в сфере образования;
- по реконструкции и строительству объектов туристско-рекреационного комплекса.
- по развитию информационно-телекоммуникационных технологий;
- по реконструкции и строительству объектов физической культуры и спорта.

Для реализации соглашений по вышеуказанным формам сотрудничества государственных и муниципальных органов по ГЧП/МЧП необходимо безотлагательно провести ряд мероприятий следующего характера:

- совершенствование законодательства РД в области ГЧП/МЧП;
- привлечение в экономику республики средств инвестиционных фондов РФ и ВЭБ.РФ;
- последовательная подготовка органов государственной власти, администраций городов и районов республики, а также бизнеса к участию в реализации проектов ГЧП/МЧП.

Необходимо также разработать и утвердить Концепцию развития государственно-частного партнерства в Республике Дагестан на период до 2030 года, которой исполнительные органы государственной власти Республики Дагестан должны будут руководствоваться при реализации проектов с применением механизмов государственно-частного партнерства на территории Республики Дагестан.

На началах ГЧП/МЧП в Республике Дагестан в настоящее время реализуются организация индустриальных парков, проекты создания ТОР в городах Каспийск и Дагестанские Огни. В дальнейшем, также могут быть реализованы:

- республиканская программа комплексного территориального развития Дербента на 2019-2023гг и Комплексный план развития Дербента на период до 2025 года;
- планируемые Особые экономические зоны;
- проект создания Махачкалинской агломерации;
- организация туристических и промышленных кластеров.

4.2. Инвестиционная и финансово-бюджетная модель Стратегии

4.2.1. Инвестиционная стратегия.

Финансовым инструментом Стратегии являются средства федерального, регионального и местного бюджетов, территориального государственного внебюджетного фонда, фонда средства инвесторов, финансово-кредитных, инвестиционных фондов и других негосударственных организаций. Объем инвестиций в основной капитал, дополнительно заявленный для реализации базового сценария, составляет на период до 2030 года 418,0 млрд руб.

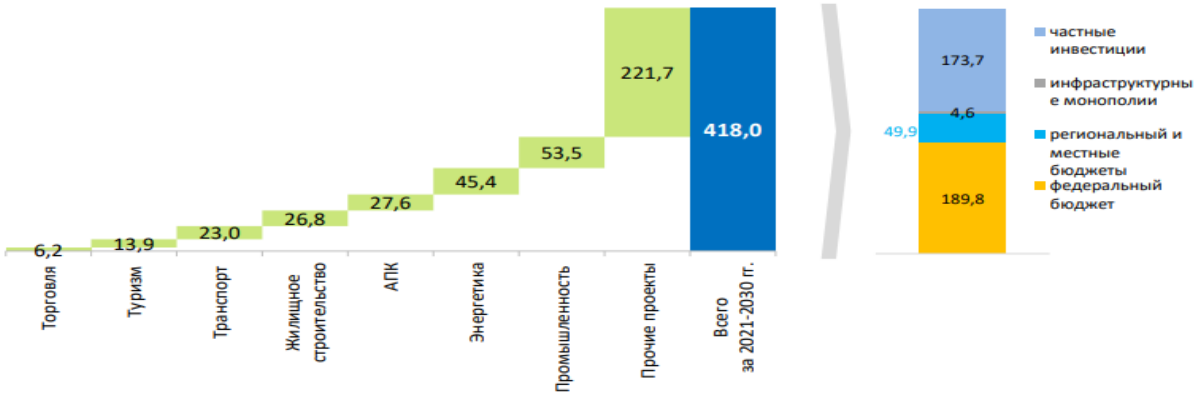

Рис.__ Объем инвестиций в основной капитал до 2030 г по базовому варианту развития в соответствии с заявленными инвестиционными проектами

За счет средств бюджетов всех уровней и инфраструктурных монополий может быть мобилизовано еще около 112 млрд. руб., по инфраструктурным бюджетным кредитам – 10,5 млрд. руб.

Реализация базового сценария опирается на действующие ресурсы консолидированного бюджета Республики Дагестан и ресурсы федерального бюджета, направленные на социально-экономическое развитие республики. На первом этапе бюджетные программы остаются одними из главных организационно-финансовых инструментов реализации Стратегии, в том числе:

Национальные проекты РФ и соответствующие региональные проекты РД.

Подпрограмма социально-экономического развития РД Госпрограммы РФ «Развитие СКФО на период до 2025 г».

Федеральная и региональная адресные инвестиционные программы.

Инвестиционные программы федеральных естественных и инфраструктурных монополий (вертикально интегрированных компаний).

Республиканские госпрограммы\стратегические проекты.

Республиканская инвестиционная программа.

Программа комплексного территориального развития Дербента.

Программа развития горных районов Дагестана.

Комплексные планы развития территорий (по линии Минсельхозпрод РД).

Общий объем доходов консолидированного бюджета республики с учетом средств территориального государственного внебюджетного фонда на период до 2030 года может составить до 2,5 трлн руб. (нарастающим итогом), часть из которых может быть направлена на реализацию инвестиционных проектов и мероприятий Стратегии.

Объем средств, направляемых на реализацию Стратегии, может корректироваться в соответствии с параметрами бюджетного прогноза Республики Дагестан на долгосрочный период.

Привлечение средств федерального бюджета планируется осуществлять на условиях софинансирования в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в пределах объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете. Реализация целевого сценария потребует еще дополнительных инвестиций на период до 2030 года на уровне 810,0 млрд. руб. в ценах 2020 года, в том числе за счет бюджетов всех уровне и инфраструктурных монополий – 268,0 млрд руб.: 183,26 млрд. руб. по всем источникам финансирования уже предусмотрены в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 11.10.2021 г №2853-р по программе комплексного развития г Дербент.

Как возможный источник инвестиций для РД, рассматриваются федеральные средства и средства федеральных инфраструктурных монополий на реализацию основных позиций «Стратегии пространственного развития РФ на период до 2025 года», и федеральные ресурсы на реализацию прорывных проектов развития Республики Дагестан, в том числе на развитие РД как приоритетной геостратегической территории федерального уровня: на развитие Махачкалы как территории экономического роста федерального значения (Махачкалинская агломерация); достройку необходимых элементов дагестанского участка Международного транспортного коридора «Север-Юг» и Каспийского хаба; комплексное развитие городского округа «город Дербент» и туристско-рекреационной сферы региона; развитие энергетической инфраструктуры и обеспечение энергетического баланса в региональной экономике; решение ключевых экологических проблем северной зоны и др. Федеральные инвестиции должны сыграть определенную роль в модернизации и развитии инфраструктуры в целом по республике – водоснабжение и водоотведение, строительство очистных сооружений, школ и детских дошкольных учреждений, объектов здравоохранения, дорог и т.п.

Средства для реализации целевого сценария должны быть обеспечены дополнительно за счет средств внебюджетных источников, бюджетных кредитов, кредитов на строительство инфраструктурных объектов, а также экономии бюджетных расходов консолидированного бюджета Республики Дагестан. Предполагается на первом этапе сохранение определенных ограничений в инвестиционных ресурсах для развития республики и, соответственно, сохранение федеральной поддержки инвестиционной программы республики, в том числе средствами федерального бюджета. Предусматривается увеличение дефицита консолидированного бюджета РД для поддержки инвестиционной деятельности в условиях возможного краткосрочного усиления кризисных явлений в экономике, снижения доходов хозяйствующих субъектов и населения, а, следовательно, тенденции снижения источников инвестиций в основной капитал

Низкий инвестиционный рейтинг Республики Дагестан (зона высоких политических, инвестиционных и предпринимательских рисков) не позволил в предыдущие периоды привлечь крупные инвестиции. При этом наблюдается высокий уровень деловой активности населения (капитальные вложения населения или участие населения в основном капитале), как нераскрытый источник инвестиционных ресурсов для экономики. Повышение инвестиционной привлекательности Республики Дагестан и упрощение процедур сопровождения реализации инвестиционных проектов является одним из важных составляющих реализации Стратегии. Основные мероприятия, предлагаемые в этой области:

- внесение изменений в соответствующие нормативно-правовые документы, направленных на упрощение процедуры сопровождения инвестиционных проектов и на выработку дополнительных критериев включения проекта в реестр инвестиционных проектов Республики Дагестан, в отношении которых со стороны институтов развития региона осуществляется сопровождение на основании заключенного соглашения;

- оптимизация организационно-правовой схемы взаимодействия с объектами инфраструктуры поддержки бизнеса и институтами развития, работающими в Республике Дагестан;

- завершение внедрения целевых моделей улучшения предпринимательского климата в регионе, а также продолжение мониторинга реализации Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе;

- ведение единого реестра инвестиционных и промышленных площадок Республики Дагестан;

- усиление взаимодействия с институтами и корпорациями развития других российских регионов и зарубежных стран с целью привлечения инвесторов.

4.2.2. Развитие инвестиционного комплекса.

В условиях нарастания неопределённости развития страны и региона положительную роль должны сыграть среднесрочные программы социально-экономического развития Республики Дагестан, соответственно, на 2022-2024гг и 2025-2030гг при сохранении долгосрочных целей и задач всей модели развития республики на долгосрочную перспективу.

Инвестиционные ресурсы экономики республики, в том числе их главная часть - инвестиции в основной капитал (как объёмы, так и отраслевая структура), будут зависеть от многих факторов:

- общей инвестиционной политики, проводимой в регионе, расширения сети инновационных структур, с преференциальным режимом для привлечения стратегических инвесторов;

- приоритетов развития и основных специализаций;

- надёжности финансового обеспечения инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации;

- обеспечения заказами предприятий ОК;

- уровня эффективности производственной и финансовой деятельности предприятий;

- устойчивости и развития всей системы предпринимательства;

- устойчивости и развития всей сети инновационных структур;

- наличия благоприятного инвестиционного климата и пула стратегических инвесторов.

Как заявил Президент РФ, к 2024 году для бизнеса, частных капиталовложений и запуска новых проектов повсеместно нужно обеспечить прозрачные, предсказуемые и комфортные режимы: «каждый регион должен предложить понятный, исчерпывающий алгоритм действий, который позволит инвестору без потери времени, других издержек, максимально эффективно и быстро пройти пути от бизнес-идеи до открытия нового производства или сдачи построенного объекта в эксплуатацию». В целях реализации этих требований Минэкономразвития России предложена система поддержки и сопровождения инвестиционных проектов в регионах – Приказ от 30 сентября 2021 г. N 591 «О системе поддержки новых инвестиционных проектов в субъектах Российской Федерации («Региональный инвестиционный стандарт»), основными элементами которой являются:

инвестиционная декларация субъекта Российской Федерации;

свод инвестиционных правил субъекта Российской Федерации;

инвестиционная карта субъекта Российской Федерации;

агентство развития;

инвестиционный комитет;

реестр инвестиционных проектов субъекта Российской Федерации.

При формировании и развитии соответствующих элементов системы поддержки и сопровождения инвестиционных проектов в Республике Дагестан необходимо исходить из методических рекомендаций, утвержденных Министерством экономического развития Российской Федерации. Инструментом привлечения инвестиций и реализации инвестиционных проектов является **Реестр инвестиционных проектов** Республики Дагестан. Реестр инвестиционных проектов должен быть сбалансированным и качественным, в этих целях при формировании Реестра **планируется группирование** по следующим проектным направлениям:

Инвестпроекты, ориентированные на широкое участие в госпрограммах, реализации нацпроектов, с применением механизмов ГЧП.

Инвестиционные проекты, имеющие статус приоритетных инвестиционных проектов РД (утвержденные).

Группа перспективных опорных проектов (агропарк, медкластер, научно-образовательный центр, научно-технологический парк и др.).

Инвестиционные проекты в Подпрограмме по РД Госпрограммы РФ «Развитие СКФО на период до 2025 г».

Инвестпроекты в отраслях, кластерах, инновационной сфере.

Инвестпроекты для малого и среднего бизнеса.

Инвестпроекты, ориентированные на экспорт продукции.

Инвестпроекты на основе редевелопмента неиспользуемых территорий, реконструкции рынков и освоения новых территорий под строительство коммерческих объектов.

Инвестпроекты на основе реновации жилья и строительстве жилых зон.

Инвестпроекты на основе программы развития туризма.

Инвестпроекты с внедрением принципов устойчивого развития.

Инвестиционные проекты в сфере развития сельских территорий, экономики села, фермерства и кооперации.

Актуальным становится проектирование Инвестиционного комплекса республики с консолидацией республиканских активов: проведение работ по оценке инвестиционного потенциала региона и полноценная ревизия принятых и действующих в республике программ (оценка формирования бюджета, систематизация значимых активов, независимо от форм собственности) и их структурирование. В качестве основной методики эффективного и результативного способа решения задач поэтапного вывода Республики Дагестан на привлекательный уровень инвестиционного развития, с участием государственных форм финансирования, применяется метод программно-целевого бизнес планирования/управления по отдельным (выбранным в качестве инвестиционной стратегии) экономическим блокам, отраслям (направлениям).

Предполагается сохранение центрального места Махачкалинской экономической зоны в территориальной структуре инвестиций в основной капитал, а также увеличение места и роли трех других экономических эон – «Кизлярско-Южно-Сухокумской, «Хасавюртовско–Кизилюртовской» и «Дербентской», с формирующимися агломерационными территориями. Эти территории и на перспективу остаются территориями интенсивного хозяйственного и градостроительного освоения.

Роль и место других экономических зон в перспективной территориальной структуре инвестиций в основной капитал будет зависеть, прежде всего, от реализации инвестиционных проектов, существующих и планируемых, от успешной деятельности инновационных структур на их территории, развития предпринимательства. Драйверы с возможно устойчивыми источниками финансирования (в рамках национальных проектов), – это инновационные структуры, а также цифровая трансформация экономики.

Стратегия показывает распределение инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации, по экономическим зонам РД с развитие широкой сети инфраструктур, включающие ТОСЭРы, кластеры, ОЭЗ, индустриальные парки и другие

выокотехнологичные формы организации территории. С другой стороны, рассматривается и достаточно широкий набор отраслевых инвестиционных проектов, обеспечивающих развитие основных специализаций территорий экономических зон, а также развитие новых специализаций.

Целевой показатель:

	Годы					
	2020	2021	2022	2023	2024	2030
Темп роста инвестиций в основной капитал, в % к 2020 г (целевой сценарий)	100	105,8	112,6	118,9	127,2	198,3

4.2.3. Развитие бюджетной и финансовой сферы.

Приоритетными направлениями бюджетной политики являются следующие:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета республики на основе системы норм и мероприятий в сфере формирования доходов и осуществления расходов бюджета, управления государственным долгом;
- взаимосвязь формирования и исполнения бюджета с прогнозами, планами и программами социально-экономического развития в целях развития экономики региона и повышения уровня и качества жизни населения;
- повышение эффективности бюджетных расходов и системы бюджетирования за счет оптимизации расходных обязательств, повышения прозрачности процедур составления, изменения и исполнения бюджетов всех уровней, в том числе процедур размещения госзаказа, процедур формирования межбюджетных трансфертов.

Цель развития финансово-бюджетной сферы: повышение эффективности управления бюджетными ресурсами, создание финансовой основы для достижения долгосрочных целей социально-экономического развития Республики Дагестан.

Для достижения стратегической цели предстоит решение следующих основных задач:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета республики;
- увеличение доходов консолидированного бюджета;
- совершенствование системы планирования и управления расходами бюджетов бюджетной системы региона;
- повышение эффективности управления государственным долгом, увеличение объема долговых обязательств на финансово безопасном уровне с учетом всех рисков;
- организация бюджетного процесса исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
- повышение результативности расходования бюджетных средств за счет ориентации на достижение конечного результата наиболее эффективным способом;
- внедрение конкурсных принципов распределения бюджетных ресурсов;
- повышение качества планирования и обоснованности принятия управленческих решений всеми участниками бюджетного процесса;
- создание условий для устойчивого повышения уровня жизни и состояния здоровья граждан, защиты их безопасности и обеспечения социальных гарантий;
- совершенствование нормативно-правовой базы в части формирования налогового потенциала путем установления экономически обоснованного уровня налоговой нагрузки для предприятий реального сектора, в целях расширения налогооблагаемой базы;
- расширение применения механизмов государственно-частного партнерства при реализации инвестиционных проектов и внедрении инноваций с регистрацией участия органов государственной и муниципальной власти;

- формирование системы управления качеством государственных и муниципальных услуг, внедрение новых форм их оказания и финансового обеспечения, развитие конкуренции в сфере предоставления социальных услуг.

Реализация указанных мероприятий обеспечит повышение объемов налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета, оптимизацию бюджетных расходов при полном и своевременном исполнении всех расходных обязательств, будет способствовать модернизации социальной и инженерной инфраструктур, а также реализации инвестиционного и инновационного потенциала региона, в том числе на основе ГЧП.

4.3. Эффективное управление государственным имуществом

Государственная политика в сфере развития государственного сектора экономики направлена на безусловное исполнение полномочий Республики Дагестан в соответствии с федеральным и республиканским законодательством и другими нормативно-правовыми актами. Политика управления государственной и муниципальной собственностью республики должна быть направлена на:

- повышение эффективности управления государственным и муниципальным имуществом;
- повышение эффективности управления земельными ресурсами.

Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан проведена работа по инвентаризации, повышению эффективности и придания целевого характера использования каждого объекта государственной собственности, включая земельные участки. По результатам проведенной инвентаризации определены ключевые проблемы в вопросах управления землями и имуществом, такие как;

- низкая эффективность управления государственным имуществом и отсутствие надлежащего его учета в государственных реестрах;
- наличие неэффективно используемых земельных участков;
- отсутствие свободных земель для строительства социальных объектов и формирования инвестиционных площадок;
- наличие накопленных десятилетиями специфических острых региональных проблем в сфере сельскохозяйственного землепользования, в том числе земель отгонного животноводства;
- низкая эффективность деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий;
- отсутствие эффективного земельного контроля.

Выявленный масштаб проблем выявил необходимость внедрения стратегического подхода в процесс управления имуществом и земельными ресурсами, с четкой привязкой к приоритетам и задачам разрабатываемой Стратегии социально-экономического развития РД на период до 2030 года. В этих целях разработана **Концепция** управления государственным имуществом и земельными ресурсами Республики Дагестан на период до 2030 года**.**

Приоритетные направления управления государственным имуществом и земельными ресурсами:

1. Проблемы и направления повышения эффективности управления государственным имуществом Республики Дагестан.
2. Проблемы и приоритеты обеспечения эффективности управления земельными ресурсами Республики Дагестан.
3. Совершенствование системы землепользования в сфере отгонного животноводства.
4. Принципы и направления повышения эффективности использования казны и имущества, закрепленного за государственными учреждениями.
5. Проблемы реформирования и эффективного управления ГУП.
6. Оценка и обеспечение эффективного управления в хозяйственных обществах с государственным участием и управления государственными пакетами акций.
7. Формирование реестра интеллектуальной собственности Республики Дагестан.
8. Направления повышения эффективности управления объектами недвижимости.

Исходя из приоритетов в сфере земельных и имущественных отношений предусматривается решение следующих задач:

- оптимизация структуры государственной собственности Республики Дагестан;

- создание автоматизированной системы учета управления объектами недвижимости земельными участками государственной собственности Республики Дагестан;

- совершенствование системы управления государственным имуществом Республики Дагестан;

- обеспечение контроля за использованием объектов имущества, находящихся собственности Республики Дагестан;

- обеспечение вовлечения хозяйственный оборот объектов имущества Республики Дагестан (зданий, строений, сооружений, движимого имущества);

- завершение мероприятий по оформлению права собственности Республики Дагестан на объекты недвижимости земельные участки государственной собственности Республики Дагестан;

- повышение экономической эффективности управления юридическими лицами, созданными Республикой Дагестан;

- обеспечение увеличения поступлений республиканский бюджет средств от использования имущества распоряжения имуществом Республики Дагестан;

- проведение государственной кадастровой оценки отношении объектов недвижимости на территории Республики Дагестан; имущественная поддержка субъектов малого среднего предпринимательства;

- проведение комплексных кадастровых работ рамках участия реализации федеральной целевой программы «Развитие единой государственной системы регистрации прав кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)»;

- выполнение показателей целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. 147-р;

- составление электронного картографического материала в отношении территории Республики Дагестан;

- повышение качества деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в сфере земельных и имущественных отношений Республики Дагестан;

- обеспечение эффективного использования государственного имущества и земельных ресурсов организациями-балансодержателями;

- повышение эффективности и целевого использования земель сельскохозяйственного назначения, в том числе земель отгонного животноводства;

- обеспечение реализации социальных программ, относящихся к сфере земельных и имущественных отношений, в т.ч. предоставления земельных участков многодетным семьям и иным категориям граждан.

Этапы реализации мероприятий: I-й этап – 2022-2024 годы; II -й этап – 2025-2027 годы; III-й этап – 2028-2030 годы.

Основным направлением в повышении эффективности управления и распоряжения имуществом становится выполнение учреждениями и предприятиями своей деятельности в соответствии с назначением имущества и заданиями его собственника — государства, а критерием эффективности использования имущества является обеспечение выполнения социальных задач, фундаментальных социально-экономических и управленческих программ, обеспечение устойчивости приоритетных отраслей экономики и минимально необходимого уровня обслуживания населения. Наличие неиспользуемого недвижимого имущества диктует необходимость активизации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по его продаже или сдаче в аренду, что позволит повысить доходы консолидированного бюджета региона.

Согласно действующему законодательству, основное управление земельными ресурсами осуществляют органы местного самоуправления. Роль субъекта РФ в этом процессе заключается в установлении четких понятных правил эффективного распоряжения земельным потенциалом республики посредством определения стратегии развития земельных отношений и создания необходимой нормативной базы, регулирующей данный процесс. В этой связи, повышение эффективности управления земельными ресурсами должно быть направлено на повышение эффективности использования земель, увеличение доходной части консолидированного бюджета от использования земли, максимальное удовлетворение потребностей юридических и физических лиц в земельных участках, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых земельных участков и создание условий для реализации на них инвестиционных проектов.

Состояние земельно-имущественного комплекса в республике по критериям формирования и составляющим факторам нуждается в серьезной корректировке, а по каким-то позициям – в масштабной ревизии. После принятия закона о земле (136-ФЗ) и начала процедуры кадастрового учета и регистрации прав собственности объектов капитального строительства (ОКС) и земельных участков (ГКН – государственного кадастра недвижимости) федеральный центр начал процедуры по верификации сведений по изложенным вопросам.

Если до этого все технические параметры (составление, учет, хранение и внесение изменений) входили в полномочия БТИ, то с 2013г эти функции переданы в ФГБУ «Земельно-кадастровая палата». При передаче многие технические параметры были внесены в единые федеральные реестры (электронные базы) с большими искажениями. В результате сложившейся ситуации по сведениям федеральных служб, занимающихся анализом этих процессов уже к 2014 году (по данным СКФО), уровень актуализации налогооблагаемой базы в Ставропольском крае составляла более 85%, в РСО-Алания около 80%, Чеченской республике около 65%, а в РД только 22%. Это отражается не только на уровне сбора налогов, но и создает благоприятные условия для теневой экономики. Так, по прогнозам независимых экспертов, налогооблагаемая база Махачкалы по имущественному комплексу может составить более 10 млрд. рублей.

Необходима полная инвентаризация земель и объектов собственности, с учетом требований федеральных законов. Вопросы формирования налогооблагаемой базы полностью вменить в обязанность муниципалитетов, восстановить во всех муниципальных, республиканских и федеральных структурах постоянно действующие инвентаризационные комиссии. Сложившаяся практика требовать это с налоговой инспекции ошибочно, так как в их функции входит администрирование налогов в отношении тех объектов, сведения о которых внесены в базу ЕГРН муниципалитетами и другими структурами (объектов с зарегистрированными правами собственности).

Это в свою очередь создает ситуацию умышленного уклонения от кадастрового учета и регистрации собственности (ухода от налогов, «ложных» сведений о статусе объектов), манипуляции с использованием энергоносителей и других услуг. В 2013 году СКФО начал процедуру актуализации и легализации этих сведений, были созданы специальные комиссии, однако, уже тогда, со сменой политического руководства республики, все работы были свернуты.

Неполная инвентаризация и отсутствие генпланов территорий приводят к многочисленным сбоям при формировании земельных участков при строительстве объектов и вводе в эксплуатацию, провоцируют коррупцию и конфликты в сфере земельно-имущественного комплекса, препятствуют инвестиционному развитию и в целом не позволяет сформировать самодостаточную налоговую базу РД. Что особенно важно при слабости других источников поступления налогов и до получения реального налогово-бюджетного эффекта от реализации планируемых в Стратегии-2030 программ и проектов.

Стратегия-2030 предусматривает систематизацию активов Республики Дагестан в нескольких направлениях. Первое: систематизация в целях «посадки на территорию» проектов стратегического развития, но нет реестра объектов имущества, оценки, не запланированы методика, механизм, институт и параметры проведения оценочной деятельности – для сравнения, в остальных субъектах СКФО эти процессы уже на завершающей стадии. Второе: организация перспективных туристических кластеров – масштабные земельные вопросы в муниципалитетах – правительственные предложения и проекты по развитию туризма не всегда могут стыковаться с перспективным планированием муниципалитетов, включая их генеральные планы (не у всех эти планы имеются).

Третье: инвентаризация земельно-имущественного комплекса, определение границ муниципалитетов, верификация данных и иное множество вопросов в этом блоке, нуждаются в определении нового регламента и органа исполнительной власти, ответственного за ее исполнение. Проведенная недавно некачественная кадастровая оценка только ухудшила ситуацию. Четвертое: формирование налогооблагаемой базы Республики Дагестан, где проблемы, прежде всего, на уровне муниципальных образований и ресурсоснабжающих организаций.

По состоянию на 1 августа 2021 года в собственности Республике Дагестан находится (см. Приложение _) 44 государственных унитарных предприятий Республики Дагестан, 55 акционерных обществ со 100% долей участия Республики Дагестан, 6 акционерных обществ с долей участия Республики Дагестан до 100% и 13 обществ с ограниченной ответственностью. – 24 действующих (16 сельскохозяйственных; 2 в автомобильно-дорожной сфере; 3 в строительной сфере и сфере ЖКХ; 2 в сфере здравоохранения; 1 – в сфере управления инфраструктурными объектами); 9 ГУП находятся в процедуре банкротства (7 сельскохозяйственных; 1 в автомобильно-дорожной сфере, 1 в сфере народно-художественных промыслов); 11 ГУП – в стадии ликвидации.

Для эффективного использования имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями Республики Дагестан, и повышения инвестиционной привлекательности предполагается преобразование государственных унитарных предприятий в акционерные общества или общества с ограниченной ответственностью.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 27 декабря 2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» государственные и муниципальные унитарные предприятия, которые созданы до дня вступления в силу настоящего Федерального закона и осуществляют деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года.

Благодаря реорганизации неэффективных предприятий республика экономит ресурсы и увеличивает возможность создания сельскохозяйственных инвестиционных площадок на базе государственных унитарных предприятий Республики Дагестан. Целесообразно рассмотреть возможность выкупа инвестиционно-привлекательных земельных участков для последующего вовлечения в инвестиционный проект, используя право преимущественного выкупа земель сельскохозяйственного назначения, поскольку в поступающих извещениях имеются инвестиционно-привлекательные земельные участки, расположенные вдоль автомобильных дорог, а также участки, примыкающие к населенным пунктам.

Комплекс государственной недвижимости Республики Дагестан Российской Федерации представляет собой совокупность объектов недвижимости, являющихся собственностью субъекта РФ, и включает в себя такие объекты как земельные ресурсы, имущественные комплексы государственных унитарных предприятий, отдельные здания и

помещения. Комплекс государственной и муниципальной недвижимости региона представляет собой специфический территориально-экономический ограниченно-восполняемый ресурс (имущественный ресурс) в отличие от природных ресурсов, способный при эффективном использовании обеспечить быстрое экономическое развитие региона.

4.4. Система управления реализацией Стратегии

В целях осуществления контроля за реализацией Стратегии со стороны органов государственной власти необходимо ведение системы мониторинга социально-экономического развития Республики Дагестан, задачами которого являются:

- анализ уровня социально-экономического развития республики и его отдельных муниципальных образований;
- мониторинг качества жизни населении, его образовательного уровня и состояния здоровья, состояния трудового, демографического и миграционного балансов республики;
- оценка хода выполнения Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития республики;
- оценка проведения бюджетной и административной реформ, анализ состояния нормативно-правовой базы на региональном и местном уровнях;
- объективная оценка федеральной поддержки региона или муниципального образования;
- формирование базы данных инвестиционных проектов и системы поддержки инвесторов, которая обеспечит проектам первоначальное содействие до выхода их на проектную мощность;
- оценка состояния перспективных инвестиционных проектов и инфраструктурной обеспеченности региона;
- софинансирование (солидарное и субсидиарное финансирование за счет частных и общественных источников) приоритетных, инфраструктурных и социально значимых проектов в рамках реализации Стратегии.

Фактически речь идет о более эффективном построении системы реактивного управления, которая отслеживает изменения, критические для достижения ряда показателей программы, факторов как объективного, так и субъективного порядка как во внешней (по отношению к системе управления), так и во внутренней средах. Система оперативного реагирования базируется на своевременном анализе отклонений плановых значений показателей и индикаторов с целью выявления факторов, влияющих на эти отклонения, и принятия решений по изменению в содержании Стратегии или программ развития.

Система индикаторов социально-экономического развития подразумевает количественно-качественную характеристику явлений и процессов, происходящих в Республике Дагестан, качественная сторона которых отражает сущность явлений или процессов социально-экономического развития в определенный момент времени, а количественная – его размер, абсолютную или относительную величину. Выраженные в форме количественных показателей уровня той или иной качественно определенной стороны социального и экономического развития индикаторы служат точным и объективным измерителем для соотнесения планируемых мероприятий с целями развития.

Кроме оценки реального социально-экономического положения индикаторы направлены на:

- задание уровня эффективного развития экономики и социального благополучия населения (пороговые значения);
- планирование действий государственных органов исполнительной власти по достижению пороговых значений;
- принятие регулирующих воздействий;
- на осуществление контроля за достижением запланированных результатов;
- на определение оценки эффективности деятельности государственных органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Система индикаторов социально-экономического развития муниципальных образований региона характеризует развитие экономики и социальной сферы муниципальных образований региона и включает в себя показатели, характеризующие экономическое и социальное развитие территории, населенных пунктов территории. Для реагирования на отклонения целевых показателей и изменения внешней среды предлагается: изменять структуризацию проблем, корректировать цели и задачи, изменять методы (технологии) достижения целей и реализации приоритетных мероприятий, изменять механизмы управления.

В качестве субъектов системы оперативного реагирования выступают государственные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и администрации хозяйствующих субъектов (аппарат управления, менеджеры предприятий и организаций).

Система оперативного реагирования реализуется в несколько этапов:

1 этап – подготовительный этап, который включает мероприятия по формированию нормативной правовой базы, разработку методических рекомендаций и системы индикаторов социально-экономического развития региона, отраслей экономики, муниципальных образований и хозяйствующих субъектов, организацию проведения мониторинга за достижением пороговых значений индикаторов;

2 этап – отработка основных элементов планирования: совершенствование процесса прогнозирования, управления бюджетными и инвестиционными процессами, госзаказом, формирование и корректировка региональных целевых программ и индикативных планов отраслей, территорий и хозяйствующих субъектов;

3 этап – введение полного цикла системы оперативного реагирования.

Внедрение системы оперативного реагирования позволит разработать эффективный инструментарий, обеспечивающий прозрачность и предсказуемость принятия решений со стороны органов государственного управления и хозяйствующих субъектов, а также регулировать экономические процессы с помощью определения целей развития производства и создания государством стимулов для хозяйствующих субъектов, которые соглашаются действовать в соответствии с государственными рекомендациями. Законодательной и методической основой реализации оперативного реагирования экономики являются законы Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, законы Республики Дагестан, методики и регламенты, утверждаемые органами власти республики.

Использование системы оперативного реагирования позволит:

- объективно оценивать реальное социально-экономическое положение регионов, отраслей, муниципальных образований, предприятий;
- задавать пороговые значения индикаторов и корректировать действия по достижению целевых показателей Стратегии;
- проводить корректную оценку эффективности деятельности органов управления.

В рамках реализации проекта по внедрению оперативной системы реагирования будет решен следующий ряд задач:

- организация сопровождения реализации Стратегии профильными подразделениями органов исполнительной власти;
- развитие рыночных отношений и усиление роли государственного регулирования, особенно касающегося социальной защиты населения и инвестиций в человека;
- улучшение координации государственных органов власти и местного самоуправления;
- устранение существующих административных барьеров;
- повышение открытости органов власти регионов, усиление влияния общественных организаций на подготовку и принятие управленческих решений;

- проведение институциональных преобразований, затрагивающих финансово-кредитную систему, функционирование разрешительных органов, структуру государственных и муниципальных органов управления;

- инициирование законопроектов, направленных на повышение жизненного уровня населения, стимулирование реального сектора экономики, поддержку социальной сферы, создание рыночной инфраструктуры, устранение административных барьеров;

- совершенствование нормативно-правовой базы в соответствии с задачами Стратегии;

- проведение ревизии действующих государственных программ республики. Разработка комплексных программ по направлениям социальной сферы.

Намеченные меры позволят усовершенствовать систему контроля за ходом реализации государственных программ, более полно отслеживать эффект от реализации мероприятий, сконцентрировать финансовые ресурсы на наиболее значимых направлениях, влияющих на качество жизни населения.

4.5. Предложения по составу стратегических проектов

В Стратегии-2030 дополнительно к реализуемым, предложены следующие стратегические проекты.

1.Стратегический проект РД *«Развитие системы обращения отходов в Республике Дагестан в 2022-2024гг».*

2.Стратегический проект РД *«Водоснабжение равнинной части Республики Дагестан в 2022-2030гг».*

3.Стратегический проект РД *«Развитие дорожно-транспортного комплекса Республики Дагестан в 2022-2030гг».*

4.Стратегический проект *РД «Создание центра экономического роста «Агропромышленный центр «Чираг» на территории Сулейман-Стальского, Курахского, Хивского, Агульского районов Республики Дагестан в 2022-2030гг».*

5.Стратегический проект *РД «Создание центра экономического роста «Агропромышленный центр «Самур» на территории Магарамкентского, Докузпаринского, Ахтынского, Рутульского районов Республики Дагестан в 2022-2030гг».*

6.Стратегический проект *РД «Создание центра экономического роста «Агропромышленный центр «Рубас» на территории городов Дербент и Дагестанские Огни, Дербентского, Табасаранского районов Республики Дагестан в 2022-2030гг».*

7.Стратегический проект *РД «Создание центра экономического роста «Агропромышленный центр «Терек» на территории города Кизляр, Бабаюртовского, Кизлярского и Тарумовского районов Республики Дагестан в 2022-2030гг».*

8.Стратегический проект *РД «Создание центра экономического роста «Агропромышленный центр «Степной» на территории г. Южно-Сухокумск и Ногайского района в 2022-2030гг».*

9.Стратегический проект *РД «Создание центра экономического роста «Агропромышленный центр «Аксай» на территории городов Хасавюрт и Кизилюрт, Кизилюртовского, Хасавюртовского районов Республики Дагестан в 2022-2030гг».*

10.Стратегический проект *РД «Создание центра экономического роста «Агропромышленный центр «Сулак» на территории города Буйнакск и Буйнакского района Республики Дагестан в 2022-2030гг».*

11.Стратегический проект *РД «Создание центра экономического роста «Агропромышленный центр «Леваши» на территории Левашинского и Акушинского районов Республики Дагестан в 2022-2030гг».*

12.Стратегический проект РД *«Развитие части территории Республики Дагестан на акватории Каспийского моря «Центр экономического роста Каспийск» в 2022-2030гг».*

13.Стратегический проект РД *«Создание перспективного центра экономического роста «Махачкалинская агломерация» в 2022-2030гг».*

14.Стратегический проект РД *«Восстановление экологического баланса и аграрно-промышленное развитие муниципальных образований северной зоны Республики Дагестан в 2022-2030гг».*

15.Стратегический проект РД *«Секторное планирование: биосферные методы улучшения земель поселений и развитие альтернативных форм хозяйствования в Ногайском районе Республики Дагестан в 2022-2030гг».*

16.Стратегический проект РД *«Организация стекольного промышленного кластера Республики Дагестан в 2022-2024гг».*

17.Стратегический проект РД *«Организация виноградо-виноконьячного промышленного кластера Республики Дагестан в 2022-2024гг».*

18.Стратегический проект РД *«Организация рыбохозяйственного промышленного кластера Республики Дагестан в 2022-2024гг».*

19.Стратегический проект РД *«Организация туристических кластеров Республики Дагестан в 2022-2024гг».*
20.Стратегический проект РД *«Создание в туристских территориях Республики Дагестан инвестиционных площадок с магистральной инфраструктурой в 2022-2024гг».*
21.Стратегический проект РД *«Развитие с\х кооперации и организация межмуниципальных центров компетенций в АПК Республики Дагестан в 2022-2024гг».*
22.Стратегический проект РД *«Развитие перспективных экспортно-ориентированных производств Республики Дагестан в 2022-2030гг».*
23.Стратегический проект РД *«Развитие внутренней торговли и торговых систем Республики Дагестан в 2022-2030гг».*
24.Стратегический проект РД *«Развитие новых отраслей экономики Республики Дагестан в 2022-2030гг»****.***
25.Стратегический проект РД *«Расширение внутреннего производства Республики Дагестан и ускорение экономического роста в 2022-2030гг».*
26.Стратегический проект РД *«Новая энергетика и восстановление энергетического баланса Республики Дагестан в 2022-2030гг».*
27.Стратегический проект РД *«Развитие дагестанского участка МТК «Север-Юг» в 2022-2030гг».*
28.Стратегический проект РД *«Создание цифровых платформ развития Республики Дагестан в 2022-2024гг».*

Стратегические проекты Республики Дагестан – часть государственных программ Республики Дагестан, реализуются в том числе на основе ГЧП. В последующем каждый стратегический проект РД получит высшие документы – Программу развития на период до 2030 года и мастер-план.

V. ПОКАЗАТЕЛИ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Таблица 5.1. Показатели достижения целей Стратегии социально-экономического развития Республика Дагестан до 2030гг по целевому сценарию

	2020 г (факт/ оценка)	2021 г	2022 г	2023 г	2024 г	2030 г
1.Численность населения на конец года, тыс. человек (целевой сценарий)	3133	3160,6	3187,1	3215,8	3245,7	3438,6
2.Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет (целевой сценарий)	76,4	75,62	76,11	77,44	77,79	81,1
2.1.Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет (базовый сценарий)	76,4	75,62	76,11	77,44	77,79	80,45
3.Суммарный коэффициент рождаемости	1,789	1,83	18,5	1,88	1,9	2.0
4. Коэффициент смертности на 1000 чел. населения	6,3	5,5	5,3	5,2	5,0	4,6
5.Смертность от болезней системы кровообращения, случаев на 100 тыс. населения	229,5	212,4	206,7	201,0	195,3	167,6
6.Смертность от новообразований, случаев на 100 тыс. населения	73,1	72,5	71,9	71,2	70,5	65,7
7.Младенческая смертность, случаев на 1000 новорожденных	6,8	6,6	6,4	6,3	6,0	4,5
8.Охват детей в возрасте 15-17 лет профилактическими медицинскими осмотрами с целью сохранения их репродуктивного здоровья, %	60	70	75	80	90	100
9.Охват диспансеризацией, процентов	92	93	93	94	95	98
10.Уровень образования, %	-	45,17	45,55	46,23	47,33	54,26
11.Доступность дошкольного образования	67,7	72,5	75,0	78,3	81,0	100
12.Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных услугами дополнительного образования, %	58,5	62,0	67,0	73,5	80,0	82
13.Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения	52,5	54,1	56,0	58,1	60,5	70,0
14.Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел	1022	1046	1068	1093	1128	1280
15.Уровень безработицы (по методике МОТ), в %	15,7	14,3	13,2	12,8	12,1	7,5
16.Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года), %	7,7	3,3	2,6	2,2	1,9	1,5

17. Темп роста (индекс роста) реальной среднемесячной заработной платы, % к 2020 году (целевой сценарий)	100,0	103,1	108,3	114,2	121,6	190,5
17.1. Темп роста (индекс роста) реальной среднемесячной заработной платы, % к 2020 году (базовый сценарий)	100,0	102,7	105,9	109,3	112,8	135,6
18. Темп роста (индекс роста) реального среднедушевого денежного дохода населения, % к 2020 году (целевой сценарий)	100,0	103,9	107,8	111,0	119,5	193,7
18.1. Темп роста (индекс роста) реального среднедушевого денежного дохода населения, % к 2020 году (базовый сценарий)	100,0	103,7	107,5	111,2	114,9	136,9
19.Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума	14,8	14,8	14,8	13,6	12,5	7,3
20.Соотношение максимального и минимального значения среднемесячной номинальной начисленной заработной платы муниципальных образований по кругу крупных и средних организаций, раз	1,84	1,75	1,63	1,54	1,46	1,25
21. Эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, %	19,93	20,07	20,8	21,55	22,33	27,48
22.Условия для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности, %	100,0	101,0	103,0	105,0	107,0	130,0
23. Доля граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью, %	-	2,2	3,6	5,0	6,4	15,0
24.Число посещений культурных мероприятий, тыс. единиц	5426	15504	17035	18566	21385	43447
25.Уровень обеспеченности населения жилыми помещениями, кв. м на 1 чел.	20,0	20,4	20,5	20,7	20,9	23,1
26.Количество семей, улучшивших жилищные условия, тыс. семей (целевой сценарий)	30,9	18,5	20,6	23,7	27,3	41.5
26.1.Количество семей, улучшивших жилищные условия, тыс. семей (базовый сценарий)	30,9	17,5	18,0	18,7	21,3	25,3
27.Уровень преступности (количество зарегистрированных преступлений на 10 тыс. жителей	45,1	42,4	40,7	39,1	37,4	28,1
28.Число лиц, погибших в до-	10,1	9,2	8,4	6,9	4,0	2,0

рожно-транспортных происшествиях на 100 тыс. человек населения						
29.Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, в %	82,9	83,5	84,6	86,3	89,6	100,0
30.Уровень газификации жилищного фонда, подлежащего газификации, в %	89,5	92,1	93,3	94,1	95,0	100
31.Количество особо охраняемых природных территорий	44	45	46	47	48	54
32. Качество городской среды, %, %	5,0	9,0	15,0	19,0	25,0	56,0
33.Качество окружающей среды, %	-	100,0	106,3	104,2	108,3	108,3
Доля дорожной сети в крупнейших городских агломерациях, соответствующая нормативам, %	75,0	79,0	81,0	83,0	85,0	85,0
34.Сводный индекс обработки (сортировки), утилизации и захоронения твердых коммунальных отходов, %	0,0	0,0	8,6	12,9	25,8	100,0
35.Количество ликвидированных наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде, нарастающим итогом шт.	2	2	3	3	4	9
36.Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
37.Валовой региональный продукт (ВРП), в % к 2020 г.	100,0	105,1	113,7	119,3	131,91	233,3
38.Энергоемкость ВРП, тонн усл. топлива/ млн. руб.	13380	13120	12810	12530	12320	11150
39.Производительность труда, в % к 2020 г	100	102,7	108,8	111,6	119,5	186,3
40.Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом региональном продукте, %	14,4	15,1	16,2	17,1	19,5	27,3
41.Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, в % к 2020 г	100	105,8	112,6	118,9	127,2	198,3
42.Темп роста (индекс роста) физического объема инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета, %	100,0	104,0	109,2	113,7	118,5	170,0

к 2020 году (базовый вариант)						
43.Доля малого и среднего предпринимательства в ВРП, %	30,5	31,5	33,0	34,7	36,5	46,5
44. Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, тыс. человек (целевой сценарий)	85,9	89,3	93,1	98,4	105,9	157,0
44.1.Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. чел. (базовый сценарий)	85,9	89,3	92,7	96,1	98,9	105,2
45.Индекс промышленного производства, в % к 2020 г	100	107,6	113,8	120,7	128,6	216,2
46.Производство сельхозпродукции, в % к 2020 г в сопоставимых ценах	100	103,1	106,0	110,4	117,1	165,8
47.Объем работ по виду деятельности «Строительство», в % к 2020 г в сопоставимых ценах	100	105,6	114,6	122,0	132,9	233,1
48.Объем жилищного строительства, млн кв. метров (целевой сценарий)	0,970	0,937	1,004	1,132	1,298	2,976
48.1.Объем жилищного строительства, млн кв. метров (базовый сценарий)	0,970	0,937	1,004	1,132	1,298	1,800
49. Оборот розничной торговли, в % к 2020 г	100	108,1	116,0	123,9	134,4	247,2
50.Рост объема услуг, оказанных сфере туризма, в сопоставимых ценах, % к 2020 г	100	126,8	137,6	148,3	159,3	316,4
51. Въездной и внутренний туристский поток, тыс. чел	840	1065	1156	1247	1338	2658
52. «Цифровая зрелость» органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в сфере здравоохранения, образования, городского хозяйства и строительства, общественного транспорта, подразумевающая использование ими отечественных информационно-технологических решений, %	4,0	11,0	18,0	25,0	32,0	100,0
53.Доля домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к сети «Интернет», в %	66	68,9	72,9	76,9	81,4	97

54.Доля массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, в %	4,95	25,0	55,0	75,0	95,0	95,0
55.Темп роста совокупного объема экспорта, в % к 2020 г	100	110,2	122,0	129,0	137,1	220,0
56.Темп роста объема несырьевого неэнергетического экспорта, в % к 2020 г	100	105,2	112,1	119,4	127,3	170,6

Приложение 1.

Нормативно-правовая база Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан на период до 2030 года

Конституция Российской Федерации.
Конституция Республики Дагестан.
Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Закон Республики Дагестан «О стратегическом планировании в Республике Дагестан» от 05 декабря 2016 г №72.
Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».
Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».
Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения».
Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».
Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступными комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».
Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».
Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».
Указ Президента Российской Федерации от 20 апреля 2014 года № 259 «Об утверждении Концепции государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию».
Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 года № 640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации».
Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года».
Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;
Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666;
Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 года № 151-р;
Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683;
Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года № 326-р;
Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р;
Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642;

Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203;
Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации 13 мая 2017 года № 208;
Стратегия повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 - 2023 годы, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2017 года № 2039-р;
Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 года № 84-р;
Стратегия развития лесного комплекса до 2030 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2018 года № 1989-р;
Стратегия развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 года № 2914-р;
Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р;
Стратегия развития спортивной индустрии до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 года № 1188-р;
Стратегия развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 254;
Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 года № 2129-р;
Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 года № 933-р;
Стратегия государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021-2030 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 августа 2020 года № 505;
Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденные Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года;
Основы государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года, утвержденные Президентом Российской Федерации 1 января 2018 года № 2;
Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, разработанный Министерством экономического развития Российской Федерации;
Государственные программы Российской Федерации;
Методические рекомендации по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации, утвержденные приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 марта 2017 года № 132 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по её реализации»;
Бюджетный прогноз Республики Дагестан;
Государственные программы Республики Дагестан.

Приложение 2

Таблица 2.1. Динамика ВРП субъектов РФ (суммарная) и субъектов РФ СКФО в 2010-2019 гг, млрд. руб.

	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.*	2019г.*	2019 /2009, в %
Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации (валовая добавленная стоимость в основных ценах)	32007,2	37687,8	45392,3	49926,1	54103,0	59188,3	65750,6	69237,7	74798,9	90202,9	94807,4	296,2
Северо-Кавказский федеральный округ	786,7	891,8	1066,3	1209,0	1397,7	1578,0	1709,1	1779,4	1828,9	2159,8	2296,7	291,9
Республика Дагестан	257,8	274,4	330,3	374,7	452,9	528,1	569,3	582,9	591,9	676,1	718,5	278,7
Республика Ингушетия	18,95	19,92	26,86	37,41	45,77	51,91	50,1	52,21	52,71	67,47	73,19	386,1
Кабардино-Балкарская Республика	65,66	77,1	90,6	106,7	110,97	116,9	120,53	135,42	138,35	161,58	171,0	260,5
Карачаево-Черкесская Республика	38,58	43,65	49,25	58,71	66,11	65,33	67,48	71,38	75,65	85,74	92,02	238,5
Республика Северная Осетия-Алания	64,08	75,33	85,88	97,45	118,64	125,96	126,1	125,20	128,16	161,1	173,24	270,3
Чеченская Республика	64,31	70,7	86,62	102,3	122,4	148,94	154,4	169,4	178,94	223,85	241,63	375,7
Ставропольский край	277,25	330,8	396,8	431,8	480,9	540,8	621,2	642,9	663,2	784,1	827,0	298,3

**Составлен на основании данных Росстата. Расчет структуры ВРП произведен с учетом оценки жилищных услуг, производимых и потребляемых собственниками жилья, и оценки потребления основного капитала исходя из его текущей рыночной стоимости.

Таблица 2.2. Отраслевая структура валовой добавленной стоимости РД в 2010-2019гг. (в %)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018*	2019*
Все отрасли	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство, рыболовство и рыбоводство	23,60	19,80	15,80	15,40	15,10	15,10	15,10	15,20	14,80	14,50	15,30	16,50	17,80	16,20	16,70
Добыча полезных ископаемых	1,90	1,10	0,90	0,60	0,40	0,50	0,60	0,60	0,40	0,40	0,40	0,40	0,40	0,50	0,50
Обрабатывающие производства	5,80	3,90	4,70	3,20	3,70	4,30	4,10	4,10	3,80	3,60	3,70	4,78	5,06	4,54	4,70
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	2,10	1,80	3,80	3,40	1,70	1,70	1,60	1,50	2,40	2,20	2,20	1,35	1,44	1,82	1,45
Строительство	12,60	15,80	17,00	19,70	20,10	19,40	18,50	17,00	17,50	19,10	17,60	16,89	15,96	15,09	15,44
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	19,80	21,40	25,30	23,60	26,70	27,00	27,20	25,70	25,60	26,10	28,30	27,49	26,02	21,33	20,17
Гостиницы и рестораны	1,60	1,80	2,90	3,90	3,30	3,80	6,10	7,30	5,90	5,20	5,40	4,88	5,83	5,24	5,12
Транспорт и связь	14,20	13,90	8,50	11,00	10,30	9,00	8,00	7,50	7,30	7,00	6,90	7,02	6,94	7,05	6,89
Финансовая деятельность	0,00	0,00	0,00	0,00	0,20	0,20	0,00	0,10	0,10	0,10	0,10	0,03	0,00	0,00	0,00
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	2,60	2,90	3,80	2,90	2,00	2,90	2,70	2,70	2,80	2,90	2,70	1,87	0,87	7,66	7,79
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	4,10	6,30	6,40	5,90	6,00	6,10	6,00	7,70	7,60	7,10	6,30	7,00	7,15	7,75	7,44
Образование	5,70	5,60	5,30	4,90	5,00	4,90	5,00	5,00	5,50	5,20	5,00	5,00	5,44	5,47	5,84
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	3,60	3,80	3,90	3,90	4,00	3,90	3,90	4,30	4,30	4,50	4,60	4,43	4,87	5,33	5,74
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	2,40	1,90	1,70	1,60	1,40	1,20	1,20	1,30	2,00	2,10	1,50	2,31	2,22	2,03	2,30

*Составлен на основании данных Росстата. Расчет структуры ВРП произведен с учетом оценки жилищных услуг, производимых и потребляемых собственниками жилья, и оценки потребления основного капитала исходя из его текущей рыночной стоимости.

Таблица 2.3. Основные фонды в экономике по балансовой стоимости (на конец года), млрд. руб.

	2010	2015	2017	2018	2019	2019/ 2010, раз
Российская Федерация	93185,6	160725,3	194380,5	210940,5	349731,1	3,75
Северо-Кавказский федеральный округ	2317,3	4032,1	4816,9	5220,1	7170,8	3,09
Республика Дагестан	702,6	1355,8	1628,0	1763,0	1825,8	2,60
Республика Ингушетия	45,8	88,4	119,1	138,7	174,9	3,82
Кабардино-Балкарская Республика	158,7	240,1	272,0	305,3	375,3	2,36
Карачаево-Черкесская Республика	116,7	189,2	211,3	226,5	315,4	2,70
Республика Северная Осетия-Алания	171,3	232,2	271,1	280,2	864,9	5,05
Чеченская Республика	231,1	425,9	538,6	600,2	528,4	2,29
Ставропольский край	891,1	1500,4	1776,7	1906,2	3086,1	3,46

Таблица 2.4. Износ основных фондов в Республике Дагестан по полному кругу организаций по видам экономической деятельности (в %)

	Уровень износа ОФ в 2019 г
Всего	**40,1**
в том числе по видам экономической деятельности:	
сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	25,2
добыча полезных ископаемых	67,4
обрабатывающие производства	40,3
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	33,1
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	27,9
Строительство	29,8
торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	36,6
транспортировка и хранение	54,0
деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	33,4
деятельность в области информации и связи	66,7
деятельность финансовая и страховая	42,6
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	28,7
деятельность профессиональная, научная и техническая	46,3
деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	78,8
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	62,5
Образование	45,4
деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	46,5
деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	46,9
предоставление прочих видов услуг	37,2

Таблица 2.5. Динамика денежной массы (М2) и валового регионального продукта ВРП) по Республике Дагестан в 2010-2017гг*

	2010 г	2011 г	2012 г	2013 г	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г
Денежная масса М2 (на конец года), млн. руб-лей	45081,6	55839	55030,1	52517,4	45528,2	58967,6	64892,1	70557,6
в том числе:								
наличные деньги вне банковской системы МО, млн. руб.	16025,4	19091,4	11951,5	6708,8	5091,7	4067,1	3857,9	3669,7
в % от денежной массы М2	35,5	34,2	21,7	12,8	11,2	6,9	5,9	5,2
безналичные средства, млн. руб.	29056,2	36747,6	43078,6	45808,6	40436,5	54900,5	61034,2	66887,9
в % от денежной массы М2	64,5	65,8	78,3	87,2	88,8	93,1	94,1	94,8
ВРП (на конец года), млн. руб.	274354	330323	374710	452882	528131	569297	582901	591849,8
Денежная масса М2/ВРП, в %	16,4	16,9	14,7	11,6	8,6	10,4	11,1	11,9
Рост номиналь-ного ВРП в % к предыдущему году	106,4	120,4	113,4	120,9	116,6	107,8	102,4	101,5

*После 2018 г данные не публиковались.

Таблица 2.6. Энергоемкость ВВП (ВРП) в 2012-2019 гг
(кг условного топлива/ на 10 тыс. рублей, в постоянных ценах 2012 г)

	Годы								2019 г в % к 2012 г
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	
Российская Федерация	129,7	125,9	126,8	129,6	131,6	131,9	131,6	112,3	86,5
Республика Дагестан	165,7	151,8	160,1	150,7	142,3	136,4	136,2	138,8	83,7
Республика Ингуше-тия	193,2	167,8	121,7	153,1	147,7	136,0	135,8	151,7	78,5
Кабардино-Балкарская Республика	172,1	179,5	181,0	156,6	166,4	184,0	182,4	171,4	99,6
Карачаево-Черкесская Республика	334,5	301,4	307,4	347,6	345,2	314,1	314,3	287,2	85,8
Республика Северная Осетия- Алания	190,0	193,4	231,7	242,9	229,0	248,8	251,4	258,0	135,8
Чеченская Республика	543,8	489,9	478,7	459,0	419,5	415,6	430,9	389,8	71,7
Ставропольский край	228,0	221,1	204,4	190,4	192,6	198,9	197,4	202,2	88,7

Таблица 2.7. Динамика числа высокопроизводительных рабочих мест в Республике Дагестан по видам экономической деятельности в 2017-2020 гг., тыс. единиц

	2017	2018	2019	2020
Всего	93,1	101,3	103,6	120,1
Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (Раздел A)	0,2	0,3	0,4	0,4
Добыча полезных ископаемых (Раздел B)	1,2	1,2	1,2	1,1
Обрабатывающие производства (Раздел C)	7,7	5,9	6,9	7,3
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха (Раздел D)	6,3	6,5	7,0	5,4
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (Раздел E)	0,1	0,2	0,2	0,5
Строительство (Раздел F)	0,6	1,5	3,2	3,1
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотраспортных средств и мотоциклов (Раздел G)	0,7	1,4	2,7	0,7
Транспортировка и хранение (Раздел H)	5,2	7,5	6,7	6,9
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания (Раздел I)	-	0,0	0,0	0,0
Деятельность в области информации и связи (Раздел J)	1,3	1,6	2,0	3,0
Деятельность финансовая и страховая (Раздел K)	2,5	2,4	1,9	1,9
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом (Раздел L)	0,1	0,0	0,2	0,1
Деятельность профессиональная, научная и техническая (Раздел M)	1,8	2,1	2,1	1,8
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги (Раздел N)	2,6	2,7	2,8	0,9
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение (Раздел O)	38,5	35,9	33,9	33,7
Образование (Раздел P)	7,0	7,4	11,5	10,8
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (Раздел Q)	16,0	23,2	20,3	41,7
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (Раздел R)	0,8	0,9	0,4	0,4
Предоставление прочих видов услуг (Раздел S)	0,4	0,5	0,3	0,4

Таблица 2.8. Динамика показателей, характеризующих формирование, развитие и использование человеческого потенциала Республики Дагестан в 2010-2020гг

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Численность рабочей силы	97,7	106,7	97,8	99,3	100,4	98,2	102,6	101,9	101,2	100,1	93,1
Уровень участия в рабочей силе	96,2	105,0	97,1	99,4	99,8	97,8	101,6	100,6	100,2	99,1	92,0
Численность безработных	110,0	91,3	90,2	98,4	88,5	103,8	104,2	111,8	97,9	112,1	112,4
Индекс производительности труда	102,7	107,6	104,2	103,5	104,1	100,5	99,6	101,8	98,0	101,5	
Реально располагаемые денежные доходы населения	108,6	105,4	107,2	99,1	103,2	99,2	90,9	101,1	96,2	102,9	96,8
Заболеваемость	92,32	102,44	101,13	100,16	99,91	96,69	101,85	98,03	100,43	98,18	
Образование	104,27	100,49	120,50	124,90	95,00	103,21	101,42				
Индекс физического объема ВРП	103,6	108	104,6	106,3	106,3	98,6	101,4	102,9	100,4	100,9	

Приложение 3

PEST-анализ

Политические факторы	
Внешние факторы	Поправки к Конституции Российской Федерации 2020 года, существенно меняющие систему государственного управления путем перераспределения полномочий между разными органами власти. Изменение законодательства Российской Федерации (налогового, административного, трудового). Напряженная геополитическая ситуация, сохранение действия экономических санкций США, стран Европы и Канады в отношении российской экономики, а также ответные меры со стороны Правительства Российской Федерации. Статус республики как приоритетной геостратегической территории.
Внутренние факторы	Социальная стабильность. Межэтническая и межрелигиозная стабильность. Совершенствование регионального законодательства, в том числе в инвестиционной сфере, сфере строительства (в том числе жилищного). Налаживание контактов с соседними регионами и зарубежными странами. Развитие взаимодействия с институтами гражданского общества. Налаживание партнерских контактов с соседними регионами и зарубежными странами.
Экономические факторы	
Внешние факторы	Дестабилизация мировой экономики, вызванный пандемией новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Существенное снижение деловой активности в крупнейших экономиках и регионах мира в результате карантинных мер, направленных на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Кризисные процессы в сочетании с последующим усилением неравномерности темпов развития стран и регионов мира. Беспрецедентные масштабы количественного смягчения со стороны ЦБ ведущих стран мира. Нарастание инфляционных процессов, рост цен на сырьевые ресурсы и продовольствие, дестабилизация торгово-логистических цепочек. Реализация приоритетных проектов РФ. Поддержка монопрофильных городов.

Внутренние факторы	Благоприятная демографическая ситуация, диверсифицированная экономика, постковидные высокие темпы роста инвестиций и бюджетной обеспеченности, торговли и сферы услуг, туризма, строительство социальных объектов и объектов инфраструктуры. Реализация государственных программ на территории РД. Динамичное развитие туристических центров; использование туристско-рекреационного потенциала территории. В то же время последствия длительной стагнации социально-экономического развития, низкого уровня производства ВРП на душу населения и хронического дефицита финансирования социальной и производственной инфраструктуры, падения денежных доходов населения, потребительского, производственного и инвестиционного спроса, износ основных фондов, низкая загруженность производственных мощностей. Превалирование в отраслевой структуре экономики сельского хозяйства и торговли, сервисных отраслей, малая доля обрабатывающей промышленности и современных производств. Ограниченные размеры накоплений населения и хозяйствующих субъектов, сложности с денежным обращением и доступностью кредитных ресурсов. Относительно низкий уровень жизни населения, денежных доходов и заработной платы, обеспеченности социальными объектами, бюджетной обеспеченности, доли собственных доходов в бюджетных доходах. Миграционный отток населения, в первую очередь наиболее активной его части – молодежи, что создает дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы на рынке труда. Резкий рост уровня безработицы в республике. Неравномерное территориальное развитие, низкое качество благоустройства поселений, нарастание экологических проблем. Недостаточный уровень развития малого и среднего предпринимательства. Низкая доля предпринимателей в реальном секторе экономики. Низкий уровень реализации проектов в рамках социального предпринимательства, государственно-частного партнерства.
Социальные факторы	
Внешние факторы	Усиление процессов урбанизации, а также миграции в регионы России и страны с развитой экономикой. Повышение мобильности населения и дистанционной занятости. Сокращение численности населения и трудоспособного населения.

Внутренние факторы	Недостаточные темпы социального развития сельских территорий. Ухудшение социально-демографической ситуации в Южном Дагестане и ряде муниципальных образований других территориальных зон республики. Дефицит квалифицированных кадров и их отток из-за низкого уровня доходов в сельскохозяйственном производстве, слабое развитие альтернативных видов деятельности на селе. Недостаточная востребованность историко-культурного и туристического потенциала республики на данном этапе.
Технологические факторы	
Внешние факторы	Ускорение мирового технологического развития в сочетании с процессами одновременной глобализации и регионализации международных рынков, борьбой за глобальное лидерство. Формирование экономики знаний и рост значимости инноваций как основы устойчивого экономического развития. Развитие новых технологий - цифровых, био- и нанотехнологий, конвергенция технологий. Повышение значимости новых источников энергии и энерго- и ресурсообеспечения и ресурсосбережения. Изменение климата и окружающей среды. Смещение центра экономической и технологической активности в страны Азии, ШОС и БРИКС, где появятся мировые центры производства и потребления.
Внутренние факторы	Рост значимости человеческого потенциала, требований к уровню образования и спектру профессиональных компетенций специалистов и рабочих кадров, управлению в условиях опережающего роста и модернизации экономики. Научно-техническая революция - основополагающий фактор экономического роста в республике (развитие искусственного интеллекта, нано- и биотехнологий, цифровизация всех сфер деятельности, процесс конвергенции и интеграции междисциплинарных наук, усиление внимания к исследованиям и разработкам, усиление роли глобальных информационных сетей и др.). Развитие и модернизация транспортной инфраструктуры. Развитие отрасли связи. Высокий уровень энергоемкости продукции. Недостаточный удельный вес инновационной продукции в структуре производства отдельных предприятий. Высокий уровень энергоемкости продукции Недостаточный удельный вес инновационной продукции в структуре производства отдельных предприятий. Низкая степень использования и внедрения современных технологий и инноваций в сельском хозяйстве. Недостаток производства современных строительных материалов. Низкая энергетическая и экономическая эффективность энергоснабжения населенных пунктов республики. Повышение информационной доступности органов власти, развитие электронного правительства. Риски информационной безопасности (киберпреступность). Рост стоимости внедрения технологических инноваций

SWOT-анализ

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
1. Растущая численность населения, превышающая 3130 тыс. чел, толерантное и в то же время амбициозное и предприимчивое население с нравственными ценностями, ведущее преимущественно здоровый образ жизни. Высокая ожидаемая продолжительность жизни населения. Высокий процент молодого и здорового населения. Относительно высокий уровень сельского населения. Относительно низкая стоимость трудовых ресурсов. 2. Уникальная и богатая история и культура, традиции более трех десятков коренных народов, социальный капитал многовековой истории совместного проживания и взаимодействия, межнационального мира и согласия. Сохранившиеся разнообразные народные художественные промыслы. 2. Богатая природно-сырьевая база, мягкий климат, благоприятные агроклиматические условия в ряде территорий, наличие Каспийского моря и обширных 540 км песчаных пляжей, разнообразные природные образования и ландшафты. Наличие экологически чистых природных территорий. 3. Значительный гидроэнергетический потенциал. Значительный потенциал возобновляемых источников энергии (солнце, ветер, геотермальные воды) и наличие соответствующих технологических разработок.	1. Проявление неблагоприятных демографических процессов - существенное снижение суммарного коэффициента рождаемости, коэффициента брачности населения, отрицательное сальдо миграции, относительно высокая младенческая смертность, значительная нехватка мест в детских дошкольных учреждениях и общеобразовательных школах. 2. Высокий уровень общей безработицы, низкий уровень образования и квалификации населения, его благосостояния (денежных доходов и заработной платы, обеспеченности социальными объектами и др.), отсутствие целенаправленного государственного подхода и системы в отборе, подготовке и продвижении кадров по карьерной лестнице, наличие этно-кланово-тухумных предпочтений в этой сфере. 4.Существенное отставание от среднероссийского уровня общей результативности экономики, уровня развития социальной сферы (образования, здравоохранения и др.). Низкий уровень использования природных богатств, добычи топливно-энергетических ресурсов и доли обрабатывающей промышленности в ВРП республики. 5. Высокая степень физического и морального износа основных производственных фондов, инженерной и коммунальной инфраструктуры, растущий дефицит энергопотребления, перебои с электро- и теплоснабжением, низкое качество водоснабжения, неразвитая и преимущественно изношенная системы водоотведения и очистки коммунальных и ливневых стоков. 6. Низкий уровень инвестиций в основной капитал, неблагоприятный инвестиционный климат, отсутствие внутренних инвестиционных возможностей (достаточных накоплений населения и хозяйствующих

4.Значительные объемы пресных и минеральных вод. Обширные бальнеологические и рекреационные ресурсы в прибрежной зоне и в горах. 5. Выгодное геостратегическое (приграничное геополитическое и геоэкономическое) положение: границы РД по суше и Каспийскому морю – с пятью государствами: Азербайджаном, Грузией, Казахстаном, Туркменистаном и Ираном. 6. Статус республики как приоритетной геостратегической территории Российской Федерации. 7. Высокие позиции республики по общему объему валового регионального продукта среди регионов СКФО и РФ. 8. Достаточно диверсифицированная отраслевая структура экономики, превалирование отраслей третичного сектора с элементами интеллектуального. 9. Относительно развитая инфраструктура и производственная база предприятий АПК, добывающей промышленности, энергетики, обрабатывающей промышленности (пищевой и напитков, машиностроения, строительных материалов, обувной, стекольной, и мебельной и др.), строительства, сервисных отраслей (транспорта, связи, торговли, туризма, общественного питания, бытового обслуживания и др). Значимый уровень развития сельского хозяйства, торговли и строительства в СКФО и РФ. Востребованность ряда продуктовых позиций промышленного комплекса республики на внутрироссийском и международном рынке. 10. Наличие практически всех основных видов транспорта: автомобильного, железнодорожного, морского, авиационного и трубопроводного, наличие у территории значимых транзитных функций.	субъектов, денежно-кредитных ресурсов), финансово-бюджетных и организационных возможностей для эффективного использования имеющихся ресурсов территории, модернизации и структурных изменений экономики, обеспечения ее устойчивого роста и опережающего развития. 7. Технико-технологическая отсталость, низкая оснащенность предприятий современным оборудованием и технологиями, квалифицированными специалистами и управленцами. 8. Низкий уровень эффективности системы государственного, муниципального и корпоративного управления. Родо-этно-клановый характер отношений во многих сферах экономики, повышенное административно-коррупционное давление на бизнес, относительно высокий удельный вес теневой экономики. 9. В целом кризисное состояние транспортно-логистического комплекса республики. 10. Высокий уровень дотационности бюджета республики и низкий уровень бюджетной обеспеченности на душу населения. Ежегодной недоиспользование бюджетных инвестиций – около 10 млрд. руб. ежегодно, начиная с 2018 г. 11.Существенная дифференциация уровня социально-экономического развития муниципальных образований. Наличие монопрофильных территорий. Значительная доля горных и высокогорных территорий в общей площади республики. 12. Слабый уровень экономических связей и кооперации с субъектами РФ СКФО, внешнеэкономических связей, использования транспортно-логистических возможностей.

Высокий потенциал развития торгово-транспортно-логистического комплекса во взаимосвязи с развитием промышленного, агропромышленного, строительного, топливно-энергетического комплексов, внешней торговли. 11. Наличие Махачкалинской агломерации – центра экономического роста федерального уровня. 12. Наличие г. Дербента - самого древнего города страны, одного из древних духовных центров распространения авраамических религий: иудаизма, христианства и ислама, с глубокими традициями взаимодействия различных религиозных конфессий. Город является также одним из центров в СКФО и РФ для перспективного развития туризма мирового значения. 13.Наличие достаточного количество высших и средних-специальных учебных заведений, академической науки. 14.Динамичный рост собственных доходов в бюджетную систему. 15. Внутренние резервы и ресурсы для роста ВРП, производительности труда, доходов и заработной платы, развития инвестиций и предпринимательства, в том числе малого и среднего предпринимательства, создания новых современных производств. 16. Потенциал кластеризации ряда видов деятельности в отраслях АПК, промышленности и др. 17. Возможности развития многих видов туризма, в том числе круизного и яхтенного туризма всероссийского и международного значения, рост спроса на эти услуги внутри страны и за рубежом.	13. Нарастание экологических проблем, сложное экологическое положение в северной зоне, необходимость решения экологических проблем Самурской долины, в том числе ликвидация последствий геологоразведочных работ на медно-колчеданном месторождении Кизил-дере, строительство регулирующих водоемов, селезащитных и берегоукрепительных сооружений Высокий уровень загрязнения рек, Каспийского моря и прибрежной полосы, в т.ч. в связи со сбросом неочищенных коммунальных стоков как в городской, так и сельской местности. 14.Значительная доля населения, проживающего на территориях с повышенным уровнем издержек для ведения хозяйственной деятельности (в горных и высокогорных районах). Наличие территорий с недостаточным уровнем круглогодичной транспортной доступности наземным транспортом. 15.Недостаточная обеспеченность населения и бизнеса качественной коммунальной инфраструктурой, в том числе в густонаселенных районах и прикаспийской зоне. Недостаточный уровень развития транспортной и придорожной инфраструктуры, для развития туризма.

18. Увеличение спроса на строительные услуги и материалы, строительство жилья и инфраструктуры, услуги транспорта и хранения, транзитные услуги. 19. Потенциал развития социально-инновационного комплекса, цифровых технологий, рост инвестиционной привлекательности республики. 20. Высокий потенциал развития образования и здравоохранения и ряда других отраслей социальной сферы.	
Возможности (О)	Угрозы (Т)
1.Изменения в федеральном законодательстве (возможность привлечения федеральных средств) по развитию региона. Значительное внимание федеральных органов власти к социально-экономическому развитию Республики Дагестан, статус геостратегической территории Российской Федерации. 2.Структурная изменения в экономике региона, максимально возможное использование трудовых ресурсов и обеспечение результативной занятости трудоспособного населения, повышение уровня и качества жизни. Трансформация рынка труда в результате реализации мер по противодействию распространения новой короновирусной инфекции: расширение практики удаленной занятости, снижение требований к месту проживания рабочей силы на высокооплачиваемых рабочих местах. 3.Эффективное использование потенциала незагруженных производственных мощностей, создания новых перспективных производств. 4.Эффективное использование геоэкономического положения и международного транспортного коридора «Север–Юг» для развития внешнеэкономических связей и интеграции в мировой рынок	1.Нестабильность внешней экономической и политической среды. 2. Изменения федерального законодательства, увеличивающие расходы регионального бюджета. 3. Отсутствие стратегии решения накопившихся проблем, недостаточные темпы развития, разбалансировка отраслевой структуры экономики, нарастание энергетических и продовольственных проблем, инфляции. 4. Сохранение низкого уровня производства ВРП и денежных доходов на душу населения, высокого уровня бедности и безработицы, отток квалифицированной рабочей силы, творческой молодежи и предпринимателей, распространение идей религиозного экстремизма. 5. Отставание образовательного и квалификационного уровня персонала, доступности медицинской помощи, в том числе высококвалифицированной. 6. Опережающий рост населения в Махачкалинской агломерации по сравнению с темпами развития транспортной и коммунальной инфраструктуры, улучшением качества городской среды. 7.Управление деятельностью крупных компаний из-за пределов региона без учета интересов региона.

5.Формирование благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата, появление новых технологий, выравнивание условий конкуренции. 6.Развитие промышленности по переработке продукции сельского хозяйства и расширение рынка сбыта продовольственных товаров собственного производства. Перспективы создания инновационных высокотехнологичных кластеров. 7. Выравнивание социально-экономических параметров развития районов и городов республики. 8. Опережающее развитие туризма. Использование туристско-рекреационного потенциала и развитие культурно-досугового бизнеса. 9. Усиление межрегионального и международного и международного взаимодействия в рамках реализации совместных инфраструктурных и социальных проектов. 10. Повышение роли Дагестана в целом и Махачкалинской агломерации в частности как межрегионального центра услуг образования и здравоохранения на территории Северо-Кавказского макрорегиона; расширение роли Республики Дагестан на экспортных рынках за счет развития логистики и продвижения на целевых рынках. 11. Ускоренное и сбалансированное развитие и распространение технологий альтернативной энергетики, в том числе для малонаселенных районов. 12. Долгосрочное смягчение регуляторного режима функционирования отраслей экономики и социальной сферы в Российской Федерации.	Недостаточное количество средних крупных системообразующих предприятий в реальном секторе экономики, обеспечивающих устойчивость рынка труда и бюджета региона. 8.Сокращение финансовых ресурсов на реализацию крупных инфраструктурных и инвестиционных проектов в результате ухудшения финансовой ситуации в России и мире, в том числе бюджетных и внебюджетных ресурсов. Сложность привлечения внешних финансовых и инвестиционных ресурсов. 9.Отставание развития транспортной инфраструктуры от потребностей и темпов развития региональной экономики, а также от других регионов. Развитие других глобальных транспортных коридоров и сохранение нестабильности в Закавказье. 10. Дальнейшее формирование этно-клановой региональной экономики в условиях повышения конкуренции со стороны соседних регионов. 11. Продовольственная зависимость от регионов России и импорта из зарубежных стран. 12. Опережающее развитие туризма в других регионах. усиление миграционного оттока населения и оттока капитала за пределы Республики Дагестан в результате опережающего развития других территорий Российской Федерации; 13.Усиление кризисных явлений в экономике мира в результате беспрецедентного «количественного смягчения» ЦБ ведущих стран мира, замедление темпов роста спроса и предложения на большинстве мировых рынков.

13.Участие в федеральных целевых программах и проектах. Реализация межрегиональных проектов. 14. Дальнейший рост бюджетной обеспеченности региона, расширение и укрепление налоговой базы за счет легализации теневой экономики, смягчение условий кредитования региона. 15.Освоение потенциала Каспийского моря и горной зоны республики.	14. Дальнейшее ухудшение экологических проблем региона и продолжение масштабного загрязнения Каспийского моря, изменение климата. 15. Инфраструктурные и институциональные ограничения интенсификации взаимодействия в приграничной зоне

Приложение 4

Перспективная экономическая специализация Республики Дагестан в соответствии с Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 г[13] (Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК 029-2014):

производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (кроме производства автотранспортных средств);

производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования;

производство кожи и изделий из кожи;

производство компьютеров, электронных и оптических изделий;

производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки;

производство мебели;

производство металлургическое;

производство напитков;

производство одежды;

производство пищевых продуктов;

производство прочей неметаллической минеральной продукции;

производство прочих готовых изделий;

производство прочих транспортных средств и оборудования;

производство резиновых и пластмассовых изделий;

производство текстильных изделий;

производство химических веществ и химических продуктов;

производство электрического оборудования;

растениеводство и животноводство, предоставление соответствующих услуг в этих областях;

рыболовство и рыбоводство;

деятельность в области информации и связи;

деятельность профессиональная, научная и техническая;

транспортировка и хранение;

туризм - деятельность гостиниц и предприятий общественного питания, деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги (деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма).

Кроме того, для перспективной экономической специализации Республики Дагестан критически важны также:

добыча топливно-энергетических полезных ископаемых;

добыча полезных ископаемых кроме топливно-энергетических;

производство, передача и распределение электроэнергии;

сбор, очистка и распределение воды;

строительство;

торговля;

образование;

здравоохранение.

[13] https://sudact.ru/law/rasporiazhenie-pravitelstva-rf-ot-13022019-n-207-r/strategiia-prostranstvennogo-razvitiia-rossiiskoi-federatsii/prilozhenie-n-1/respublika-dagestan/

Приложение 5

Прогнозный баланс электроэнергии энергосистемы Республики Дагестан на период 2021–2026 годов (оптимистический вариант развития), млн кВт/ч*

Параметр	2020 г. (факт)	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026г.
Потребность (потребление электрической энергии)	6888,1	6978	7379	7786	7981	8137	8329
Покрытие (производство электрической энергии), всего, в том числе:	3765,9	4952	5267	5267	5267	5267	5481
ГЭС	3710	4894	5208	5208	5208	5208	5422
ТЭС	55,8	58	59	59	59	59	59
Сальдо перетоков Избыток (+)/дефицит (-)	-3122,2	-2026	-2112	-2519	-2714	-2870	-2848

* Отчет о НИР по теме: СХЕМА И ПРОГРАММА перспективного развития электроэнергетики Республики Дагестан на 2022-2026 годы, выполненный АО «НТЦ ЕЭС Развитие энергосистем» в 2021 г.

Приложение 6

Объекты развития транспортной инфраструктуры

Мероприятия по развитию инфраструктуры воздушного транспорта

6.1. Перечень населенных пунктов для размещения вертолетных площадок:
Цумандинский район – Агвали, Верхн. Хваршини, Хуштада, Тинди, Гакко.
Цунтинский район – Кидеро, Шаури, Шаитли, Шапих, Хутрах, Асах.
Ахвахский район – Карата, Тлиси, Лологонитль, Изано, Тукита, Цолода.
Бежтинский участок - Бежта, Гунзиб.
Тляратинский район - Тлярата; Ланда, Герель, Кособ, Тохота, Хадиял.
Шамильский район - Хебда, Митлиуриб, Ратлуб, Цекоб, В. Батлух, Ругельда.
Лакский район - Кумух, Хурхи, Бурши, Мукар, Курки.
Ахтынский район - Ахты, Смугул, Хнов, Джаба, Ялджух, Храх, Ухул.
Курахский район - Курах, Кабир, Гельхен, Хпюк, Штул.
Сулейман-Стальский район – Касумкент, Цмур, Буткент, Новая Мака.
Хивский район - Хив, Чиликар, Карчаг, Кондик, Конциль, Кулиг.
Кайтагский район – Маджалис, Варсит, Джавгат, Гули, Кулиджа, Антиль.
Сергокалинский район – Сергокала, Мюрего, Мургук, Цурмахи, Дегва, Мугри.
Дахадаевский район – Уркарах, Худуц, Кубачи, Харбук.

Развитие автомобильных дорог регионального значения

6.2. Ликвидация грунтовых разрывов на автодорогах к административным центрам оставшихся трёх муниципальных районов Ахвахский, Тляратинский, Цунтинский:

- реконструкция автомобильных дорог: Ботлих-Карата на участке км 10 – км 17 (Ахвахский район); Гунибское шоссе – Вантляшевский перевал на участке Анцух – Бежта на участке км 95 – км 118 (Цунтинский район); Тлядал – Бежта – Кидеро на участке км 0 – км 5; Муни – Агвали (Цумадинский район); Анцух – Тлярата на участке км 3 – км 12 (Тляратинский район); Агвали – Шаури – Кидеро на участке Агвали – Кидеро на участке км 0 – км 76 (Цунтинский район).

6.3. Ликвидация участков региональной сети автодорог, работающих в режиме перегрузки. Увеличение протяженности автомобильных дорог с разделением встречных транспортных потоков со снятием транспортных ограничений и повышением безопасности дорожного движения по наиболее интенсивным направлениям опорной сети региональных дорог:

Махачкала – Буйнакск – Верхний Гуниб на участке (Махачкала - Буйнакск) км 0 – км 3, км 12 – км 32; Манас – Сергокала – Первомайское на участке км 0 – км 11 (Манас – Карабудахкент); Магарамкент – Ахты – Рутул на участке км 0 – км 5 (Гапцах – Магарамкент); Хасавюрт – Бабаюрт (с переводом в перечень федеральных автодорог); Грозный – Ботлих – Араканская площадка на участке км 211 – км 218 (Чалда– Красный мост).

6.4. Строительству объездных участков автомобильных дорог в обход населенных пунктов с целью повышения безопасности дорожного движения, увеличения пропускной способности транзитной дорожной сети и улучшения экологической обстановки с реализацией проектов: восточный обход г. Хасавюрт; обход г. Дербент; обход пос. Шамилькала; обход Шаури; обход Магарамкента; обход с. Карадах.

6.5. Развитие транспортной связи с приграничными муниципальными районами (Ахтынский, Рутульский, Магарамкентский, Цумадинский и Цунтинский):

- реконструкция автодорог: к с. Гаккоот а/д «Агвали - Кидеро»; Тлярата – Камилух; Мокок – Ассах – Терутли; Ахты – Хнов; «Ахты – Хнов» до с. Гдым;
- реконструкция и строительство автомобильной дороги Рутул – Джиных – Кусур;
- строительство автодорог: Верхнее Хваршини – Хушет; Бедерух – Метрада.

6.6. Развитие дорожной сети по туристическим маршрутам следующих направлений:

- реконструкция автомобильных дорог: Леваши-Акуша-Уркарах-Маджалис-Мамедкала на участке Уркарах – Кубачи; Зеленоморск – сан. Каспий; Грозный-Ботлих-Хунзах-Араканская площадка на участке от границы Чеченской Республики до с. Матлас; Салта – Цудахар; Миатли – Дубки – Новый Чиркей; Дылым – Инчха – Миатли; Буйнакск – Аркас; Хебда – Кахиб; к с. Тинди; Гунибское шоссе-Вантляшевский перевал (на участке Карадах – Дарада-Мурада); Дербент – Хучни – Хив; Новокаякент – Горячие источники; Куллар– Белиджи; к с. Хварши.

- строительство автомобильных дорог: Новокаякент – Инчхе – Избербаш; Новый Чиркей – Гимры через Бузна;

6.7. Реконструкция дорожной сети (дорог) для развития сельскохозяйственных кластеров:

Алмало – Шамхалянгиюрт; Татаюрт – Тамазатюбе; Мужукай – Шава; Главсулак – Новая Коса – Бирюзяк; Гелли – Талги; Мехельта – Гагатли; Кули – Шара; Мамраш – Ташкапур – Араканский мост на участке Тпиг – Кули; Бабаюрт – Шава.

6.8. Развитие межмуниципальных дорог для снятия ограничений в экономических и культурных связях соседних районов с оптимизацией маршрутов и разгрузкой опорной сети автодорог:

- реконструкция автомобильных дорог: Гуниб – Кумух (Гунибский и Лакский районы); Мехельта – Гагатли (Гумбетовский и Ботлихский районы); Кужник – Варсит (Кайтагский и Табасаранский районы); Ляхля – Гуми (Табасаранский и Хивский районы);

- строительство автодороги Изано – Ассаб (Ахвахский и Шамильский районы);

- развитие маршрутов: Уркарах – Бурдеки (Сергокалинский и Дахадаевский районы); Хосрех - Нижний Катрух (Кулинский и Рутульский районы); Гельхен – Рича (Агульский и Курахский районы).

Приложение 7

Государственные унитарные предприятия, акционерные общества со 100 % долей Республики Дагестан в уставном капитале или участием Республики Дагестан в уставном капитале

Государственные унитарные предприятия Республики Дагестан:

1. ГУП РД «Красный Октябрь»
2. ГУП РД «Чиркейское»
3. ГУП РД «Дылымское»
4. ГУП РД «СПЦ «Дагестанский»
5. ГУП РД «им. К. Маркса»
6. ГУП РД «им. Богатырева»
7. ГУП РД «Чкаловский»
8. ГУП РД «Утамышский»
9. ГУП РД «Каякентское»
10. ГУП РД «Усемикентский»
11. ГУП РД «Гергинский»
12. ГУП РД «Каспий»
13. ГУП РД «Башлыкентский»
14. ГУП РД «Кировский»
15. ГУП РД «Буйнакский»
16. ГУП РД «Новая жизнь»
17. ГУП РД «Махачкалинская ПАТП-1»
18. РКП РД «Дагестанское предприятие по взрывчатым материалам и взрывным работам»
19. ГУП РД «Дагводоканал»
20. ГУП РД «Дагестангражданкоммунпроект»
21. ГУП РД «Чистая вода»
22. КП РД «Дирекция по инвестиционным программам капитального строительства и ремонта объектов здравоохранения» (не функционирует).
23. КП РД «Объединение котельного хозяйства объектов здравоохранения» (не функционирует)
24. КП РД «Управляющая компания инфраструктурными объектами Республики Дагестан».

б) 9 ГУП находятся в процедуре банкротства (7 сельскохозяйственных; 1 в автомобильно-дорожной сфере, 1 в сфере народно-художественных промыслов):

1. ГУП «МПАТП № 2»
2. ГУП «Геджух»
3. ГУП «Табасаранское»
4. ГУП «Аксай»
5. ГУП «Ханум Магомедовой»
6. ГУП «Хасавюртовское МРПО «Сельхозхимия»
7. ГУП «им. Сардарова»
8. ГУП «Манаскентское»
9. ГУП «Кубачинский художественный комбинат»

в) 11 ГУП – в стадии ликвидации:

1. ГУП «Дагестанский межрегиональный оптовый продовольственный рынок»
2. ГУП «Совхоз «Гоцатлинский»
3. ГУП РД «Центральный ипподром «Дагестанский»
4. ГУП «Муцалаульский»

5. ГУП «Кабирская ковровая фабрика»
6. ГУП «Дагестанлес»
7. ГУП «Мелиоратор»
8. ГУП «Дирекция фцп «Юг россии» по РД»
9. ГУП «Центр государственного экологического контроля мониторинга и управление окружающей средой»
10. КП РД «Дирекция госзаказчиказастройщика»
11. КП РД «Спецбытстройсервис»

Акционерные общества со 100% участием Республики Дагестан:
1. ОАО «Корпорация развития Дагестана»
2. АО «Торговый дом Дагестан»
3. ОАО «Транснет»
4. ОАО «Дербентское ПАТП»
5. ОАО «Агульское ДЭП № 1»
6. ОАО «Акушинское ДЭП № 2»
7. ОАО «Ахвахское ДЭП № 3»
8. ОАО «Ахтынское ДЭП № 4»
9. ОАО «Бабаюртовское ДЭП № 5»
10. ОАО «Бежтинское ДЭП № 6»
11. ОАО «Ботлихское ДЭП № 7»
12. ОАО «Буйнакское ДЭП № 8»
13. ОАО «Гергебильское ДЭП № 9»
14. ОАО «Гумбетовское ДЭП № 10»
15. ОАО «Гунибское ДЭП № 11»
16. ОАО «Дахадаевское ДЭП № 12»
17. ОАО «Дербентское ДЭП №13»
18. ОАО «Докузпаринское ДЭП №14»
19. ОАО «Казбековское ДЭП № 15»
20. ОАО «Кайтагское ДЭП № 16»
21. ОАО «Карабудахкентское ДЭП № 17»
22. ОАО «Каякентское ДЭП № 18»
23. ОАО «Кизилюртоское ДЭП № 19»
24. ОАО «Кизлярское ДЭП № 20»
25. ОАО «Кулинское ДЭП № 21»
26. ОАО «Кумторкалинское ДЭП № 22»
27. ОАО «Курахское ДЭП № 23»
28. ОАО «Лакское ДЭП № 24»
29. ОАО «Левашинское ДЭП № 25»
30. ОАО «Магарамкентское ДЭП № 26»
31. ОАО «Новолакское ДЭП № 28»
32. ОАО «Ногайское ДЭП № 29»
33. ОАО «Рутульское ДЭП № 30»
34. ОАО «Сергокалинское ДЭП № 31»
35. ОАО «Сулейман-Стальское ДЭП № 32»
36. ОАО «Табасаранское ДЭП № 33»
37. ОАО «Тарумовское ДЭП № 34»
38. ОАО «Тляратинское ДЭП № 35»
39. ОАО «Унцукульское ДЭП № 36»
40. ОАО «Хивское ДЭП № 38»
41. ОАО «Цумадинское ДЭП № 40»
42. ОАО «Цунтинское ДЭП № 41»

43. ОАО «Чародинское ДЭП № 42»
44. ОАО «Шамильское ДЭП № 43»
45. ОАО «Кочубейавтодор»
46. ОАО «РСУ»
47. 47. ОАО «Дагинвестресурс» (не ведут деятельность)
48. ОАО «Государственная нефтегазовая компания Республики Дагестан» (не ведут деятельность)
49. ОАО «Махачкалинская автоколонна 1736» (не ведут деятельность)

Акционерные общества (до 100 %):

1. АО «Шамхалхлебопродукт» (49 %) (банкротство)
2. АО «Магарамкентский спиртзавод» (19,9 %)
3. АО «Дагагроснаб» (55,4%)
4. АО «Дагестанское агентство по ипотечному кредитованию» (80,27 %)
5. АО «Региональный навигационно-информационный центр РД» (49 %)
6. ОАО «Махачкалинский цементно-помольный производственный комбинат» (15,32%)

Акционерные общества с долей участия Республики Дагестан в стадии банкротства (100 %):

1. ОАО «Автовокзал»
2. ОАО «Авиалинии Дагестана»
3. ОАО «Автоколонна 1293»
4. ОАО «МРСУ»
5. ОАО «Буйнакское ПАТП»
6. ОАО «Хасавюртовское ДЭП №37»

Общества с ограниченной ответственностью:

1. ООО «им. Гамидова»
2. ООО «Тидибский»
3. ООО «Дагсельхозтехника»
4. ООО «Ботлихская ФНП»
5. ООО «Каспийское АТП»
6. ООО «Ляхлинская ковровая фабрика»
7. ООО «Комсомольское»
8. ООО «Гоцатлинский художественный комбинат»
9. ООО «Буйнакская база МТС»
10. ООО «Новонадеждинская»
11. ООО «Зирани»
12. ООО «Межгюльская ковровая фабрика»
13. ООО «Хивская ковровая фабрика».

Приложение 8

Реестр инвестиционных проектов Республики Дагестан

Паспорт стратегического инвестиционного/инфраструктурного проекта «Берегозащитные сооружения на р. Сулак по защите пос. Главсулак Кировского района г. Махачкалы» - см. Приложение 11.

1. Наименование инвестиционного проекта: «Берегозащитные сооружения на р. Сулак по защите пос. Главсулак Кировского района г. Махачкалы».

2. Срок реализации: 2022 г.

3. Инициатор инвестиционного проекта: Правительство Республики Дагестан.

4. Другие участники инвестиционного проекта: не имеются.

5. Краткое описание инвестиционного проекта: Предотвращение дальнейшего размыва левобережной части участка р. Сулак где расположены жилые дома и автодорога Махачкала - Главсулак.

6. Количество создаваемых рабочих мест: ---

7. Инвестиционные и инфраструктурные проекты, с которыми связана реализация проекта: не имеются.

8. Предельная стоимость инвестиционного проекта (в ценах 2020 года, с НДС): 232,67 млн. руб.

9. Наличие проектно-сметной документации: да (2009 года)

10. Запрашиваемые формы предоставления государственной поддержки: предоставление субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств, связанных со строительством данного объекта.

11. Объем финансирования проекта (в ценах 2020 года, с НДС):

на 2022 год – 232,67 млн. руб.

12. Дополнительные материалы к обоснованию инвестиционного проекта: не имеются

Паспорт стратегического инвестиционного/инфраструктурного проекта «Строительство берегоукрепительных сооружений на р.Самур по защите с. Азадоглы Магарамкентского района Республика Дагестан»

1. Наименование инвестиционного проекта: «Строительство берегоукрепительных сооружений на р. Самур по защите с. Азадоглы Магарамкентского района Республика Дагестан».

2. Срок реализации: 2022г.

3. Инициатор инвестиционного проекта: Правительство Республики Дагестан.

4. Другие участники инвестиционного проекта: не имеются.

5. Краткое описание инвестиционного проекта: Объект проектирования предназначен для защиты жилых и хозяйственных построек, коммуникаций, приусадебных участков, сельхозугодий с.Азадоглы Магарамкентского района РД.

6. Количество создаваемых рабочих мест: ---

7. Инвестиционные и инфраструктурные проекты, с которыми связана реализация проекта: не имеются.

8. Предельная стоимость инвестиционного проекта (в ценах 2020 года, с НДС): 161,89 млн. руб.

9. Наличие проектно-сметной документации: да (2013 года).

10. Запрашиваемые формы предоставления государственной поддержки: предоставление субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств, связанных со строительством данного объекта.

11. Объем финансирования проекта (в ценах 2020 года, с НДС):

на 2022 год – 161,89 млн. руб.

12. Дополнительные материалы к обоснованию инвестиционного проекта: не имеются.

Приложение 9

Перечень государственных программ Республики Дагестан в целях реализации Стратегии

Будут подготовлены в процессе работы над 2 этапом подготовки пакета документов Стратегии.